



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

J E L E N T É S

Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok
vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése
Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.

15208

2015.

Állami Számvevőszék

Iktatószám: V-0766-154/2015.

Témaszám: 1800

Vizsgálat-azonosító szám: V070618

Az ellenőrzést felügyelte:

Makkai Mária

felügyeleti vezető

Az ellenőrzést vezette és az ellenőrzés végrehajtásáért felelős:

Pencz Mária

ellenőrzésvezető

A számvevőszéki jelentés összeállításában közreműködött:

Perlusz Krisztina Mária

számvevő

Czeglédi Dénes

számvevő tanácsos

Az ellenőrzést végezték:

Dr. Dorogi Zsolt Pál

számvevő

Czeglédi Dénes

számvevő tanácsos

Perlusz Krisztina Mária

számvevő

Temesváry Miklós

számvevő tanácsos

TARTALOMJEGYZÉK

BEVEZETÉS	3
I. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK	7
II. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK	14
1. A Gyulaj Zrt. vagyongazdálkodása	14
1.1. A vagyon értékének megőrzése, gyarapítása	14
1.2. A vagyongazdálkodói kötelezettség teljesítése	20
2. A Gyulaj Zrt. vagyongazdálkodási szerződése és a vagyongazdálkodás	21
2.1. A vagyongazdálkodási szerződés megfelelősége	21
2.2. A Gyulaj Zrt. vagyongazdálkodás	24
3. A Gyulaj Zrt. éves tervezési feladatainak ellátása, az ágazati jogszabályok érvényesülése	28
3.1. Az üzleti tervek vagyongazdálkodásra, vagyongyarapításra vonatkozó elemek	28
3.2. A tervekben megfogalmazott előírások érvényesülése	29
3.3. Az ágazati jogszabályok érvényesülése	30
4. A kontroll-és monitoring rendszer kialakítása és működtetése	32
4.1. A kontrollrendszer kialakítása és működtetése	32
4.2. Az információáramlási és monitoring rendszer kialakítása és működtetése	33
5. A tulajdonosi joggyakorlóknak a Gyulaj Zrt. vagyongazdálkodási feladataira vonatkozó döntései, intézkedései megfelelősége	35

MELLÉKLETEK

1. számú Rövidítések jegyzéke
2. számú Fogalomtár
3. számú A Gyulaj Zrt. vagyonváltozásának alakulása a 2009 – 2014. évek közötti időszakban
4. számú A befektetett eszközök állományának alakulása
5. számú A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. vezérigazgatójának észrevétele
6. számú A Gyulaj Erdészeti és Vadászati vezérigazgatójának észrevételére adott válasz
7. számú Az MNV Zrt. vezérigazgatójának észrevétele
8. számú Az MNV Zrt. vezérigazgatójának észrevételére adott válasz
9. számú Az MFB Zrt. vezérigazgatójának észrevétele
10. számú Az MFB Zrt. vezérigazgatójának észrevételére adott válasz
11. számú Az NFA elnökének észrevétele
12. számú Az NFA elnökének észrevételére adott válasz
13. számú A Földművelésügyi Minisztérium miniszterének észrevétele
14. számú A Földművelésügyi Minisztérium miniszterének észrevétele és az arra adott válasz

JELENTÉS

Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.

BEVEZETÉS

Hazánk területének több mint 20%-át erdő borítja. Az erdők fenntartása és védelme az egész társadalom érdeke, ezért az erdőkkel csak a közérdekkel összhangban lehet gazdálkodni.

Az Alaptörvény 38. cikke és az Nvtv. alapján az állam tulajdona a nemzeti vagyon részét képezi. Az Nvtv. alapján nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonban tartandó vagyonelemnek minősül a 100%-ban az állam tulajdonában álló védelmi és közjóléti elsődleges rendeltetésű erdő, a gazdasági elsődleges rendeltetésű természetes erdő, természeteszerű erdő és származék erdő természetességi állapotú öt hektárnál nagyobb, természetben összefüggő erdő. A Társaságok vagyongazdálkodása szempontjából a Vtv, illetve az Nvtv. és az Nfatv., valamint a kapcsolódó kormány- és miniszteri rendeletek mellett kiemelkedő szerepe van a különböző ágazati jogszabályoknak. A vagyonkezelési tevékenység végrehajtása során figyelemmel kell lenni az Evt.-ben foglaltakra, mely alapján a nemzeti vagyonról szóló törvényben nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként meghatározott védelmi és közjóléti elsődleges rendeltetésű, az állam tulajdonában álló erdő a kincstári vagyon részét képezi. a Társaságoknak az általuk kezelt vagyonelemek sajátosságára tekintettel kell a vagyongazdálkodási tevékenységüket kialakítaniuk, gondoskodniuk kell a közérdek és az Evt.-ben foglaltak érvényesülését biztosító vagyongazdálkodásról.

Az Evt. előírásai alapján az állam 100%-os tulajdonában álló erdőt és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterületet csak vagyonkezelés formájában lehet hasznosításra átengedni. A kizárólagos állami tulajdonban lévő erdő és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterület vagyonkezelését csak költségvetési szerv vagy 100%-os állami tulajdonú gazdálkodó szervezet végezheti.

A Vtv. szerint a Társaságok és az általuk kezelt állami vagyon feletti tulajdonosi jogokat a 2010. évi Magyar Állam nevében az MNV Zrt. gyakorolta. A 2010. évi törvényi változások (Vtv., Mfbtv., Nfatv.) következtében 2010. június 17. napjától a Társaságok állami tulajdonú részesedése tekintetében a tulajdonosi jogokat az állami vagyonért felelős miniszter az MFB Zrt. útján látta el. Az Nfatv. 2010. évi hatálybalépését követően a Társaságok által kezelt, a Nemzeti Földalapba tartozó földterületek vonatkozásában a tulajdo-

nosi jogokat az NFA, míg egyéb ingatlanok és vagyonelemek tekintetében a tulajdonosi jogokat az MNV Zrt. gyakorolja. 2014. július 16-tól a Társaságok feletti tulajdonosi jogokat az erdőgazdálkodásért felelős miniszter gyakorolja.

A Nemzeti Földalapba tartozó 1 772 980,17 ha földterületből a 2012. év végén a 100%-os állami tulajdonú 19 erdőgazdasági társaság kezelésében összesen 913 664,3681 ha földterület volt, ebből 879 254,1595 ha erdő, a többi egyéb művelési ágba tartozik. A kezelt földterületek erdőgazdasági társaságonkénti megoszlása eltérő.

A Társaságok az Alaptörvény és az Nvtv. előírása szerint önállóan és felelősen gazdálkodnak a törvényesség, a célszerűség és az eredményesség követelményei szerint. Az állami vagyonnal való gazdálkodás alapvető feladata a vagyon rendeltetésszerű, hatékony és felelős felhasználásának biztosítása az állami vagyon értékének megőrzése, gyarapítása érdekében. A Társaság jelen ellenőrzése az állami vagyonnal való gazdálkodásra és a törvényesség betartására irányult.

A Társaság Tolna megyében a Tolnai-dombságon mintegy 23 000 hektár állami erdő és hozzá kapcsolódó területen gazdálkodik. Északon a Sió, Keleten a Duna, Délen a Kelet-Mecsek, Nyugaton a Somogyi-Dombság határolja. A Társaság 2014. évi éves beszámolója szerint 1 390,0 M Ft nettó árbevétel mellett 12,0 M Ft mérleg szerinti eredményt ért el, a mérlegfőösszeg 2 317,8 M Ft volt. A Társaság a 2014. év végi állapot szerint 21 013,52 ha erdőterületen és 2 109,86 ha egyéb művelési ágú földterületen gazdálkodott, az éves átlaglétszám 99,8 fő volt.

Az ellenőrzés célja annak értékelése, hogy a Társaság vagyongazdálkodása, vagyonérték-megőrző és vagyongyarapítási tevékenysége, valamint szervezeti keretei és kiépített kontrollrendszere megfeleltek-e a jogszabályok és belső szabályzatok előírásainak, valamint a kezelt vagyonelemek sajátosságaiból adódó követelményeknek.

Ennek keretében ellenőriztük és értékeltük, hogy:

- a vagyongazdálkodás során betartották-e az Nvtv. 7. §-ában megállapított vagyongazdálkodási alapelveket, valamint az ágazati jogszabályok vagyongazdálkodáshoz kapcsolódó előírásait;
- a Társaság a saját és a kezelt vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozó éves tervezési feladatait a jogszabályi előírásoknak megfelelően látta-e el, a Társaság üzleti tervei a kezelésbe vett vagyonra vonatkozó, a Vtv. 2. § (1) és a 27. § (7) bekezdésében előírt vagyon megőrzésére, gyarapítására vonatkozó elemeket tartalmazták-e és azokat a vagyongazdálkodás során érvényesítették-e;
- a vagyonkezelési szerződések és a vagyon-nyilvántartás megfeleltek-e a szabályszerűségi követelményeknek, elősegítették-e az állami vagyonnal való szabályszerű gazdálkodást;
- a Társaságnál kialakították és működtették-e a szabályszerű feladatellátást támogató kontrollrendszert. Ezen belül a Társaság elkészítette-e és aktuali-

zálta-e feladatellátási-folyamatainak szabályzatait, a kockázatok kezelésének rendszerét, az információs és a kontrolling-monitoring rendszert, valamint a vagyongazdálkodás területén azokat az eljárásokat, amelyek elősegítik a szervezeti célok végrehajtását;

- a tulajdonosi joggyakorlóknak a Társaság vagyongazdálkodási feladataira vonatkozó döntései, intézkedései előkészítése és megalapozottsága a jogszabályoknak és a belső szabályozásnak megfelelt-e, a tulajdonosi joggyakorlók e minőségben végzett tevékenysége támogatta-e a felelős vagyongazdálkodás megvalósulását.

Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés.

Az ellenőrzött időszak: 2009. január 1. napjától 2014. december 31. napjáig, kitekintéssel a helyszíni ellenőrzés végéig tartó releváns folyamatokra, intézkedésekre.

Az ellenőrzés várható hasznosulása: A Társaság és a tulajdonosi joggyakorlók fenti szempontú ellenőrzése az állami tulajdonban álló vagyon kezelésére, a vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozó, kötelezően végrehajtandó éves ÁSZ ellenőrzést szélesebb körűvé teszi.

Az ellenőrzés várható hasznosulásaként biztosíthatja a társadalom részéről kiemelt érdeklődéssel kísért téma objektív bemutatását. Az ÁSZ jelentéséből a média és az állampolgárok átfogó képet kaphatnak a Magyarország állami tulajdonban lévő erdőivel való gazdálkodásról, a gazdálkodást, vagyonkezelést végző szervezeti rendszerről, az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok feladatellátásához kapcsolódóan feltárt problémákról.

Az ellenőrzés jól hasznosítható – többek közt – az állami vagyonnal kapcsolatos országgyűlési törvényhozói munkában is, továbbá hozzájárulhat a tulajdonosi joggyakorlás javításával a „jó kormányzás” gyakorlatának erősítéséhez.

Az ellenőrzéssel érintett szervezetek: A Társaság, a Társaság kezelésében lévő állami vagyon feletti tulajdonosi jogokat gyakorló szervezetek, valamint a Társaság állami tulajdonú részesedése feletti tulajdonosi joggyakorlók (MNV Zrt., MFB Zrt., NFA, FM).

Az **ellenőrzés végrehajtásának jogszabályi alapját** az ÁSZ tv. 5. § (4)-(5) bekezdéseiben foglaltak képezik.

Az ellenőrzés szakmai módszertana az ÁSZ hivatalos honlapján közzétett szakmai szabályokon alapult, amely a Legfőbb Ellenőrző Intézmények Nemzetközi Szervezete (INTOSAI) által kiadott nemzetközi standardok (ISSAI) figyelembevételével készült.

A Társaság az ellenőrzés lefolytatásához tanúsítványok kitöltésével, valamint dokumentumok elektronikus megküldésével szolgáltatott adatokat. Az így rendelkezésre bocsátott adatok és információk kontrollja a helyszíni ellenőrzés keretében történt. A vagyonváltozást eredményező döntések megalapozottságát, továbbá a vagyonérték-megőrző és vagyongyarapító tevékenység szabályszerű-

ségét a számviteli nyilvántartásokból, valamint kockázatalapú és véletlenszerű mintavétellel kiválasztott tételek ellenőrzésével értékeltük.

Az ÁSZ a 2011. évi LXVI. törvény 29. §-a szerint a jelentéstervezetet megküldte a Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt., a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. és a Magyar Fejlesztési Bank Zrt. vezérigazgatójának, a Földművelésügyi Minisztérium miniszterének valamint a Nemzeti Földalapkezelő Szervezet elnökének egyeztetésre. A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. vezérigazgatójának észrevételét és az arra adott választ az 5-6. számú melléklet, a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. vezérigazgatójának észrevételét és az arra adott válaszukat a 7-8. számú melléklet, a Magyar Fejlesztési Bank Zrt. vezérigazgatójának észrevételét és az arra adott válaszukat a 9-10. számú melléklet tartalmazza. A Nemzeti Földalapkezelő Szervezet elnökének észrevételét és az arra adott válaszukat a 11-12. számú melléklet, a Földművelésügyi Minisztérium miniszterének észrevételét és az arra adott választ a 13-14. számú melléklet tartalmazza.

I. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK

Az állami tulajdonú Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt az ellenőrzött időszakban saját és kezelt vagyonnal gazdálkodott. A Társaság könyvviteli mérlegében kimutatott vagyona a 2009. évi 2112,8 M Ft. nyitó értékről 2014. december 31-re 2317,8 M Ft-ra emelkedett elsősorban a tárgyi eszközök növekedésének következtében, amely 9,7%-os vagyongyarapodást eredményezett. A Társaság saját tőke/jegyzet tőke aránya az ellenőrzött időszakban a jegyzett tőkének alapítói határozatok alapján végrehajtott emeléséből adódóan a 2009. évi 212,2%-ról 2014. évre 205,6%-ra csökkent.

Az ellenőrzött időszakban a Társaság mérlege nem a valós állapotot tükrözte, mert a kezelt erdőket és földingatlanokat a Számv. tv. előírásai ellenére mérlegében nem szerepeltette. A Társaság a Számv. tv. előírásaival ellentétben a kezelt vagyont mérlegétel szerinti bontásban kiegészítő mellékletében nem mutatta be.

A Társaság a saját és kezelt vagyon Vhr. -ben előírt elkülönítését biztosította. A Társaság által vezetett **nyilvántartás** nem tartalmazta tételesen a vagyonnevezelt eszközök könyv szerinti bruttó és nettó értékét, valamint az értékben bekövetkezett egyéb változásokat, ezért nem felelt meg a Vhr.-ben foglaltaknak, így nem volt átlátható és nem biztosította az elszámoltathatóságot. A Társaság a VSZ eredeti, a vagyonnevezelt eszközök tételes felsorolását tartalmazó mellékletével, köztük vagyonleltárral rendelkezett.

A kezelt ingatlanokról a Társaság kizárólag tételes mennyiségi kimutatást vezetett, forint érték feltüntetésével nélkül, ami megfelelt a VSZ 2.4. pontja szerinti naturáliában történő vezetési előírásnak, azonban nem felelt meg a kezelt vagyongra vonatkozó, a Számv. tv.-ben előírt nyilvántartási rendelkezésnek. A Társaság a Számv. tv.-ben foglaltak betartása érdekében a kezelt vagyon forint értékének meghatározását sem az MNV Zrt-nél, sem pedig az NFA-nál nem kezdeményezte. A kezelt vagyon nyilvántartása tekintetében a Társaság és a tulajdonosi joggyakorló MNV Zrt. és NFA közötti egyeztetések az ellenőrzés befejezéséig nem kerültek lezárásra, így nem állt rendelkezésre a Társaságnál a vagyonnevezelésében lévő valamennyi állami vagyongra, és annak nagyságára vonatkozó, a tulajdonosi joggyakorló MNV Zrt. és NFA nyilvántartásával egyező adat.

A Társaság nem teljes körűen rendelkezett a kezelt vagyon tekintetében pontos és naprakész információval a tulajdonosi jogokat gyakorlóról, így a Társaság által vezetett nyilvántartás nem biztosította a Vhr.-ben foglalt, az adatszolgáltatás pontosságára vonatkozó követelményt. A Társaság teljesítette a Vhr.-ben előírt adatszolgáltatási kötelezettségét az MNV Zrt. felé, azonban a 262/2010. (XI.17.) Korm. rendeletben foglaltakkal ellentétben az NFA felé adatszolgáltatás nem történt.

Az ellenőrzött időszakban a Társaság a Magyar Állam tulajdonában álló erdővagyon és egyéb művelési ágú termőföld ingatlanok kezelését a KVI-vel 1996. november 1-jén kötött vagyonkezelési szerződés alapján végezte. A Társaság, mint vagyonkezelő és a KVI között létrejött szerződéses jogviszony keretében a VSZ-ben foglalt jogok és kötelezettségek töltötték ki. A **vagyonkezelési szerződés** nem támogatta megfelelően és számon kérhető módon a Vhr-ben előírtak megvalósulását, a Társaság állami vagyonnal való gazdálkodását.

A vagyoni kör, a tulajdonosi jogok gyakorlására felhatalmazott szervezetek változásai, valamint a Társaság vagyonkezelésére vonatkozó jogszabályi rendelkezések változásai ellenére az VSZ-t az ellenőrzött időszakban nem aktualizálták. A VSZ felülvizsgálata, egységes szerkezetbe foglalása nem történt meg, annak módosításai kizárólag a kezelésbe átadott vagyon változásait tartalmazták. A VSZ módosítását és annak módosításokkal történő egységes szerkezetbe foglalását sem a Társaság, sem a kezelt vagyoni kör felett tulajdonosi jogokat gyakorló MNV Zrt, illetve NFA nem kezdeményezte. Az ellenőrzött időszakban a VSZ rendelkezései nem határozták meg teljes körűen az állami vagyon kezeléséhez fűződő jogokat és kötelezettségeket, mivel a szerződés hatályon kívül helyezett jogszabályi hivatkozásokat tartalmazott. A felek nem tettek eleget a Vhr. előírásának, mert a Vhr. hatálybalépést követő hat hónapon belül nem kezdeményezték a Nemzeti Földalapba tartozó ingatlanokra vonatkozóan a VSZ megszüntetését és a jogszabályoknak megfelelő szerződés megkötését.

A VSZ-ben rögzítettek ellenére a **vagyonkezelési díjak** éves felülvizsgálatára nem került sor. Az NFA – az MNV Zrt –vel kötött megállapodás alapján a vagyonkezelési díjakat kiszámlázta, azonban a VSZ-ben előírt határidőtől eltérően több évre visszamenőlegesen állított ki számlákat, amelyek pénzügyi rendezése megtörtént. A számlákon a vagyonkezelte földterület nagysága, valamint fajlagos egységára nem szerepelt, ezért a vagyonkezelési díjak szerződés szerinti jogossága nem volt ellenőrizhető.

A Társaság az ellenőrzött időszakban a Számv. tv. előírásainak megfelelően a fordulónapi leltározást elvégezte.

A Társaság **vagyongazdálkodása** során betartotta az Nvtv.-ben előírt vagyongazdálkodási alapelveket, mivel vagyonkezelésében álló vagyont nem idegenített el, illetve arra jelzálogjogot, haszonélvezeti jogot nem alapított. A Társaság az Evt.² hatályba lépését követően nem kötött olyan szerződést, amelyben erdő használatát vagy hasznosítását harmadik személynek átengedte volna.

A Társaság a saját és a kezelt vagyonnal való gazdálkodás során az **éves tervezési feladatait** a Tulajdonosi joggyakorló^{1,2} előírásainak megfelelően látta el, az ellenőrzött időszak minden évére elkészített üzleti tervei tartalmazták a vagyon megőrzésére, gyarapítására vonatkozó elemeket. A Társaság az ágazati és üzleti tervekben megfogalmazott, az erdővagyonnal való gazdálkodás érdekében kifejtett erdőgazdálkodási és vadgazdálkodási tevékenységét az Evt.^{1,2}, Evt. és Vadvédelmi tv.-ben foglaltaknak megfelelően végezte. Erdőgazdálkodási és vadgazdálkodási tevékenységéről az ellenőrzött években a Számv. tv. rendelkezéseinek megfelelő üzleti jelentést készített. Az üzleti jelenté-

sek a Társaság eredményének és jövedelmezőségének alakulásán kívül, a vagyongazdálkodás terület működtetését és az adott évi beruházásokat is tartalmazták.

A Társaság a Vtv.-ben, Nfatv.-ben és az ágazati tervekben megfogalmazott, a saját és kezelt vagyon állagának védelme és vagyona gyarapítása érdekében a felújításokat, beruházásokat és karbantartásokat évente állapotfelmérések alapján végezte el. A Társaság beruházási és felújítási tevékenységét az ellenőrzött időszakban a Számv. tv. és a Vhr. rendelkezéseinek megfelelően végezte. A Társaság az erdőfelújításokat a Számv. tv-ben előírtaknak megfelelően költségei között elszámolta, így a Társaság mérleg szerinti eredménye tartalmazta a kezelt vagyon eredményét is. Az erdőtelepítéseket a Társaság a Számv. tv. előírásainak megfelelően könyveiben a befejezetlen beruházások között szerepeltette. A Társaság a vagyongazdálkodásában lévő erdők és földterületek után a Számv. tv. előírásainak megfelelően értékcsökkenést nem számolt el. A Társaság saját vagyona után az ellenőrzött időszakban elszámolt 2845,1 M Ft összegű értékcsökkenési leírásnál többet, 3884,8 M Ft-ot fordított eszközállományának pótlására.

A Társaság vagyongazdálkodási tevékenysége során érvényesítette az **ágazati jogszabályok** vagyongazdálkodáshoz kapcsolódó előírásait. A Társaság az Evt.₂-ben előírt, az erdészeti hatóság felé fennálló bejelentési és engedélykérelmi kötelezettségének az ellenőrzött időszakban eleget tett. A Társaság kettő esetben a vadgazdálkodásból származó bevételeinek elszámolását megalapozó szerződésekkel megsértette a Számv. tv. szerinti bruttó elszámolás alapelvét, mert a bevételeket és a költségeket egymással szemben számolta el. Az ellenőrzött időszakban a Társaság rendelkezett az Evt._{1,2}-ben meghatározott, 10 évre szóló erdőgazdálkodási üzemtervvel, az erdészeti hatóság által jóváhagyott, 5 évre szóló erdőtelepítési-kivitelezési tervek rendelkezésre álltak, azok tartalmazták az Evt.₂-ben rögzített tartalmi elemeket. A Társaság vadgazdálkodási tevékenységét a Vadvédelmi tv.-ben foglaltaknak megfelelően, 10 évre szóló vadgazdálkodási üzemterv alapján végezte.

A Társaság kialakította és működtette a szabályszerű feladatellátást támogató **kontrollrendszert**. A Társaság Felügyelőbizottsága a Gt. és új Ptk. előírásai alapján az éves munkatervében előírt a vagyongazdálkodás, a feladatellátás és az ügyvezetés ellenőrzését minden évben ellátta, a Társaság éves beszámolóiról a véleményét a könyvvizsgálói jelentés figyelembe vételével alakította ki, írásbeli jelentését a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} felé elkészítette. A Számv. tv. előírásai, továbbá az Alapító Okiratban foglalt tulajdonosi döntés alapján a Társaság az ellenőrzéssel érintett időszakban könyvvizsgálói szolgáltatást vett igénybe. Az ellenőrzött időszak éveiben a könyvvizsgáló nem kifogásolta a beszámolóval kapcsolatosan feltárt hiányosságokat, minden évben a beszámolót hitelesítő záradékkal látta el. A Társaság az SZMSZ-ben foglaltak alapján önálló belső ellenőrzési osztályt működtetett, amely kockázatelemzés alapján összeállított, az FB által jóváhagyott éves munkaterv alapján végezte tevékenységét. Az ellenőrzött időszakban a belső ellenőrzés a Társaság vagyongazdálkodását és feladatellátását érintetően végzett ellenőrzést, azonban a vagyongazdálkodásba vett ingatlanok nyilvántartásának szabályozottságával kapcsolatos ellenőrzést nem folytatott. A kezelt területeken létesített eszközökre vonatkozóan egy ellenőrzést végzett.

A Társaságnál a szabályszerű működést támogató **információáramlási és monitoring rendszer** kialakítása és működtetése nem valósult meg teljes körűen, mert a Társaság az Info tv.-ben és az Avtv.-ben előírt, a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét nem szabályozta. A Társaság az ellenőrzött időszakban a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} felé fennálló beszámolási kötelezettségeinek határidőben eleget tett. A Társaságnál az ellenőrzött időszakban az **adatok védelme** biztosított volt, a közérdekű adatait a honlapján szabályosan közzétette.

A Társaság vagyongazdálkodási feladataira vonatkozó döntések, intézkedések előkészítése a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,3}-nál megfelelő volt, összhangban volt a vonatkozó jogszabályokkal és a belső szabályzatokkal. A Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló₁ a számára a Vtv.-ben előírt az állami vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozóan ellenőrzést a Gyulaj Zrt.-nél az ellenőrzött időszakban nem végzett. A Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló₃ a Társaság vagyonszerzést eredményező döntéseit egyedileg nem ellenőrizte, de a vagyonszerzést eredményező döntések megvalósulását a Társaság pénzügyi és vagyoni helyzetét tükröző kontrollig jelentések megtárgyalásával felügyelte. A vagyonyilvántartások megfelelőségére vonatkozó helyszíni ellenőrzést sem az MNV Zrt. sem az NFA nem folytatott le.

A vagyonkezelésbe adott állami vagyon tekintetében tulajdonosi jogokat gyakorló MNV Zrt. és NFA tevékenysége az ellenőrzött időszakban **nem támogatta** teljes körűen a **felelős vagyongazdálkodás** megvalósulását, a VSZ-szel kapcsolatban feltárt hiányosságok megszüntetése és a hatályos jogszabályoknak való megfeleltetése nem történt meg. Nem éltek a Vhr.-ben foglalt, a kezelt vagyon használatára vonatkozó ellenőrzési jogukkal, valamint nem végeztek a Vhr.-ben foglalt, a vagyonyilvántartás hitelességére, teljességére és helyességére vonatkozó ellenőrzést a Társaságnál.

Az NFA a Társaság vagyongazdálkodása szabályozottságával, szabályszerűségével kapcsolatban a 262/2010. (XI. 17.) Korm. rendelet előírásai ellenére ellenőrzést nem végzett, továbbá nem rendelkezett az Nfatv.-ben előírt naprakész nyilvántartással a Nemzeti Földalapba tartozó, a Társaság által vagyonkezelt földrészelekről.

Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet köteles az ellenőrzött szervezet vezetője összeállítani, és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az intézkedési tervet határidőben nem küldi meg a szervezet, vagy az nem elfogadható, az ÁSZ elnöke a hivatkozott törvény 33. § (3) bekezdésében foglaltakat érvényesítheti.

Az ellenőrzés intézkedést igénylő megállapításai és javaslatai:

MNV Zrt. vezérigazgatójának, az NFA elnökének

A Gyulaj Zrt. a Magyar Állam tulajdonában álló erdővagyon és egyéb művelési ágú termőföld ingatlanok kezelését a KVI-vel 1996. november 1-jén kötött vagyongazdálkodási szerződés alapján végezte. A Társaság, mint vagyongazdálkodó és a KVI között létrejött szerződéses jogviszony kereteit a VSZ-ben foglalt jogok és kötelezettségek töltötték ki. A Társaságnak a KVI-vel kötött VSZ-e a Vhr. 3. § (1) bekezdésében foglalt előírás ellenére nem támogatta a vagyongazdálkodási feladatok átlátható módon történő, szabályszerű végrehajtását. A VSZ 2009. január 1-jén hatályon kívül helyezett jogszabályi hivatkozásokot tartalmazott az Áht.¹ 109/B. §, az Áht.¹ 109/G. § és a Vadvédelmi. tv. 98. § rendelkezései vonatkozásában. A VSZ 3.2.3. pontjában foglalt, a vagyongazdálkodói jog átruházására vonatkozó rendelkezés 2012. június 30-tól nem felelt meg az Nvtv. 11. § (8) bekezdés d) pontjában foglaltaknak, amely tiltja a vagyongazdálkodói jog harmadik személyre történő átruházását. A szerződés éves felülvizsgálata a VSZ 3.3.2. pontjában foglaltak ellenére nem történt meg, a felek azt nem is kezdeményezték. A felek nem tettek eleget a Vhr. 54. § (7)¹ bekezdésében foglalt rendelkezésnek, mert a Vhr. hatályba lépését követő hat hónapon belül nem kezdeményezték a Nemzeti Földalapba tartozó ingatlanokra vonatkozóan a VSZ megszüntetését és a Vtv., illetve Vhr. szabályainak megfelelő szerződés megkötését.

A vagyongazdálkodásba adott állami vagyon tekintetében tulajdonosi jogokat gyakorló MNV Zrt. és NFA nem végeztek a Vhr. 20. § (1)-(2) bekezdéseiben és a Nemzeti Földalapba tartozó földrészek hasznosításának részletes szabályairól szóló 262/2010. (XI. 17.) Korm. rendelet 47. § (1)-(2) bekezdéseiben foglalt, a vagyongazdálkodás hitelességére, teljességére és helyességére vonatkozó ellenőrzést a Társaságnál.

Javaslat:

az MNV Zrt. vezérigazgatójának

- a) Tegyen intézkedéseket az erdőgazdasági társaság közreműködésével a tényleges állapotot rögzítő és a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő vagyongazdálkodási szerződés megkötésére.
- b) Tegyen intézkedéseket a vagyongazdálkodási szerződés felülvizsgálatának elmaradásával, valamint a Nemzeti Földalapba tartozó ingatlanokra vonatkozó VSZ megszüntetésével összefüggésben feltárt szabálytalanságok tekintetében a felelősség tisztázása érdekében, és szükség szerint intézkedjen a felelősség érvényesítéséről.
- c) Intézkedjen a Társaság vagyongazdálkodása hitelességének, teljességének és helyességének jogszabályban foglaltak szerinti ellenőrzéséről.

¹ Vhr. 54. § (7) bekezdés (hatályos 2010. december 31-éig)

az NFA elnökének

- a) Tegyen intézkedéseket az erdőgazdasági társaság közreműködésével a tényleges állapotot rögzítő és a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő vagyonkezelési szerződés megkötésére.
- b) Intézkedjen a vagyonkezelési szerződés felülvizsgálatának elmaradásával összefüggésben feltárt szabálytalanságok tekintetében a munkajogi felelősség tisztázására irányuló eljárás megindításáról, és ennek eredménye ismeretében tegye meg a szükséges intézkedéseket.
- c) Intézkedjen a Társaság vagyonyilvántartása hitelességének, teljességének és helyességének jogszabályban foglaltak szerinti ellenőrzéséről.

a Gyulaj Zrt. vezérigazgatójának:

1. A Gyulaj Zrt. és a KVI által 1996. november 1-jén megkötött vagyonkezelési szerződés nem támogatta a vagyongazdálkodási feladatok átlátható módon történő, szabályszerű végrehajtását. A VSZ 3.3.2. pontjában foglaltak ellenére a felek a szerződést évente nem vizsgálták felül. A VSZ az ellenőrzött időszakban nem felelt meg a hatályos rendelkezéseknek, mert hatályon kívül helyezett jogszabályi hivatkozásokat tartalmazott az Áht, 109/B. §, 109/C. §, a Vadvédelmi tv. 98. § rendelkezései vonatkozásában. A VSZ vagyonkezelői jog átengedésére vonatkozó 3.2.3. pontja 2012-től nem felelt meg az Nvtv. 11. § (8) bekezdés d) pontjában foglaltaknak, amely szerint a Társaság a vagyonkezelői jogát harmadik személyre nem ruházhatta át.

Javaslat:

- a) Tegyen intézkedéseket a tulajdonosi joggyakorlókkal közreműködve a tényleges állapotnak és a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő vagyonkezelési szerződés megkötése érdekében.
 - b) Intézkedjen a vagyonkezelési szerződés felülvizsgálatának elmaradásával feltárt szabálytalanságok tekintetében a felelősség tisztázása érdekében, és szükség szerint intézkedjen a felelősség érvényesítéséről.
2. A Társaság a Számv. tv. 23. § (2) bekezdésben foglaltak ellenére a kezelt vagyont a mérlegben nem mutatta ki, azok mérlegtétel szerinti megbontásban nem kerültek bemutatásra a kiegészítő mellékletben.

Javaslat:

- a) Intézkedjen a kezelt vagyon mérlegben eszközként való kimutatásáról, továbbá ezen eszközöknek a kiegészítő mellékletben – legalább mérlegtételek szerinti megbontásban – külön történő bemutatásáról.
- b) Intézkedjen a kezelt vagyon mérlegben eszközként történő kimutatásának elmaradásával kapcsolatban feltárt szabálytalanság tekintetében a felelősség tisztázása érdekében, és szükség szerint intézkedjen a felelősség érvényesítéséről.

3. A Társaság a bevételek elszámolásánál kettő esetben megsértette a Számv. tv. 15. § (9) bekezdése szerinti bruttó elszámolás alapelvét, mert a bevételeket és a költségeket (ráfordítások) egymással szemben számolták el. A megkötött bizományi szerződés alapján a bizományos az őt megillető jutalékot nem számlázta ki a Társaság részére, a Társaság a számlakiállítás során az őt megillető bevételnek a jutalékkal csökkentett összegét tüntette fel. A számlázás a megkötött szerződésekben foglaltak szerint történt.

Javaslat:

- a) A bevételek és költségek (ráfordítások) szabályszerű elszámolása érdekében a bizományi szerződésekben biztosítsa a Számv. tv.-ben foglaltak szerint a bruttó elszámolás alapelvének érvényesülését. Intézkedjen a bizományi szerződésekben származó bevételek jogszabályoknak megfelelő elszámolásáról.
- b) Intézkedjen a bizományi szerződésekben származó bevételek elszámolásánál feltárt szabálytalanságok tekintetében a felelősség tisztázása érdekében, és szükség szerint intézkedjen a felelősség érvényesítéséről.
4. A Társaság nem tett eleget az Avtv. 20. § (8) bekezdése, illetve az Infotv. 30. § (6) bekezdése szerinti, a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzat-készítési kötelezettségnek, a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzattal nem rendelkezett.

Javaslat:

Intézkedjen a jogszabályi előírásoknak megfelelően a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítése rendjének szabályozásáról.

II. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A GYULAJ ZRT. VAGYONGAZDÁLKODÁSA

1.1. A vagyon értékének megőrzése, gyarapítása

A Társaság vagyongazdálkodása során betartotta az Nvtv. 7. §²-ban foglalt vagyongazdálkodási alapelveket, a vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen gazdálkodott.

A Társaság mérleg szerinti vagyona az ellenőrzött időszakban gyarapodott. A vagyonváltozások hatására a saját tőke/jegyzett tőke aránya is átrendeződött, amelyet a Társaság számviteli beszámolóí és üzleti jelentései megfelelően bemutatnak.

A Társaság mérleg szerinti vagyona a 2009. január 1-jén kimutatott 2 112,8 M Ft nyitó értékről 2014. december 31-re 2 317,8 M Ft-ra emelkedett, amely 9,7%-os vagyongyarapodást eredményezett. A Társaság vagyonának az ellenőrzött időszakban bekövetkezett 9,7%-os növekedése a vagyonszerkezetre érdemben nem volt hatással. A Társaság saját vagyonát mérlegében a Számv. tv. 23. § (1) bekezdésének megfelelően az eszközök között tartotta nyilván, míg a kezelésében lévő vagyonelemeket a Számv. tv. 23. § (2) bekezdésének előírása ellenére mérlegében nem szerepeltette az eszközök között, ezáltal a Társaság mérlege nem a valós állapotot tükrözte.

A társasági vagyon változása az ellenőrzött időszakban

Megnevezés	millió Ft		
	2009.01.01*	2014.12.31	Változás (%)
	2	3	4=3/2
A Befektetett eszközök	1406,3	1623,4	115,4%
I. Immateriális javak	17,7	63,2	356,8%
II. Tárgyi eszközök	1333,9	1521,9	114,1%
- Ingatlanok	1136,2	1336,0	117,6%
- Gépek berendezések, járművek	42,1	64,8	154,0%
- Egyéb tárgyi eszközök	100,9	88,9	88,1%
III. Befektetett pénzügyi eszközök	54,7	38,2	69,8%

² Hatályos: 2012. január 1-jétől

Megnevezés	2009.01.01*	2014.12.31	Változás (%)
	2	3	4=3/2
B Forgóeszközök	697,0	666,8	95,7%
I. Készletek	174,3	237,2	136,1%
II. Követelések	223,7	252,0	112,7%
III. Értékpapírok	0,0	0,0	
IV. Pénzeszközök	299,0	177,6	59,4%
C Aktív időbeli elhatárolások	9,5	27,6	290,5%
Eszközök összesen	2112,77	2317,81	110%

*önrevízióval módosított beszámoló adata

A Számv. tv. 41. § (1) bekezdése alapján képzett céltartalék összege az ellenőrzött időszakban mintegy megtízszereződött - 7,3 M Ft-ról 73,4 M Ft-ra növekedett - elsősorban természeti károk helyreállítása, valamint a folyamatban lévő kártérítési eljárásokra elkülönített összegek emelkedése miatt.

A kötelezettségek összege az időszak alatt 2,1%-kal, 6,9 M Ft-tal növekedett, aránya a forrásokon belül 1,1%-kal csökkent.

A vagyonváltozások fő elemeit és okait a Társaság az éves beszámolójának kiegészítő mellékletében bemutatta.

A forrásoldali főcsoportok értékének, valamint részarányának változását az alábbi ábra mutatja be:

Megnevezés	2009.01.01*	Forrásokon		2014.12.31	Forrásokon		Változás
		belüli arány			belüli arány		
1	2	3	4	5	6=4/2-100%		
D. Saját tőke	1572,0*	74,40%	1712,0	73,90%	8,9%		
E. Céltartalékok	7,3	0,3%	73,4	3,20%	905,5%		
F. Kötelezettségek	327,8*	15,5%	334,7	14,40%	2,1%		
G. Passzív időbeli elhatárolások	205,7*	9,7%	197,6	8,50%	-3,9%		
Források összesen	2 112,8*	100,00%	2317,8	100,00%	112,5%		

*önrevízióval módosított beszámoló adata

A Társaság beszámolója alapján a saját tőke 8,9%-os, 140 M Ft összegű növekedése meghatározóan az ellenőrzött években a jegyzett tőkének alapítói határozatok alapján 2009-ben végrehajtott 91,8 M Ft összegű emeléséből, továbbá az eredményes működésből adódó összesen 48,0 M Ft mérleg szerinti eredményből tevődött ki.

A Társaság jegyzett tőkéjét az ellenőrzött időszakban két alkalommal, a 496/2008. (XI. 18.) számú, valamint az 575/2008. (XII. 20.) számú alapítói határozatával az MNV Zrt. 2009. év elején – az Egységes Erdészeti Vállalatirányítási Rendszer (EEVR) bevezetése érdekében – összesen 91,8 M Ft-tal emelte meg.

A Társaság jegyzett tőkéjét a Tulajdonosi joggyakorló₃ a 2014. évben 23,5 M Ft-tal megemelte, amely összeg mérlegkészítésig nem került bejegyzésre, ezért a Számv. tv 35. § (4) bekezdés előírásai figyelembe vételével a rövid lejáratú kötelezettségek között szerepelt.

