



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

J E L E N T É S

a fogyatékos személyek támogatásában részt vevő nonprofit szervezeteknek nyújtott nem normatív állami támogatás és ingyenes állami vagyonjuttatás felhasználásának ellenőrzéséről

1024

2010. szeptember

3. Önkormányzati és Területi Ellenőrzési Igazgatóság

3.1. Szabályszerűségi Ellenőrzési Főcsoport

Iktatószám: V-3002-372/2010.

Témaszám: 969

Vizsgálat-azonosító szám: V-0505

Az ellenőrzést felügyelte:

Dr. Lóránt Zoltán

főigazgató

Az ellenőrzés végrehajtásáért felelős:

Dr. Elek János

általános főigazgató-helyettes

Az ellenőrzést vezették:

Horváth Balázs

főcsoportfőnök-helyettes

Solymár Ágnes

osztályvezető főtanácsos

Az összefoglaló jelentést készítették:

Köllődné Gátai Mária

számvevő

Dr. Veress Tiborné

számvevő

Az ellenőrzést végezték:

Baracsi Szilvia

tanácsos

Brebán Andrea

tanácsos

Dr. Faragóné Tóth

Mária

tanácsos

Köllődné Gátai Mária

számvevő

Kulcsár Lászlóné

számvevő

Robák Ferencné

tanácsos

Szакmányné Bilik Mária

tanácsos

Szappanos Júlia

tanácsos

Tóth István

tanácsadó

Dr. Veress Tiborné

számvevő

Vincze Béla Róbert

számvevő

A témához kapcsolódó eddig készített számvevőszéki jelentések:

címe

sorszám

Jelentés a munkaképesség megőrzésére fordított pénzeszközök
hasznosulásának ellenőrzéséről

0731

TARTALOMJEGYZÉK

BEVEZETÉS	9
I. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK	11
II. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK	15
1. A fogyatékkal élők támogatásában részt vevő nonprofit szervezetek által ellátott tevékenység 2007-2009. évi finanszírozásának értékelése	15
2. A nem normatív állami támogatások elszámolásának, felhasználásának helyszíni ellenőrzése	16
2.1. A többszintű nem normatív finanszírozás rendszere	16
2.2. A támogatások felhasználása	17
2.2.1. A támogatások felhasználása a közalapítványoknál, az érdekvédelmi és sportszövetségeknél	19
2.2.2. A támogatások felhasználása az alapítványoknál, társadalmi és egyéb szervezeteknél	20
2.3. A támogatások felhasználásáról benyújtott elszámolások, feltárt szabálytalanságok	21
2.4. A támogatást nyújtó és a támogatott szervezetek szerződéses kapcsolata	22
2.5. A támogatások felhasználásáról készített szakmai beszámolók és pénzügyi elszámolások ellenőrzési gyakorlata	23
2.6. A támogatások felhasználása során érvényesülő szabályozási környezet	24
3. Az ingyenes vagyonjuttatás hasznosításának, nyilvántartásba vételének szabályszerűsége	24
4. A támogatásokból megvalósított feladatok kapcsolódása az Országos Fogyatékosügyi Program céljaihoz	25

MELLÉKLETEK

1. számú Ellenőrzésbe vont szervezetek 2007-2009. évi számviteli beszámolói alapján számított mutatók
2. számú Támogatások felhasználásának elszámolása főbb finanszírozási csoportonként, kiadási jogcímenként a helyszínen ellenőrzött szervezeteknél (51)
3. számú Támogatások felhasználása kiadási jogcímenként a helyszínen ellenőrzött szervezeteknél (51)
4. számú Támogatások terhére el nem számolható tételek jogcímenként, szervezetenként
5. számú A helyszínen ellenőrzötteknek nyújtott állami ingyenes vagyonyjuttatás

FÜGGELÉKEK

1. számú Az ellenőrzött nonprofit szervezetek adatai

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

Jogszabályok

Alkotmány	A Magyar Köztársaság Alkotmánya – 1949. évi XX. törvény
Áfa tv.	Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény
Ámr.	Az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30.) Korm. rendelet
Fot. tv.	A fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló 1998. évi XXVI. törvény
Kh. tv.	A közhasznú szervezetekről szóló 1997. évi CLVI. törvény
Közbesz. tv.	A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény
Számv. tv.	A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
224/2000. (XII. 19.) Korm. rendelet	A számviteli törvény szerinti egyes egyéb szervezetek beszámoló-készítési és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 224/2000. (XII. 19.) Korm. rendelet
OGY határozat	Az új Országos Fogyatékosügyi Programról szóló 10/2006. (II. 16.) OGY határozat
1062/2007. (VIII. 7.) Korm. határozat	Az új Országos Fogyatékosügyi Program végrehajtásának 2007-2010. évekre vonatkozó középtávú intézkedési tervéről szóló 1062/2007. (VIII. 7.) Korm. határozat

Rövidített nevek

ÁSZ	Állami Számvevőszék
ESZA	Európai Szociális Alap Nemzeti Programirányító Iroda Társadalmi Szolgáltató Kht.
EU	Európai Unió
EüM	Egészségügyi Minisztérium
KDRMK	Közép-dunántúli Regionális Munkaügyi Központ
Kormány	A Magyar Köztársaság Kormánya
KSH	Központi Statisztikai Hivatal
KVI	Kincstári Vagyoni Igazgatóság
MeH	Miniszterelnöki Hivatal
MNV Zrt.	Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.
MPA	Munkaerő-piaci Alap
NCA	Nemzeti Civil Alapprogram
NKA	Nemzeti Kulturális Alap
OFP	Országos Fogyatékosügyi Program
OGY	Országgyűlés
ÖM	Önkormányzati Minisztérium
SZMM	Szociális és Munkaügyi Minisztérium
SZMSZ	Szervezeti és Működési Szabályzat

A jelentésben rövidített névvel előforduló ellenőrzött szervezetek

AGYSZE	Autisztikus Gyermekek Szüleinek Egyesülete
AOSZ	Autisták Országos Szövetsége
ÉFOÉSZ	Értelmi Fogyatékosokkal Élők és Segítőik Országos Érdekvédelmi Szövetsége
FONESZ	Fogyatékosok Nemzeti Sportszövetsége
FSZK	Fogyatékos Személyek Esélyegyenlőségéért Közalapítvány
Infóalap	„Informatika a látássérültekért” Alapítvány
MEOSZ	Mozgáskorlátozottak Egyesületeinek Országos Szövetsége
MME	Mozgássérültek Mezőkövesdi Egyesülete
MPB	Magyar Paralimpiai Bizottság
MSME	Mozgáskorlátozottak Somogy Megyei Egyesülete
MVGYOSZ	Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetsége
NPAK	Nemzetközi Pető András Közalapítvány
OFA	Országos Foglalkoztatási Közalapítvány
SINOSZ	Siketek és Nagyothallók Országos Szövetsége
Szimbiózis Alapítvány	Szimbiózis a Harmonikus Együtt-Létért Alapítvány
SZMAE	Szegedi Mozgássérültek Alternatív Egyesülete

ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

Fogyatékos személy	Fogyatékos személy: az, aki érzékszervi - így különösen látás-, hallásszervi, mozgásszervi, értelmi képességeit jelentős mértékben vagy egyáltalán nem birtokolja, illetőleg a kommunikációjában számottevően korlátozott, és ez számára tartós hátrányt jelent a társadalmi életben való aktív részvétel során [1998. évi XXVI. tv. 4. § a) pontja]
Közhasznú tevékenység	A társadalom és az egyén közös érdekeinek kielégítésére irányuló, a szervezet létesítő okiratában szereplő cél szerinti tevékenység, a közhasznú szervezetekről szóló 1997. évi CLVI. törvényben meghatározott körben [Kh. tv. 26. § c) pont].
Közhasznúsági jelentés	Tartalmazza a számviteli beszámolót; a költségvetési támogatás felhasználását; a vagyon felhasználásával kapcsolatos kimutatást; a cél szerinti juttatások kimutatását; a központi költségvetési szervtől, az elkülönített állami pénzalaptól, a helyi önkormányzattól, a kisebbségi települési önkormányzattól, a települési önkormányzatok társulásától és mindezek szerveitől kapott támogatás mértékét; a közhasznú szervezet vezető tisztségviselőinek nyújtott juttatások értékét, illetve összegét; a közhasznú tevékenységről szóló rövid tartalmi beszámolót [Kh. tv. 19. § (3) bekezdése].
Közhasznú szervezet	Közhasznú szervezetté minősíthető a Magyarországon nyilvántartásba vett társadalmi szervezet, kivéve a biztosító egyesületet és a politikai pártot, valamint a munkáltatói és a munkavállalói érdekképviseleti szervezetet, alapítvány, közalapítvány, köztestület, ha a létrehozásáról szóló törvény azt lehetővé teszi, országos sportági szakszövetség, nonprofit gazdasági társaság... [Kh. tv. 2. § (1) bekezdés a)-k) pont].
Nonprofit szervezetek	Kormány által alapított közalapítványok, alapítványok, társadalmi szervezetek, köztestületek, nonprofit társaságok [Ellenőrzésbe vont szervezetek köre alapján]
Országos Fogyatékosügyi Program	Az Országgyűlés a fogyatékos személyek esélyegyenlőségének megteremtéséhez szükséges intézkedések megvalósítása érdekében Országos Fogyatékosügyi Programot határoz meg. A Programban foglaltakat az egészségügyi, foglalkoztatási, oktatási, közlekedési tervezésben, továbbá a településfejlesztésben, valamint az egyéb állami tervezés körébe tartozó döntés meghozatala során érvényre kell juttatni. [1998. évi XXVI. tv. 26. § (1) bekezdése]
Országos Fogyatékosügyi Tanács	A Kormány fogyatékos ügyel kapcsolatos feladatainak ellátását az Országos Fogyatékosügyi Tanács segíti. [1998. évi XXVI. tv. 24. § (1) bekezdése]

JELENTÉS

a fogyatékos személyek támogatásában részt vevő nonprofit szervezeteknek nyújtott nem normatív állami támogatás és ingyenes állami vagyonjuttatás felhasználásának ellenőrzéséről

BEVEZETÉS

Az Állami Számvevőszék (ÁSZ) stratégiájában kiemelt célként szerepel a magyarországi nonprofit szektor által felhasznált költségvetési források vizsgálata. Az esélyegyenlőséggel, ezen belül a fogyatékosággal összefüggő társadalmi feladatok megvalósítása fontos szerepet kapott hazánk Európai Unióhoz (EU) történő csatlakozásával. Az EU-hoz történő csatlakozás egyik feltétele volt, hogy a fogyatékosággal élő emberek számára megteremtődjön az esélyegyenlőség a társadalmi élet minden színterén: a fizikai és kulturális környezet, a lakhatás és közlekedési eszközök használata, a szociális és egészségügyi ellátás, az iskoláztatási és munkaalkalmak, a kulturális és társadalmi élet, valamint a sport és a szórakozás területén egyaránt.

Magyarország a Fogyatékosággal élő személyek jogairól szóló egyezmény és az ahhoz kapcsolódó Fakultatív Jegyzőkönyv kihirdetéséről szóló 2007. évi XCII. törvény alapján csatlakozott az Egyesült Nemzetek Szervezete keretében 2006. december 13-án, New Yorkban elfogadott, a Fogyatékosággal élő személyek jogairól szóló egyezményhez. Magyarországon a legutóbbi népszámlálás adatai szerint a népesség 5,7%-a él fogyatékkal, testi, értelmi vagy olyan érzékszervi hátránnyal, amely véglegesen gátolja a megszokott életvitel szabad gyakorlását. A fogyatékos emberek hátrányainak enyhítése, esélyegyenlőségük megalapozása, illetve a társadalom szemléletmódjának alakítása érdekében az Országgyűlés (OGY) – összhangban az Alkotmánnyal és a nemzetközi jog általánosan elismert szabályaival – megalkotta a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló 1998. évi XXVI. törvényt (Fot. tv.).

Az OGY a 10/2006. (II. 16.) OGY határozat alapján a fogyatékos személyek esélyegyenlőségének megteremtéséhez szükséges intézkedések megalapozása érdekében Országos Fogyatékosügyi Programot (OFP) határozott meg, amely célonként rögzítette a megvalósításhoz szükséges eszközöket és intézményeket, valamint a szükséges pénzügyi forrásokat.

