



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

J E L E N T É S

Kampánypénzek ellenőrzése – A 2014. évi országgyűlési
képviselő-választási kampányokra fordított pénzeszközök
elszámolásának ellenőrzése
a képviselethez jutott jelölő szervezeteknél

15057

2015. március

Állami Számvevőszék

Iktatószám: V-0683-037/2015

Témaszám: 1717-1720

Vizsgálat-azonosító szám: V067515-V067518

Az ellenőrzést felügyelte:

Dr. Benedek Mária

felügyeleti vezető

Az ellenőrzést vezette és a végrehajtásáért felelős:

Bialkó Zsolt Gyula

ellenőrzésvezető

A számvevőszéki jelentés összeállításában közreműködtek:

Bocsi Sándor

számvevő tanácsos

Koczor László

számvevő tanácsos

Liziczai Imréné

számvevő főtanácsos

Ujvári Józsefné

számvevő tanácsos

Az ellenőrzést végezték:

Molnár Istvánné

számvevő főtanácsos

Novák Márta

számvevő főtanácsos

Dr. Faragóné Tóth Mária

számvevő

Koczor László

számvevő tanácsos

Ujvári Józsefné

számvevő tanácsos

Liziczai Imréné

számvevő főtanácsos

Krupánszki Dóra

számvevő főtanácsos

Belovai Sándorné

számvevő főtanácsos

Bocsi Sándor

számvevő tanácsos

A témához kapcsolódó eddig készített számvevőszéki jelentés:

címe

sorszám

Jelentés a 2010. évi országgyűlési választásra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzéséről a jelölő szervezeteknél és a független jelölnél

1105

TARTALOMJEGYZÉK

BEVEZETÉS	7
I. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK	9
II. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK	11
1. A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet ellenőrzési megállapításai	11
1.1. Az egyéni jelöltek választási kampányra fordított pénzeszközei felhasználásának szabályszerűsége	11
1.2. Az egyéni jelöltek lemondásából származó költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége	11
1.3. A pártlista alapján biztosított költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége	11
1.4. A választási kampány kiadásaira vonatkozó korlátozás betartásának szabályszerűsége	12
1.5. A Párt tv.-ben meghatározott korlátozások betartása	13
2. A Jobbik jelölő szervezet ellenőrzési megállapításai	14
2.1. Az egyéni jelöltek választási kampányra fordított pénzeszközei felhasználásának szabályszerűsége	14
2.2. Az egyéni jelöltek lemondásából származó költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége	14
2.3. A pártlista alapján biztosított költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége	14
2.4. A választási kampány kiadásaira vonatkozó korlátozás betartásának szabályszerűsége	15
2.5. A Párt tv.-ben meghatározott korlátozások betartása	17
3. Az LMP jelölő szervezet ellenőrzési megállapításai	18
3.1. Az egyéni jelöltek választási kampányra fordított pénzeszközei felhasználásának szabályszerűsége	18
3.2. Az egyéni jelöltek lemondásából származó költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége	18
3.3. A pártlista alapján biztosított költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége	19
3.4. A választási kampány kiadásaira vonatkozó korlátozás betartásának szabályszerűsége	19
3.5. A Párt tv.-ben meghatározott korlátozások betartása	20
4. Az Összefogás jelölő szervezet ellenőrzési megállapításai	21
4.1. Az egyéni jelöltek választási kampányra fordított pénzeszközei felhasználásának szabályszerűsége	21

4.2. Az egyéni jelöltek lemondásából származó költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége	21
4.3. A pártlista alapján biztosított költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége	23
4.4. A választási kampány kiadásaira vonatkozó korlátozás betartásának szabályszerűsége	24
4.5. A Párt tv.-ben meghatározott korlátozások betartása	26

MELLÉKLETEK

1. számú Elnöki hatáskör átruházása

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

Törvények

Áfa tv.	2007. évi CXXVII. törvény az általános forgalmi adóról
ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
Kftv.	2013. évi LXXXVII. törvény az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről
Mttv.	2010. évi CLXXXV. törvény a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról
Okv.	2011. évi CCIII. törvény az országgyűlési képviselők választásáról
Párt tv.	1989. évi XXXIII. törvény a pártok működéséről és gazdálkodásáról
Számv. tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről
Ve.	2013. évi XXXVI. törvény a választási eljárásról

Rendeletek

Áhsz.	4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet az államháztartás számviteléről
KIM rendelet	3/2014. (I. 20.) KIM rendelet a 2014. április 6. napjára kitűzött országgyűlési képviselő-választás eljárási határidőinek és határnapjának megállapításáról
NGM rendelet	69/2013. (XII. 29.) NGM rendelet az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek támogatásáról

Szórövidítések

ÁSZ	Állami Számvevőszék
DK	Demokratikus Koalíció
Együtt	Együtt- a Korszakváltók Pártja
FIDESZ	FIDESZ-Magyar Polgári Szövetség
FIDESZ-KDNP jelölő szervezet	a FIDESZ-Magyar Polgári Szövetség és a Kereszténydemokrata Néppárt megállapodása alapján létrejött jelölő szervezet
Jobbik	Jobbik Magyarországért Mozgalom
Jobbik jelölő szervezet	Jobbik Magyarországért Mozgalom jelölő szervezet
KDNP	Kereszténydemokrata Néppárt
Kincstár	Magyar Államkincstár
LMP	Lehet Más a Politika
LMP jelölő szervezet	Lehet Más a Politika jelölő szervezet
MLP	Magyar Liberális Párt
MSZP	Magyar Szocialista Párt

Összefogás jelölő szervezet

PM

Összefogás választási szövetség – a DK, az Együtt, az MLP, az MSZP és a PM megállapodása alapján létrejött jelölő szervezet
Párbeszéd Magyarországért Párt

ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

dologi kiadás	Az Áhsz. 15. melléklet (I. Egységes rovatrend a költségvetési és finanszírozási bevételekhez, kiadásokhoz) K3. pontja szerinti kiadások (forrás: Áhsz. 15. melléklet K3. Dologi kiadások rovat)
jelölő szervezet	Az országgyűlési képviselők választásán a választás kitűzésekor a civil szervezetek bírósági nyilvántartásában jogerősen szereplő párt, továbbá az országos nemzeti-ségi önkormányzat, ha a választási bizottság a jelölő szervezetek nyilvántartásába felvette (forrás: Ve. 3. § 3. pontja).
jelölt	Az országgyűlési választáson az egyéni választókerületben független jelöltként vagy párt jelöltjeként illetve két vagy több párt közös jelöltjeként induló személy (forrás: Okv. 5. §-a).
kampányeszköz	Kampányeszköznek minősül minden olyan eszköz, amely alkalmas a választói akarat befolyásolására vagy annak megkísérlésére, így különösen a) plakát, b) jelölő szervezet vagy jelölt által történő közvetlen megkeresés, c) politikai reklám és politikai hirdetés, d) választási gyűlés. (forrás: Ve. 140. §-a).
kampányidőszak	A szavazás napját megelőző 50. naptól a szavazás napján a szavazás befejezéséig, azaz 2014. február 15-től 2014. április 6-án 19 óráig tartó időszak (forrás: Ve. 139. §-a, KIM rendelet 28. §-a).
kampánytevékenység	Kampánytevékenység a kampányeszközök kampányidőszakban történő felhasználása és minden egyéb kampányidőszakban folytatott tevékenység a választói akarat befolyásolása vagy ennek megkísérlése céljából (forrás: Ve. 141. §-a).
politikai hirdetés	Az ellenérték fejében közzétett, valamely jelölő szervezet vagy független jelölt népszerűsítését szolgáló, vagy támogatásra ösztönző, illetve azok nevét, célját, tevékenységét, emblémáját népszerűsítő sajtótermékben közzétett médiatartalom vagy filmszínházban közzétett audiovizuális tartalom (forrás: Ve. 146. § b) pont).

sajtótermék

A napilap és más időszaki lap egyes számai, valamint az internetes újság vagy hírportál, amelyet gazdasági szolgáltatásként nyújtanak, amelynek tartalmáért valamely természetes vagy jogi személy, illetve jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaság szerkesztői felelősséget visel, és amelynek elsődleges célja szövegből, illetve képekből álló tartalmaknak a nyilvánossághoz való eljuttatása tájékoztatás, szórakoztatás vagy oktatás céljából, nyomtatott formátumban vagy valamely elektronikus hírközlő hálózaton keresztül. Az „*illetve jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaság*” szövegrész 2014. március 15-étől hatályát veszítette (forrás: Mttv. 203. § 60. pontja).

JELENTÉS

Kampánypénzek ellenőrzése – A 2014. évi országgyűlési képviselő-választási kampányokra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a képviselőkhöz jutott jelölő szervezeteknél

BEVEZETÉS

A 2014. évi országgyűlési választás a korábbiakhoz képest új lebonyolítási és finanszírozási rendszerben került megtartásra. Az Országgyűlés a 2013. évben új törvényt alkotott a választási eljárásról (Ve.), valamint az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről (Kftv.).

Az ÁSZ a Kftv. 8/B. § (1) bekezdése alapján a választást követő egy éven belül hivatalból ellenőrzi az országgyűlési képviselőkhöz jutott egyéni választókerületi képviselőjelöltek tekintetében a Kftv. 1. § (1) bekezdése szerinti egymillió forint központi költségvetési támogatás felhasználását, valamint a Kftv. 9. § (2) bekezdése alapján az országgyűlési képviselőkhöz jutott jelöltek és jelölő szervezetek tekintetében a választásra fordított állami és a Párt tv.-ben meghatározott más pénzeszközök felhasználását. A korábbiakhoz képest fontos változás, hogy az új törvényi szabályozás (Kftv.) szerint az egyéni jelölteknek, illetve az egyéni jelöltek lemondásai alapján a jelölő szervezeteknek folyósított támogatással való elszámolás ellenőrzését a Kincstár végzi azt megelőzően, hogy az ÁSZ hivatalból ellenőrzi a kampányköltségekre fordított pénzeszközök felhasználását.