A 2009-2014. években a Társaság gazdálkodásának főbb mutatószámai az alábbiak voltak:

	%						
Megnevezés	2009. nyitó*	2009.*	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
Tőkeerősség (saját tőke/források)	74,4	79,4	80,1	78,3	78,5	78,0	73,9
Saját tőke/jegyzett tőke aránya	212,2	195,7	197,5	201,5	202,9	204,2	205,6
Kötelezettségek aránya (kötelezettségek/források)	15,5	9,6	8,9	7,4	8,9	9,8	14,4
Befektetett eszközök fedezet (saját tőke/befektetett eszközök)	111,8	115,2	109,9	114,7	116,8	110,4	105,5
Eladósodottság (kötelezettségek/saját tőke)	20,9	12,1	11,1	9,4	11,4	12,5	19,6
Tárgyi eszközök aránya (tárgyi eszközök/eszközök)	63,1	64,2	68,9	64,9	64,2	65,8	65,7
Tárgyi eszközök használhatósági foka (nettó érték/bruttó érték)	74,4	72,2	71,5	69,7	67,1	65,8	64,8

*önrevízióval módosított beszámoló adata

A jegyzett tőke 12,4%-os, a saját tőke 8,9%-os növekményének hatására a saját tőke/jegyzett tőke aránya a 2009. év eleji 212,2%-ról 2014-re 205,6%-ra csökkent.

kent. A kismértékű csökkenés ellenére a mutató kedvező, mivel a saját tőke minden évben meghaladta a jegyzett tőkét.

A Társaság jegyzett tőkéjének és mérleg szerinti eredményének saját tőkére gyakorolt hatását az alábbi táblázat mutatja be:

	millió Ft						
Megnevezés	2009. évi nyitó*	2009. év*	2010. év	2011. év	2012. év	2013. év	2014. év
Saját tőke (ST)	1572,0	1629,5	1644,4	1677,6	1689,3	1700,0	1712,0
Jegyzett tőke (JT)	740,8	832,6	832,6	832,6	832,6	832,6	832,6
Mérleg szerinti eredmény (MSZE)	62,0	2,0	14,9	32,9	11,8	10,7	12,0
ST / JT aránya %-ban	212,2	195,7	197,5	201,5	202,9	204,2	205,6

*önrevízióval módosított beszámoló adata

A Társaság az VSZ. 3.9. pontjában foglaltaknak megfelelően a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,3} részére évenként „Ágazati lap”-on mutatta be az adózás előtti eredményt a vagyonkezelt terület működtetésére, a vállalkozó tevékenységre, és a vállalatirányításra bontottan. A Társaságnál – az „Ágazati lap”-ok adatai alapján – az eredmény nagyobb mértékben a vagyonkezelt terület működtetéséből származott.

Az erdőgazdálkodási tevékenység árbevétele és üzemi eredménye az ellenőrzött időszakban növekvő tendenciájú volt. A Társaság erdőgazdálkodása üzemi eredményének alakulását az alábbi táblázat szemlélteti:

	millió Ft						
Megnevezés	2009.*	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	
Erdőgazdálkodás összes bevétele	770,0	799,9	879,3	873,9	911,0	925,1	
Erdőgazdálkodás összes kiadása	265,9	272,4	303,8	300,4	290,5	280,5	
Erdőgazdálkodás üzemi eredménye	504,1	527,5	575,5	573,5	620,5	644,6	

*Forrás: éves üzleti jelentések

A Társaság az ellenőrzött időszakban az Nfatv. 20. § (4)³, 19/A. § (3)⁴, a Vtv. 23. § (2), valamint 27. § (2)⁵ bekezdésében előírt, a saját és kezelt vagyon állagának megóvásával, **karbantartásával** és a **vagyon gyarapításával** kapcsolatos feladatait évente állapotfelmérések alapján végezte el. A saját, illetve a kezelt vagyonnal kapcsolatos tervezés az erdőgazdálkodással kapcsolatos sajátosságok miatt eltérő módon történt.

A Társaság vagyonkezelésében a 2014. december 31-i állapot szerinti földterület 90,9%-a tartozott erdőművelési ágba. A Társaság az állami erdővagyon kezelését jogszerűen, az erdészeti hatóság által jóváhagyott éves szakmai tervek szerint, a hosszú távú erdőgazdálkodás elvárásainak megfelelően folytatta. A Társaságnak a vagyonkezelt területen folytatott erdőgazdálkodás vonatkozásában fennálló kötelezettségét az Evt.₂ 2. § (2) bekezdésében rögzített alapelvek szerint az erdők változatosságának megőrzése, az erdők fenntartása, felújítása és a védelme, valamint a közjóléti szolgáltatások biztosítása képezte. Ennek megfelelően az erdők karbantartását, felújítását az éves üzemterveknek megfelelően az Erdészeti hatóság engedélyei alapján látták el. A Társaság az erdőfelújításokat Számv. tv. 48. § (2) előírásainak megfelelően könyveiben költségei között elszámolta, így a Társaság mérleg szerinti eredménye tartalmazta a kezelt vagyon eredményét is.

A Társaság az épületek, építmények, az erdészeti feltáró utak, valamint a közjóléti létesítmények felújítását, korszerűsítését, a vadkár elhárító kerítések építését az éves üzleti terv részét képező beruházások között tervezte és valósította meg. A Társaság a karbantartási tevékenység költségeit az éves üzleti tervekben, valamint az azokat megalapozó éves ágazati tervlapokon rögzítette. A Társaság által üzemeltetett gépjárművek éves szervizelése, karbantartása ütemezetten történt. A tárgyi eszközök között kiemelt jelentőséggel bíró erdősítést védő kerítések javítása folyamatos volt az erdei és mezőgazdasági károk megelőzése érdekében.

Az ellenőrzött években a vagyonkezelésben lévő területeken végzett új erdőtelepítéseket, kilátók és vadvédelmi kerítések építését, valamint közjóléti berendezések telepítését valósította meg a Társaság. Az erdő fenntartására, védelmére és az erdei haszonvételek gyakorlására irányuló tevékenységeket a vagyonkezelő az Erdészeti hatóság engedélyével és felügyelete mellett végezte. Új erdő telepítését a Társaság Nagykónyi és Hőgyész térségében valósított meg összesen 5,0 hektár területen. A Tulajdonosi joggyakorlótól^{1,2,} illetve az erdészeti hatóságtól a szükséges jóváhagyásokat és engedélyeket beszerezték.

Az ellenőrzött időszakban három erdőterületet aktiváltak (Miszla területet 3,4 M Ft, Hőgyészi Plantázst 14,0 M Ft, illetve Lengyeli Arborétumot 2,4 M Ft bruttó értékben). A nem aktivált erdőtelepítések mint befejezetlen beruházások megtalálhatóak voltak a Társaság leltárában. Az új erdő telepítés költségeit az ellenőrzött időszakban minden év végén a Számv. tv. 47. § (1) bekezdésének,

³ Hatályos: 2011. augusztus 1-jétől 2012. december 31-ig

⁴ Hatályos: 2013. január 1-jétől

⁵ Hatályos: 2014. január 1-jétől

valamint a Számviteli Politikával összhangban a befejezetlen beruházások között tartotta nyilván.

A Társaság 2009-2014. évi üzleti jelentései szerint az ellenőrzött időszak egészében 876,0 M Ft beruházást végzett az alábbiak szerint:

Megnevezés	millió Ft						
	2009. év	2010. év	2011. év	2012. év	2013. év	2014. év	Összesen
Épületek	11,2	104,0	20,6	12,5	25,7	48,8	222,9
Gépek	8,6	30,7	16,2	18,2	19,3	20,7	113,6
Járművek	0,0	7,3	8,9	4,5	6,1	72,9	99,8
Út	18,2	11,1	0,0	7,0	0,0	0,0	36,3
Vasút	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Vadkárelhárító kerítés	30,0	37,0	35,1	42,2	81,2	49,5	275,0
Erdőtelepítés	11,2	0,7	0,3	0,8	0,3	0,0	13,4
Informatika, telekommunikáció	5,4	0,9	0,0	1,9	46,2	1,1	55,5
Egyéb	20,2	6,1	21,3	8,9	1,1	1,7	59,2
Beruházásra adott előleg	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Fejlesztések összesen:	105,0	197,9	102,4	96,2	179,8	194,6	876,0

A fejlesztések forrását 59,2 M Ft összegben tőkeemelés, 80,0 M Ft tulajdonosi vagy egyéb állami támogatás, 525,3 M Ft összegben saját forrás, 129,5 M Ft összegben egyéb (ide értve 103,3 M Ft összegben pályázatokra kapott EU-s támogatás összegét) továbbá 81,9 M Ft hitel és kölcsön képezte.

A Vhr. 9. § (6)⁶ bekezdés rendelkezései szerint a Társaság a vagyonkezelt eszközök esetében elvégezte, elvégeztette a **felújítási munkákat**. A Vtv. 27. § (7)⁷ bekezdése a kezelt vagyonra vonatkozóan visszapótlási kötelezettséget ír elő, a visszapótlás minimális összegét a vagyonkezelt eszközön elszámolt értékcsökkenési leírás összegében határozta meg. A Társaság a kezelésében lévő erdő után a Számv. tv. 52. § (5) bekezdésének megfelelően értékcsökkenési leírást nem számolt el.

A Társaság saját vagyona döntően ingatlanokból, a vadgazdálkodási tevékenységekhez kapcsolódó termelőeszközökből, valamint az erdőművelési feladatokat szolgáló gépekből, berendezésekből állt, a VSZ alapján átvett eszközök nem képezték a mérlegben kimutatott vagyon részét.

⁶ Hatályos 2011. január 1-jétől

⁷ Hatályos 2013. június 28-tól

A Társaság a saját vagyonát képező ingó és ingatlan eszközök felújításait és beruházásait a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló^{1,2} az éves üzleti tervek részeként alapítói határozatban hagyta jóvá. A beruházások ingatlan, gépek, műszaki berendezések, informatikai eszközök, járművek, vásárlásához, továbbá a saját területeken erdősítést védő kerítések, létrehozott kilátó Annafürdői Turisztikai és Természetismereti Központ és más közjóléti beruházásokra irányultak.

A Társaság az ellenőrzött időszakban a saját befektetett eszközeire vonatkozóan 532,6 M Ft értékcsökkenési leírást számolt el. A saját eszközök állagmegóvására és pótlására fordított beruházások, illetve felújítások értéke az elszámolt értékcsökkenés 164,4%-át, 875,9 M Ft-ot tettek ki. A Társaság az erdők után a Számv. tv. 52. § (5) bekezdésének megfelelően értékcsökkenési leírást nem számolt el.

Az eszközállomány felújítására a Társaság a tárgyévben elszámolt értékcsökkenési leírást meghaladó forrást biztosított, amelynek éves összegét, valamint a tárgyi eszközök használhatósági fokának változását az alábbi táblázat mutatja be:

	millió Ft					
Megnevezés	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.
Tárgyévben elszámolt értékcsökkenés	82,4	84,1	99,3	86,6	84,9	95,3
Beruházások és értéknövelő felújítások ráfordítása	105,0	197,9	102,4	96,2	179,8	194,6
Tárgyi eszközök használhatósági foka (tárgyi eszk. bruttó értéke/ tárgyi eszk. nettó értéke (%))	72,2	71,5	69,7	67,1	65,8	64,8

1.2. A vagyonkezelői kötelezettség teljesítése

A Társaság az ellenőrzött időszakban **vagyonkezelői kötelezettségeinek** eleget tett.

A Társaság az Evt. 9. § (3)-(4)⁸, valamint az Nfatv. 20. § (7)⁹ bekezdésének megfelelően erdő hasznosítását harmadik személynek nem engedett át. A Társaság az ellenőrzött időszakban a vagyonkezelői jogot nem adta tovább harmadik személy részére és a vagyonkezelésbe kapott eszközök megterhelésére vonatkozó tilalmat betartotta, így eleget tett az Evt. 9. § (1)-(3) bekezdései és Nfatv. 19/A. § (4)¹⁰ bekezdése vonatkozó előírásainak.

⁸ Hatályos 2009. július 10-től

⁹ Hatályos 2011. augusztus 1-jétől

¹⁰ Hatályos: 2013. január 1-jétől

A Társaság tulajdonában, és kezelésében nem volt az Nvtv. 4. § (1)¹¹ bekezdése szerinti az állam kizárólagos tulajdonába tartozó vagyon, és az Nvtv. 2. mellékletben megjelölt nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon. Az ellenőrzött időszakban a Társaság vagyonkezelésbe kapott vagyont, és a Nvtv. 2. mellékletben megjelölt nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyont nem idegenített el, nem terhelt meg, biztosítékul nem adta és rajtuk osztott tulajdont nem létesített, betartva ezzel a 262/2010. (XI.17.) Korm. rendelet 40. § (1)¹², az Nvtv. 6. § (4)¹³, és 2. sz. melléklet előírásait.

A Társaság az Nfatv. 20. § (5) bekezdése értelmében az állam 100%-os tulajdonában álló erdő és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterületet érintő vagyonkezelési szerződést, a hivatkozott jogszabályi előírás 2011. augusztus 1-jei hatályba lépését követően nem kötött. Így vagyonkezelési szerződés létrejöttéhez az Erdészeti hatóság Nfatv. 20. § (7) bekezdése szerinti jóváhagyására sem volt szükség. A Társaság a meglévő VSZ-hez kapcsolódóan az Nfatv. 20. § (7) bekezdésében 2013. május 23-ától előírt, az Erdészeti hatóságnak a Társaság erdőgazdálkodói alkalmasságát megállapító jóváhagyásával rendelkezett. A vagyongazdálkodó nem tartott nyilván az Evt.₂ hatályba lépését megelőzően keletkezett olyan használatra, hasznosításra vonatkozó szerződéseket, amelyekre a jogszabályi előírások miatt megszüntetési kötelezettség lépett érvénybe.