A Kormánynak a program végrehajtására 2007-2010-ig tartó időszakokra középtávú intézkedési tervet kellett készítenie, amelyet a 1062/2007. (VIII. 7.) Korm. határozattal fogadott el. Ebben megjelölte a célokért felelősöket, a részhatár-

időket és a forrásokat. A pénzügyi források fedezeteként a költségvetési törvényben az egyes fejezeti kezelésű előirányzatokat és a közalapítványok támogatását határozták meg. Az OFP sikeres megvalósításához a fogyatékos személyekkel foglalkozó nonprofit szervezetek közreműködése meghatározó jelentőségű. A program végrehajtása során a Kormány által alapított közalapítványoknak és a fogyatékosági területeknek megfelelően létrejött országos érdekvédelmi szövetségeknek a tevékenységeket ellátó szervezetek koordinálásában, pályázati programok megvalósításában, szolgáltatások megszervezésében kellett ellátni a fogyatékosághoz kapcsolódó feladatokat, a helyi szervezetek bevonásával, közreműködésével. Mindezek alapján az ÁSZ – első alkalommal – a 2010. évi ellenőrzési tervében ütemezte a fogyatékos személyek támogatásában részt vevő nonprofit szervezeteknek nyújtott nem normatív állami támogatás és ingyenes állami vagyonyjuttatás felhasználásának ellenőrzését.

A magyarországi nonprofit szervezetek közül – a KSH-tól kapott nem teljes körű adatszolgáltatás szerint – több mint 1200 szervezet vesz részt a fogyatékos személyek szociális ellátásában és támogatásában, amelyből mintegy 700 szervezet részesült a 2007-2009. évek alatt nem normatív költségvetési támogatásban. Ez utóbbi csoportból 147 szervezetet oly módon választottuk ki, hogy a 20 millió Ft feletti éves támogatásban részesült szervezeteket teljes körűen, a fennmaradó szervezeteket a támogatásuk nagysága és területi megoszlása figyelembevételével, véletlen kiválasztással vettük számításba, tanúsítványi adatszolgáltatásra kérve őket (függelék). Az ellenőrzött nonprofit szervezetek 98%-a közhasznú minősítést szerzett, az ellenőrzött időszakban 22,1 Mrd Ft központi költségvetési támogatásban részesültek, amelyből 11,6 Mrd Ft nem normatív költségvetési támogatásként teljesült. A vizsgált körben az adott időszak alatt a nem normatív állami támogatások 124%-kal emelkedtek, ezért az ÁSZ ennek felhasználását ellenőrizte. A nonprofit szervezetek közül 17 részesült állami ingyenes vagyonyjuttatásban. A tanúsítványok kiértékelése alapján a szervezetek egyharmadánál (51 nonprofit szervezetnél) végeztünk helyszíni ellenőrzést, amelyeknek forrásszerkezetében a központi költségvetési támogatás 62%-ot tett ki. A kiválasztás reprezentatív módon, a fogyatékoság típusában, a támogatás nagyságrendjében, a szervezet területi elhelyezkedésében differenciáltan történt.

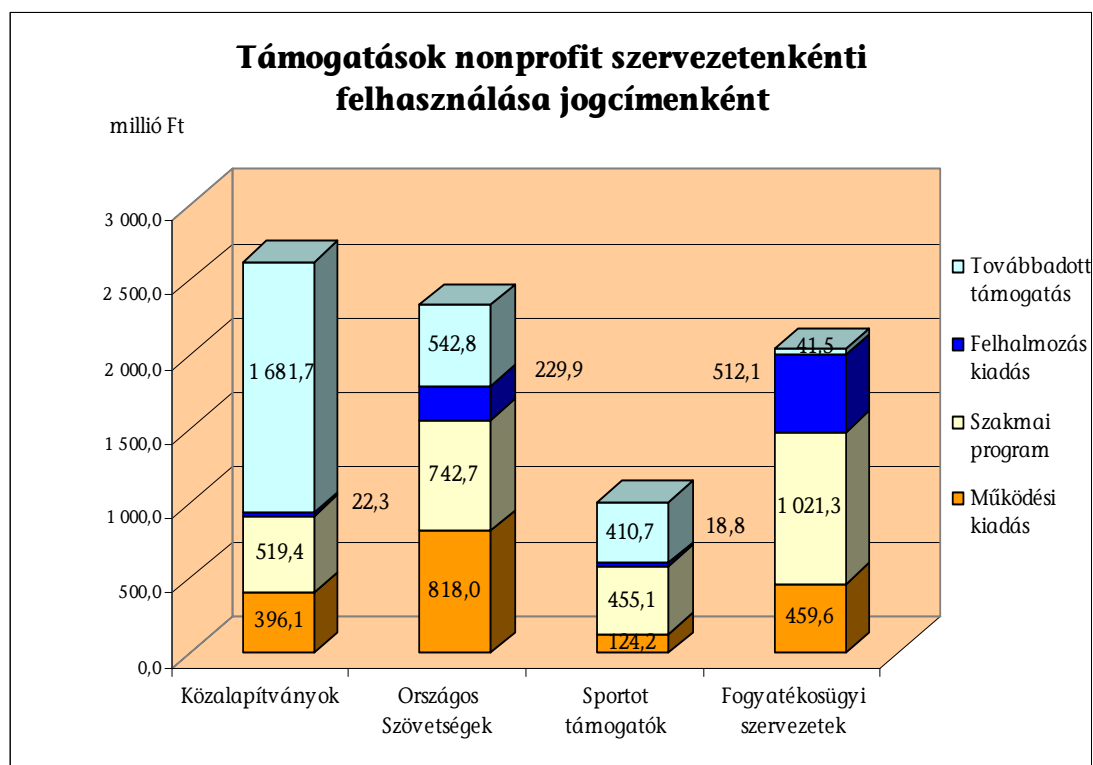
A fogyatékos személyek támogatásában részt vevő nonprofit szervezeteknek nyújtott nem normatív állami támogatás és állami ingyenes vagyonyjuttatás felhasználásának ellenőrzését az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény 2. § (5) bekezdése, valamint a közhasznú szervezetekről szóló 1997. évi CLVI. törvény (Kh. tv.) 21. §-a alapján végeztük.

Az ellenőrzés célja annak megállapítására irányult, hogy a nonprofit szervezetek szabályosan és rendeltetésszerűen használták-e fel a költségvetésből kapott nem normatív támogatásokat, a kapott támogatásokkal szabályszerűen elszámoltak-e, az állami ingyenes vagyonyjuttatásokat szabályszerűen használták-e; a költségvetési támogatások segítették-e az Országgyűlés által a 10/2006. (II. 16.) OGY határozattal elfogadott a 2007-2013. évekre vonatkozó Országos Fogyatékosügyi Programban kitűzött célokat. A szabályszerűségi ellenőrzést az ÁSZ Ellenőrzési Kézikönyve szerint, a 2007-2009. lezárt gazdálkodási évek beszámolóí alapján végeztük, valamint elvégeztük a tanúsítványi adatok elemzését is.

I. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK

A fogyatékkal élők érdekvédelmére, ellátására és támogatására hivatott nonprofit szervezetek bekapcsolódtak az Országgyűlés által elfogadott, 2007. évben megkezdett új Országos Fogyatékosügyi Programba. **A szerepvállalásukra nyújtott állami támogatások 2007-2009. évi teljesítésére a számvéveszéki ellenőrzéshez csak részben álltak rendelkezésre megbízható adatok.** A Kormány részéről elmaradt a program végrehajtásáról szóló – kétévenkénti kötelezettségű – jelentés Országgyűlés elé terjesztése, az OFP célkitűzései megvalósításának kiértékelése, a dupla finanszírozás elkerülésére javasolt adatszolgáltatás beindítása.

A tanúsítványi adatszolgáltatásba, ezen belül a helyszíni ellenőrzésbe vont szervezetek körében lényeges változás következett be a központi költségvetési támogatás finanszírozási módjában. **A normatív költségvetési támogatások 2007-ről 2009-re 8, illetve 21%-kal csökkentek, míg a nem normatív támogatások 124, illetve 147%-kal emelkedtek.** Utóbbi növekedés a nonprofit szervezetek programokba való aktív bekapcsolódásának tulajdonítható. A dinamikus növekedéssel a 147 szervezet összességében 11 631 millió Ft nem normatív költségvetési támogatást kapott, amelyből a helyszínen ellenőrzött 51 szervezet 8028 millió Ft-tal részesült. A keresztfélèves finanszírozásból adódóan 7996,2 millió Ft felhasználásáról számoltak el a szervezetek, a továbbiakban ennek felhasználásáról ad számot a jelentés.



A **többszintű költségvetési finanszírozás rendszerében** 2007. évben 2808,1 millió Ft, 2008. évben 3472,9 millió Ft, 2009. évben 1715,2 millió Ft volt a helyszínen ellenőrzött szervezetek által elszámolt támogatások összege. **Alapvető hiányosságnak mutatkozott az azonos támogatási célokra kiírt pályázatok több forrásgazda részéről történő összehangolatlansága, amely lehetővé tette – az NCA, az EüM, az országos szövetségek, a Nemzeti Fejlesztési Terv Operatív Programjai működési támogatásai között – a dupla finanszírozást.**

A helyszínen ellenőrzött szervezetek működési, szakmai, felhalmozási felhasználásként 5319,5 millió Ft támogatásról számoltak el, amelyen túlmenően 2676,7 millió Ft került nonprofit körben továbbadásra. A működési kiadásokra 1797,9 millió Ft-ot, szakmai programokra 2738,5 millió Ft-ot, felhalmozásra 783,1 millió Ft-ot fordítottak. **A támogatási szerződésekből a fogyatékosági feladatok társadalmi hasznossága esetenként a teljesítménymutatók hiányában nem volt megítélhető; országos szintű feldolgozás, értékelés sem minden esetben készült a megvalósult célok eredményességéről.** A felhalmozási kiadások 9,8% részarányal teljesültek. A szerződéses kötelezettség alapján a támogatások továbbadása szabályszerű volt.

A Kormány által alapított **közalapítványok** a hároméves gazdálkodás összeállításában 2619,5 millió Ft támogatást számoltak el, amelynek 36%-át működési, szakmai és felhalmozási célra fordították, 64%-át meghatározott célra továbbadták a nonprofit szervezeteknek. A továbbadott támogatások a fogyatékoság különböző területeihez kapcsolódó komplex programokat finanszírozták. A szakmai tevékenység keretében többnyire rendezvényszervezési és kutatási tevékenységet végeztek. Az **országos érdekképviselői szövetségek** a továbbadott támogatásaikkal, szakmai tevékenységükkel segítették elő a fogyatékkal élők öntevékenységet, összefogták a helyi szervezeteket, képviselték érdekeiket. Tevékenységük körében a szakemberek speciális képzését szervezték, nemzetközi kapcsolatokat tartottak fenn, ismeretterjesztő kiadványokat jelentettek meg. Az együttesen 2333,4 millió Ft támogatás háromnegyedét saját szervezésű feladatokra fordították, a fennmaradó hányaddal a funkcionálisan kapcsolódó szervezeteket támogatták. A fogyatékosokkal élők **verseny- és tömegsportjához** kapcsolódó szakmai programokra az elszámolt 1008,8 millió Ft támogatás 86%-a teljesült.

Az **alapítványok, társadalmi és egyéb szervezetek** összességében 2034,5 millió Ft támogatás felhasználásával segítették közvetlenül a fogyatékosokkal élőket. A szervezetek feladatkörükben kiemelt programként támogató és segítő szolgáltatásokat, módszertani központot működtettek, lakóotthonokat és majorságokat hoztak létre, illetve bővítettek, információs és tanácsadói irodákat üzemeltettek, a fecske program keretében időszakos és otthoni felügyeletet biztosítottak. Speciális feladatként valósult meg a vakvezető-kutyák képzése, a jelnyelvi tolmácsszolgáltatás, a halmozottan fogyatékosok támogatása.

¹ Költségvetési törvényben nevesített, pályázati és egyedi kérelem alapján engedélyezett, az elkülönített állami pénzalapoktól és a nonprofit szervezetektől kapott támogatások.