Az Okv. az országgyűlési képviselők számát 199 főben határozza meg, akik közül 106 országgyűlési képviselőt egyéni választókerületben választanak. A 2014. évi országgyűlési választáson négy jelölő szervezet, a FIDESZ-KDNP jelölő szervezet, a Jobbik jelölő szervezet, az LMP jelölő szervezet és az Összefogás jelölő szervezet jutott képviselőkhöz. Jelen számvevőszéki jelentés a felsorolt négy jelölő szervezet ellenőrzéséről készült.

Az ellenőrzés célja annak megállapítása volt, hogy az országgyűlési választáson képviselőkhöz jutott jelölő szervezetek betartották-e a Kftv. előírásait. Ennek keretében ellenőrizte az ÁSZ, hogy:

- a jelölő szervezetek a Kftv. 2/A. § (1) bekezdése szerinti, az egyéni jelöltek lemondásaiból származó egymillió forint összegű, központi költségvetésből juttatott támogatásokat a választási kampányidőszakban, a választási kampánytevékenységgel összefüggő dologi kiadások finanszírozására fordították-e;
- a jelölő szervezetek a Kftv. 3. § szerinti, központi költségvetésből juttatott támogatást a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordították-e;
- a jelölő szervezetek és jelöltjeik együttesen betartották-e a Kftv. 7. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott, jelöltenkénti ötmillió forint összeghatárt;

- a jelölő szervezetek pártjai a Párt tv. 4. §-ában meghatározott forrásokat vették-e igénybe a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására.

Az ellenőrzés várható hasznosulása

Az ellenőrzéssel az ÁSZ választ ad arra, hogy a 2014. évi országgyűlési képviselőválasztási kampányra fordított központi költségvetési támogatásokat az országgyűlési választásokon képviselőkhöz jutott jelöltek és a jelölő szervezetük a vonatkozó jogszabályokban foglalt előírások szerint a törvényben meghatározott kampányidőszak alatt és kampánytevékenységre használták-e fel. Így ezen a területen is érvényesülni tud, hogy az ellenőrzés által feltárt szabálytalan közpénz felhasználás nem marad következmény nélkül.

Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés.

A szabályszerűségi ellenőrzés előírásait az ÁSZ hivatalos honlapján (www.asz.hu) közzétett „*Ellenőrzési elvek, standardok*” módszertani dokumentum I. fejezet 3.1. és az „*Útmutató a standardok alkalmazásához*” módszertani dokumentum I. fejezet 1. pontjai tartalmazzák.

A képviselőkhöz jutott jelölő szervezetek által kampánycélra fordított összegek felhasználásának szabályszerűségét egyszerű véletlen mintavétellel kiválasztott gazdasági események és azokat alátámasztó dokumentumok alapján ellenőrizte az ÁSZ. A fentiekben túl mintavétellel ellenőrizte az ÁSZ a jelölő szervezetek által kampányfinanszírozásra felhasznált források szabályszerűségét. A minta kiválasztása elemszámmal arányos rétegzett mintavétellel történt, a rétegeket a jelölő szervezet számára központi költségvetésből juttatott támogatások és az egyéb források jelentették. A politikai hirdetések teljes körűen ellenőrizte az ÁSZ.

Az ellenőrzött időszak: az országgyűlési képviselőválasztás Ve. 139. §-ában rögzített – a szavazás napját megelőző 50. naptól a szavazás befejezésének időpontjáig tartó – választási kampányidőszak és az azt követő elszámolási időszak volt.

Az ellenőrzöttek köre: az országgyűlési választáson képviselőkhöz jutott jelölő szervezetek.

Az ellenőrzés jogszabályi alapja: a Kftv. 8/B. § (1) és a 9. § (2) bekezdése.

Az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése szerint az ellenőrzési megállapításokat megküldtük a jelölő szervezetek vezetői részére, akik az ÁSZ tv. 29. § (2) bekezdésében foglalt észrevételezési jogukkal nem éltek, az ellenőrzési megállapításokra észrevételt nem tettek.

I. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK

A 2014. évi országgyűlési képviselő-választáson képviselőkhöz jutott 106 egyéni választókerületi jelölt közül **96 jelölt** a FIDESZ-KDNP jelölő szervezet, **10 jelölt** az Összefogás jelölő szervezet jelöltje volt, akiknek a Kftv. előírása alapján biztosított **támogatása felhasználását jelöltenként** a Kincstárnál **ellenőrizte az ÁSZ**. A 106 képviselőkhöz jutott jelölt támogatás felhasználásának szabályszerűségére vonatkozóan önálló számvevőszéki jelentés készült.

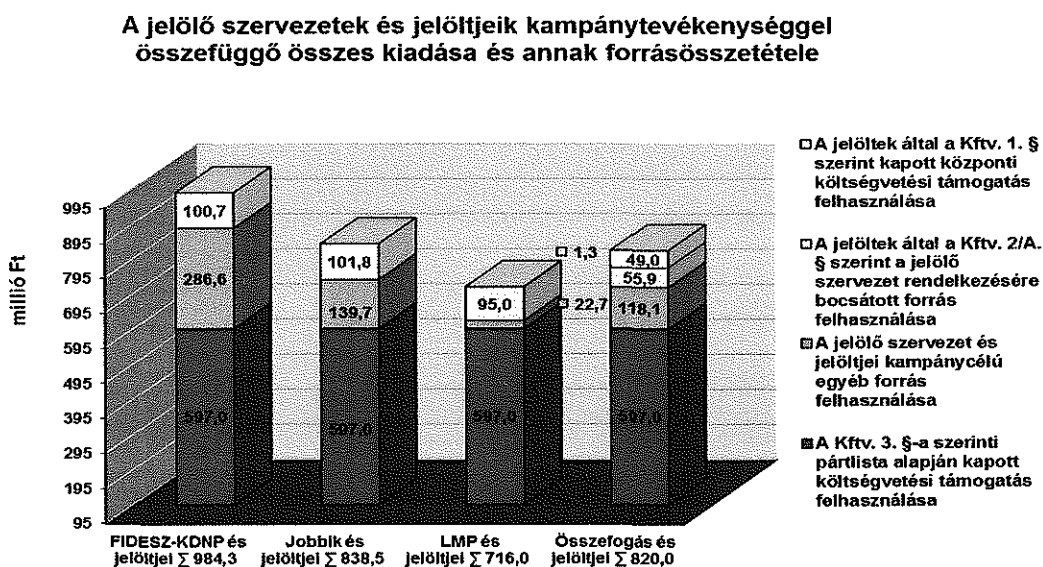
A FIDESZ-KDNP és a Jobbik jelölő szervezetek mindegyik jelöltje a Kftv.-ben foglaltak szerinti központi költségvetésből részükre juttatott, jelöltenkénti egymillió Ft összegű támogatást igénybe vette. Az LMP jelölő szervezet 95 jelöltje és az Összefogás jelölő szervezet három pártjának összesen 56 jelöltje élt a Kftv.-ben biztosított lehetőséggel és lemondta a részükre biztosított támogatás igénybevételeiről, amelyet az őket jelölő **pártok rendelkezésére bocsátották**. A Kincstár által nyitott fedezeti számlák és kincstári kártyák használata megfelelt a jogszabályi előírásoknak. Az LMP jelölő szervezet és az Összefogás jelölő szervezet három pártja a Kftv. előírásait betartva elszámolt a folyósított támogatással és nyilatkozott a támogatás felhasználásának szabályszerűségéről. A bizonylatokon szereplő gazdasági események az NGM rendeletben rögzítettek szerint elszámolható, kampánytevékenységgel összefüggő dologi kiadásokra vonatkoztak, azok a választói akarat befolyásolására, vagy annak megkísérlésére alkalmas kampányeszközök kampánytevékenységre való felhasználását támasztották alá. A DK-nál három esetben, összesen 115,3 ezer Ft összegben a kampánytevékenység teljesítése – a Kftv. előírásai ellenére – kampányidőszak kezdetét megelőzően történt, amellyel kapcsolatban a Kincstár az elszámolás ellenőrzése során nem tett megállapítást.

A négy képviselőkhöz jutott pártlistát állító jelölő szervezet mindegyike minden egyéni választókerületben állított jelöltet a 2014. évi országgyűlési képviselők általános választásán, ezért a Kftv.-ben előírtak alapján **597 millió Ft támogatásra voltak jogosultak**. A négy jelölő szervezetnél a támogatás kampánycélú, kampányidőszaki felhasználását alátámasztó dokumentumok rendelkezésre álltak. A Számv tv. előírásai szerinti hiteles bizonylatok a jelölő szervezetek pártjai nevére szóltak. Az ellenőrzött bizonylatok alapján a jelölő szervezetek a részükre a Kftv. szerinti központi költségvetésből juttatott támogatást a választási kampányidőszak alatt, a választási **kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordították**.

A négy jelölő szervezet pártjai a Kftv.-ben előírtak alapján nyilvánosságra hozták a választásra fordított állami támogatások összegét, forrásait és felhasználásának módját.