2. A GYULAJ ZRT. VAGYONKEZELÉSI SZERZŐDÉSE ÉS A VAGYONNYILVÁNTARTÁSA

2.1. A vagyonkezelési szerződés megfelelősége

A Társaság az ellenőrzött időszakban saját és kezelt vagyonnal rendelkezett. A kezelt vagyoni körbe tartozó vagyonelemek felett, valamint a Társaság részesei felett a tulajdonosi joggyakorlás az ellenőrzött időszakban többször változott. 2010. évtől a tulajdonosi jogok gyakorlása az egyes vagyoni körök tekintetében elkülönült, így a joggyakorlás megosztottá vált.

A 2009. január 1. és 2010. június 16. közötti időszakban a tulajdonosi jogok gyakorlója az MNV Zrt. volt. Az Mfbtv. 3. § (5)¹⁴ bekezdése értelmében 2010. június 17-étől a Társaság állami tulajdonú részesedése tekintetében a tulajdonos jogait az MFB Zrt. gyakorolta. A Társaság vagyonkezelésében lévő földterületek az Nfatv. 15. § (1)¹⁵ bekezdése értelmében 2010. szeptember 1-jétől a Nemzeti Földalapba tartoznak, azok felett a tulajdonos jogait az agrárpolitikáért felelős miniszter az NFA útján gyakorolja. A Nemzeti Földalapba nem

¹¹ Hatályos: 2012. január 1-jétől

¹² Hatályos: 2010. december 2-től

¹³ Hatályos: 2012. január 1-jétől

¹⁴ Hatályos: 2010. június 17-től

¹⁵ Hatályos: 2010. szeptember 1 – 2011. július 31.

tartozó egyéb ingatlanok feletti tulajdonosi joggyakorlás a Vtv. 3. § (1)¹⁶ bekezdése alapján az MNV Zrt. hatáskörében maradt.

Az ellenőrzött időszakban a Társaság a Magyar Állam tulajdonában álló erdővagyon és egyéb művelési ágú termőföld ingatlanok kezelését a KVI-vel 1996. november 1-jén kötött vagyonkezelési szerződés alapján végezte. A Társaság, mint vagyonkezelő és a KVI között létrejött szerződéses jogviszony keretében a VSZ-ben foglalt jogok és kötelezettségek töltötték ki. A Társaságnak a KVI¹⁷ -vel kötött VSZ-e nem támogatta megfelelően és számon kérhető módon, a Vhr. 3. § (1) bekezdésében előírtak megvalósulását, az állami vagyonnal való szabályszerű gazdálkodást.

A VSZ 2009. január 1-jén hatályon kívül helyezett jogszabályi hivatkozásokat tartalmazott az Áht.₁ 109/B. §¹⁸, az Áht.₁ 109/G. §¹⁹ és a Vadvédelmi. tv. 98. §²⁰ rendelkezései vonatkozásában és nem tartalmazta a Vtv., az Evt., a Nvtv. és az Nfatv. előírásaira történő hivatkozást.

A VSZ 3.2.3. pontja lehetőséget biztosít a vagyonkezelőnek a vagyonkezelői jog átruházására, azonban a rendelkezés ellentétes az Evt.₂ 9. § (3) bekezdésében, valamint az Nfatv. 19/A. § (4)²¹ bekezdésében foglaltakkal, melynek értelmében az erdő használata²², hasznosítása nem engedhető át, vagyonkezelői jog harmadik személynek nem adható tovább. A VSZ 3.12.1. pontja szerint a Társaság birtokügyekben csak a KVI előzetes hozzájárulásával járhat el, a 3.12.2. pontban meghatározottak szerint birtokügynek minősül az erdő használati jogának átengedése, amely szintén nem felel meg a jelenleg hatályos Evt.₂ 9. § (3) ²³bekezdésben és az Nfatv. 19/A. § (4)²⁴ bekezdésében foglalt előírásoknak.

A Társaságnál a VSZ-t egy alkalommal módosították a kezelt vagyonelemek körében bekövetkezett változás miatt, azonban a felek a Vhr. 8. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezéseknek nem tettek eleget, a szerződést 60 napon belül nem foglalták egységes szerkezetbe.

Az ellenőrzött időszakban a VSZ felülvizsgálatára sem a szerződés hatálya alá tartozó vagyontárgyak körében bekövetkezett változása okán, sem a tulajdonosi joggyakorlók változásai, sem a hivatkozott jogszabályokban bekövetkezett változás miatt nem került sor. A VSZ módosítását és annak módosításokkal történő egységes szerkezetbe foglalását sem a Társaság, sem a kezelt vagyoni kör felett tulajdonosi jogokat gyakorló MNV Zrt, illetve NFA nem kezdeményezte. A

¹⁶ Hatályos: 2010. június 17-től

¹⁷ Vtv. 61. § (1) bekezdése alapján az MNV Zrt. a KVI jogutódja

¹⁸ Hatályos: 2007. szeptember 24-ig

¹⁹ Hatályos: 2007. szeptember 24-ig

²⁰ Hatályos: 2007. április 13-ig

²¹ Hatályos: 2013. január 1-jétől

²² Hatályos: 2013. május 23-tól

²³ Hatályos: 2013. május 23-tól

²⁴ Hatályos: 2013. január 1-jétől

felek nem tettek eleget a Vhr. 54. § (7)²⁵ előírásának, mert a Vhr. hatálybalépést követő hat hónapon belül nem kezdeményezték a Nemzeti Földalapba tartozó ingatlanokra vonatkozóan a VSZ megszüntetését és a jogszabályoknak megfelelő szerződés megkötését.

A VSZ 3.3.1 pontja a vagyonkezelői jog gyakorlásáért az első évre 50 Ft/hektár díj megfizetését írta elő, amelyre vonatkozóan a Tulajdonosi joggyakorló₁ nem határozta meg, hogy az nettó vagy Áfa-val növelt ellenértéket jelent. A szerződés 3.3.2 pontja a díj mértékének évenkénti felülvizsgálatát és külön megállapodásban történő meghatározását írta elő. A vagyonkezelési szerződések tárgyának évenkénti felülvizsgálatára, valamint a díjak külön megállapodásban történő rögzítésére az ellenőrzött időszakban nem került sor.

A Tulajdonosi joggyakorló NFA a kiállított számlákon nem tüntette fel a vagyonkezelésben lévő földterület nagyságát és a fajlagos egységárat, a **vagyonkezelési díj** számításának szerződés szerinti jogossága nem volt egyértelműen megállapítható.

Az NFA – az MNV Zrt –vel kötött megállapodás alapján- a vagyonkezelési díjakat kiszámlázta, azonban a VSZ-ben előírt határidőtől eltérően több évre visszamenőlegesen állított ki számlákat. Az ellenőrzött időszakra esedékes vagyonkezelési díjat a VSZ 3.3.3 pontjában foglaltak ellenére az NFA utólag, két részletben számlázta ki. Az NFA a 2009-2011 évi vagyonkezelési díjról 2012. július 13-án, a 2012-2013 évekre vonatkozó díjról 2013. december 30-án állította ki a számlákat. Az NFA első alkalommal kiállított számláit a Társaság megkifogásolta, mert a kiállított számla nem a tárgyévi ÁFA kulcsot tartalmazta, illetve a teljesítési és a fizetési határidő megállapítása nem megfelelően történt. A 2012-2013. évekre kiállított számlákban megállapított 30 napos fizetési határidő eltért a VSZ 3.3.1. pontjában szereplő 15 banki napra vonatkozó előírástól. Az NFA több évre kiállított számlázásával sérültek a vagyonkezelési szerződés díjfizetéssel kapcsolatos előírásai. A számlák szerinti összeg és az 1996. évben rögzített egységár alapján kiszámolt terület nem egyezett a Társaság által nyilvántartott, éves jelentésekben szereplő adataival. A Társaság a kiállított – és a kifogás alapján javított – számlákat befogadta, azzal szemben további kifogással nem élt, a számlákon feltüntetett határidőn belül eleget tett a fizetési kötelezettségének.²⁶

²⁵ Vhr. 54. § (7) bekezdés (hatályos 2010. december 31-éig)

²⁶ A számlák minden évben már a helyes Áfa kulcsot tartalmazták és a megállapított vagyonkezelési díj bruttó összegként szerepelt a számlákban.

A Társaság által a kezelésbe vett földterületek után 2009-2014-re vonatkozóan fizetett vagyonkezelési díjak a következők szerint alakultak:

millió Ft				
Időszak	Számla száma	Számla kiállításnak dátuma	Díjfizetés összege	Díjfizetés időpontja
2009. I. félév	VBVK-00155	2012.07.13	0,55	2012.07.27
2009. II. félév	VBVK-00156	2012.07.13	0,57	2012.07.27
2010. év	VBVK-00157	2012.07.13	1,14	2012.07.27
2011. év	VBVK-00158	2012.07.13	1,14	2012.07.27
2012. év	VBVK-00229	2013.12.30	0,91	2014.01.31
2013. év	VBVK-00238	2013.12.30	0,91	2014.01.31
2014.év	VBVK14-00061	2015.01.27	0,91	2015.02.13
összesen			6,13	

2.2. A Gyulaj Zrt. vagyonnyilvántartása

Az ellenőrzött időszakban a Társaság kezelt vagyona vonatkozó **vagyonnyilvántartása** nem felelt meg a hitelességi és megbízhatósági követelményeknek.

A Társaság a vagyonkezelésbe vett ingatlanokról elkülönített, naprakész mennyiségi nyilvántartást vezetett. A Társaság által vezetett nyilvántartás nem felelt meg a Vhr. 17. § (1) bekezdésében foglaltaknak, mert tételesen nem tartalmazta a vagyonkezelte eszközök könyv szerinti bruttó és nettó értékét, valamint az értékben bekövetkezett egyéb változásokat. Ezért a vezetett nyilvántartás nem volt átlátható, nem biztosította az elszámoltathatóságot. A Társaság a VSZ eredeti, hitelesként egyértelműen beazonosítható, a vagyonkezelte eszközök tételes felsorolását tartalmazó 1-4. sz. mellékleteivel, köztük vagyonleltárral rendelkezett.

A Társaság a kezelt vagyont naturáliában tartotta nyilván, ami megfelelt a VSZ 2.4. pontja szerinti naturáliában történő vezetési előírásnak, azonban nem felelt meg a kezelt vagyona vonatkozó, a Számv. tv. 23. § (2)-ben előírt nyilvántartási rendelkezésnek. A Társaság a Számv. tv. 23. § (2) bekezdésének betartása érdekében a kezelt vagyona forint értékének meghatározását sem az MNV Zrt-nél, sem pedig az NFA-nál nem kezdeményezte.

A Társaságnál a kezelésbe vett földterület és ahhoz szorosan kapcsolódó erdő tulajdonosi joggyakorlók szerinti megbontása nem volt biztosított, annak rendezése érdekében több alkalommal kezdeményezték egyeztetéseket és szükség szerinti módosításokat. Az egyeztetések az ellenőrzés befejezéséig nem kerültek lezárásra, így nem állt rendelkezésre a Társaság által kezelt valamennyi vagyonelem tekintetében a Tulajdonosi joggyakorló MNV Zrt és NFA nyilvántartásával egyező, elfogadott és visszaigazolt adat.

A Társaság által kezelt vagyon alakulása az ellenőrzött időszak beszámolóval lezárt éveiben az alábbi táblázat szerint alakult:

Időpont	Kezelt vagyon feletti tulajdonosi joggyakorló				Összes terület
	MNV*		NFA		
	Teljes	Erdő	Teljes	Erdő	
2009. január 1.	23148	20 994	-	-	23 148
2009. december 31.	23234	20 994	-	-	23 234
2010. december 31.	23239	20 994	-	-	23 239
2011. december 31.	228	157	22978	20837	23 206
2012. december 31.	228	157	22978	20837	23 206
2013. december 31.	222	157	22918	20856	23 140
2014. december 31.	222	157	22901	20856	23 123

*éves jelentések adata szerint

A Társaság által kezelt teljes földterület az alábbiak szerint alakult az ellenőrzött években:

Időpont	Vagyonkezelt terület	Haszonbérelt terület (magánszemélytől)	Saját tulajdon (művelésből kivett terület)	hektár
				Összes terület
2009. január 1.	23148	157	37	23 342
2009. december 31.	23234	157	37	23 428
2010. december 31.	23239	157	37	23 433
2011. december 31.	23206	157	38	23 401
2012. december 31.	23206	157	38	23 401
2013. december 31.	23140	162	38	23 340
2014. december 31.	23123	159	39	23 321

A nyilvántartás adatai szerint a kezelt földterületek nagyságában a VSZ megkötése és az ellenőrzött időszak vége között számottevő változás nem volt, a vagyonkezelésben lévő ingatlanok területe 23 148 hektárról 23 123 hektárra csökkent. Az évközi változásokról, valamint a tárgyév utolsó napján fennálló állapotról a Társaság a Vhr. 14. § (1) bekezdésében foglalt előírásoknak megfelelően adatszolgáltatást teljesített a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,3} felé, azonban a Társaság nyilvántartása nem biztosította az adatszolgáltatás pontosságát és ellenőrizhetőségét.