A helyszínen ellenőrzött nonprofit szervezetek 85%-a a nem normatív költségvetési támogatásokat szabályszerűen, a meghatározott célra használta fel. Az ellenőrzés nyolc szervezetnél (15%) tárt fel az elszámolt támogatás összegére vetítetten 3,5%-os eltérést, 40,1 millió Ft értékben. A támogatások terhére szabály szerint el nem számolható tételek a céltól eltérő felhasználásból, kettős elszámolásból, számviteli és adójogszabály megsértéséből, maradvány visszafizetésének elmulasztásából adódtak. Az ellenőrzés **megállapítására a feltárt összegből** 12,8 millió Ft visszautalásra került a központi költségvetésbe, 13,2 millió Ft a költségvetési támogatónak megküldött **új elszámolással rendeződött.** Két szervezetnél további intézkedés szükséges a fennmaradt szabálytalanul elszámolt támogatás visszafizettetésére (AGYSZE 13 984 ezer Ft, Magyar Parasport Szövetség 84 ezer Ft). A számviteli törvényben és a támogatási szerződésekben előírtak többszöri, súlyos megsértése miatt az AGYSZE-nél személyes felelősséget állapított meg az ellenőrzés, amelynek sikasztás büntetnének megalapozott gyanúja miatt eljárás folyik. A nyomozást végző rendőrség megkeresésére a számvevői jelentést megküldtük.

A támogatások felhasználására, elszámolására kötött szerződések hiányosságai a feltárt hibákhoz vezettek. A programfeladatokért felelős SZMM támogatási szerződéseiből esetenként hiányzott a támogatás céljának OFP-hez kapcsolódásának meghatározása, a támogatás felhasználásával elérendő eredményességi mutatók megjelölése, a záradékolási kötelezettség teljes körű előírása. A szerződések ingatlanvásárlásnál a miniszeri rendelet előírása ellenére üzemeltetési, működtetési kötelezettséget nem írtak elő, az elidegenítés feltételeit nem szabályozták. A támogatást adók által végzett dokumentális és helyszíni ellenőrzések formális végrehajtására utalt, hogy az ellenőrzés által feltárt visszafizetési kötelezettséget, törvénysértő személyi mulasztást nem észlelték. Nem ellenőrizték teljes körűen a közbeszerzési törvény előírásainak betartását, a támogatások felhasználásának elkülönített nyilvántartását.

A szabálytalanságokkal kapcsolatban az ellenőrzés megállapította, hogy **a támogatások felhasználása során érvényesülő törvényi, rendeleti szabályozások, valamint a szerződéses követelmények több vonatkozásban nem egyértelműek, ellentmondásosak:** nincs egységes előírás a működési és szakmai célra elszámolható kiadások elkülönítésére és nyilvántartására; nincs összhang a közhasznú bevételek beszámolási rendje és a közhasznú jelentés tartalmi követelménye között.

A társadalmi szervezetek által használt állami tulajdonú ingatlanok jogi helyzetének rendezéséről szóló törvény alapján a fogyatékos személyek támogatásában részt vevő helyszínen ellenőrzött nonprofit szervezetek közül hat szervezet részesült, 792,8 millió Ft értékben állami ingyenes vagyonszármazásban. **A szervezetek mindegyike a juttatáskor meghatározott célra használta az ingatlant, ez ideig betartva a szerződéskötéskor vállalt 15 éves elidegenítési tilalmat.** Két szervezet a cserét, illetve az elidegenítést a KVI² engedélyével, szabályszerűen hajtotta végre.

² A KVI jogutódja is 2007. október 20-tól az MNV Zrt.

Az ellenőrzött szervezetek a kapott nem normatív költségvetési támogatásokat az OFP-ben meghatározott célok elérése érdekében használták fel, azonban a vizsgált nonprofit körben mindössze a támogatási szerződések egyötöde tartalmazta a programokhoz való kapcsolódást.

Az ellenőrzés a megállapított szabálytalanságokra figyelemmel a számvevői jelentésekben javaslatokat tett. A szervezetek a hibák, hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatokra intézkedési tervet készítettek, annak időarányos teljesítéséről beszámoltak, dokumentálták a megtett intézkedéseket.

A helyszíni ellenőrzés megállapításainak hasznosítása mellett **javasoljuk**:

a Kormánynak

1. Vizsgálja meg az új Országos Fogyatékosügyi Program végrehajtásáról szóló jelentés Országgyűlés elé terjesztése elmaradásának okát, mulasztás esetén állapítsa meg a felelősséget.
2. Kezdeményezze a fogyatékkal élők támogatásához kapcsolódó központi költségvetési finanszírozási rendszer felülvizsgálatát, különös tekintettel a nonprofit szervezetek nem normatív támogatása összehangolásának megoldására, társadalmi hasznosságának mérhetőségére.
3. Intézkedjen a támogatások pénzügyi átláthatóságát biztosító egységes informatikai alapú adatszolgáltatás kidolgozásáról a dupla finanszírozás elkerülése, az ellenőrzési adatok biztosítása érdekében.
4. Rendelje el a közhasznú szervezetekről szóló 1997. évi CLVI. törvény 18. § (2) bekezdésével összhangban a számviteli törvény szerinti egyes egyéb szervezetek beszámoló-készítési és könyvvezetési kötelezettségeinek sajátosságairól szóló 224/2000. (XII. 19.) Korm. rendelet 17. § (4) – (6) bekezdéseinek módosítását.

a nemzeti erőforrás miniszterének

1. Intézkedjen, hogy a miniszteri rendeletekkel összhangban a támogatási szerződések írják elő az ingatlan vásárlásnál az üzemeltetési, működtetési kötelezettséget, rendelkezzen az elidegenítés betartandó szabályairól.
2. Jelölje meg a támogatási célok kapcsolódását az Országos Fogyatékosügyi Programhoz, az elérendő eredményességi mutatókat.
3. Írja elő következetesen a kettős elszámolás kizárása érdekében a támogatások elszámolásához benyújtott bizonylatok záradékolási kötelezettségét.
4. Intézkedjen a jelentés 2.3. pontjában részletezett, nem rendeltetésszerűen felhasznált támogatások visszafizettetéséről az Autisztikus Gyermekek Szüleinek Egyesületénél 13 984 ezer Ft, a Magyar Paraspport Szövetségnél 84 ezer Ft összegben.

II. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A FOGYATÉKKAL ÉLŐK TÁMOGATÁSÁBAN RÉSZT VEVŐ NONPROFIT SZERVEZETEK ÁLTAL ELLÁTOTT TEVÉKENYSÉG 2007-2009. ÉVI FINANSZÍROZÁSÁNAK ÉRTÉKELÉSE

A számvevőszéki ellenőrzéshez a fogyatékkal élők támogatásában részt vevő nonprofit szervezetek nem normatív költségvetési támogatásáról nem állt rendelkezésre teljes körű adat. Ezért szükségessé vált az SZMM-től, ÖM-től, KSH-tól, illetve a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló 1998. XXVI. törvény 24. § (1) bekezdésében megjelölt Országos Fogyatékosügyi Tanácstól az adatok megkérése.

Az új Országos Fogyatékosügyi Programról szóló 10/2006. (II. 16.) OGY határozat értelmében szükségesnek ítélt, a „duplafinanszírozás” elkerülésére javasolt informatikai adatszolgáltatás kidolgozására nem került sor.

Az államháztartási támogatásokra vonatkozó adatok hiányában a számvevőszéki ellenőrzést a KSH nem teljes körű adatain alapuló kiválasztással, a nonprofit szervezetektől 2007-2009. évi gazdálkodásukra vonatkozóan bekért tanúsítványi nyilatkozattal végeztük el. A reprezentatív módon kiválasztott 147 nonprofit szervezet felülvizsgált és kiértékelte gazdálkodási adatain, ezen belül 51 helyszínen vizsgált szervezet támogatási szerződéseinek mintavételes ellenőrzésén alapulnak megállapításaink.

A tanúsítványi adatszolgáltatásba vont szervezetek az ellenőrzött időszakban 41 571 millió Ft alap/közhasznú tevékenységi bevételre tettek szert, amelyből 22 055 millió Ft a központi költségvetésből származott. A szervezetek összesített beszámolóinak alapján a vállalkozási bevételek részaránya 8% volt.

A tanúsítványi adatszolgáltatást nyújtó szervezetek mintegy harmadát ellenőriztük helyszínen, ugyanakkor a közhasznú gazdálkodásuk 23 243 millió Ft-ot tett ki, amelyen belül a központi költségvetési finanszírozás 14 345 millió Ft-tal, 62%-os részarányú volt (1. számú melléklet).

Az ellenőrzés mindkét körében lényeges változás következett be a központi költségvetési támogatás finanszírozásának módjában. A normatív költségvetési támogatások 2007-ről 2009-re 8, illetve 21%-kal csökkentek, míg a nem normatív támogatások 124, illetve 147%-kal emelkedtek.

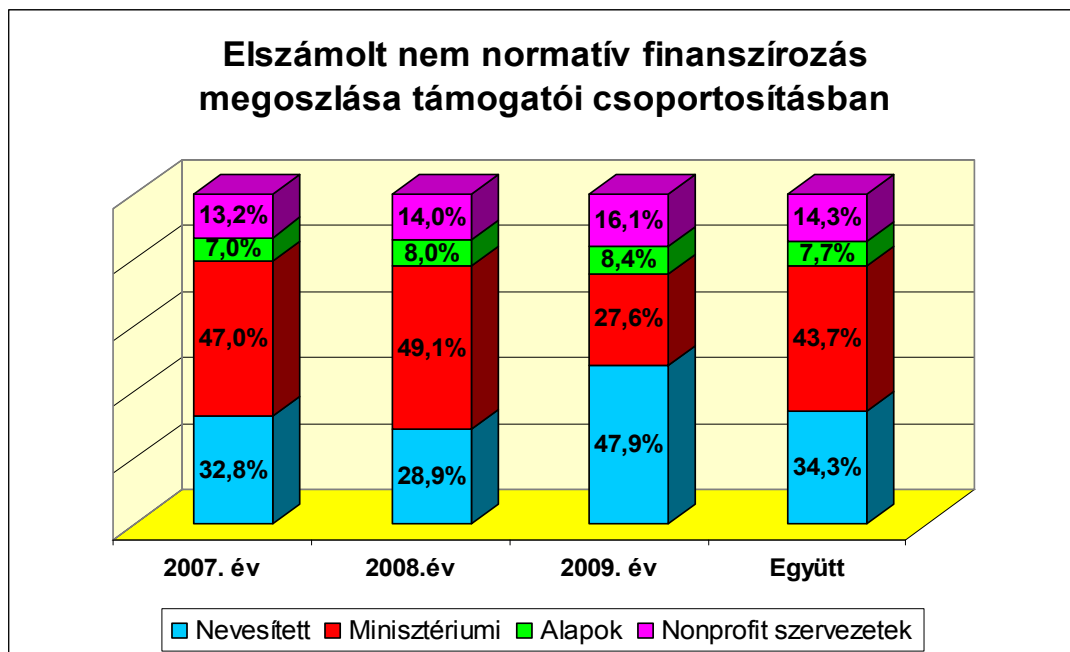
Utóbbi dinamikus növekedése eredményeként a nem normatív támogatások 2007-2009 között a 147 szervezet összességében 11 631 millió Ft-tal és 53%-os részarányval, a helyszínen vizsgált 51 szervezetnél 8028 millió Ft-tal és 56%-os többségi hányaddal teljesültek, amelyben meghatározó szerepe volt a szervezetek programfeladatokba való aktív bekapcsolódásának.

2. A NEM NORMATÍV ÁLLAMI TÁMOGATÁSOK ELSZÁMOLÁSÁNAK, FELHASZNÁLÁSÁNAK HELYSZÍNI ELLENŐRZÉSE

2.1. A többszatszornás nem normatív finanszírozás rendszere

A szervezetek a költségvetési törvényben nevesített, a fejezeti kezelésű előirányzatokból és elkülönített állami pénzalapokból pályázati úton és egyedi kérelem alapján engedélyezett, valamint a nonprofit szervezetektől kapott céltámogatásokhoz jutottak. A nem normatív költségvetési források fedezetével 2007-2009. években 7996,2 millió Ft felhasználásáról számoltak el (2. számú melléklet).

A többszatszornás központi költségvetési finanszírozás rendszerében 2007. évben 2808,1 millió Ft; 2008. évben 3472,9 millió Ft; 2009. évben 1715,2 millió Ft támogatással számoltak el a helyszínen ellenőrzött szervezetek (2. számú melléklet). A keresztfélèves finanszírozásból fakadt, hogy a 2007. évre elszámolt összeg közel kétszerese volt a számviteli beszámoló alapján összesített teljesítésnek (1497 millió Ft), illetve a 2009. évi támogatásokból 1980 millió Ft elszámolása 2010. június 30-áig volt esedékes.