A négy jelölő szervezet mindegyike állított a 106 egyéni választókerületben jelöltet, így az országos listán megszerezhető 93 mandátummal együtt a Kftv.-ben foglalt rendelkezések alapján a jelölő szervezetek és jelöltjeik kampányidőszakban **kampánytevékenységre fordítható kiadásainak értékhatára 995 millió Ft volt**. A nyilvánosságra hozott adatok és a négy jelölő szervezet pártjai által az ÁSZ részére rendelkezésre bocsátott dokumentumok biztosították a Kftv.-ben meghatározott kampánycélú kiadások értékhatára betartásának ellenőrzését.

A jelölő szervezetek összes kiadását és a kiadások forrásösszetételét a következő ábra szemlélteti:



A képviselethez jutott **négy jelölő szervezet és jelöltjeik** kampánytevékenységre fordított **összes kiadásai** a Kftv.-ben rögzítetteknek megfelelően **nem haladták meg a Kftv. ben rögzített értékhatárt.**

A négy jelölő szervezet pártjai a Párt tv.-ben **meghatározott forrásokat vették igénybe** a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadásaik finanszírozására. A jelölő szervezetek pártjai – az ellenőrzés során rendelkezésre álló adatok alapján – a Párt tv. előírásainak megfelelően jogi személytől, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettől, más államtól, külföldi szervezettől és nem magyar állampolgár természetes személytől vagyoni hozzájárulást, illetve névtelen adományt nem fogadtak el.

A politikai hirdetésekre vonatkozó számlák és az ÁSZ részére a Ve. alapján megküldött árjegyzékek és tájékoztatók körében az ellenőrzés a következőket tapasztalta. A politikai hirdetések számláinak adatai 102 esetben nem egyeztek meg az árjegyzékben és/vagy a tájékoztatóban foglalt adatokkal, 53 esetben a sajtótermék vagy médiatartalom szolgáltató nem küldött tájékoztatót, vagy az adatok nem egyeztek meg a tájékoztató adataival, továbbá 10 politikai hirdetést közlétező sajtótermék nem szerepelt a médiahatóság nyilvántartásában. Ezen eltérésekért a számlakibocsátók (sajtótermékek kiadói) a felelősek. Az eltérések nem befolyásolták a választási kampányra fordított pénzeszközök felhasználásának minőségét.

II. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A FIDESZ-KDNP JELŐLŐ SZERVEZET ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSAI

1.1. Az egyéni jelöltek választási kampányra fordított pénzeszközei felhasználásának szabályszerűsége

A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet a 2014. évi országgyűlési választáson mind a 106 országos egyéni választókerületben indított jelöltek, akik közül 96 jelölt jutott képviselőnek. A jelöltek részére a központi költségvetésből a Kftv. 1. §-a alapján jutott egymillió Ft összegű¹ **támogatás felhasználását az ÁSZ jelöltenként a Kincstárnál ellenőrizte**, mely ellenőrzésekről önálló számvevőszéki jelentés készült.

1.2. Az egyéni jelöltek lemondásából származó költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége

A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet **jelöltjei** a Kftv. 2/A. § (1) bekezdésében biztosított nyilatkozattételi lehetőséggel nem éltek, **nem mondtak le** a pártjaik javára a központi költségvetésből juttatott jelöltenként egymillió Ft összegű **támogatásról**.

1.3. A pártlista alapján biztosított költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége

A FIDESZ és a KDNP 2014 februárjában megállapodást kötött közös országos lista állításáról és valamennyi egyéni választókerületben közös jelölt indításáról, amelynek értelmében a Kftv. 3. §-ában meghatározott, a jelölő szervezeteknek járó költségvetési támogatás igénybevételére való jogosultság vonatkozásában **egy jelölő szervezetnek minősültek**. A KDNP a megállapodás aláírásával hozzájárult ahhoz, hogy a Kincstár a FIDESZ számára folyósítsa a FIDESZ-KDNP jelölő szervezetet megillető támogatás összegét.

A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet az országgyűlési képviselők általános választásán minden egyéni választókerületben állított jelöltet, ezért a Kftv. 3. § (1) bekezdés d) pontja alapján 597,0 millió Ft költségvetési támogatásra volt jogosult, mely összeget a Kincstár 2014. február 27-én átutalta a FIDESZ részére.

A központi költségvetésből a Kftv. 3. §-a szerinti támogatás felhasználását alátámasztó eredeti **dokumentumok** a FIDESZ-nél a helyszíni ellenőrzés során **rendelkezésre álltak**. A hiteles bizonylatokat (számlákat) a FIDESZ nevére állították ki.

¹ A Kftv. 1. § (2) bekezdésének rendelkezése alapján „a támogatás összegét az országgyűlési képviselők a törvény hatálybalépését követő általános választását követő évtől kezdődően a Központi Statisztikai Hivatal által a tárgyévet megelőző évre megállapított fogyasztói árindexszel évente növelni kell.”

Az ellenőrzött számlák közül a számlakibocsátó az Áfa tv. 169. § f), i) pontjai előírása ellenére három esetben nem tüntette fel a mennyiséget és az egységárat. Ezen hiányosságok nem befolyásolták a kampányfinanszírozásra fordított pénzeszközök szabályszerű felhasználásának minősítését.

A kampánycélú kiadások megfizetését alátámasztó **számlák** a Ve. 141. §-ában meghatározott **kampánytevékenység kiadásainak finanszírozására irányultak**. A dokumentumok a kampánytevékenység kampányidőszak alatt történő folytatását támasztották alá.

1.4. A választási kampány kiadásaira vonatkozó korlátozás betartásának szabályszerűsége

A **FIDESZ-KDNP jelölő szervezet** a Kftv.-ben foglalt előírás alapján a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és a felhasználás módját **nyilvánosságra hozta**.

A közzétett adatok és a FIDESZ-KDNP jelölő szervezet által az ÁSZ részére a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadásokról rendelkezésre bocsátott dokumentumok biztosították az értékhatár betartásának ellenőrizhetőségét.

A **FIDESZ-KDNP jelölő szervezet** Kincstárnál ellenőrzött 96 országgyűlési képviselőre jutott **jelöltje** és a 10 országgyűlési képviselőre nem jutott jelöltje a Kftv. 1. §-ának rendelkezése alapján a központi **költségvetésből juttatott** egymillió Ft összegű **támogatáson felül** – az ellenőrzött dokumentumok tanúsága és a FIDESZ-KDNP jelölő szervezet adatszolgáltatása szerint – **nem költött kampánycélra**.

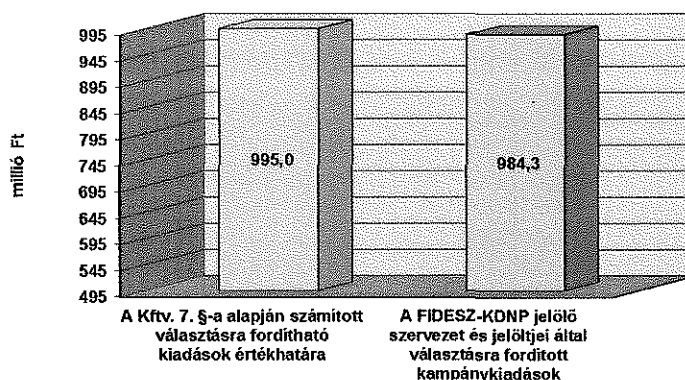
A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet és annak jelöltjei választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadásainak összege összesen 984,3 millió Ft volt.

A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet kiadásainak bizonylatai **kampánytevékenység kiadásainak** kampányidőszak alatti **finanszírozását támasztották alá**.

A **FIDESZ-KDNP jelölő szervezet és jelöltjei** választásra fordított **összes kampánykiadásainak összege** a Kftv. 7. § (1) bekezdés b) pontjában előírtaknak megfelelően **nem haladta meg** a FIDESZ-KDNP jelölő szervezet és annak jelöltjei együttesen **jelöltenként számított ötmillió Ft-os értékhatárát**².

² A Kftv. 7. § (1) bekezdés b) pontjában előírtaknak megfelelő értékhatár a négy képviselőre jutott jelölő szervezet esetében a Kftv. 7. § (4) bekezdés a)-b) pontjai szerint a jelölő szervezetenkénti 106 egyéni jelöltjei számának és az országos listán megszerezhető 93 mandátum összegének az ötmillió Ft-os értékhatár szorzatával számított összege, amely 995,0 millió Ft volt.

A FIDESZ-KDNP jelölő szervezetnél és jelöltjeinél
kampánytevékenységre fordítható és a ténylegesen felmerült
kiadások



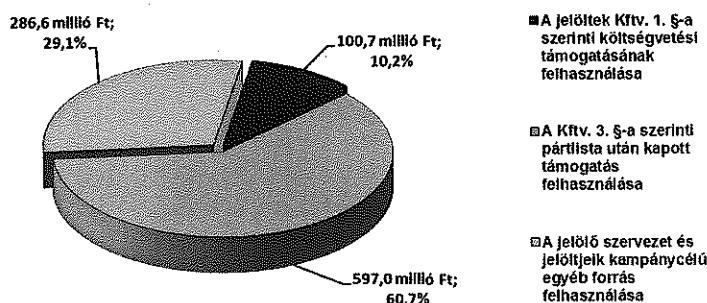
1.5. A Párt tv.-ben meghatározott korlátozások betartása

A központi költségvetési támogatás igénybevétele mellett kampányfinanszírozásra fordított forrásoknál **betartották a Párt tv. 4. § (2)-(3) bekezdéseiben foglalt korlátozást.** A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet jogi személytől, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettől, más államtól, külföldi szervezettől és nem magyar állampolgár természetes személytől vagyoni hozzájárulást és névtelen adományt nem fogadott el.