A 262/2010. (XI.17.) Korm. rendelet 50/A. § (2)²⁷ bekezdésében foglalt előírás ellenére az NFA részére adatszolgáltatás nem történt.

A Társaság vagyonkezelt vagyronról vezetett nyilvántartása szerint a vagyonkezelt terület nagy része erdóművelési ágba tartozott, de azon kívül szántó, gyep és gyümölcsös művelési ágak, valamint kivett területek is a kezelt vagyon részét képezték az alábbi táblázat 2014. december 31-re vonatkozó adatai szerint.

Művelési ág megnevezése	Kezelt vagyon feletti Tulajdonosi joggyakorló		Összesen	Megoszlás (%)
	NFA	MNV Zrt.		
Szántó	1074	4	1078	4,66
Gyep (rét, legelő)	631	2	633	2,74
Gyümölcsös	0	0	0	0,00
Szőlő	1	0	1	0,00
Nádas	3	0	3	0,01
Erdő	20856	157	21013	90,87
Művelés alól kivett terület	336	59	395	1,71
Összesen:	22901	222	23123	100,00%

A Társaság a vagyonkezelt földterületen kívül vagyonkezelésbe tartozó épülettel, építménnyel, más vagyonkezelésbe tartozó vagyonelemmel nem rendelkezett. A Társaság a vagyonkezelésbe vett ingatlanokat a vagyon feletti Tulajdonosi joggyakorló₁-nél alkalmazott vagyon-kimutatási nyilvántartással megegyező informatikai rendszerben²⁸ rögzítette. Az analitikus nyilvántartás adott időpontokra visszavezethető módon, tételesen, helyrajzi számonként, azon belül alrészletenként tartalmazta a kincstári vagyonkörbe tartozó földterületek felsorolását és azok jellemzőit. A nyilvántartásban rögzítették a települések nevét, a földrészletek fekvését, valamint a helyrajzi számok és alrészletek szerinti művelési ágak, területmértékek, aranykorona értékek és tulajdoni hányadok megjelölését.

A Társaság a kezelt földterületeket nyilvántartásában érték nélkül szerepeltette, mérlegében a Számv. tv. 23. § (2) valamint 42. § (5) bekezdésében foglalt előírás ellenére a kezelésbe vett földterületeket eszközként a hosszú lejáratú kötelezettségekkel szemben nem jelenítette meg, ezáltal a Társaság mérlege nem a valós állapotot tükrözte. A Társaságnak, mint vagyonkezelőnek a Vhr. 9. § (9) bekezdés a) pontja szerint a vagyonkezelési szerződésben meghatá-

²⁷ Hatályos: 2013. május 25-től

²⁸ Forrás-SQL vagyon-nyilvántartási informatikai rendszer, amelynek feladata volt a vagyonkezelők számára a vagyonkataszteri jelentés elkészítésének és adathordozón történő továbbításának biztosítása, valamint a tulajdonosi joggyakorló vagyonkezelésében lévő vagyonelemek elektronikus adatbázisban történő tételes nyilvántartása.

rozott értéken kell kimutatnia a mérlegében az eszközök között a kezelésbe vett, az állami vagyon részét képező eszközöket a hosszú lejáratú kötelezettségekkel szemben. A Társaság a Számv. tv. 23. § (2) előírásaival ellentétben a kezelt vagyont mérlegétel szerinti bontásban kiegészítő mellékletében nem mutatta be.

Az NFA nyilvántartása alapján a 2014. december 31. állapot szerint a Társaság 1 617 db vagyonelemet tartalmaz 19 173 hektár területtel, továbbá 19 rendezetlen vagyonelemet. A Társaság nyilvántartása alapján a vagyonkezelésében 2014. december 31-én összesen 1 211 db vagyonelem volt, amelyből a tulajdonjogilag és a vagyonkezelői jog bejegyzésének hiánya miatt rendezetlen vagyonelemek száma az alábbiak szerint alakult:

Megnevezés	Rendezetlen vagyonelem	
	darab	területe (ha)
Az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés jelenleg nem ismert. Valószínűsíthető, hogy az MNV Zrt., vagy az NFA a jogosult	0	0
A vagyonkezelői jog tulajdoni lapon történő bejegyzése, illetve átvezetése nem történt meg. A Társaság vagyonkezelői joga törlésre került az ingatlan-nyilvántartásból.	338	4535
A tulajdonosi joggyakorló NFA nem járult hozzá a bejegyzéshez	0	0
A jogelőd kezelői joga van bejegyezve 143 db földrészleten, amelyhez 354 db alrészlet tartozik. (A Társaság feletti tulajdonosi joggyakorlók 1 db földrészletnél az MNV Zrt., 142 db-nál az NFA)	143	6466
A Magyar Állam tulajdonát képező, az Ideiglenes Vagyonkezelési Szerződésben nem szereplő, de a gazdálkodási területéhez tartozó ingatlanok.	58	54
Egyéb ok miatt jogilag rendezetlen épület vagyonelem	0	0
Összesen:	539	11055

A közhiteles ingatlan nyilvántartásba 672 db vagyonelem 12 068 hektár területet érintően került bejegyzésre helyesen, feltüntetve a Társaság vagyonkezelői jogát. Ez a vagyonkezeléssel érintett vagyonelemek 55,5%-át, a vagyonkezelt terület 52,2%-át jelentette 2014. évben.

A kataszteri jellegű analitikus vagyonnyilvántartással egyidejűleg a Társaság szakmai nyilvántartást is vezetett. A vagyon feletti Tulajdonosi joggyakorló₁ megrendelése alapján fejlesztett térinformatikai rendszer az erdőgazdálkodás során felmerülő tervezési, nyilvántartási és bejelentési feladatok támogatására készült. Az ESZI rendszerben erdőrészletenkénti megbontásban rögzítették a kezelt földterületekkel kapcsolatos részletes szakmai adatokat és információkat, amelyeket rendszeresen egyeztettek az Erdészeti hatóság által a 153/2009

(XI. 3.) FVM rendelet 21. §. szerint vezetett közhiteles nyilvántartásnak minősülő Országos Erdőállomány Adattár állománnyal.

A Társaság a VSZ. 3.9. pontjának megfelelően a vagyonkezelésével kapcsolatos bevételeit és költségeit a vállalkozási tevékenységétől elkülönítetten tartotta nyilván. A kezelt vagyonterületekhez kapcsolódóan létrehozott tárgyi eszközök az analitikus nyilvántartásban szerepeltek, az erdő- és vadgazdálkodással kapcsolatos gazdasági események rögzítését a számviteli információs rendszer, ezen belül a főkönyvi számlatükör megfelelő kialakítása tette lehetővé. A tevékenység sajátosságainak megfelelően kialakított könyvvizetés alapján a Társaság az üzleti jelentésekben minden évben eleget tett a kezelt vagyonnal folytatott gazdálkodásra vonatkozó, szerződésből eredő beszámolási kötelezettségének.

A Társaság saját eszközeiről a Számv. tv. 159. §-ban foglaltaknak, valamint a Számviteli Politikájában rögzített elveknek megfelelően vezette a nyilvántartását.

A Társaság leltározási kötelezettségét a Számviteli Politikájában, valamint Leltározási szabályzatban szabályozta. A Társaság a Számv. tv. 69. § (3) bekezdésében előírt²⁹ legalább hároméves gyakoriságú mennyiségi felvétellel végrehajtandó leltározást szabályozásában átvezette és azt első alkalommal 2015. évi leltározásra vonatkozóan írta elő. Az ellenőrzött években a tárgyi eszközök tételes leltározása a Leltározási szabályzat alapján évente különböző eszközcsoportokra terjedt ki.

A befejezetlen beruházásokról minden évben tételes leltár készült, amelynek során felhasználták az Erdészeti hatóság által kiállított szakhatósági felmérések adatait. Egyéb mérlegtételek leltározását a részletező nyilvántartások és a főkönyvi számlák egyeztetésével biztosították. A készletek esetében minden évben tételes mennyiségi leltárfelvételt végeztek, a mérlegben csak értékben kimutatott eszközöket és a forrásokat egyeztetési eljárással leltározták.

3. A GYULAJ ZRT. ÉVES TERVEZÉSI FELADATAINAK ELLÁTÁSA, AZ ÁGAZATI JOGSZABÁLYOK ÉRVÉNYESÜLÉSE

3.1. Az üzleti tervek vagyonmegőrzésre, vagyongyarapításra vonatkozó elemei

A Társaság a saját és a kezelt vagyonnal való gazdálkodás során az **éves tervezési feladatait** a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} előírásainak **megfelelően látta el**, az ellenőrzött időszak minden évére elkészített üzleti tervei tartalmazták a vagyon megőrzésére, gyarapítására vonatkozó elemeket.

A Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló₂ a hatékony vagyonkezelés megvalósítása érdekében előírta a Társaságnak rövid és hosszú távú stratégia elkészítését, amelyet a Társaság határidőre elkészített. A Társaság az ellenőrzött idő-

²⁹ Hatályos: 2012. január 1-jétől

szak minden évére elkészítette éves üzleti terveit a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} tervezésre vonatkozó irányelveinek, elvárásainak figyelembevételével. Az üzleti tervek módosítására egyik ellenőrzött évben sem került sor. Az üzleti terveket a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} Alapítói Határozatban jóváhagyta. Az üzleti tervek tartalmazzák a saját és a kezelt állami vagyon gyarapítására vonatkozó elemeket, valamint a beruházással és a vállalkozói tevékenység terveivel. Az üzleti tervek részletesen bemutatták a saját vagyonnal kapcsolatos – a vadgazdálkodás, erdőgazdasági szolgáltatás, a segédüzemágak, továbbá az egyéb tevékenység – tervezett tevékenységeket, amelyek a vagyon megőrzésére és gyarapítására irányultak. A Társaság üzleti terveiben megjelenítette a kezelt vagyon megőrzésére, gyarapítására vonatkozó elemeket. A tervek a Társaság egyik fő céljaként kiemelten tartalmazzák a vagyonkezelésében lévő állami erdővagyon védelmét, megőrzését, gyarapítását, a fenntartható fejlődés biztosítását és a védett természeti területeken az erdőkkel kapcsolatos kezelési feladatok ellátását. Az üzleti tervek részletesen bemutatták az erdőművelés – ezen belül az erdőfelújítás, az erdőtelepítés –, a fahasználat, a vadgazdálkodás, a közjóléti feladatok ellátása és az erdőkezelés, a segédüzemek és a vállalkozói tevékenység tervezett feladatait.

Az Nvtv. 7. § (1.) bekezdésének rendelkezéseit a Társaság betartotta, mert vagyonkezelőként az állami vagyon értékének megőrzéséről, állagának megóvásáról gondoskodott, a felújítási munkákat elvégezte. Az ellenőrzött időszak minden évében az üzleti jelentések és a beszámoló adatai alapján a Társaság az elszámolt amortizációjánál nagyobb összegű beruházást valósított meg.

3.2. A tervekben megfogalmazott előírások érvényesülése

A Társaság az ágazati és éves üzleti tervekben megfogalmazott, az **erdővagyonnal való gazdálkodás** érdekében kifejtett erdőgazdálkodási és vadgazdálkodási tevékenységét **megfelelően** végezte, a vagyon megőrzésére, gyarapítására vonatkozó előírásokat betartotta.

A Társaság tevékenységét az ellenőrzött időszakban az Evt.₂ 41. § (1), 42. § (1)-(2), 44. §-ban az Evr. 23. § (1) és 24. §-ban előírtak szerint az erdészeti hatóság jóváhagyásával, az erdőgazdálkodási tevékenységre vonatkozó tervek alapján végezte. Az ellenőrzött időszakban az ágazati tervekben megfogalmazott, az állami vagyon megőrzésére, gyarapítására vonatkozó előírásokat a Társaság teljesítette. Az ágazati tervek tartalmazták az erdőtelepítési, erdő felújítási terveket és azok finanszírozási forrását. A terveknek megfelelően az erdőtelepítés első kivételét, az erdőfelújítás sikeres első erdősítését és a vadászati hatóság által jóváhagyott éves vadgazdálkodási terveket végrehajtotta, azokról az erdészeti hatóság, a vadászati hatóság és a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} részére beszámolt.

A Társaság az erdőtelepítéseket az ellenőrzött időszakban az Evt.₂ 44. §-ának megfelelően az Erdészeti hatóság által jóváhagyott erdőtelepítési-kivitelezési tervek alapján végezte. Az erdőgazdálkodási tevékenységének elvégzését, teljesítését az Erdészeti hatóságnak az Evt.₂ 42. § (1) bekezdés c) pontjának megfelelően bejelentette. Az Evt.₂ 42. § (1) bekezdés a)-b) pontja előírásainak megfelelően az erdőtelepítés első kivételét, az erdőfelújítás sikeres első erdősítését az Evr. 24. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott határidőben bejelentette az Erdészeti hatóságnak.

A Társaság a vadgazdálkodási tevékenységét a vadászatra jogosultként nyilvántartásban vett vadászterületek 10 éves vadgazdálkodási üzemtervei alapján vadászterületenként elkészített, a vadászati hatóság által a Vadvédelmi tv. 47. § (3) bekezdése szerint jóváhagyott éves vadgazdálkodási tervek alapján végezte, a vadgazdálkodási tervek teljesítéséről szóló vadgazdálkodási jelentéseket megküldte a vadászati hatóságnak. A Társaság az erdőgazdálkodási tevékenységek és az éves vadgazdálkodási tervek teljesítéséről a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,2}-nek évente az éves üzleti jelentések keretében számolt be, a jelentéseket a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} Alapítói Határozatban elfogadta.