Nevesített támogatásban – 2007-2009 időszakában – nyolc (FSZK, FONESZ, ÉFOÉSZ, SINOSZ, AOSZ, MEOSZ, MVGYOSZ, MPB) szervezet részesült, amelyet a költségvetési törvényekben az SZMM, ÖM fejezeti kezelésű előirányzatain belül biztosítottak. A szervezetek e költségvetési címen 2743,8 millió Ft támogatást használtak fel, amelynek évenkénti részaránya az ábrázoltak szerint ingadozott.

A Kormány által alapított közalapítványoknak és a fogyatékosági területeknek megfelelően funkcionáló érdekvédelmi szövetségeknek kulcsfontosságú volt a szerepe a tevékenységeket ellátó szervezetek koordinálásában, a pályázati programok megvalósításában, a különféle szolgáltatások megszervezésében, valamint a helyi szervezetek működésének segítésében.

Pályázati és egyedi támogatásokhoz valamennyi szervezet az Ámr. szabályai-val összhangban jutott. A minisztériumoknak és elkülönített állami pénzalap-oknak a gazdálkodás hároméves periódusában 4116,0 millió Ft felhasználásá-ról számoltak el. A fogyatékos személyek támogatásában részt vevő nonprofit szervezetek az ellenőrzött időszak átlagában a feladatokat 51,4%-ban eredmé-nyes pályázatok, kérelmek alapján finanszírozták.

A pályázati kiírások többségét a fogyatékosági feladatok ellátására az SZMM, illetve kezelő szervei útján tették közzé. A fogyatékkal élők sport tevékenységé-hez kapcsolódó pályázatokat a feladatot támogató ÖM írta ki. Pályázhattak a szervezetek a tevékenységükkel összhangban az EüM és a MeH által kiírt pá-lyázatokra is. Az NKA-ból, az MPA-ból pályázati rendszer keretében, továbbá a megváltozott munkaképességű munkavállalók foglalkoztatásához nyújtható költségvetési támogatásról szóló 177/2005. (IX. 2.) Korm. rendeletben szabályo-zottak alapján kérelem formájában jutottak támogatáshoz a szervezetek.

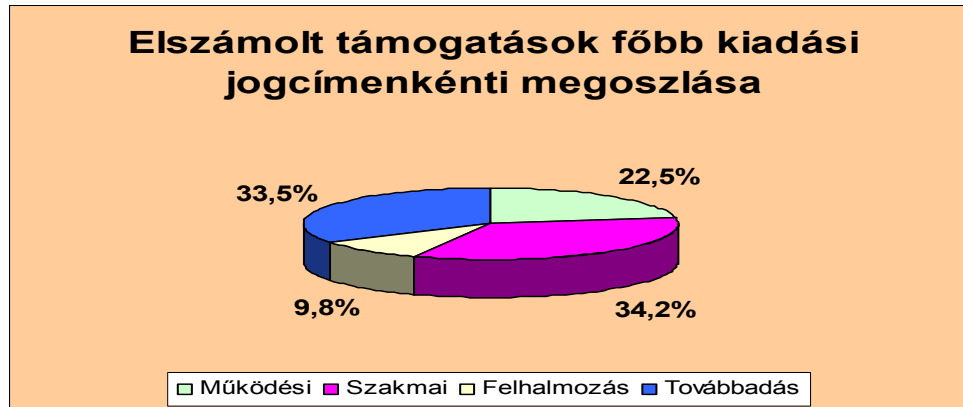
A pályázati kiírások összehangolása nem történt meg, előfordult, hogy ugyan-azon célra több forrásból is lehetett pályázni: pl. az NCA-ból, az EüM előírány-zataiból és az országos szövetségek forrásaiból is nyújtottak támogatást műkö-dési költségekre. Ezen túl számos szakmai program, továbbá az egyre szélesebb körben hozzáférhető Nemzeti Fejlesztési Terv Operatív Programjai pályázataira is el lehetett számolni működési jellegű kiadásokat.

A társadalmi hasznosság megítélésére és mérésére a jelenlegi hatályos jogsza-bályok támpontot, módszertant nem nyújtanak. Az egyes pályázati kiírások eredményessége nem teljes körűen volt megítélhető a szerződésekben, a telje-sítménymutatók eseti alkalmazása miatt. Országos szintű feldolgozás, értékelés egyes programoknál készült (pl. jelnyelvi tolmácsszolgáltatás, FECSKE program, segítőkutya-kiképzés). A támogatott szervezetek bevételi szerkezete is azt mutat-ta, hogy elsősorban állami támogatásból, ezen belül egyre inkább a pályázati úton elnyerhető forrásokból működtek.

A költségvetési támogatást működésre, szakmai programra és felhalmozásra felhasználó nonprofit szervezetek nemcsak a fejezetektől és elkülönített állami pénzalapoktól, hanem a nonprofit körbe tartozó közalapítványoktól és orszá-gos érdekvédelmi szövetségektől is támogatáshoz jutottak. Az FSZK és a helyi szervezetekkel együttműködő fogyatékos szövetségek egyrészt szakmai progra-mokat valósítottak meg, másrészt maguk is pályáztattak és nyújtottak támoga-tást. A felhasználás során 1136,4 millió Ft nem normatív támogatással számol-tak el, mint nonprofit körből kapott támogatással.

2.2. A támogatások felhasználása

A teljes elszámolt támogatási összegből a közvetlenül működésre, szakmai fel-adatokra és felhalmozásra elszámolt felhasználás 5319,5 millió Ft volt, amely mellett a nem normatív források egyharmada nonprofit körben, pályázati úton továbbadásra került (2676,7 millió Ft).



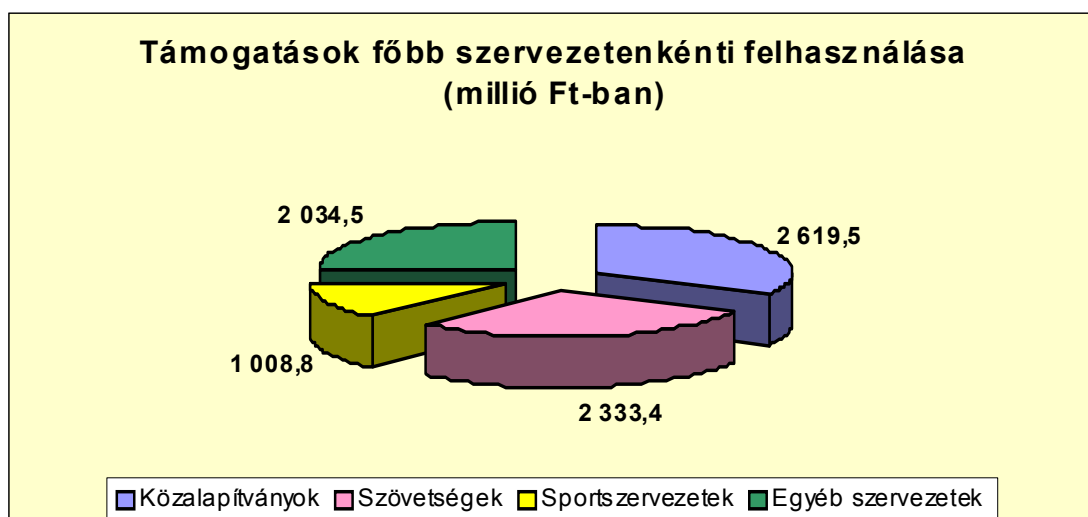
A szervezetek a működéshez szükséges személyi-tárgyi feltételekre a nevesített támogatás 41,4%-át, az elkülönített állami pénzalapjuttatás 33,1%-át fordították. A **működési célokra** együttesen 1797,9 millió Ft költségvetési támogatást használtak fel. Az alapító okiratokban foglalt célok, feladatok megvalósításához biztosították a pénzügyi fedezetet a működési és szakmai programokra kiírt pályázatok.

A **szakmai programok** megvalósítására kiírt pályázatoknál a támogatások terhére elszámolt költségelemek döntő hányadában megegyeztek a működési költségekével, amely a szervezeteknek az elszámolások keretében okozott gondot az egyértelmű megkülönböztetés hiányából adódóan. A konkrét programok: rendezvények, szakmai tapasztalatcsere; kiadványok, szakmai folyóiratok kiadása; tanulmányok, modell kísérletek végrehajtása; sporttevékenységek ellátása; nemzetközi szerepvállalás; közhasznú feladat ellátásához kapcsolódó szolgáltatások biztosítása jellegétől függően a belső arányokban volt eltérés. A szakmai programok megvalósítása során a szakértői megbízási díjak és a sporttevékenységek lebonyolításánál felmerülő speciális kiadások domináltak. A szakmai célokat a nevesített, a minisztériumi, valamint a nonprofit kör közel azonos nagyságrendben támogatta, amelyre elszámolt összes támogatás 2738,5 millió Ft volt.

A költségvetési törvényben nevesített támogatások keretében, továbbá a pályázati kiírások függvényében a szervezeteknek a szakmai programokon túl lehetőségük volt **felhalmozási kiadások** elszámolására is. Az államháztartás törvényi szabályozásával összhangban felhalmozási kiadásként, az egyéb intézményi felhalmozási kiadások előirányzat terhére: beruházások, felújítások, egyéb felhalmozási kiadások elszámolására került sor 783,1 millió Ft értékben. A felhalmozási kiadások teljes támogatáson belüli 9,8%-os részaránya a támogatott szervezetek eszközállományának szinten tartására volt elegendő. Ezeknél is alapvető hiányként mutatkozott, hogy a pályázati döntéshez nem határozták meg a jövőbeni működtetés garanciális feltételeit, követelményeit. A felhalmozási kiadásként elszámolt összeg 72%-át, 563 millió Ft-ot beruházási, felújítási munkálatok képezték, a 28%-ot, 220,1 millió Ft-ot a szervezetek eszközbeszerzésekre fordítottak. Jelentősebb fejlesztések és beszerzések: székház vásárlása (125 millió Ft); iroda vásárlása (44 millió Ft); rehabilitációs központok kialakítása (33 millió Ft); lakóotthonok létesítése (282,5 millió Ft); majorságok fejlesztése (51,9 millió Ft); gépjármű- és informatikai, egyéb segédeszköz beszerzések (201,0 millió Ft).

A helyszíni ellenőrzöttek közül 14 szervezet adott tovább támogatást, melyből kilenc szervezet támogatási szerződése tartalmazta a támogatás továbbadását, amelynek szabályszerűsége érdekében alapító okiratban, SZMSZ-ben, elnökségi határozatban szabályozták a támogatás felhasználását, ellenőrzését. Öt szervezet a létesítő okiratában foglaltaknak megfelelően rendelkezett a **támogatás továbbadásáról**. Összességében 2007-2009 időszakában 2676,7 millió Ft-ot adtak tovább. A továbbadott támogatások fedezete 76,4%-a (2044,5 millió Ft) egyedi, 22,9%-a (614,2 millió Ft) nevesített és 0,7%-a (18,0 millió Ft) pályázati támogatás volt.

A nonprofit szervezetek fogyatékosághoz kapcsolódó célszerű tevékenysége 394 vizsgált támogatási szerződés esetében összhangban voltak a pályázati kiírásban és a létesítő okiratokban meghatározott közhasznú feladatokkal. A helyszínen ellenőrzött 51 szervezet közül négy működött közalapítványi formában, öt országos érdekképviseleti szövetségként, huszonegy alapítványként, tizenhét társadalmi szervezetként, kettő köztisztviselőként, egy nonprofit társaságként, egy közalapítvány által fenntartott intézményként. A nem normatív támogatások felhasználásában eltérő súllyal vettek részt (3. számú melléklet).



2.2.1. A támogatások felhasználása a közalapítványoknál, az érdekvédelmi és sportszövetségeknél

A **közalapítványok** az elszámolt központi költségvetési támogatásukból 1681,7 millió Ft-ot (64%) továbbadott támogatásokra, 937,7 millió Ft-ot (36%) saját kereteken belül megvalósított működési-szakmai, felhalmozási feladatokra fordították. A továbbadott támogatások a komplex rehabilitációval kapcsolatos rehabilitációs mentorok képzését, álláskereső klubok kialakítását, megváltozott munkaképességű munkavállalók munkahelymegőrzésének célját szolgálták, látássérült személyek elemi és foglalkoztatási rehabilitációs központok kialakítását és működtetését, családi munkahelyi gyakorlat program megvalósítását, támogatott foglalkoztatás elősegítését szolgálták. Ezen túl szülősegítő támogatásokhoz, autista majorságok létrehozásához és működtetéséhez, jelnyelvi tolmácsszolgálatok működtetéséhez nyújtottak segítséget. Saját szakmai tevékenységének keretében fogyatékos tanulók oktatási intézményének fenntartására, akadálymentesítési kiadvány elkészítésére, kutatási tevékenységre, konferencia szervezésére fordították a költségvetési támogatást.