A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet és jelöltjei által a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordított 984,3 millió Ft forrása 100,7 millió Ft összegű, a jelöltek által a Kftv. 1. §-a szerinti, a központi költségvetésből juttatott támogatásból felhasznált összegből, a pártlista alapján a Kftv. 3. §-a szerint a FIDESZ-KDNP jelölő szervezetet megillető 597,0 millió Ft összegű központi költségvetési támogatásból, illetve 200,0 millió Ft összegben hitelből és 86,6 millió Ft összegben – a Párt tv. 4. § (1) bekezdésében foglalt előírásoknak megfelelő – vagyoni hozzájárulásból, adományból tevődött össze.

A jelöltek által igénybevett, összesen 100,7 millió Ft Kftv. 1. §-a szerinti központi támogatásból 91,3 millió Ft-ot a képviselőhöz jutott, 9,4 millió Ft-ot a képviselőhöz nem jutott jelöltek használtak fel.

A Fidesz-KDNP jelölő szervezet és jelöltjei kampánycélú
kiadásai finanszírozási forrásainak összetétele



A FIDESZ-KDNP jelölő szervezet kampányfinanszírozásra **nem használt fel** 2013. évi **maradványt.**

A politikai hirdetésekre vonatkozó számlák és az ÁSZ részére a Ve. 148. § (2) és (4) bekezdése alapján megküldött árjegyzékek és tájékoztatók körében az ellenőrzés a következőket tapasztalta.

A politikai hirdetések számláinak adatai megegyeztek az árjegyzékben és a tájékoztatóban foglalt adatokkal.

2. A JOBBIK JELŐLŐ SZERVEZET ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSAI

2.1. Az egyéni jelöltek választási kampányra fordított pénzeszközei felhasználásának szabályszerűsége

A Jobbik jelölő szervezet a 2014. évi országgyűlési választáson mind a 106 országos **egyéni** választókerületben indított jelöltek, akik **képviseleti jogosultságot nem szereztek**. A Jobbik jelölő szervezet – országos pártlistája alapján – 23 országgyűlési képviseleti mandátumot szerzett.

2.2. Az egyéni jelöltek lemondásából származó költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége

A Jobbik jelölő szervezet **jelöltjei** a részükre a Kftv. 1. §-ában meghatározottak alapján a központi költségvetésből juttatott egymillió Ft összegű támogatást felhasználták, az országgyűlési képviselő választást megelőzően nem éltek a Kftv. 2/A. § (1) bekezdésében biztosított lehetőséggel, **nem mondtak le pártjuk javára a támogatásról**.

2.3. A pártlista alapján biztosított költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége

A Jobbik jelölő szervezet az országgyűlési képviselők általános választásán minden egyéni választókerületben állított jelöltet, ezért a Kftv. 3. § (1) bekezdés d) pontja alapján 597,0 millió Ft költségvetési támogatásra volt jogosult. A Kincstár a költségvetési támogatást 2014. március 7-én utalta át a Jobbik jelölő szervezet részére.

A Jobbik jelölő szervezet rendelkezett a Kftv. 3. §-a szerinti költségvetési támogatás felhasználását alátámasztó dokumentumokkal. A költségvetési támogatásból finanszírozott kiadások bizonylatai hitelesek volt, azokat a Jobbik nevére állították ki. A támogatás felhasználását alátámasztó **bizonylatok** a Számv. tv.-ben rögzítetteknek megfelelőek, **hitelesek voltak**.

Az ellenőrzött számlák közül a számlakibocsátó az Áfa tv. 169. § c) pontja előírása ellenére kettő esetben nem tüntette fel a számlakibocsátó adószámát, egy számla esetében az Áfa tv. 169. § i) és f) pontjaiban foglaltak ellenére a számla nem tartalmazta az egységárát, további három számla nem rögzítette a számlázott szolgáltatás, mennyiségét és egységárát. Ezen hiányosságok nem befolyásolták a kampányfinanszírozásra fordított pénzeszközök szabályszerű felhasználásának minősítését.

A költségvetési támogatás felhasználását alátámasztó számlák a választói akarat befolyásolására alkalmas **kampánytevékenység kiadásainak megfizetésére** vonatkoztak. A költségvetési támogatásból teljesített kampánycélú kifi-

zetések a kampányidőszakban felhasznált kampánytevékenység kiadásainak finanszírozására irányultak³. A kampányidőszaki pénzügyi teljesítés ellenére egy ellenőrzött esetben a kampánytevékenység már a kampányidőszakot megelőző időszakban megkezdődött.

Az ellenőrzött kiadások közül egy, a Jobbik jelölő szervezetet népszerűsítő hirdetést a 2014. január és február havi sajtótermékben a kampányidőszakot megelőzően közölte a kiadó, ezért nem felelt meg maradéktalanul a Ve. 139. §-ában⁴ meghatározott követelménynek. A számlakibocsátó BL-000220/14 számú számláján számlázott 14,2 ezer Ft-os ellenérték kampányidőszakot megelőző időszakhoz is kapcsolódott, annak ellenére, hogy a számla kelte és teljesítésnek időpontja 2014. március 7-e volt.

A Jobbik jelölő szervezet a Kftv. 3. §-a alapján kapott költségvetési támogatást meghaladó összeget fordított kampányidőszakban, kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására, figyelembe véve a saját forrás terhére való kifizetéseket.

2.4. A választási kampány kiadásaira vonatkozó korlátozás betartásának szabályszerűsége

A Jobbik jelölő szervezet a Kftv.-ben foglalt előírás alapján a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és a felhasználásának módját **nyilvánosságra hozta**.

A nyilvánosságra hozott adatok és a Jobbik jelölő szervezet által az ÁSZ részére rendelkezésre bocsátott dokumentumok biztosították a Kftv.-ben meghatározott kampánycélú kiadások értékhatára betartásának ellenőrzését.

A Jobbik jelölő szervezet és jelöltjei a 2014. évben választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására együttesen **összesen 838,5 millió Ft-ot fordítottak**. A Jobbik jelölő szervezet egyéni jelöltjeinek kampánytevékenységgel összefüggő kiadása 103,2 millió Ft, míg a Jobbik jelölő szervezet kampánykiadásainak összege 735,3 millió Ft volt.

A 2014. évi országgyűlési képviselő-választáson a Jobbik jelölő szervezet és a jelöltjei adatszolgáltatása szerint 89 jelölt kizárólag a Kftv. 1. §-a szerinti egymillió Ft összegű támogatásból finanszírozott kampánytevékenységet, míg **17 jelölt** az egymillió Ft összegű központi költségvetésből juttatott támogatás igénybevétele mellett **egyéb forrásból** is költött a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására.

Az ÁSZ rendelkezésére bocsátott adatszolgáltatás szerint az egyéb forrás terhére kiadást teljesítő 17 jelölt kampánycélra 2,1 millió Ft egyéb forrást használt fel, amelyből az ÁSZ összesen 1,4 millió forint összegű Ve. szerinti kampánytevékenység finanszírozására irányuló kiadást állapított meg a következő – 15 jelölt adatszolgáltatását érintő – eltérések miatt:

³ A Jobbik jelölő szervezet a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására a Kftv. 3. §-a szerinti 597,0 millió Ft összegű támogatást meghaladva összesen 735,3 millió Ft-ot fordított.

⁴ A kampányidőszak: a szavazás napját megelőző 50. naptól a szavazás napján a szavazás befejezéséig, azaz 2014. február 15-től 2014. április 6-ig tartó időszak.

Két jelölt támogatás felhasználásáról tett korábbi megállapítását a Kincstár visszavonta, új határozatot hozott, melyben a jelöltek érintett kiadásait, összesen 114,1 ezer Ft összegben elfogadta költségvetési támogatásból finanszírozható kiadásnak, ezért a jelöltek adatszolgáltatása szerinti egyéb forrás felhasználás ezzel az összeggel csökkent.

Nyolc jelölt által egyéb források között kimutatott, a Kincstárnak megfizetett 392,1 ezer Ft szankció⁵ összege, amely a Ve. 141. § előírása alapján nem kampánytevékenység finanszírozását szolgálta.

Egy jelölt adatszolgáltatásában 139,3 ezer Ft-ot egyéb forrásból finanszírozottként mutatott ki. Ugyanakkor a Jobbik nyilatkozata és az ellenőrzési dokumentumok alapján a Jobbik jelölő szervezet által – a Jobbik nevére szóló számla alapján – teljesített kiadás volt. További eltérést okozott, hogy a jelölt egy számla 101,2 ezer Ft ellenértékét tévesen 103,0 ezer Ft összegben mutatta ki az adatszolgáltatásban egyéb forrás igénybevételeként.

Egy jelölt 18,2 ezer Ft összegű hirdetésről szóló kifizetésről szolgáltatott adatot egyéb forrás felhasználásaként, azt azonban bizonylattel nem tudta alátámasztani.

Egy jelölt éves autópálya használati díjának 43,0 ezer Ft-os ellenértékéből 40,3 ezer Ft-ról egyéb forrásból teljesített kampánycélú kiadásként szolgáltatott adatot, annak ellenére, hogy a kiadás kampányidőszakon túli szolgáltatás ellenértéke volt, így az nem alapozta meg a kampányidőszakban történő felhasználást.

Egy jelölt 19,2 ezer Ft értékben beszerzett üzemanyagról szóló számlája a kampányidőszakot követően, 2014. április 24-én került kiállításra, ezért a kiadás nem a kampányidőszakban történő felhasználást alapozott meg.