A Számv. tv. 95. §-ában foglalt előírások szerint elkészített éves üzleti jelentések az erdőgazdálkodásra vonatkozóan külön-külön tartalmazzák a magtermelésre, csemetetermelésre, erdőfelújításra, erdőtelepítésre, fahasználatra és fakitermelésre vonatkozó szöveges és számszaki értékelést. A vadgazdálkodás vonatkozásában tartalmazzák a vadászterületek adatai mellett a teljesítés vadállomány szerinti természetes adatait, továbbá az ágazat pénzügyi teljesítését. Az üzleti jelentések mellékleteiben, az ún. „Ágazati lapok”-ban szerepeltették az adott évre vonatkozó terv és tény adatokat.

Az üzleti jelentésekből megállapítható, hogy a befektetett eszközök 2014. évi záró állományának értéke 17,4%-kal magasabb volt a 2009. évi nyitó állomány értékénél. A beruházások állományának növekedése minden ellenőrzött évben magasabb volt a terv szerinti és a terven felüli értékcsökkenés együttes összegénél.

3.3. Az ágazati szabályok érvényesülése

A Társaság vagyongazdálkodási tevékenysége során érvényesítette az **ágazati jogszabályok** vagyongazdálkodáshoz kapcsolódó előírásait.

A vadgazdálkodás hazai és export árbevételének megállapítása megkötött „Bizományosi szerződések”, illetve adásvételi szerződéseken, vadászati lőjegyűk nyilvántartáson, és érvényes árjegyzékeken alapult.

A bevételek elszámolásánál kettő esetben megsértették a Számv. tv. 15. § (9) bekezdése szerinti bruttó elszámolás alapelvét, mert a bevételeket és a költségeket (ráfordítások) egymással szemben számolták el. A megkötött „Bizományosi szerződés” alapján a bizományos az őt megillető jutalékot nem számlázta ki a Társaság részére, a Társaság a számlakiállítás során az őt megillető bevételnek a jutalékkal csökkentett összegét tüntette fel. A számlázás a megkötött szerződésekben foglaltak szerint történt.

Az ellenőrzött időszakban a Társaság kezelésében lévő erdő állami tulajdonból nem került ki, így az Evt.₂ 8. § (4)-(5) bekezdésének rendelkezései nem sérültek.

A Társaság eleget tett az Evt.₂ 41. § (1) bekezdése szerinti, a Társasági tevékenység Erdészeti hatósághoz való előzetes bejelentési kötelezettségének. A bejelentések tartalmazzák az Evt.₂ 42. § (2) bekezdésének megfelelően a jogosult erdészeti szakszemélyzet ellenjegyzését is. A Társaság rendelkezett az Evt.₁ 26. § (1) bekezdésében meghatározott, 10 évre szóló erdőgazdálkodási

üzemtervekkel. Az Evt.₁ 35. § (1) bekezdésében, az Evt.₂ 44. §, valamint 45. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően az erdészeti hatóság által jóváhagyott, 5 évre szóló erdőtelepítési-kivitelezési tervek rendelkezésre álltak, azok az Evt.₂ 25. §-ában rögzített tartalmi elemekkel rendelkeztek.

A Társaság az Evt.₂ 15. § (2) bekezdésnek megfelelően az erdő rendeltetésének megváltoztatását kérelmezte az Erdészeti hatóságtól, melyhez a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló₂ az Evt.₂ 27. § (1) bekezdése szerint előzetesen hozzájárult. A Társaság az erdőtelepítés első kivitelét, valamint az erdőfelújítás sikeres első erdősítését Evt.₂ 42. § (1) bekezdés a)-c) pontjában foglaltaknak megfelelően bejelentette az Erdészeti hatóságnak. A bejelentésekre az Evt.₂ 24. § (1) bekezdés a) pontja alapján határidőben került sor, amelyeket minden esetben ellenjegyzett a jogosult erdészeti szakszemélyzet.

A Társaság az erdő igénybevételéhez Evt.₂ 78. § (2) bekezdése szerinti Erdészeti hatósági engedéllyel rendelkezett. Az Evt.₂ 79. § (3) bekezdése alapján az igénybevételi kérelemhez – a kilátó esetében – megkérték a tulajdonosi hozzájárulást, amelyet a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló₂ megadott. Az erdő igénybevételének végrehajtását az Evt.₂ 80. § (2) bekezdésében foglalt előírásoknak megfelelően a Társaság bejelentette az Erdészeti hatóságnak. Az Evt.₂ 82. § (3) bekezdés b) pontja alapján erdővédelmi járulékot a Társaságnak nem kellett fizetnie.

Az erdőtelepítési-kivitelezési terveket a Társaság az Evt.₁ 26. § (1) bekezdése előírásaira tekintettel az erdészeti hatósághoz jóváhagyás céljából benyújtott. Az erdőtelepítési-kivitelezési tervek az Evt.₁ 36. § (1) bekezdés előírásainak megfelelő tartalommal készültek. A Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló₁ megadta a hozzájárulását az elkészített tervekhez, melyeket az Erdészeti hatóság az Evt.₁ 35. § (4) bekezdésben foglaltakra tekintettel határozattal jóváhagyott.

Az Erdészeti hatóság az Evt.₂ 41. § (4) bekezdése alapján három esetben feltételhez kötötte, korlátozta, illetve megtiltotta az erdőgazdálkodási tevékenységet a Pincehelyi Erdészetben. A fakitermelést korlátozták a közösségi és kiemelt jelentőségű élőhelyek és fajok kedvező természetvédelmi helyzetének megőrzése érdekében. Megtiltották, illetve feltételhez kötötték a fakitermelést a költés zavartalanságának biztosítása és a fészkelőhely károsodásának megelőzése érdekében. Az erdőgazdálkodási tevékenységet korlátozták a fokozottan védett madárfaj fészkének védőzónáját képező erdőrézlet esetén. Az Erdészeti hatóság összesen tizenhat esetben sújtotta bírsággal a Társaságot, illetve annak Erdészeit. Kilenc esetben a vadászható vadfajok egyedei által okozott kár miatt az Evt.₂ 108. § (3) bekezdés a) pontja alapján 2,6 M Ft összegű erdővédelmi bírságot, hét esetben az erdősítés befejezési határidejének mulasztása miatt az Evt.₂ 107. § (1) bekezdés l) pontja alapján 3,1 M Ft összegű erdőgazdálkodási bírságot, mindösszesen 5,7 M Ft-ot szabott ki.

A Társaság területén, illetve kezelésében négy – a vadászati hatóság által vadászatra jogosultként nyilvántartásba vett – vadászterület volt. A Társaság vadászterületenként elkészítette a Vadvédelmi tv. 47. § (2) bekezdésében foglaltak szerinti tartalommal az éves vadgazdálkodási terveket. A vadgazdálkodási terveket a vadászatra jogosultak egy esetben a Vadvédelmi tv. 47. § (1) bekezdésben foglalt határidőn túl nyújtották be a vadászati ha-

tóshoz jóváhagyás végett. Két esetben – a hónap, nap pontos megjelölésének hiánya miatt – nem volt megállapítható a benyújtás dátuma.

4. A KONTROLL-ÉS MONITORING RENDSZER KIALAKÍTÁSA ÉS MŰKÖDTETÉSE

4.1. A kontrollrendszer kialakítása és működtetése

A Társaság kialakította és működtette a szabályszerű feladatellátást támogató kontrollrendszert.

A Tulajdonosi joggyakorló_{1,3} az Alapító Okiratban előírta az éves beszámolási kötelezettséget. A Társaság az éves beszámoló készítését az SZMSZ-ben és a Számviteli Politikában szabályozta. Az ellenőrzési tevékenység ellátásának módját 2011. április 1-jétől a Belső ellenőrzési szabályzatban határozták meg. A Társaság kockázatkezelési szabályzattal nem rendelkezett, azt a Tulajdonosi joggyakorló_{1,3} nem írta elő a Társaság részére, azonban 2011-től a kockázatok felmérésére, értékelésére és besorolására a Társaság módszertani segédletet dolgozott ki, aminek a vezetése és aktualizálása a belső ellenőrzés feladata volt.

A Társaság FB-a ellátta a vagyongazdálkodás, a feladatellátás és az ügyvezetés ellenőrzését. A tagok kiválasztása, továbbá az FB ügyrendjének megállapítása az Alapító jóváhagyásával történt. Az FB éves munkatervek alapján látta el feladatait. Vizsgálta a lényeges üzletpolitikai jelentéseket és az Alapító kizárólagos hatáskörébe tartozó előterjesztéseket, továbbá elkészítette a Társaság beszámolójáról kialakított írásbeli jelentését. Az FB az ügyvezetés tevékenységének jogszabályba, alapszabályba, illetve alapítói határozatba való ütközése, illetve a Társaság, vagy az Alapító érdekeit sértő ügyek miatt az ellenőrzött időszakban nem tett megállapítást.

A Társaság minden évben határidőre elkészítette a Számv. tv. 8. § (2) bekezdésének a) pontja szerinti beszámolóját. A Gt. 35. § (3)³⁰ bekezdésében, az új Ptk. 3:27. § (1)³¹ bekezdésében, valamint a Számv. tv. 158. § (6) bekezdésében foglaltak alapján a Társaság legfőbb irányító szerve, az FB, valamint a könyvvizsgáló írásos jelentésének birtokában az éves beszámolókat jóváhagyta. A beszámolót a Társaság a Számv. tv. 154. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően közzétette, valamint a céginformációs rendszerben a Számv. tv. 153. § (1) bekezdése alapján letétbe helyezte.

A Számv. tv. 155. § (2) bekezdésének előírásai, továbbá az Alapító Okiratban foglalt tulajdonosi döntés alapján a Társaság az ellenőrzéssel érintett időszakban könyvvizsgálói szolgáltatást vett igénybe. A könyvvizsgálót a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} a Számv. tv. 155. § (6) bekezdésének előírásának megfelelően az előző üzleti év éves beszámolójának elfogadásakor választotta meg, amiről alapítói határozatot hozott. Az ellenőrzött időszakban a könyvvizsgáló a

³⁰ Hatályos 2014. március 14-ig

³¹ Hatályos 2014. március 15-től

Számv. tv. 156. § (1) bekezdése szerinti, az éves beszámoló valóságának és szabályszerűségének felülvizsgálatát elvégezte, valamint elkészítette független könyvvizsgálói jelentését, amely tartalmazta a Számv. tv. 156. § (4) bekezdésben előírt könyvvizsgálói záradékot. Az ellenőrzött időszak éveiben a könyvvizsgáló nem kifogásolta a beszámolóval kapcsolatosan feltárt hiányosságokat, minden évben a beszámolót hitelesítő záradékkal látta el. A könyvvizsgáló a közvagyon védelme érdekében a tulajdonosi joggyakorlónál nem kezdeményezte rendkívüli ülés összehívását, az éves beszámoló auditálásakor figyelemfelhívó, vagy vezetői levelet nem adott a Társaság részére, olyan megállapítást nem tett, amely szerint a vagyon jelentős csökkenése várható.

A Társaság az SZMSZ-ben foglaltak alapján önálló belső ellenőrzést működtetett, amely felett a szakmai irányítást az FB, a közvetlen munkáltatói jogokat a vezérigazgató gyakorolta. A belső ellenőrzés kockázatelemzés alapján összeállított és az FB által jóváhagyott éves munkatervek alapján végezte tevékenységét. Az ellenőrzött időszakban a belső ellenőrzési 59 olyan vizsgálatot folytatott le, amely a Társaság vagyongazdálkodását és feladatellátását érintette. A vagyonkezelésbe vett ingatlanok nyilvántartásának szabályozottságával kapcsolatos ellenőrzés nem volt, a kezelt területeken létesített eszközökre vonatkozóan egy ellenőrzést folytattak le, ami a vadvédelmi kerítések nyilvántartására irányult. Az ellenőrzések megállapításairól jegyzőkönyvek készültek, amelyek alapján az a szükséges intézkedéseket megtették.

4.2. **Az információáramlási és monitoring rendszer kialakítása és működtetése**

A Társaságnál a szabályszerű működést támogató **információáramlási és monitoring rendszer** kialakítása és működtetése nem valósult meg teljes körűen, mert a Társaság a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét nem szabályozta.

A Társaság információáramlásra és monitoring rendszerre vonatkozó önálló belső szabállyal nem rendelkezett, annak elkészítését a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} nem írta elő. Az SZMSZ tartalmazta a társasági információszolgáltatás módjait, a hatékony működés érdekében a külső és belső információk áramlásának útját. A Számviteli Politika tartalmazta a Társaság számviteli információs rendszerének a szabályait, valamint előírta, hogy a havi zárások időpontjait úgy kell meghatározni, hogy a Társaság eleget tudjon tenni a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} felé az adatszolgáltatási kötelezettségének. A Társaság monitoring rendszer működtetését az SZMSZ-ben rögzített beszámolási rendszer, az Alapító Okirat_{1,3} rendelkezései, az FB, a függetlenített belső ellenőrzés, valamint a könyvvizsgálói tevékenység révén biztosította.