Az ún. nevesített és egyedi támogatásokban részesülő kormányzati közalapítványok a továbbadott támogatások közel két harmadát teljesítették közvetlenül vagy közvetve az OFP-ben meghatározott célok elérése érdekében. Az OFA a támogatásokhoz kapcsolódó feladatellátásban nem vett részt, a támogatást nyújtó SZMM csak a pályázatát lebonyolításával bízta meg. Az FSZK a támogatások pályázati úton történő továbbadásán túl, a fogyatékkal élők ellátásával kapcsolatos feladatokat is végzett. A szövetségek a kapott támogatásokból az országos tagszervezeteikkel együtt látták el a feladatokat.

Öt fogyatékosági csoport **országos érdekképviseleti szövetsége** összhangban a szerződéses előírásokkal az elszámolt központi költségvetési támogatásukból 542,8 millió Ft-ot (23%) továbbadott támogatásokra, 742,7 millió Ft-ot (32%) saját szakmai tevékenységükre fordítottak. A szövetségek mind továbbadott támogatásaikkal, mind szakmai tevékenységükkel elősegítették a fogyatékkal élők öntevékenységet, önrendelkezésének lehetőségeit. Összefogták a hazai szervezeteket, és szükség szerint képviselték őket, érdekvédelmi feladatokat láttak el. Saját tevékenységük keretében szakemberek képzését szervezték, szak- és ismeretterjesztő kiadványokat jelentettek meg, kapcsolatot tartottak külföldi és hazai hasonló célú szervezetekkel. Működési célra 818,0 millió Ft-ot (35%), felhalmozásra 229,9 millió Ft (10%) támogatást számoltak el. Részt vettek a fogyatékkal élőket érintő és velük kapcsolatos általános intézkedések és jogszabályok kidolgozásában és azok megvalósításában.

A **sporttevékenység**et támogató hat szervezet feladata a fogyatékosággal élő személyek verseny- és tömegsportjához kapcsolódóan szabadidő- és versenysport szervezetek összefogása, a nemzeti és nemzetközi sportéletben a tagok részvételi lehetőségeinek biztosítása volt. Hozzájárultak a versenyek szervezéséhez, a sport tevékenység feltételrendszerének megteremtéséhez, országos bajnokságok szervezéséhez. Támogatták a paralimpiákon és a világ- és hazai versenyeken történő részvételt és az ezekre való felkészülést továbbá sportszakmai, gazdasági, jogi szolgáltatásokat nyújtottak. A közvetlenül és közvetetten támogatott szakmai programokra 865,8 millió Ft-ot (86%) fordítottak.

2.2.2. A támogatások felhasználása az alapítványoknál, társadalmi és egyéb szervezeteknél

Nyolc szervezet – egyesület, alapítvány – foglalkozott a **mozgáskorlátozott**, vagy mozgássérült személyek életminőségének javításával, érdekeik képviseletével, foglalkoztatásával. Támogató és segítő szolgálatokat működtettek, rendezvényeket szerveztek. A működési, szakmai, felhalmozási kiadásokat megközelítően azonos arányban fedezték a támogatásokból (509 millió Ft értékben).

Négy szervezet foglalkozott az **autisták**at szolgáló intézmények, az autisták társadalmi beilleszkedését szolgáló lehetőségek létrejöttének, fennmaradásának segítségével. Módszertani Központot működtettek az illetékes állami szervekkel kooperációban. A négyből három szervezet pályázati program keretében végzett beruházást az autista sérültek komplex, szakszerű pedagógiai elveken nyugvó fejlesztésének megfelelő lakóotthonok, majorságok létrehozásával, a lakóotthonok bővítésével. A felhalmozási célokra az elszámolt támogatások több mint kétharmadát fordították 261,5 millió Ft (69%) összegben.

Fő tevékenységi körében hét szervezet célja volt a **vakok és gyengén-látók**

társadalmi integrációjának, esélyegyenlőségének elősegítése, valamint lakóhelyi rehabilitációjának és művelődésének támogatása. Segédeszközöket kölcsönöztek, elemi és foglalkozási rehabilitációs intézményeket működtettek. A látássérült gyermekek és fiatalok integrált oktatását segítették, fogyatékos fiatalok részére a társadalmi beilleszkedésüket segítő információs és tanácsadó irodákat működtettek. A számítástechnika legújabb eredményeinek hozzáférhető tételével biztosították a látássérült emberek sikeres részvételét az oktatásban és képzésben. Vakvezető és segítő kutya képzését segítették. A megvalósított feladatokra 418,3 millió Ft támogatást számoltak el.

Tizenegy szervezet foglalkozott jellemzően **értelmi fogyatékosok** és családjaik társadalmi hátrányainak kiegyenlítésével, érdekeik érvényesítésével, védelmével, képviselésével. Összeségében a 376,8 millió Ft támogatásból működési és szakmai feladatokra 312,7 millió Ft-ot (83%) használtak fel. A fogyatékos családtagok számára időszakos és otthoni felügyeletet biztosítottak. A házhoz érkező és az egyéni szükségletekhez igazodó személyi segítő a családról levette a mindennapos ápolási feladatokat, hogy ezzel csökkentse a fogyatékos családokat ápoló család társadalmi elszigeteltségét, elősegítve a társadalomba történő visszailleszkedést. A programsorozat célja az előítéletek lebontása, valamint az értelmi fogyatékos emberek társadalmi elfogadottsága volt. A művelődés és kultúra, különböző ágaiban a sérült emberek aktív részvételét segítették.

Két szervezet szolgálta a **siketek és nagyothallók** társadalmi beilleszkedését, valamint családtagjaik szociális kulturális ellátását, képzését. Jelnyelvi tolmács-szolgáltatásokat nyújtottak, segítették a társadalmi életben való teljes jogú részvételt.

Négy szervezet tűzte céljául a **halmozottan fogyatékos** gyerekek, felnőttek és gondozóik körülményeinek javítását, és azt, hogy a kisebb-nagyobb közösségek megértőbbek, segítőkészebbek legyenek a fogyatékos emberek iránt. Az elszámolt 350,7 millió Ft támogatásból 329,3 millió Ft a különféle szakmai programokat fedezte (94%).

2.3. **A támogatások felhasználásáról benyújtott elszámolások, feltárt szabálytalanságok**

A helyszíni ellenőrzés a szervezetek 85%-ánál (43 szervezet) fegyelmeszt, jogszabályokat, támogatási szerződésekben előírtakat betartó magatartást tapasztalt. A támogatottak döntő többsége kis létszámú operatív szervezettel működött, számviteli-gazdálkodási feladatait külső szolgáltatókkal kötött szerződés keretében látták el.

A támogatások felhasználása, elszámolása során érvényesítendő jogszabályok maradéktalan betartása összesen nyolc szervezetnél nem valósult meg (4. számú melléklet). Az ellenőrzés a felhasználás dokumentálása és az elszámolások összevetése során céltól eltérő felhasználást 23,3 millió Ft, kettős elszámolást 5,9 millió Ft, Számv. tv. és Áfa tv. megsértését 7,4 millió Ft, vissza nem utalt maradványt 3,5 millió Ft értékben állapított meg.

Az ellenőrzés által 40,1 millió Ft értékben feltárt összegből 12,8 millió Ft visszautalásra került, 13,2 millió Ft összegű hibás elszámolást a támogatóval történt egyeztetés után javították (4. számú melléklet).

A Magyar Parasport Szövetség a FONESZ-tól 2 szerződéssel kapott 59 053 ezer Ft értékű támogatásnál 84 ezer Ft-ot szabálytalanul számolt el. A 2008/034. számú szerződés elszámolásában bér- és járulékkölségként elszámolt tételként szerepeltették a munkavállalót terhelő levonásokat is, így ennek 45 ezer Ft-os összege kétszeresen került figyelembe vételre. A 2009/038. számú szerződésnél duplán került elszámolásra egy számla részösszege 39 ezer Ft értékkel.

A fogyatékos személyek támogatásában részt vevő nonprofit szervezeteknek nyújtott nem normatív állami támogatások felhasználásának ellenőrzése során egy szervezetnél állapítottunk meg személyes felelősséget. Az AGYSZE – vizsgálat időszakában lemondott – elnöke az alapszabályban előírt képviseleti jogkörében a Számv. tv-t és a támogatási szerződésekben meghatározott feltételeket az alábbi szerződéseknél megsértette. Az SZMM-mel kötött 21672-2/2007. számú, 50 000 ezer Ft értékű támogatás terhére 308 ezer Ft bérkölséget szabálytalan munkaszerződés alapján számoltak el. Az FSZK jogelődjével kötött P/25/6/1. számú, 7500 ezer Ft értékű támogatás terhére 1138 ezer Ft-ot a valószínűségben nem teljesült költségeket számoltak el (napidíj, utazásszervezés költsége). A KDRMK-val kötött 9410-5/2008. számú 19 200 ezer Ft támogatás elszámolása alapján 7024 ezer Ft értékű eszköz nem volt fellelhető, 3759 ezer Ft összegű, már korábban megvalósított és elszámolt beruházási kiadás szerepelt. Az FSZK-val kötött 4892. számú 34 191 ezer Ft támogatás elszámolása szerint 1000 ezer Ft értékű bútor nem volt fellelhető, 755 ezer Ft értékű anyagkölség eredeti bizonylatával a szervezet nem rendelkezett. Az AGYSZE-nél ismeretlen tettes ellen, jelentős értékre elkövetett sikkasztás büntetvények megalapozott gyanúja miatt jelenleg eljárás folyik.

2.4. A támogatást nyújtó és a támogatott szervezetek szerződéses kapcsolata

A támogatást nyújtók a Kh. tv. 14. § (2) és az Ámr. 57/A. § (1) bekezdésének megfelelő tartalommal kötöttek szerződést. A jogszabályok minimális kötelező tartalmi előírásai miatt az ellenőrzés a nem normatív költségvetési támogatásokra megkötött szerződések körében tartalmi hiányosságokat, belső ellentmondásokat tapasztalt.

Az SZMM – mint a programért felelős – támogatási szerződéseiben az alábbi hiányosságokat tapasztaltuk:

- nem minden esetben határozták meg, hogy a támogatás az OFP mely céljához kapcsolódik, milyen eredményességi szempontokat kell érvényesíteni;
- az FSZK-val 2009. évre kötött nevesített támogatásnál a továbbadott támogatásokról a szerződéssel lekötött kötelezettség-vállalással számolhatott el, azonban nem kötötték ki, hogy a kötelezettség-vállalások összegével a tényleges kifizetések után az FSZK újra számoljon el, a keletkező maradványt utalja vissza a támogató részére;
- minden esetben előírták a támogatás továbbadása esetén a szerződéskötési kötelezettséget, amelyet az AOSZ 2008. évben, az MVGYOSZ 2007-2008. években, az intervenciós alapként kezelt támogatásokban nem tartott be, azonban a támogatásról rendelkező testületi döntés egyértelműen meghatározta a továbbadott támogatás felhasználását;

- az ingatlanvásárlás esetén a fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználására évenként kiadott miniszteri rendeletek előírása ellenére üzemeltetési, működtetési kötelezettség előírását nem alkalmazta, továbbá az elidegenítés feltételeit nem szabályozta, így ezen vásárlások esetében a 15 éves elidegenítési és terhelési tilalmat a támogató nem írta elő (ÉFOÉSZ iroda vásárlása, MEOSZ székház vásárlása);
- a záradékolási kötelezettség előírásának elmaradásából fakadóan az ellenőrzés megállapított kettős elszámolást (Gézenyűz Alapítvány). Az alapítvány a támogatás felhasználásról szóló elszámolásában 144 ezer Ft értékben olyan számlát nyújtott be a támogató felé, amelyet másik támogatásnál is elszámolt.

Az ÖM nem rögzítette a szerződésekben a Közbesz. tv. előírásainak kötelező alkalmazását, a továbbadás során azt a továbbadó szervezet sem írta elő.

Az FSZK által kötött szerződésekben 2004. május 1-jével hatályon kívül helyezett közbeszerzésekről szóló 1995. évi XL. törvényre hivatkoztak.