Egy jelölt 6,0 ezer Ft – szabálytalan támogatás felhasználás miatti – visszafizetési kötelezettsége postai utalásának díját az egyéb kiadások között mutatta ki, ami nem minősül kampánytevékenység finanszírozásának.

A Jobbik jelölő szervezet kiadásainak bizonylatai kampánytevékenység kiadásainak kampányidőszak alatti finanszírozását támasztották alá.

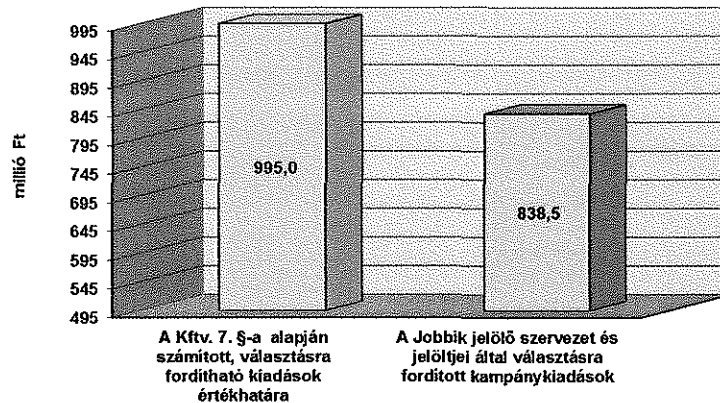
Az ellenőrzött számlák közül a számlakibocsátó az Áfa tv. 169. § f), i) pontjai előírása ellenére hat esetben nem tüntette fel az egységárat, kettő számla esetében a mennyiséget és az egységárat. Egy számla kibocsátásakor a számlán nem rögzítettek az Áfa tv. 169. § m) pontjában foglalt, adómentességet alátámasztó jogszabályi hivatkozást. Ez a hiányosság nem befolyásolta a kiadások kampánycélú felhasználásának minősítését.

A kampányidőszakban a Jobbik jelölő szervezet és az egyéni jelöltek kampánytevékenységre fordított együttes kiadása nem haladta meg a Kftv. 7. § (1) bekezdése b) pontja szerinti kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordítható összeget.

A Jobbik jelölő szervezet kiadásainak bizonylatai kampánytevékenység kiadásainak kampányidőszak alatti finanszírozását támasztották alá.

⁵ A Kftv. 8. § (3) bekezdés b) pontjában foglaltak szerint az a jelölt, akinek az elszámolását a Kincstár részben, vagy egészben nem fogadja el, a nem megfelelően elszámolt Kftv. 1. §-a szerinti támogatás kétszeresét köteles a Kincstár által meghatározott számú lára visszafizetni.

A Jobbik jelölő szervezetnél és jelöltjeinél kampánytevékenységre fordítható és a ténylegesen felmerült kiadások

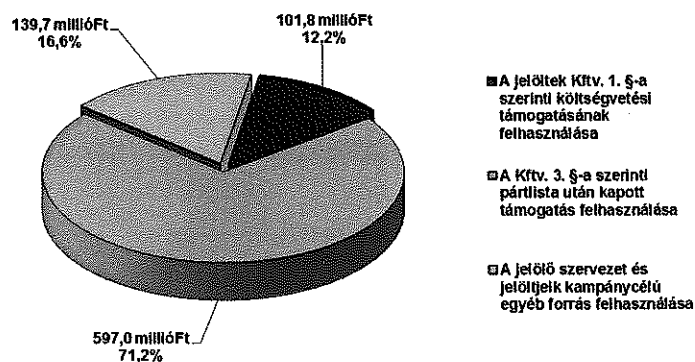


2.5. A Párt tv.-ben meghatározott korlátozások betartása

A központi költségvetési támogatáson kívüli kampányfinanszírozásra fordított forrásoknál betartották a Párt tv. 4. § (2)-(3) bekezdéseiben foglalt korlátozást. A Jobbik jelölő szervezet jogi személytől, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettől, más államtól, külföldi szervezettől és nem magyar állampolgár természetes személytől vagyoni hozzájárulást és névtelen adományt nem fogadott el. A kampány célra felhasznált 2013. évi maradvány a Párt tv. 4. § (2)-(3) bekezdésében foglalt tiltott forrásból származó bevételt nem tartalmazott.

A Jobbik jelölő szervezet és jelöltjei által a 2014. évi kampányfinanszírozásra fordított 838,5 millió Ft forrása 101,8 millió Ft értékben a jelöltek által felhasznált Kftv. 1. §-a szerinti, valamint 597,0 millió Ft értékben a Kftv. 3. §-a szerint pártlista alapján járó központi költségvetési támogatás felhasznált összegéből, illetve 1,4 millió Ft értékben az egyéni jelöltek egyéb forrás igénybevételéből, 112,0 millió Ft összegű – a Párt tv. 4. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint a Jobbik részére a 2014. évben juttatott – költségvetési támogatásból, 0,1 millió Ft értékben – a Párt tv. 4. § (1) bekezdésében foglalt előírásoknak megfelelő – adományból és 26,2 millió Ft értékben 2013. évi maradványból tevődött össze.

A Jobbik jelölő szervezet és jelöltjei kampány célú kiadásai finanszírozási forrásainak összetétele



A **politikai hirdetésekre vonatkozó számlák** és az ÁSZ részére a Ve. 148. § (2) és (4) bekezdése alapján megküldött árjegyzékek és tájékoztatók körében az ellenőrzés a következőket tapasztalta.

A politikai hirdetések számláinak adatai 50 esetben nem egyeztek meg az árjegyzékben és/vagy a tájékoztatóban foglalt adatokkal, 37 sajtótermék nem küldött tájékoztatót vagy az adatok nem egyeztek meg a tájékoztató adataival, továbbá négy politikai hirdetést közlétező sajtótermék nem szerepelt a médiahatóság nyilvántartásában. Ezen eltérésekért a számlaki-bocsátók (sajtótermékek kiadói) a felelősek. Az eltérések nem befolyásolták a választási kampányra fordított pénzeszközök felhasználásának minőségét.

3. AZ LMP JELÖLŐ SZERVEZET ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSAI

3.1. Az egyéni jelöltek választási kampányra fordított pénzeszközei felhasználásának szabályszerűsége

Az LMP jelölő szervezet a 2014. évi országgyűlési választáson mind a 106 országos **egyéni** választókerületben indított jelölteket, akik **képviselési jogosultságot nem szereztek**. Az LMP jelölő szervezet – országos pártlistája alapján – öt országgyűlési képviselői mandátumhoz jutott.

3.2. Az egyéni jelöltek lemondásából származó költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége

Az LMP jelölő szervezet 106 jelöltjéből **95 jelölt** élt a Kftv. 2/A. § (1) bekezdésében biztosított lehetőséggel, **lemondott a párt javára** a Kftv. 1. §-a szerinti központi költségvetésből juttatott, jelöltenként egymillió Ft összegű **támogatásról**. Kilenc jelölt nem kötött megállapodást a Kincstárral az egymillió Ft-os támogatás igénybevételére és pártja javára sem mondott le arról. Az egyéni jelöltek lemondó nyilatkozata, valamint az LMP jelölő szervezet és a Kincstár közötti megállapodás alapján a Kincstár a 95,0 millió Ft támogatás folyósításáról intézkedett az LMP jelölő szervezet részére. A támogatást LMP jelölő szervezet 95,0 millió Ft összegben felhasználta a kampánykiadások finanszírozására. A kincstári **kártyafedezeti számla és a kincstári kártya használata szabályszerű volt**, megfelelt a Kftv. 2. § (4)-(5) bekezdéseiben meghatározott előírásoknak. A kampánytevékenységekkel összefüggő kiadásokra teljesített kifizetések a kincstári kártyafedezeti számláról minden esetben kincstári kártyával vagy átutalással történtek.

Az LMP jelölő szervezet a választási kampányidőszak alatt a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások elszámolását a Kftv. 8/A. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően az összes kifizetést igazoló bizonylat másolatának benyújtásával teljesítette.

A támogatás felhasználását igazoló számlák, egyéb számviteli **bizonylatok** a Kftv. 2/A. § (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelően **az LMP nevére szóltak**. A bizonylatok alaki és tartalmi kellékei megfelelték a Számv. tv. és az Áfa tv. előírásainak.

Az LMP jelölő szervezet az NGM rendelet 7. § (1) bekezdésében előírt számlaösszesítő adatlapot a helyszíni ellenőrzés során bemutatott eredeti bizonylatok alapján állította össze. A bizonylatokon szereplő gazdasági események az NGM rendelet 2. § (4) a) bekezdés 6. pontjában rögzítettek szerint az Áhsz. 15. mellékletében megjelölt K3 Dologi kiadások rovatba tartozó kampánytevékenységgel összefüggésben **elszámolható kiadásokra vonatkoztak**.

3.3. A pártlista alapján biztosított költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége

Az LMP jelölő szervezet az országgyűlési képviselők általános választásán minden egyéni választókerületben állított jelöltet, ezért a Kftv. 3. § (1) bekezdés d) pontja alapján 597,0 millió Ft költségvetési támogatásra volt jogosult, amelyet a Kincstár 2014. március 11-én átutalt az LMP jelölő szervezet részére.

Az LMP jelölő szervezet rendelkezett a Kftv. 3. § -ában foglaltak szerinti költségvetési támogatás felhasználását alátámasztó dokumentumokkal. Valamennyi **támogatásból finanszírozott kiadás bizonylata a Számv. tv.-ben előírtaknak megfelelően hiteles volt**, azokat a LMP nevére állították ki.

