



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

KIEGÉSZÍTÉS A KÖZPONTI  
KÖLTSÉGVETÉSRŐL SZÓLÓ  
TÖRVÉNYJAVASLAT VÉLEMÉNYEZÉSÉT  
MEGALAPOZÓ ELLENŐRZÉSHEZ  
KÉSZÍTETT MÓDSZERTANI  
ÚTMUTATÓHOZ

**Magyarország központi költségvetéséről szóló  
törvényjavaslat véleményezése**

Jóváhagyom:

Domokos László  
elnök

2016. március



---

## BEVEZETÉS

„A Magyarország Központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat véleményezését megalapozó ellenőrzéshez (2014. július)” készített Módszertani Útmutatót jelen kiegészítéssel kell alkalmazni annak érdekében, hogy az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) a költségvetési törvénytervezet megalapozottságát úgy tudja ellenőrizni, hogy maradéktalanul érvényesüljenek a véleményadás megalapozottságára vonatkozó követelmények.

## KIEGÉSZÍTÉS A MÓDSZERTANI ÚTMUTATÓBAN FOGLALTAKHOZ

Az ÁSZ a költségvetési törvényjavaslat véleményezése során egyrészt továbbra is biztosítja, hogy az ellenőrzés lefedettsége (az ellenőrzött bevételi és kiadási előirányzatok összegének a főösszegekhez viszonyított aránya) elérje a 80%-ot, másrészt kiemelten fókuszál a lényeges, valamint kockázatos területekre. A szükséges lefedettséget így a Módszertani Útmutatóban meghatározott szempontok szerint, valamint további lényegességi, illetve kockázati alapon kiválasztott előirányzatok ellenőrzésével éri el. A költségvetési törvényjavaslatról az ÁSZ a véleményét a dokumentum tételes ellenőrzésével, illetve az elemzés módszerével alakítja ki.

### **A hatályos Módszertani Útmutató előírásai alapján változatlanul alkalmazott kiválasztási szempontok:**

1. A hatályos költségvetés bevételi főösszegének 0,5%-át meghaladó előirányzatok.
2. A hatályos költségvetés kiadási főösszegének 0,5%-át meghaladó előirányzatok.
3. Az előző 3 évben az ÁSZ véleményezés során kockázatosnak ítélt előirányzatok.

### **A hatályos Módszertani Útmutató előírásainak kiegészítése lényegességi kritériumokkal:**

4. A felülről nyitott előirányzatok közül azokat tekinti lényegesnek az ÁSZ, amelyek tervezett összege eléri az 1,0 Mrd Ft-ot.
5. A fejezet legnagyobb előirányzata a meghatározó előirányzattal nem rendelkező fejezetek esetében nem minősül lényegesnek, mivel érdemi kockázatot nem hordoz és ellenőrzése a költségvetés egészére vonatkozó 80%-os lefedettség biztosításához sem szükséges.
6. A 80%-os fejezeti lefedettség érdekében pótlólagosan beválogatott előirányzatok nem minősülnek lényegesnek, mivel érdemi kockázatot nem hordoznak és ellenőrzésük a költségvetés egészére vonatkozó 80%-os lefedettség biztosításához sem szükséges. A fejezeti lefedettséget kizárólag azoknak

a fejezeteknek az esetében szükséges vizsgálni, amelyek a 7. pont szerinti, *minden esetben lényegesnek tekintett* előirányzatokat tartalmazzák.

7. *Minden esetben lényegesnek tekintjük* az állami vagyonnal, az államadósággal-kezeléssel és az EU-s támogatásokkal kapcsolatos, valamint a központi tartalék előirányzatokat, így ezekre a fenti 4-6. pontban írtak nem alkalmazhatók.
8. A költségvetési törvénytervezet ismeretében az ÁSZ dönthet úgy, hogy nem végzi el valamennyi, a költségvetésbe újonnan bekerült előirányzat ellenőrzését. Ez esetben az újonnan bekerült előirányzatok ellenőrzése kockázat alapú kiválasztással történik.

**A költségvetési törvény megbízhatóságát lényegesen nem befolyásoló területekkel kapcsolatos ellenőrzési feladatok elhagyása:**

9. *A csekély súlyt képviselő, stabil fejezetek* minta alapján történő ellenőrzése (mivel ezek a Módszertani Útmutatóban foglaltak alapján kockázatosnak nem minősülő, illetve a központi költségvetésen belül összegszerűségükben csekély súlyt képviselő, stabil előirányzatokkal rendelkeznek).
10. *A korábbi zárszámadási ellenőrzések során feltárt hiányosságok alapján* kiválasztott területek ellenőrzése.

**A hatályos Módszertani Útmutatóban foglalt előirányzatok kiválasztásának kockázati szempontú kiegészítése:**

11. Amennyiben az 1-10. pont alapján elvégzett kiválasztást követően a költségvetés kiadási és bevételi főösszegének legalább 80%-át nem fedti le az ellenőrzött előirányzatok összege, az ÁSZ a fennmaradó előirányzatok köréből kockázatalapú kiválasztást végez. Az ÁSZ kockázat alapon további előirányzatokat választhat ki. Az így kiválasztott előirányzatok tervezését a számvevők nem tételes dokumentáció alapján, hanem elemző eljárásokkal véleményezik.