2.5. A támogatások felhasználásáról készített szakmai beszámolók és pénzügyi elszámolások ellenőrzési gyakorlata

A támogatási szerződésekben a támogatás felhasználásának, elszámolásának ellenőrzési hatáskörével rendelkező szervezet minden esetben megjelölték. A támogató/kezelő szervek az elszámolások keretében benyújtott dokumentumok formai és tartalmi ellenőrzését folytatták le. A benyújtott elszámolásokkal kapcsolatban a támogatást adók részéről hiánypótlásra történt felszólításon kívül más intézkedés nem volt. A bekért dokumentumok alapján nem ellenőrizték, hogy a támogatott a könyvelésében a szerződések előírásának megfelelően tartotta-e nyilván a támogatáshoz kapcsolódó bevételeket és kiadásokat, a támogatásból beszerzett tárgyi eszközök nyilvántartásba vételét. A támogatási szerződésekben előírt helyszíni ellenőrzésre 42 esetben került sor. A támogatók által megrendelt helyszíni ellenőrzést beruházási jellegű program esetében műszaki szakember, a pénzügyi ellenőrzést könyvvizsgáló bevonásával folytatták le, illetve a szakmai programoknál megbízott szakértők végezték az ellenőrzést. A többszöri helyszíni ellenőrzés formális végrehajtására utalt, hogy nem észlelték a számvevőszéki ellenőrzés által feltárt eltéréseket, személyes felelősséggel összefüggő szabálytalanságokat.

A 224/2000. (XII. 19.) Korm. rendelet szabályozza a könyvvizsgálati kötelezettséget, amelynek előírása alapján a vizsgált közalapítványok, illetve az Infóalap kuratóriumai szabályszerűen, könyvvizsgálati záradékkal ellátva hagyták jóvá éves beszámolóikat. Az SZMM a 100 millió Ft-ot meghaladó működési támogatás elszámolása során előírta a támogatási szerződésekben könyvvizsgáló által hitelesített számlaösszesítő benyújtását, a szervezetek ennek megfelelően teljesítették elszámolásaikat.

2.6. A támogatások felhasználása során érvényesülő szabályozási környezet

A szabálytalanságokkal kapcsolatban megállapítottuk, hogy a jogszabályok, szerződések számtalan esetben nem egyértelműek, ellentmondásosak. A támogatások és azok felhasználásának elkülönített, naprakész nyilvántartását a támogatási szerződések előírják és a 224/2000. (XII. 19.) Korm. rendelet 17. § (4) – (5) bekezdései szabályozzák, amely a bevételek részletezettsége tekintetében nincs összhangban a Kh. tv. 18. § (2) bekezdésében előírtakkal. Ebből adódóan a 224/2000. (XII. 19.) Korm. rendelet 17. § (6) bekezdése előírása sincs összhangban a 17. § (4) bekezdésében meghatározott bevétel alábontására vonatkozó előírással. A leírtakból is adódóan a szervezetek a közhasznú jelentéseiket eltérő módon készítették el. A bevételeket a szervezetek a jogszabályi előírásnak megfelelően tartották nyilván. A felhasználások elkülönített nyilvántartását a szervezetek egyharmada nem oldotta meg, amelyet a támogatást nyújtók nem is kértek számon. A Közbesz. tv-t két szervezet maradéktalanul nem tartotta be (AGYSZE, Szimbiózis Alapítvány), amely hiányosságot a támogató a beruházások megvalósítása alatti helyszíni ellenőrzés során feltárhatott volna. A támogatási szerződések előírták a Közbesz. tv. betartását, de annak ellenőrzése céljából a támogató nem kért be dokumentumokat (FSZK).

Az ellenőrzés során megállapított szabálytalanságokra figyelemmel a számvevői jelentésekben javaslatokat tettünk. A szervezetek már a helyszíni ellenőrzés ideje alatt az észrevételeket hasznosították, illetve a javaslatokra intézkedési tervet készítettek, annak időarányos teljesítéséről beszámoltak, dokumentálták a megtett intézkedéseket.

3. AZ INGYENES VAGYONJUTTATÁS HASZNOSÍTÁSÁNAK, NYILVÁNTARTÁSBA VÉTELÉNEK SZABÁLYSZERŰSÉGE

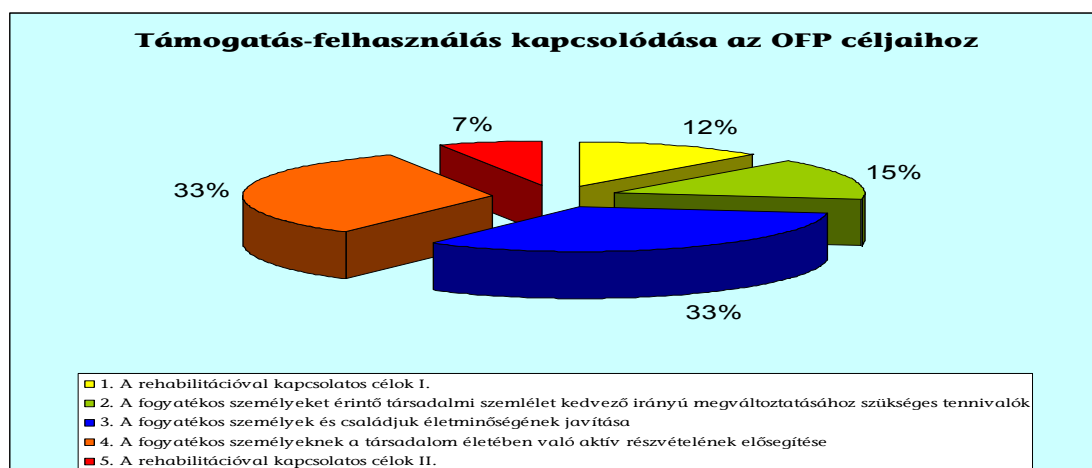
A társadalmi szervezetek által használt állami tulajdonú ingatlanok jogi helyzetének rendezéséről szóló 1997. évi CXII. törvény 7. § (1) bekezdése alapján a vizsgálatba bevont, fogyatékos személyek támogatásában részt vevő 147 nonprofit szervezet 11,6%-a részesült állami ingyenes vagyonjuttatásban, amelyből hat szervezetnél végeztünk helyszíni ellenőrzést. Mindegyik helyszínen vizsgált szervezet ingatlant kapott (telek, épület formájában), melyek minden esetben a szervezetek működését, illetve a tevékenységükhöz kapcsolódó feladatok ellátásának elősegítését szolgálta. Ezek szerzés kori összértéke 792,8 millió Ft volt (5. számú melléklet).

Valamennyi vizsgált szervezet az ingyenesen kapott ingatlanokat a juttatáskor meghatározott célra használta, a szerződéskötéstől számított 15 évig tartó elidegenítési tilalmat betartotta, illetve a csere, elidegenítés a KVI előzetes engedélyével történt (MME, SZMAE). Az ingatlanok rendeltetés szerinti hasznosítását az MNV Zrt. négy ingatlanhoz kapcsolódóan ellenőrizte, amelynek során a cél szerinti felhasználását állapította meg. A vizsgált 21 átadott ingatlanból kettő nullás értéken került jogszabályt sértő módon nyilvántartásba. A SZMAE a tulajdonába átadott két ingatlant nem vette nyilvántartásba, ezzel megsértette a Számv. tv. 15. § (2)-(3) bekezdésében előírt teljesség és valóság elvét, valamint az 50. § (4) bekezdésében a térítés nélkül átvett eszköz bekerülési értékére vonatkozó rendelkezést.

4. A TÁMOGATÁSOKBÓL MEGVALÓSÍTOTT FELADATOK KAPCSOLÓDÁSA AZ ORSZÁGOS FOGYATÉKOSÜGYI PROGRAM CÉLJAIHOZ

A Fot. tv. 26. § (4) bekezdése, valamint az OFP végrehajtásáról kiadott kormányhatározatok az OGY számára két évente teljesítendő jelentéstételi kötelezettséget írt elő a Kormánynak. Az 1062/2007. (VIII. 7.) Korm. határozat 1. pontja alapján az első beszámolót 2008. március 15-ig kellett benyújtani, majd ezt követően két évente március 15-ig. A feladat elvégzéséért kijelölt felelős a szociális és munkaügyi miniszter volt. A Kormány az OGY-t sem 2008. évben, sem 2010. évben a megjelölt határidőig nem tájékoztatta az OFP program végrehajtásáról, beszámolót nem készített.

Az OFP-ben kitűzött célokhoz a nem normatív költségvetési támogatásból megvalósuló feladatok kapcsolódásáról tanúsítványi formában nyilatkoztattuk a nonprofit szervezeteket, amelynek eredményét a következőkben ábrázoljuk.



A fogyatékosok ellátásával kapcsolatos támogatásoknál nem minden támogatás esetében volt nyomon követhető a költségvetési támogatások felhasználásának OFP programpontjában meghatározott célokhoz való kapcsolata. A támogatási szerződések egyötöde tartalmazta, hogy az adott támogatás az OFP melyik programpontjában meghatározott cél megvalósításához kapcsolódott. Ez is hozzájárult ahhoz, hogy a Kormány által nem került sor a fogyatékos személyek támogatásában részt vevő nonprofit szervezeteknek nyújtott támogatások OFP célkitűzései szerinti kiértékelésére.

Budapest, 2010. szeptember " 29. "



Domokos László
Domokos László

Melléklet: 5 db

Függelék 1 db

Ellenőrzésbe vont szervezetek 2007-2009. évi számviteli beszámolóí alapján számított mutatók

Adatok millió Ft-ban

Megnevezés	Tanúsítványi adatszolgáltatásba vont szervezetek (147)		Helyszíni ellenőrzésbe vont szervezetek (51)	
A. Összes alap/közhasznú tevékenység bevétele	41 571	92%	23 243	94%
ebből:				
1) központi költségvetésből kapott támogatás (fejezetek: minisztériumok, alapok)	22 055	53%	14 345	62%
2) helyi önkormányzattól	2 074	5%	481	2%
3) nonprofit szervezettől kapott támogatás	2 681	6%	2 027	9%
4) egyéb támogatások	5 772	14%	3 369	14%
<i>ebből: 1 % SZJA</i>	5 194	12%	257	1%
B. Vállalkozási tevékenység bevétele	3 437	8%	1 588	6%
Bevételek összesen (A+B)	45 008	100%	24 831	100%

Adatok millió Ft-ban

Kiegészítő mutatók a központi költségvetési támogatásokról	2007.	2008.	2009.	Változás 2007-ről 2009-re %	Összesen	Megoszlás %
Tanúsítványi adatszolgáltatásba vont szervezetek						
a) normatív költségvetési támogatás	3 494	3 733	3 197	-8%	10 424	47%
b) nem normatív költségvetési támogatás	2 345	4 022	5 264	124%	11 631	53%
Együttesen	5 839	7 755	8 461	45%	22 055	100%
Helyszíni ellenőrzésbe vont szervezetek						
a) normatív költségvetési támogatás	2 240	2 316	1 761	-21%	6 317	44%
b) nem normatív költségvetési támogatás	1 497	2 836	3 695	147%	8 028	56%
Együttesen	3 737	5 152	5 456	46%	14 345	100%

Támogatások felhasználásának elszámolása főbb finanszírozási csoportonként, kiadási jogcímenként a helyszínen ellenőrzött szervezeteknél (51)

Támogató / Év	Elszámolt támogatás									
	Működési célra		Szakmai célra		Felhalmozásra		Továbbadásra		Összesen	
	ezer Ft	%	ezer Ft	%	ezer Ft	%	ezer Ft	%	ezer Ft	%
Nevesített	358 137	38,9	300 688	32,7	41 359	4,5	219 565	23,9	919 749	32,8
Minisztérium	116 150	8,8	401 196	30,4	191 132	14,5	610 962	46,3	1 319 440	47,0
Alapok	43 990	22,4	72 657	37,0	79 802	40,6	0	-	196 449	7,0
Nonprofit szervezet	75 694	20,3	208 565	56,0	86 874	23,3	1 300	0,4	372 433	13,2
2007. év	593 971	21,2	983 105	35,0	399 167	14,2	831 827	29,6	2 808 071	100,0
Nevesített	476 248	47,5	191 200	19,1	128 751	12,8	206 142	20,6	1 002 341	28,9
Minisztérium	141 624	8,3	343 991	20,2	22 436	1,3	1 195 711	70,2	1 703 762	49,1
Alapok	65 834	23,6	156 845	56,3	48 586	17,4	7 300	2,7	278 565	8,0
Nonprofit szervezet	44 140	9,0	356 855	73,1	87 031	17,9	180	0,0	488 206	14,0
2008. év	727 846	21,0	1 048 891	30,2	286 804	8,3	1 409 333	40,5	3 472 874	100,0
Nevesített	300 894	36,6	282 435	34,4	59 802	7,3	178 565	21,7	821 696	47,9
Minisztérium	41 950	8,9	154 624	32,6	20 345	4,3	256 932	54,2	473 851	27,6
Alapok	95 438	66,3	36 422	25,3	12 001	8,4	0	-	143 861	8,4
Nonprofit szervezet	37 754	13,7	233 056	84,5	4 993	1,8	0	-	275 803	16,1
2009. év *	476 036	27,8	706 537	41,2	97 141	5,7	435 497	25,4	1 715 211	100,0
Nevesített	1 135 279	41,4	774 323	28,2	229 912	8,4	604 272	22,0	2 743 786	34,3
Minisztérium	299 724	8,6	899 811	25,7	233 913	6,7	2 063 605	59,0	3 497 053	43,7
Alapok	205 262	33,1	265 924	43,0	140 389	22,7	7 300	1,2	618 875	7,7
Nonprofit szervezet	157 588	13,9	798 476	70,3	178 898	15,7	1 480	0,1	1 136 442	14,3
Mindösszesen	1 797 853	22,5	2 738 533	34,2	783 112	9,8	2 676 657	33,5	7 996 156	100,0

* A 2009. évi adatok részidőszaki teljesítést tartalmaznak.