Az ellenőrzött számlák közül a számlakibocsátó az Áfa tv. 169. § c) pontja előírása ellenére három esetben a kibocsátó adószámát nem tüntette fel. Ezen hiányosságok nem befolyásolták a kampányfinanszírozásra fordított pénzeszközök szabályszerű felhasználásának minősítését.

Az LMP jelölő szervezet kiadásainak felhasználását alátámasztó számlákon megjelenített gazdasági események a Ve. 141. §-ában foglaltak szerinti **kampánytevékenység kiadásainak megfizetésére irányultak. A támogatás felhasználása a Kftv. 6. § (1) bekezdésében foglalt előírásoknak megfelelően történt**, az ÁSZ rendelkezésére bocsátott dokumentumok a választási kampányidőszak alatti, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására történő támogatás felhasználását támasztották alá.

3.4. A választási kampány kiadásaira vonatkozó korlátozás betartásának szabályszerűsége

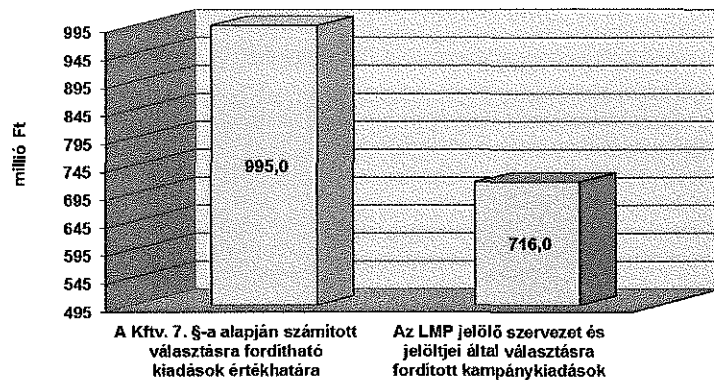
Az LMP jelölő szervezet a Kftv.-ben foglalt előírás alapján a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és a felhasználásának módját **nyilvánosságra hozta**.

Az LMP jelölő szervezet választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadásainak összege 714,6 millió Ft volt. A Kftv. 1. §-a szerinti költségvetési támogatást igénybevevő kettő jelölt összesen 1,4 millió Ft-ot használt fel kampánytevékenység finanszírozására, amelyből **egy jelölt vett igénybe 101,3 ezer Ft értékben egyéb forrást** költsége finanszírozására. Az LMP jelölő szervezet és a két egyéni választókerületi jelöltje **kampánytevékenységgel összefüggő kiadása összesen 716,0 millió Ft volt**.

Az LMP jelölő szervezet által a választási kampányidőszak alatt választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadásokról közzétett adatai és az ÁSZ részére rendelkezésre bocsátott **dokumentumok az értékhatár betartásának ellenőrzését biztosították**.

Az LMP jelölő szervezet és az egyéni választókerületi jelöltek által választásra fordított **összes kampánykiadásainak összege a Kftv. 7. § (1) bekezdés b) pontjában előírtaknak megfelelően nem haladta meg az LMP jelölő szervezet és annak jelöltjei együttesen jelöltenként számított ötmillió Ft-os értékhatárát**.

Az LMP jelölő szervezetnél és jelöltjeinél kampánytevékenységre fordítható és a ténylegesen felelt kiadások



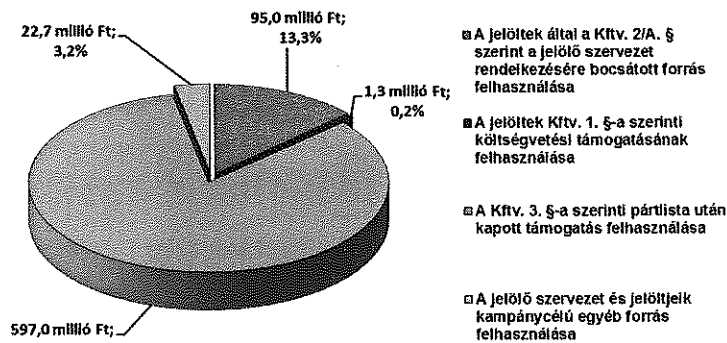
3.5. A Párt tv.-ben meghatározott korlátozások betartása

A kampányfinanszírozásra fordított forrásoknál **betartották a** Párt tv. 4. § (2)-(3) bekezdéseiben foglalt **korlátozást**. Az LMP jelölő szervezet jogi személytől, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettől, más államtól, külföldi szervezettől és nem magyar állampolgár természetes személytől vagyoni hozzájárulást és névtelen adományt nem fogadott el.

Az LMP jelölő szervezet és egyéni választókerületi jelöltjei által a 2014. évi kampányfinanszírozásra fordított 716,0 millió Ft kiadás forrása 1,3 millió Ft összegben a jelöltek által felhasznált, a Kftv. 1. §-a szerinti, a központi költségvetésből juttatott támogatásból, 95,0 millió Ft a jelöltek által a Kftv. 2/A. § (1) bekezdésének előírása alapján az LMP jelölő szervezet rendelkezésére bocsátott forrásból, továbbá 597,0 millió Ft értékben a pártlista alapján – a Kftv. 3. §-ának előírása szerint – járó központi költségvetési támogatásból, illetve 22,7 millió Ft egyéb forrásból származott. Az egyéb forrás az LMP jelölő szervezet 21,6 millió Ft összegű – a Párt tv. 4. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint az LMP részére 2014. évben juttatott – költségvetési támogatásból, 1,0 millió Ft – a Párt tv. 4. § (1) bekezdésében foglalt előírásoknak megfelelő adományból, illetve egy jelölt 0,1 millió Ft egyéb forrásából tevődött össze.

A kampányfinanszírozásra **nem használtak fel** 2013. évi **maradványt**.

A LMP jelölő szervezet és jelöltjei kampánycélú kiadásai finanszírozási forrásainak összetétele



A **politikai hirdetésekre vonatkozó számlák** és az ÁSZ részére a Ve. 148. § (2) és (4) bekezdése alapján megküldött árjegyzékek és tájékoztatók körében az ellenőrzés a következőket tapasztalta.

A politikai hirdetések számláinak adatai 26 esetben nem egyeztek meg az árjegyzékben és/vagy a tájékoztatóban foglalt adatokkal, három sajtótermék nem küldött tájékoztatót, további hat politikai hirdetést közlétező sajtótermék nem szerepelt a médiahatóság nyilvántartásában. Ezen eltérésekért a számlakibocsátók (sajtótermékek kiadói) a felelősek. Az eltérések nem befolyásolták a választási kampányra fordított pénzeszközök felhasználásának minőségét.

4. AZ ÖSSZEFOGÁS JELÖLŐ SZERVEZET ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSAI

4.1. Az egyéni jelöltek választási kampányra fordított pénzeszközei felhasználásának szabályszerűsége

Az MSZP, az Együtt, a DK, a PM és az MLP 2014. február 12-én megállapodást kötött az Összefogás jelölő szervezet létrehozásáról és arról, hogy közös országos listát és a 106 egyéni választókerületben közös jelöltet indítanak. Az Összefogás jelölő szervezet a 2014. évi országgyűlési választáson mind a **106 országos egyéni választókerületben indított jelöltek**, akik közül az MSZP nyolc, a DK és az Együtt egy-egy jelöltje jutott képviselőnek.

A képviselőnek jutott 10 **jelölt részére** a központi költségvetésből a Kftv. 1. §-a alapján jutott egymillió Ft összegű **támogatás felhasználását az ÁSZ jelöltenként a Kincstárnál ellenőrizte**, az ellenőrzésekről önálló számvevőszéki jelentés készült.

4.2. Az egyéni jelöltek lemondásából származó költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége

Az egyéni választókerületben indított jelöltek közül a Kftv. 2/A. § (1) bekezdésében biztosított nyilatkozattételi lehetőséggel élve **a DK és az Együtt** összes jelöltje (13 és 22 jelölt), és **az MSZP jelöltjei** közül **21 mondott le pártja javára** a Kftv. 1. §-a szerinti központi költségvetésből juttatott egymillió Ft összegű **támogatás igénybevételéről**. A PM nyolc jelöltje az Összefogás jelölő szervezet pártjai között létrejött megállapodás 7. pontja alapján⁶ a Kftv. 1. §-a szerinti támogatást az Együtt rendelkezésére bocsátotta.

A **Kincstár** a Kftv. 2/A. § (2) bekezdése alapján **az Összefogás jelölő szervezet pártjai közül hárommal** – az Együtt-tel, a DK-val és az MSZP-vel, – a jelöltenkénti egymillió forintos támogatás (22,0 millió Ft, 13,0 millió Ft, 21,0 millió Ft) folyósítása céljából **megállapodást kötött**, kincstári kártyafedezeti számlát nyitott és kincstári kártya kibocsátásáról intézkedett. A kincstári fedezeti számla és kártya használata megfelelt a jogszabályi előírásoknak, a kifizetést

⁶ A megállapodás 7. pontja szerint: „A Felek tudomásul veszik, hogy az Együtt – a Korszakváltók Pártja és a Párbeszéd Magyarországért Párt által megnevezett jelöltek a támogatást e két jelölő szervezet bármelyikének rendelkezésére bocsáthatják”.

MSZP kártyával, a DK és az Együtt a Kincstár honlapján elérhető, a kártyakibocsátó internetes felületén kezdeményezett átutalással teljesítette.

Mind **a három párt elszámolt a folyósított támogatással** a Kftv. 8/A. § (1) bekezdésében foglaltak szerinti **számlaösszesítő adatlapon**, a kiadási tételek felhasználási céljáról szöveges indokolást adott, továbbá nyilatkozott a támogatás felhasználásának szabályszerűségéről. A Kincstár a támogatás felhasználását a számlaösszesítő adatlapok, a csatolt bizonylatok alapján felülvizsgálta és határozataiban döntött⁷ annak elfogadásáról.

Az elszámolást alátámasztó **hitelesített számlák** az Összefogás jelölő szervezet pártjai nevére szóltak.

A bizonylatok – a DK számláinál feltárt hiányosságok kivételével – megfeleltek a Számv. tv. és az Áfa tv. előírásainak.

Az ellenőrzött számlák közül a számlakibocsátó az Áfa tv. 169. § f), i) pontjai előírása ellenére öt esetben nem tüntette fel a mennyiséget és az egységárat, további egy számláról hiányzott az egységár. A számlakibocsátó egy számlán az Áfa tv. 169. § c) pontjában előírt kibocsátó adószámát és további egy számlán a 169. § g) pontja által előírt teljesítés időpontját nem tüntette fel, valamint a számlákon meghatározott teljesítési időpont az Áfa tv. 169. § g) pontjában előírtak ellenére kettő számlán eltért a számlát alátámasztó dokumentumokban rögzített időponttól. Ezen hiányosságok nem befolyásolták a kampányfinanszírozásra fordított pénzeszközök szabályszerű felhasználásának minősítését.

A bizonylatokon szereplő gazdasági események az Áhsz. 15. melléklet K3. Dologi kiadások rovatba tartozó, a **kampánytevékenységgel összefüggő dologi kiadások finanszírozását támasztották alá**. A számlák a választói akarat befolyásolására, vagy annak megkísérlésére alkalmas kampánytevékenység folytatását támasztották alá.

A DK-nál a Kftv. 2/A. §-a alapján kapott költségvetési támogatásból finanszírozott kiadások közül három esetben a kampánytevékenységre a Ve. 139. §-ában meghatározott kampányidőszak kezdetét megelőzően került sor. A bizonylatokon szereplő, a Ve. 139. §-ában rögzített **kampányidőszakot megelőző felhasználások együttes összege 115,3 ezer Ft**.

Egy szolgáltató 2014. február 19-én kibocsátott N14-000006/14 számú számlájában ablakdekoráció és molinó felszerelésének **43 910 Ft összegű díját számlázta**. A számla **teljesítés** és a teljesítésigazolás dátuma a kampányidőszakot megelőző, **2014. február 13-a volt**.

Egy szolgáltató a XX2SA1529852 számlában **a kampányidőszak kezdetét megelőző napon megjelent hirdetés bruttó 25 718 Ft-os díját számlázta**. A hirdetést megjelentető példány 2014. február 14-én jelent meg. A számla kelte és a teljesítés időpontja 2014. február 17-e volt.

Egy szolgáltató SZA00007/2014 számú számlán kettő hirdetés díját számlázta. Az újságban az egyik politikai hirdetés 2014. február 6-án, a másik 2014. február 20-án jelent meg. **A kampányidőszakot megelőzően közölt hirdetés díja bruttó 45 720 Ft volt**.

Az ÁSZ megállapításától eltérően a Kincstár a DK részére folyósított támogatás felhasználásának Kftv. 8/A. § (2) bekezdés szerinti – az összesített elszámolásra

⁷ Együtt esetében hiánypótlást követően.

vonatkozó – ellenőrzése során szabályszerűnek minősítette az előzőekben felsorolt, összesen 115,3 ezer Ft kiadás finanszírozására fordított támogatás igénybevételét.

4.3. A pártlista alapján biztosított költségvetési támogatás felhasználásának szabályszerűsége

Az Összefogás jelölő szervezet pártjai közt létrejött megállapodásban meghatározták a költségvetési támogatás pártok közti megosztásának arányait. A Nemzeti Választási Iroda részére 2014. február 21-én bejelentett országos lista alapján a központi költségvetési támogatás 55,27%-ára az MSZP, 29,91%-ára az Együtt, 13,31%-ára a DK, 1,5%-ára az MLP volt jogosult, a PM nem részesült támogatásban.

A Kftv. 3. §-ának előírásai alapján az **Összefogás jelölő szervezetet** a költségvetési támogatás vonatkozásában **egy jelölő szervezetnek kellett tekinteni**, amely alapján összesen 597,0 millió Ft támogatásban részesült. A Kincstár az Összefogás jelölő szervezet pártjai között létrejött megállapodás 8. pontjában rögzítetteknek megfelelően 2014. március 7-én az egyéni választókerületben indított közös jelöltek arányában az MSZP-nek 330,0 millió Ft-ot, az Együtt részére 178,6 millió Ft-ot, a DK-nak 79,5 millió Ft-ot, az MLP-nek 9,0 millió Ft-ot utalt át.

A támogatás felhasználását alátámasztó eredeti **dokumentumok rendelkezésre álltak**. Valamennyi bizonylat hiteles volt, azokat az egyes pártok – MSZP, Együtt, DK és MLP – nevére állították ki.

Az ellenőrzött számlák közül a számlakibocsátó az Áfa tv. 169. § f), i) pontjai előírásai ellenére a PM egy és a DK hat számlája esetében nem tüntette fel a mennyiséget, vagy az egységárat, továbbá a Számv. tv. 165. § (2) bekezdésében előírtak ellenére nem előírászerűen javították az Együtt két számláján a mennyiséget és a számla keltét, illetve a vevő címét. Ezen hiányosságok nem befolyásolták a kampányfinanszírozásra fordított pénzeszközök szabályszerű felhasználásának minőségét.

Az Összefogás jelölő szervezet **költségvetési támogatásból** teljesített kiadásainak bizonylatai **kampánytevékenység kiadásainak finanszírozását támasztották alá**. A dokumentumok – egy bizonylat kivételével – a kampánytevékenység kampányidőszak alatti kiadásainak forrásfelhasználását igazolták. A Ve. 141. §-ában előírtak ellenére egy esetben a kampánytevékenységre a kampányidőszakot követően is sor került.

Egy szolgáltató 532039869 számú számláján szereplő 2014. március 26 - 2014. április 25. közötti időszak kiegészítő havi előfizetési díj (3175 Ft) teljes összegét kampányidőszak alatti kiadásként számolta el az MSZP, melyből 1946 Ft kampányidőszakot követő – 2014. április 7-április 25. közötti – időszakra vonatkozott.

Az **Összefogás jelölő szervezet** a Kftv. 3. §-a alapján kapott **költségvetési támogatást meghaladó összeget fordított** kampányidőszakban, kampánytevékenységgel összefüggő **kiadásainak finanszírozására**, figyelembe véve az egyéb forrás terhére való kifizetéseket is.

4.4. A választási kampány kiadásaira vonatkozó korlátozás betartásának szabályszerűsége

Az Összefogás jelölő szervezet pártjai a Kftv.-ben foglalt előírások alapján **a választásra fordított** állami és más pénzeszközök, anyagi **támogatások összegét, forrását és a felhasználás módját nyilvánosságra hozták.**

Az Összefogás jelölő szervezet 10 jelöltje jutott egyéni választókerületi képviselő-hez⁸. Közülük három képviselőhez jutott jelölt a Kftv. 2/A. § (1) bekezdése alapján lemondott pártja javára a Kftv. 1. §-a szerinti központi költségvetésből juttatott egymillió forint összegű támogatás igénybeviteléről, és egyéb forrásból sem költött választási kampánycélra.

A 10 képviselőhez jutott jelölt közül hét jelölt vett igénybe összesen 6697,4 ezer Ft Kftv. 1. §-a szerinti központi költségvetésből juttatott támogatást, közülük egy képviselőhez jutott jelölt a támogatáson felül egyéb forrásból további 307,5 ezer Ft-ot fordított kampánytevékenységre.

A 106 jelöltből **15 jelölt** adatszolgáltatása alapján összesen 6157,2 ezer Ft **egyéb** – nem központi költségvetésből juttatott – **forrásból** finanszírozott választási kampányidőszak alatti, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadásról nyilatkozott.

A 15 jelöltből kettő jelölt adatszolgáltatásában 2165,4 ezer Ft-ot egyéb forrásból finanszírozott kiadásként mutatott ki. Ugyanakkor az Összefogás jelölő szervezet egyik pártjának, az MSZP-nek a nyilatkozata és az ellenőrzési dokumentumok alapján az az MSZP által – az MSZP nevére szóló számla alapján – teljesített kiadás volt.

Az MSZP-nek egy képviselőhez jutott és kilenc képviselőhez nem jutott jelöltje a Kftv. 1. §-a szerinti, a központi költségvetésből juttatott egymillió Ft összegű támogatás mellett **2316,6 ezer Ft-ot költött kampánycélra.** Három képviselőhez nem jutott, a Kftv. 1. §-a szerinti állami támogatásról az MSZP javára lemondó jelölt **1675,2 ezer Ft egyéb forrást használt fel** kampánytevékenységre.

A fentiekben ismertetett tények figyelembevételével a 3991,8 ezer Ft egyéb forrást ténylegesen is költő **13 jelölt** – bizonylattal alátámasztott – **kiadásai** kampánytevékenység folytatására irányultak, azonban ezek közül **négy esetben** összesen 80,2 ezer Ft összegben a beszerzés **nem** a Ve. 139. §-ában meghatározott **kampányidőszakban történt.**

Egy jelölt (MSZP) üzemanyag vásárlásról szóló (812000108/0518/00063 számú) bruttó 20,8 ezer Ft összegű számlájának kiegyenlítése a kampányidőszakon kívül, 2014. április 16-án történt.