Támogatások felhasználása kiadási jogcímenként a helyszínen ellenőrzött szervezeteknél (51)

Adatok ezer Ft-ban

Sorszám	Támogatott szervezetek	Működés	Szakmai program	Felhalmozás	Továbbadott	Összesen
1.	Országos Foglalkoztatási Közalapítvány	23 968			247 184	271 152
2.	Wesselényi Miklós Sport Közalapítvány		91 586		9 656	101 242
3.	Nemzetközi Pető András Közalapítvány	121 016		491	425 593	547 100
4.	Fogyatékos Személyek Esélyegyenlőségéért Közalapítvány	251 031	427 825	21 850	999 259	1 699 965
	Közalapítványok összesen:	396 015	519 410	22 341	1 681 692	2 619 458
5.	Mozgáskorlátozottak Egyesületeinek Országos Szövetsége	49 108	172 774	144 025	200 367	566 274
6.	Autisták Országos Szövetsége	36 142	46 958	1 405	658	85 163
7.	Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetsége	188 316	187 681	9 359	245 489	630 845
8.	Értelmi Fogyatékosokkal Élők és Segítők Országos Érdekvédelmi Szövetsége	186 472	74 026	50 000	85 694	396 192
9.	Siketek és Nagyothallók Országos Szövetsége	357 952	261 313	25 085	10 560	654 910
	Országos szövetségek összesen:	817 990	742 752	229 874	542 768	2 333 384
10.	Magyar Speciális Olimpia Szövetség		116 156			116 156
11.	Magyar Hallássérültek Sportszövetsége	3 351	23 398	319		27 068
12.	Magyar Látássérültek és Mozgáskorlátozottak Sportszövetsége	12 186	29 254	1 407		42 847
13.	Magyar Paralimpiai Bizottság	47 451	188 226	15 323	16 852	267 852
14.	Magyar Paraspport Szövetség	17 905	73 974	1 768		93 647
15.	Fogyatékosok Nemzeti Sportszövetsége	43 315	24 142		393 818	461 275
	Sporttevékenységet ellátók összesen:	124 208	455 150	18 817	410 670	1 008 845
16.	Mozgáskorlátozottak Somogy Megyei Egyesülete	24 404	24 522	120 707		169 633
17.	Mozgássérültek Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Egyesülete	35 274	9 660	1 041		45 975
18.	Szegedi Mozgássérültek Alternatív Egyesülete	31 694	27 241	4 138		63 073
19.	Mozgáskorlátozottak Békés Megyei Egyesülete	61 359	16 053	7 817		85 229
20.	Mozgássérültek Mezőkövesdi Egyesülete	12 911		1 526		14 437
21.	Motiváció Mozgássérülteket Segítő Alapítvány		56 961			56 961
22.	Bicebóca Alapítvány a Mozgássérült Gyermekéért	6 646	28 552	5 402		40 600
23.	Mozgássérültek Pető András Nevelőképző és Nevelőintézete			33 067		33 067
	Mozgássérülteket ellátók összesen:	172 288	162 989	173 698	0	508 975
24.	Autisztikus Gyermek Szüleinek Egyesülete	6 567	7 483	101 366		115 416
25.	Szimbiózis a Harmonikus Együtt-Létért Alapítvány	11 815	13 395	82 500		107 710
26.	Esőemberke Alapítvány a Vas Megyei Autistákért	848	500	77 500		78 848
27.	Autizmus Alapítvány	72 627	4 717	110	180	77 634
	Autistákat ellátók összesen:	91 857	26 095	261 476	180	379 608
28.	Informatika a Látássérültekért Alapítvány	9 300	769			10 069
29.	Vakok és Gyengénlátók Győr-Moson-Sopron Megyei Egyesülete	32 988	6 769	13 143		52 900
30.	Vakok és Gyengénlátók Közép-Magyarországi Regionális Egyesülete	19 366	686			20 052

Támogatások felhasználása kiadási jogcímenként a helyszínen ellenőrzött szervezeteknél (51)

Adatok ezer Ft-ban

Sorszám	Támogatott szervezetek	Működés	Szakmai program	Felhalmozás	Továbbadott	Összesen
31.	Fehér Bot Alapítvány	59 914	1 000	3 549	1 300	65 763
32.	KI-LÁTÁS Közhasznú Alapítvány		56 447	11 282		67 729
33.	Kreatív Formák Alapítvány		71 495	10 262		81 757
34.	Szempont Alapítvány	1 938	114 451	3 687		120 076
	Látássérülteket ellátók összesen:	123 506	251 617	41 923	1 300	418 346
35.	Fogd a Kezem Alapítvány		28 012	1 098		29 110
36.	Baltazár Színház Alapítvány	4 500	6 707	193		11 400
37.	Értelmi Fogyatékosokkal Elők és Segítőik Országos Érdekvédelmi Szövetsége Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Egyesülete	20 744	15 170	1 760		37 674
38.	Értelmi Sérültek Gyöngyház Egyesülete	1 700		3 397		5 097
39.	Salva Vita Alapítvány	2 450	32 611	317		35 378
40.	Bliss Alapítvány	9 920	220	14 819		24 959
41.	Bárka Alapítvány	5 787	2 350	1 389		9 526
42.	Életet Segítő Alapítvány	3 114	42 117	432		45 663
43.	Szt. Cirill és Method Alapítvány		46 242	265		46 507
44.	Kézenfogva - Összefogás a Fogyatékosokért Alapítvány	3 300	57 169	375	40 047	100 891
45.	Magyar Speciális Művészeti Műhely Egyesület	10 000	20 619			30 619
	Értelmi sérülteket ellátók összesen:	61 515	251 217	24 045	40 047	376 824
46.	Jelnyelvi Tolmácsok a Hallássérültekért Alapítvány		60 074	2 497		62 571
47.	Siketek és Nagyothallók Hajdú-Bihar Megyei Egyesülete	5 532	21 266	1 567		28 365
	Hallássérülteket ellátók összesen:	5 532	81 340	4 064	0	90 936
48.	Regionális Szociális Forrásközpont Nonprofit KFT	656	56 194	484		57 334
49.	Siketvakok Országos Egyesülete	4 287	83 726	5 992		94 005
50.	Gézengúz Alapítvány a Születési Károsultakért		57 837	398		58 235
51.	Kerek Világ Alapítvány		50 206			50 206
	Több fajta sérülteket ellátók összesen:	4 943	247 963	6 874	0	259 780
	Együttesen	1 797 853	2 738 533	783 112	2 676 657	7 996 156
	Felhasználás részaránya %	22,5	34,2	9,8	33,5	100,0

Támogatások terhére el nem számolható tételek jogcímenként, szervezetenként

Adatok: ezer Ft-ban

Ellenőrzött szervezetek	Szervezet által elszámolt támogatás	Ellenőrzés által megállapított el nem számolható összeg						Megtett intézkedés
		Vissza nem utalt maradvány	Céltól eltérő felhasználás	Kettős elszámolás	Számv.tv. 165., 169. § megsértése	Áfa tv. megsértése	Összesen	
Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetsége	630 845	122	15 895	5 469	717	37	22 240	2007-2008. évi visszafizetve, 2009. évi SZMM-mel rendezve
Autisztikus Gyermek Szüleinek Egyesülete	115 417	0	7 332	0	6 652	0	13 984	személyi felelősség
Szempont Alapítvány	120 075	3 509	0	0	0	0	3 509	visszafizetve
Gézengúz Alapítvány a Születési Károsultakért	58 235	0	0	144	0	0	144	visszafizetve
Magyar Paraszport Szövetség	93 648	0	0	84	0	0	84	
Autisták Országos Szövetsége	85 163	0	82	0	0	0	82	visszafizetve
Vakok és Gyengénlátók Közép-magyarországi Regionális Egyesülete	20 052	-153	0	184	0	0	31	visszafizetve
Mozgássérültek Mezőkövesdi Egyesülete	14 436	0	0	0	1	0	1	visszafizetve
Együttesen	1 137 871	3 478	23 309	5 881	7 370	37	40 075	
Hibahányad							3,5%	

A helyszínen ellenőrzötteknek nyújtott állami ingyenes vagyonjuttatás

Adatok: ezer Ft-ban

Szervezet neve	Szerzés éve	Juttatott ingatlan adatai	Meghatározott felhasználási cél	Juttatási értéke
MVGYOSZ	1998.	Budapest, Hermina út 2582 m ² telek, 860 m ² műemlék épület	működési célt szolgáló tevékenységhez	27 851
MVGYOSZ	1999.	Budapest, Dunadülő 1 ha 5400 m ² terület	vakvezető kutyaiskola	3 414
MVGYOSZ	2000.	Balatonboglár, Kodály Z. 3037 m ² üdülőépület	működési célt szolgáló tevékenységhez	45 600
MVGYOSZ	2001.	Salgótarján, Bartók B. út 33 m ² ingatlan	működési célt szolgáló tevékenységhez	3 346
MME	2001.	Mezőkövesd Zsóri fürdő Csipke u. 787 m ² , 58 m ² ingatlan	működési célt szolgáló tevékenységhez	4 600
SINOSZ	2001.	Gyula, Esze Tamás u. 2. 19 m ² iroda	helyi szervezet irodája	923
SINOSZ	1998	Budapest, Benczúr u. 21. 1773 m ² telek, 1372 m ² műemlék épület	központi székház	21 913
SINOSZ	2001.	Hódmezővásárhely, dr. Rapcsák András út 3. 334 m ² telek, 114 m ² felépítmény	helyi szervezet irodája	13 522
SINOSZ	1998.	Pécs, Jókai u. 9. 224 m ² telek, 173 m ² felépítmény	helyi szervezet irodája	5 377
SINOSZ	2001.	Salgótarján, Bartók B. út 10. 2472m ² telek, 41m ² felépítmény	helyi szervezet irodája	4 270
SINOSZ	1898.	Heves, Hunyadi utca 19-21. 20 m ² iroda	helyi szervezet irodája	849
SINOSZ	2001.	Encs, Rákóczi u. 19/B. 6 m ² telek, 16 m ² felépítmény	helyi szervezet irodája	634
SINOSZ	2001.	Fehérgyarmat, Bessenyei u. 2. 334 m ² telek, 12 m ² felépítmény	helyi szervezet irodája	1 040
SINOSZ	2001.	Miskolc, Rákóczi F. u. 12. 1675 m ² telek, 11 m ² felépítmény	helyi szervezet irodája	510
SINOSZ	1997., 2001.	Budapest, Könyves Kálmán krt.28. 6635m ² ingatlan, 2281m ² felépítmény	sportcentrum	53 261
SZMAE	2000.	Szeged 22 m ²	iroda	0
SZMAE	2001.	Dunaalmás 719 m ² telek	pihenőházak kialakításához telek	0
MSME	1998.	Igal, telek felépítmény	rekreációs központ	3 128
NPAK	1988.	Budapest, Kútvölgyi út, telek, felépítmény	működési célt szolgáló tevékenységhez	414 250
NPAK	1988.	Budapest, Villányi út, telek, felépítmény	működési célt szolgáló tevékenységhez	176 910
NPAK	1988.	Budapest, XII. 10733/9 hrsz. telek	működési célt szolgáló tevékenységhez	11 377
ÖSSZESEN				792 775