Egy jelölt (MSZP) fénymásolópapír vásárlásról szóló (A03101285/0018/00001 számú) számlája és élelmiszervásárlásról szóló (ÉLELM-B0245-2014 számú) pénztárbizonylata szerint összesen bruttó 10,2 ezer Ft összegben vett igénybe szolgáltatásokat, melyek ellenértékének kiegyenlítése a kampányidőszakon kívül, 2014. február 2-án és 2014. május 13-án történt meg.

Egy jelölt (MSZP) internetes közösségi oldalon jelentetett meg hirdetést, mely szolgáltatás az egyik esetben 2014. április 6. 00,0 órától 2014. április 7-én 00,0 óráig szólt (FBADS-533-100033801 számú számla), míg egy másik esetben a szolgáltatás

⁸ Az egyéni választókerületben képviselőhez jutott 10 jelöltet ellenőrizte az ÁSZ, melyről külön jelentés készült.

igénybevételére 2014. április 7-én került sor (FBADS-533-100034546 számú számla). A saját forrás felhasználása ezen a kiadásoknál összesen 2,5 ezer Ft összegben kampányidőszakot követően történt meg.

Egy jelölt (MSZP) a részére 2014. április 4-én kiállított 14-275000161-01221-1 számú, 47 997 Ft értékű gázolaj vásárlásról szóló készpénzfizetési számlájához részletes indoklást adott. Az útnyilvántartás figyelembevételével számított üzemanyag felhasználás alapján a számlából 258 Ft összeg minősül kampánycélú kifizetésnek. A számla összegéből fennmaradó 46 739 Ft a Ve. 141. §-a előírásai alapján nem szolgálhatott kampánytevékenységet, mert a jelölt az útnyilvántartásában az üzemanyag vásárlásától a kampányidőszak végéig nem szerepeltetett megtett utat, amely az üzemanyag Ve. 139. §-ában rögzített kampányidőszak alatti felhasználását alátámasztotta volna.

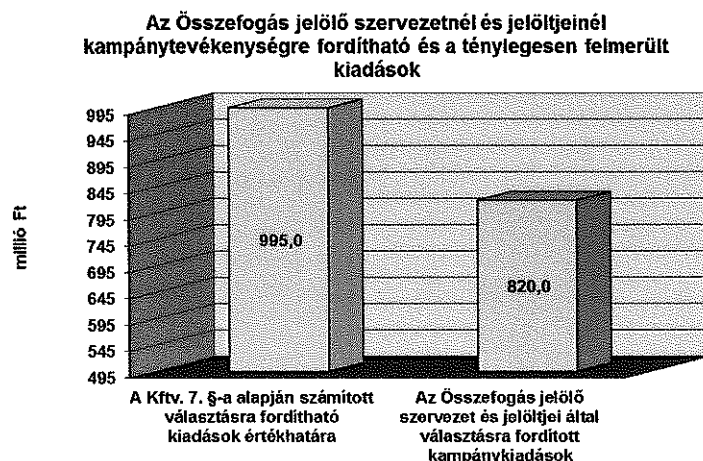
Az Összefogás jelölő szervezet kiadásainak bizonylatai **kampánytevékenység kiadásainak** kampányidőszak alatti **finanszírozását támasztották alá.**

Az ellenőrzött számlák közül a számlakibocsátó az Áfa tv. 169. § f) pontja előírása ellenére egy esetben nem tüntette fel a mennyiséget. Ez a hiányosság nem befolyásolta a kiadások kampánycélú felhasználásának minősítését.

A 2014. évi országgyűlési választás **kampánytevékenységére az Összefogás jelölő szervezet összesen 767,2 millió Ft-ot** (az MSZP 463,2 millió Ft, az Együtt 201,4 millió Ft, a DK 92,5 millió Ft, az MLP 9,1 millió Ft és a PM 1,0 millió Ft) **fordított.**

Az Összefogás jelölő szervezetnél **a jelöltek** a Kftv. 1. § szerinti költségvetési támogatásból 49,0 millió Ft-ot, saját forrásból 3,9 millió Ft-ot **(összesen 52,9 millió Ft-ot) használtak fel** kampánytevékenység finanszírozására.

Az Összefogás jelölő szervezet és jelöltjei választási kampánytevékenységgel összefüggő **kiadásainak összege összesen 820,0 millió Ft volt⁹, amely a Kftv. 7. § (1) bekezdés b) pontjában előírtak szerint nem haladta meg jelöltenként számított ötmillió Ft-os értékhatárt.**



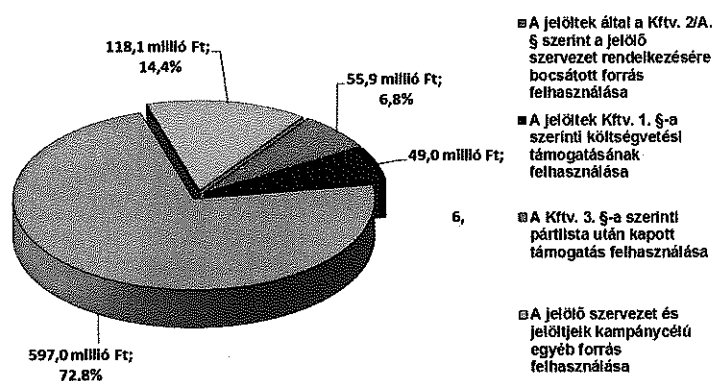
⁹ Az Összefogás jelölő szervezet a választási kampányköltségeinek korlátozása tekintetében a Kftv. 7. § (5) bekezdése alapján egy pártnak minősül, így a Kftv. 7. § (1) bekezdés b) pontjának előírásai alapján a jelölő szervezet szintjén kell teljesülnie.

4.5. A Párt tv.-ben meghatározott korlátozások betartása

Az **Összefogás jelölő szervezet** a központi költségvetési támogatáson kívüli kampányfinanszírozásra fordított forrásoknál **betartotta a** Párt tv. 4. § (2)-(3) bekezdéseiben foglalt **korlátozást**. Jogi személytől, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettől, más államtól, külföldi szervezettől és nem magyar állampolgár természetes személytől vagyoni hozzájárulást és névtelen adományt nem fogadott el.

Az Összefogás jelölő szervezet és jelöltjei által a 2014. évi kampányfinanszírozásra fordított **820,0 millió Ft** forrása **49,0 millió Ft** értékben a jelöltek által felhasznált Kftv. 1. §-a szerinti, illetve egyéb forrásokból kampánycélokra fordított **3,9 millió Ft**, a Kftv. 2/A. § (1) bekezdése alapján az MSZP, DK, Együtt rendelkezésére bocsátott **55,9 millió Ft**, valamint **597,0 millió Ft** értékben a Kftv. 3 §-a szerint pártlista alapján járó központi költségvetési támogatás felhasznált összege, illetve **114,2 millió Ft** értékben az Összefogás jelölő szervezet egyéb forrása volt. Az MSZP 112,2 millió Ft, a PM 1,1 millió Ft, az Együtt 0,8 millió Ft és az MLP 0,1 millió Ft egyéb forrása költségvetési alaptámogatásukból, egyéb bevételből, tagdíjból, adományból tevődött össze. Az MSZP az előző évi maradványát – 0,3 millió Ft-ot – is felhasználta kampánycélokra. A kampánycélra felhasznált 2013. évi maradvány a Párt tv. 4. § (2)-(3) bekezdésében foglalt tiltott forrásból származó bevételt nem tartalmazott.

A Összefogás jelölő szervezet és jelöltjei kampánycélú kiadásai finanszírozási forrásainak összetétele



A politikai hirdetésekre vonatkozó számlák és az ÁSZ részére a Ve. 148. § (2) és (4) bekezdése alapján megküldött árjegyzékek és tájékoztatók körében az ellenőrzés a következőket tapasztalta.

A politikai hirdetések számláinak adatai 17 esetben nem egyeztek meg az árjegyzékben, kilenc esetben a tájékoztatóban foglalt adatokkal, 13 esetben a sajtótermék, vagy média-tartalom szolgáltató nem küldött tájékoztatót. Ezen eltérésekért a számlakibocsátók (sajtótermékek kiadói) a felelősek. Az eltérések nem befolyásolták a választási kampányra fordított pénzeszközök felhasználásának minőségét.

Budapest, 2015.

03 .

hónap 26 . nap

az elnök nevében eljárva




Dr. Elek János

főtitkár

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

Iktatószám: ETIO-0147-001/2014.

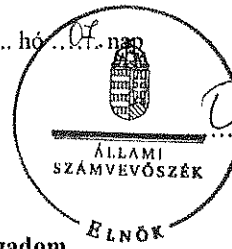
MEGHATALMAZÁS

Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 32. § (2) bekezdése, valamint az Állami Számvevőszék Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (XII. 31.) ÁSZ utasítás 33. § (7) bekezdésében és (8) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján visszavonásig a

- **35. témasorszámú** (*Kampánypénzek ellenőrzése – A 2014. évi országgyűlési képviselő-választási kampányokra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a Magyar Államkincstárnál, a jelölő szervezeteknél és az egyéni jelölteknel*) **ellenőrzés és**
- **a választással kapcsolatos nyilvántartási feladatok ellátása tekintetében**

Dr. Elek János, főtitkárt az Elnököt megillető feladat- és hatáskörök teljes jogkörű gyakorlására feljogosítom.

Budapest, 2014. év 02 hó 07 nap



Elek János
.....
Elnök

A teljes jogkörű feljogosítást elfogadom.

Budapest, 2014. év jún hó 7 nap

[Handwritten signature]
.....

Főtitkár