Az ellenőrzött nonprofit szervezetek adatai

Sor-sz.	Szervezet neve	székhely
I. Helyszínen ellenőrzött szervezetek		
1.	Autisták Országos Szövetsége	Budapest
2.	Autisztikus Gyermek Szüleinek Egyesülete	Székesfehérvár
3.	Autizmus Alapítvány	Budapest
4.	Baltazár Színház Alapítvány	Budapest
5.	Bárka Alapítvány	Dunaharaszti
6.	Bicebóca Alapítvány a Mozcássérült Gyermekekért	Budapest
7.	Bliss Alapítvány	Budapest
8.	Életet Segítő Alapítvány	Veszprém
9.	Értelmi Fogycatékossággal Élők és Segítőik Országos Érdekvédelmi Szövetsége Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Egyesülete	Nyíregyháza
10.	Értelmi Fogycatékossággal Élők és Segítőik Országos Érdekvédelmi Szövetsége	Budapest
11.	Értelmi Sérültek Gyöngyház Egyesülete	Iklad
12.	Esőemberke Alapítvány a Vas Megyei Autistákért	Szombathely
13.	Fehér Bot Alapítvány	Hajdúdorog
14.	Fogd a Kezem Alapítvány	Pécs
15.	Fogycatékos Személyek Esélyegyenlőségéért Közalapítvány	Budapest
16.	Fogycatékosok Nemzeti Sportszövetsége	Budapest
17.	Gézengúz Alapítvány a Születési Károsultakért	Budapest
18.	Informatika a Látássérültekért Alapítvány	Budapest
19.	Jelnyelvi Tolmácsok a Hallássérültekért Alapítvány	Budapest
20.	Kerek Világ Alapítvány	Pécs

21.	Kézenfogva - Összefogás a Fogyatékosokért Alapítvány	Budapest
22.	KI-LÁTÁS Közhasznú Alapítvány	Kaposvár
23.	Kreatív Formák Alapítvány	Szeged
24.	Magyar Hallássérültek Sportszövetsége	Budapest
25.	Magyar Látássérültek és Mozgáskorlátozottak Sportszövetsége	Budapest
26.	Magyar Paralimpiai Bizottság	Budapest
27.	Magyar Paraszport Szövetség	Budapest
28.	Magyar Speciális Művészeti Műhely Egyesület	Eger
29.	Magyar Speciális Olimpia Szövetség	Budapest
30.	Magyar Vakok és Gyengénlátók Országos Szövetsége	Budapest
31.	Motiváció Mozgássérülteket Segítő Alapítvány	Budapest
32.	Mozgáskorlátozottak Békés Megyei Egyesülete	Békéscsaba
33.	Mozgáskorlátozottak Egyesületeinek Országos Szövetsége	Budapest
34.	Mozgáskorlátozottak Somogy Megyei Egyesülete	Kaposvár
35.	Mozgássérültek Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Egyesülete	Szolnok
36.	Mozgássérültek Mezőkövesdi Egyesülete	Mezőkövesd
37.	Mozgássérültek Pető András Nevelőképző és Nevelő Intézete	Budapest
38.	Nemzetközi Pető András Közalapítvány	Budapest
39.	Országos Foglalkoztatási Közalapítvány	Budapest
40.	Regionális Szociális Forrásközpont Nonprofit Kft	Szombathely
41.	Salva Vita Alapítvány	Budapest
42.	Siketek és Nagyothallók Hajdú-Bihar Megyei Egyesülete	Debrecen
43.	Siketek és Nagyothallók Országos Szövetsége	Budapest
44.	Siketvakok Országos Egyesülete	Budapest
45.	Szegedi Mozgássérültek Alternatív Egyesülete	Szeged

46.	Szempont Alapítvány	Budapest
47.	Szent Cirill és Method Alapítvány	Győr
48.	Szimbiózis a Harmonikus Együtt-Létért Alapítvány	Miskolc
49.	Vakok és Gyengénlátók Győr-Moson-Sopron Megyei Egyesülete	Győr
50.	Vakok és Gyengénlátók Közép-Magyarországi Regionális Egyesülete	Budapest
51.	Wesselényi Miklós Sport Közalapítvány	Budapest

II. Tanúsítványt adó szervezetek

52.	A Végtaghiányos Gyermekéért Alapítvány	Budapest
53.	Ability Park a Fogyatékos Személyek Társadalmi Beilleszkedéséért Közhasznú Egyesület	Budapest
54.	Afázia-az Újrabeszélők Egyesülete	Budapest
55.	Alba Caritas Hungarica Alapítvány	Székesfehérvár
56.	Angyalliget Közhasznú Alapítvány Az Autisták Lakóotthonáért	Debrecen
57.	Aranyág Alapítvány	Budapest
58.	Autista Sérültekért Zalában Alapítvány	Zalaegerszeg
59.	Aut-Pont Autista Gyermekéért és Fiatalokért Alapítvány	Békéscsaba
60.	Békéscsabai Civil Szervezetek Szövetsége	Békéscsaba
61.	Búzavirág Alapítvány	Vámosújfalú
62.	Centrál-Mentál Szociális Szolgáltató és Munkarehabilitációs Közhasznú Társaság.	Kunbaja
63.	Csupa szívek Társasága	Budapest
64.	Dél-Budai Egészségügyi és Szociális Szolgáltató Nonprofit Kft.	Budapest
65.	Down Alapítvány	Budapest
66.	Dunamenti Mk-ak és Egészségi Károsultak Egyesülete	Kalocsa
67.	ÉFOESZ Heves Megyei Közhasznú Egyesülete	Eger
68.	ÉFOESZ Pest Megyei Közhasznú Egyesülete	Dabas
69.	Érted- Veled Baranyában Alapítvány	Pécs
70.	Értelmes Életért Alapítvány	Budapest
71.	Értelmi Fogyatékosok Csongrád Megyei Érdekvédelmi Szervezete Közhasznú Egyesület	Szeged
72.	Értelmi Fogyatékosok és Segítőik Országos Érdekvédelmi Szöv.Tapolcai Közhasznú Egyesülete	Tapolca
73.	Értelmi Fogyatékosok Fővárosi Érdekvédelmi Egyesülete	Budapest
74.	Értelmileg Sérültek és Segítőik Győr-Moson-Sopron Megyei Egyesülete	Győr
75.	Értük- Velük Egyesület	Tatabánya
76.	Erzsébeti-Soroksári Ms-ek Egyesülete	Budapest
77.	Esélyegyenlőség Alapítvány	Székesfehérvár

78.	Esélyt e Teljes Életre Közhasznú Egyesület	Kalocsa
79.	ÉTA Szövetség	Budapest
80.	Fényszóró Kulturális Alapítvány	Tahitótfalu
81.	Ferencvárosi Szociális Foglalkoztató és Ellátó Nonprofit Kft.	Budapest
82.	Fogyatékkal Élők Budapesti Szövetsége	Budapest
83.	Fogyatékosok Fóruma	Nyíregyháza
84.	Fonavita Nonprofit Kft.	Pécs
85.	Gondoskodás Alapítvány	Zalalövő
86.	Gondoskodás Közhasznú Egyesület	Balassagyarmat
87.	Gördülő Táncsoport Alapítvány	Budapest
88.	Hajdúsági Jelnyelvi és Kommunikációs Központ Közhasznú Egyesület	Debrecen
89.	Hallássérültek Identitásáért Közhasznú Egyesület	Budapest
90.	Hallássérültek Rehabilitációjáért Küzdők Egyesülete	Budapest
91.	Hallod Szülőklub Egyesület, Juta Búzavirág u. 7.	Juta
92.	Hársfa Egyesület	Budapest
93.	Hegedűs István Alapítvány	Budapest
94.	Help-Esőemberekért Kht.	Tata
95.	Hendikep Alapítvány	Budapest
96.	Horizont Alapítvány	Eger
97.	Jász-Nagykun-Szolnok Megye Esély Szociális Közalapítványa Regionális Szellemi Forrásközpont	Szolnok
98.	Jelnyelvi Oktató Egyesülete	Budapest
99.	Kapernaum Csoport Alapítvány	Budapest
100.	Kecskeméti Foglalkoztatási Kht.	Kecskemét
101.	Kék Madár Alapítvány	Szekszárd
102.	Korai Fejlesztő Központot Támogató Alapítvány	Budapest
103.	Kreatív Formák Alapítvány	Szeged
104.	Kutyával Az Emberért Egészségügyi Szociális- Tudományos Alapítvány	Budaörs
105.	Látássérültek Észak-Alföldi Regionális Egyesület	Debrecen
106.	Látássérültek Regionális Közhasznú Egyesülete	Székesfehérvár
107.	Magyar Karitás - Caritas Hungarica Alapítvány	Budapest
108.	Magyar Terápiás és Segítőkutyás Szövetség	Debrecen
109.	Magyarországi Tolókocsi Alapítvány	Budapest
110.	Magyarországi Zsidó Szociális Segély Alapítvány	Budapest
111.	Más Fogyatékos Gyermekéért Alapítvány	Székesfehérvár
112.	Mécses Szolgáló Közösség Egyesülete	Mezőberény
113.	MIOK a Hátrányos Helyzetű Emberekért Alapítvány	Pécs
114.	Mozgáskorlátozottak Baranya Megyei Egyesülete	Pécs
115.	Mozgáskorlátozottak Csongrád Megyei Egyesülete	Szeged
116.	Mozgáskorlátozottak Egymást Segítők Egyesülete	Salgótarján
117.	Mozgáskorlátozottak Közép-Magyarországi Regionális Egyesülete	Vác
118.	Mozgáskorlátozottak Sárospataki és Zemplén- Térségi Egyesülete	Sárospatak
119.	Mozgássérült Emberek Önálló Élet Egyesülete	Budapest

120.	Mozgássérültek Ceglédi Önálló Egyesülete	Cegléd
121.	Mozgássérültek Veszprém Megyei Egyesülete	Veszprém
122.	Mozgássérültek Zala Megyei Egyesülete	Zalaegerszeg
123.	Nap és Hold Kht.	Tököl
124.	Napház Alapítvány	Szombathely
125.	Napra Forgó Rehabilitációs Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaság	Érd
126.	Nem Adom Fel Alapítvány	Budapest
127.	Oroszlán-Szikla Szociális Foglalkoztató, Szolgáltató és Kereskedelmi Kht.	Budapest
128.	Önálló Másság Életminőség Fejlesztő Alapítvány	Miskolc
129.	Pacsi Alapítvány	Debrecen
130.	Somlai Angyalka Alapítvány a Vakvezető-Kutya Kiképzés Javára	Budapest
131.	Soteria Alapítvány	Budapest
132.	Súlyosan Mozgássérültek Bethesda Segélyezési Alapítvány	Budapest
133.	Szalmaszál Fogyatékos Embereket Segítő Szolgálat	Ibrány
134.	Székesfehérvári Csemete Alapítvány	Székesfehérvár
135.	Tolna Megyei Siketek és Nagyothallók Egyesülete	Szekszárd
136.	Új ÉFOÉSZ Tarnai Ottó Egyesület	Nyíregyháza
137.	Üllői Mozgáskorlátozottak Egyesülete	Üllő
138.	Vadvirág Alapítvány	Kaposvár
139.	Vak Hadirokkantak Országos Egyesülete	Budapest
140.	Vakok és Gyengénlátók Hermina Egyesülete	Budapest
141.	Vakok és Gyengénlátók Nógrád Megyei Egyesülete	Salgótarján
142.	Vakrepülés Színjátészó Egyesület	Budapest
143.	Vass Miklós Értelmileg Akadályozottakat Segítő Közhasznú Egyesület	Budapest
144.	Védőháló-Paks Szociális Foglalkoztató Nonprofit Kft.	Budapest VIII.
145.	Vésztői Sérült Gyermekéért Egyesület	Vésztő
146.	Virágfüzér Értelmi Sérültek Somogy Megyei Közhasznú Egyesülete	Kaposvár
147.	XVIII. Ker. Szociális Foglalkoztató és Rehabilitációs Kht.	Budapest