A Társaságnál a vagyonkezelést és a hasznosítást érintő jogszabályoknak megfelelő, szerződészerű kapcsolattartás, adatszolgáltatás és elszámolás megfelelő volt. A Társaság az IVSZ 3.9. pontjában előírt tájékoztatási kötelezettségének eleget tett, minden évben elkészítette és határidőben megküldte a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} részére a negyedéves és éves adatokat, a vagyonkezelt terület gazdálkodási adatait tartalmazó „Ágazati lapok”-at, valamint az éves beszámolókat. Az IVSZ 3.5.4. pontjában előírt, a vadászati jog gyakorlásához kapcsolódó folyamatos tájékoztatási kötelezettségének a Társaság minden esetben ha-

táridőre eleget tett, az éves üzleti jelentésekben vadászterületenként a vadászati jog gyakorlásának teljesítését bemutatta. Az IVSZ 3.10. pontjában rögzített, tárgyévet követő év május 30-ig történő beszámolási kötelezettségét a Társaság az ellenőrzött években határidőben teljesítette.

A Társaság a kezelésében lévő eszközökön elvégzett beruházásokról, felújításokról a Vhr. 9. § (6) bekezdés alapján az éves üzleti jelentések részeként beszámolt a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2}. felé.

A Vhr. 14. § (6) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján az ingatlan-nyilvántartási adatokban bekövetkezett változásokról a Társaság minden esetben tájékoztatta a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2}-t. Az ellenőrzött időszakban kezelt vagyon állami tulajdonból nem került ki, ezért a Társaságnak a Vhr. 14. § (6) bekezdés a) pontja alapján bejelentési kötelezettsége nem keletkezett.

A Társaság a Vhr. 9. § (4) bekezdésében foglaltak alapján a vagyont érintő károkról a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2}-t haladéktalanul tájékoztatta, ezen kívül az éves üzleti jelentésekben is beszámolt a rendkívüli káreseményekről és azok gazdálkodásra gyakorolt hatásairól. A Társaság 2009-ben, 2011-ben és 2012-ben támogatási igényt nyújtott be a Tulajdonosi joggyakorló_{1,2}-höz az adott években bekövetkezett természeti károk helyreállítása érdekében. A Társaság 2009-ben 59,3 M Ft, 2011-ben 55,5 M Ft, 2012-ben 4,0 M Ft összegű támogatást kapott, amelyek felhasználásáról a támogatási szerződések alapján beszámolt.

Az Alapító Okirat alapján a vezérigazgató az FB részére háromhavonta jelentést készít a Társaság ügyvezetéséről, vagyoni helyzetéről és üzletpolitikájáról. A vezérigazgató jelentési kötelezettségének a negyedéves és az éves üzleti beszámolókból tett eleget, amelyet az FB – a 2009. év esetében az IG — megtárgyalta és elfogadott.

Az ellenőrzött időszakban a Társaságnál az adatok védelme biztosított volt, a Társaság 2011. február 21-ig Informatikai biztonsági szabályzattal, 2011. február 22-től Számítástechnikai védelmi szabályzattal rendelkezett, melyek tartalmazták az adatvédelemre és adatbiztonságra vonatkozó előírásokat.

A Társaság a Vtv. 5. § (2) bekezdése alapján közfeladatot ellátó szervnek minősült, azonban az Avtv. 20. § (8)³² bekezdésében, illetve az Info tv. 30. § (6)³³ bekezdésében rögzített, a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét nem szabályozta³⁴.

A Társaság az 1995. évi LXVI. törvény³⁵ 9. § (4) bekezdés alapján iratkezelési szabályzattal rendelkezett. A Társaság az Info. tv. 37. § alapján a közérdekű adatait a honlapján közzétette.

³² Hatályos 2011. december 31-ig

³³ Hatályos 2012. január 1-jétől

³⁴ A vezérigazgató nyilatkozata értelmében a szabályzat kialakítása folyamatban van.

³⁵ a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló LXVI. törvény, hatályos: 1996. január 1-jétől

5. A TULAJDONOSI JOGGYAKORLÓKNAK A GYULAJ ZRT. VAGYONGAZDÁLKODÁSI FELADATAIRA VONATKOZÓ DÖNTÉSEI, INTÉZKEDÉSEI MEGFELELŐSÉGE

A Vtv.³⁶ szerint a Társaság részesedése felett és a kezelésében lévő állami vagyon feletti a tulajdonosi jogokat a 2010. június 16-ig a Magyar Állam nevében az MNV Zrt. gyakorolta. A 2010. évtől a Társasági részesedések feletti tulajdonosi joggyakorlás elvált a vagyonkezelésben lévő vagyonelemek feletti tulajdonosi joggyakorlásától. A Vtv.³⁷ módosításával 2010. június 17-től a Társaság részesedése feletti tulajdonosi joggyakorló az MFB Zrt. lett, a vagyonkezelésben lévő állami vagyon feletti a tulajdonosi jogokat továbbra is az MNV Zrt. gyakorolta. Az Nfatv. 2010. évi hatálybalépését követően a Társaság által kezelt, a Nemzeti Földalapba tartozó földterületek vonatkozásában a tulajdonosi jogok az MNV Zrt.-től átkerültek az NFA hatáskörébe, míg az egyéb ingatlanok és vagyonelemek tekintetében a tulajdonosi jogokat továbbra is az MNV Zrt. gyakorolta. Az FM az Mfbtv. 3. § (5) bekezdésének és a 2014. évi XXXV. tv. 33. § a) pontjának megfelelően 2014. július 16-án átvette a társasági részesedés feletti tulajdonosi joggyakorló feladatokat az MFB-től.

A Tulajdonosi joggyakorló_{1,2} a Társaságnál alaptőke-emelésre, leszállításra, pótbefizetés elrendelésére, kölcsön nyújtására és osztalékfizetés engedélyezésére vonatkozó döntést nem hozott. A Tulajdonosi joggyakorló₃ 2014. december 18-i alapítói határozattal, a Ptk. 3:295 §, 3:296 §, az Áht₂ 45. § (2) bekezdése, valamint a Társaság Alapszabálya 12.2. c) pontja rendelkezéseinek megfelelően 23,5 M Ft összegben megemelte a Társaság alaptőkéjét.

Az állami vagyon állagának megóvása, megőrzése, gyarapítása és a közjóléti tevékenység támogatása céljából a Tulajdonosi joggyakorló₁ a Társaság részére 2009-ben a közmunka-programhoz 30,2 M Ft, a közjóléti, erdőtelepítési feladatokra és természeti károk kezelésére összesen 62,7 M Ft támogatás nyújtásáról, 2010-ben további 35,1 M Ft, a közmunka-programmal kapcsolatos támogatás folyósításáról hozott döntést. Tulajdonosi joggyakorló₂ 2011-ben 55,5 M Ft, 2012-ben 4,0 M Ft tulajdonosi támogatásról döntött az erdőterületen bekövetkezett természeti károk felszámolására. A döntések megfeleltek az Áht₁ 109. § (9) bekezdés és a Vtv. 3. § előírásainak.

A Tulajdonosi joggyakorló_{1,3} a Társaságra állami tulajdonban álló vagyont visszterhesen nem ruházott át és ingyenes átruházásra vonatkozó döntéseket nem hozott. A Tulajdonosi joggyakorló_{1,3} nem hozott döntést az állami vagyonra vonatkozóan a Társaság részére apportként történő biztosítására, illetve a közfeladatok ellátása érdekében befektetések és részesedések megszerzésére.

A Társaság vagyongazdálkodási feladataira vonatkozó döntések, intézkedések előkészítése a Tulajdonosi joggyakorló_{1,3} nál megfelelő volt, összhangban állt a vonatkozó jogszabályokkal és a belső szabályzatokkal. Részletesen szabályozták a döntési jogköröket, a vagyongazdálkodási és a vagyon változását ered-

³⁶ Vtv. 3. § (hatályos 2010. június 16-ig)

³⁷ Vtv. 3. § (hatályos 2010. június 17-től)

ményező döntések előkészítésével kapcsolatos követelményeket, és a követelmények aktualizálása megtörtént. A Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló₁ az állami vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozóan ellenőrzést a Gyulaj Zrt.-nél az ellenőrzött időszakban nem végzett. A Tulajdonosi joggyakorló₁ a számukra a Vtv. 17. § (1) bekezdés d) pontjában és az Nvtv. 10. § (2) bekezdésében előírt, az állami vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozó ellenőrzési kötelezettségnek nem tett eleget.

A Tulajdonosi joggyakorló₂ 2010. évben elrendelte a Társaság külső szakértővel történő átvilágítását, amely kiterjedt a vagyongazdálkodásra is. Az átvilágítás alapján tett javaslatok megvalósulását nyomon követték, és a megtett intézkedésekről, illetve az elért eredményekről az érintetteket beszámoltatták. A Tulajdonosi joggyakorló₃ elrendelte a Társaság jogi, pénzügyi és szakmai gazdálkodási átvilágítását a 2010. január 1. - 2014. június 30. közötti időszakra vonatkozóan, amely kiterjedt a vagyongazdálkodással, valamint vagyonyilvántartással kapcsolatos szabálytalanságok, hiányosságok feltárására is. Az NFA a Társaság által kezelt vagyon nyilvántartásával kapcsolatban külső szakértővel végeztetett ellenőrzést, valamint intézkedéseket tett a tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó ingatlanok nyilvántartásának javítása érdekében; azonban az Nfatv. 7. § (1) bekezdés j) pontjában előírt naprakész nyilvántartással a Nemzeti Földalapba tartozó, a Társaság által vagyonkezelt földrészekről az ellenőrzött időszakban nem rendelkezett.

A vagyonkezelésbe adott állami vagyon tekintetében tulajdonosi jogokat gyakorló MNV Zrt. és NFA tevékenysége az ellenőrzött időszakban **nem támogatta** teljes körűen **a felelős vagyongazdálkodás megvalósulását**, a VSZ-szel kapcsolatban feltárt hiányosságok megszüntetése és a hatályos jogszabályoknak való megfeleltetése nem történt meg. Nem éltek a Vhr. 9. §-ban³⁸ foglalt, a kezelt vagyon használatára vonatkozó ellenőrzési jogukkal, valamint nem végeztek a Vhr. 20. § (1) és (2) bekezdésben foglalt, a vagyonyilvántartás hitelességére, teljességére és helyességére vonatkozó ellenőrzést a Társaságnál.

Budapest, 2015. 12. hónap 01. nap




Domokos László

elnök

Melléklet: 14 db

³⁸ Vhr. 9. § (3) bekezdés (hatályos 2010. december 31-ig), Vhr. 9. § (5) bekezdés (hatályos 2011. január 1-től)

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

Jogszabályok

Áht. ₁	Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (hatálytalan: 2012 január 1-jétől)
Áht. ₂	Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
ÁSZ tv.	Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény
Avtv.	A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (hatálytalan: 2012. január 1-jétől)
Evt. ₁	Az erdőről és az erdő védelméről szóló 1996. évi LIV. törvény (hatálytalan: 2009. július 10-től)
Evt. ₂	Az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény (hatályos: 2009. július 10-től)
Evr. ₁	Az erdőről és az erdő védelméről szóló 1996. évi LIV. törvény végrehajtásáról szóló 29/1997. (IV. 30.) FM rendelet (hatálytalan: 2009. november 21-től)
Evr. ₂	Az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény végrehajtásáról szóló 153/2009. (XI. 13.) FVM rendelet (hatályos: 2009. november 21-től)
Gt.	A gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény (hatályos: 2014. március 14-ig)
Info. tv.	Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény
Mfbtv.	A Magyar Fejlesztési Bank Részvénytársaságról szóló 2001. évi XX. törvény
Nfatv.	A Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény
Nvtv.	A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény
Ptk.	A Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (hatályos: 2014. március 14-ig)
Számv. tv.	A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
új Ptk.	A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény
Vadvédelmi tv.	A vad védelméről, a vadgazdálkodásról, valamint a vadászatról 1996. évi LV. törvény
Vhr.	Az állami vagyonnal való gazdálkodásról szóló 254/2007. (X. 4.) Korm. rendelet
Vtv.	Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény
262/2010. (XI.17.) Korm. rendelet	A Nemzeti Földalapba tartozó földrészletek hasznosításának részletes szabályairól szóló Korm. rendelet

Egyéb rövidítések

áfa	általános forgalmi adó
-----	------------------------

Alapító Okirat	A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zt. mindenkori hatályos Alapító Okirata
ÁSZ	Állami Számvevőszék
Belső Ellenőrzési Szabályzat	A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. mindenkori Belső Ellenőrzési Szabályzata
DTÜ	Döntéshozó Testületeinek Ügyrend
EEVR	Egységes Erdészeti Vállalatirányítási Rendszer
E Ft.	ezer forint
Erdészetek	Tamási Erdészet, Pincehelyi Erdészet, Hógyészi Erdészet
Erdészeti Hatóság	Baranya Megyei Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal Erdészeti Igazgatóság 2010. december 31-ig, Baranya Megyei Kormányhivatal Erdészeti Igazgatósága 2011. január 1-jétől
FB	Felügyelő bizottság
FM	Földművelésügyi Minisztérium
Informatikai rendszer (Forrás-SQL rendszer)	Vagyon-nyilvántartási informatikai rendszer, amelynek feladata volt a vagyonkezelők számára a vagyonkataszter jelentés elkészítésének és adathordozón történő továbbításának biztosítása, valamint a tulajdonosi joggyakorló vagyonkezelésében lévő vagyonelemek elektronikus adatbázisban történő tételes nyilvántartása
Gyulaj Zrt.	Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.
ha	hektár
HM	Honvédelmi Minisztérium
INTOSAI	Legfőbb Ellenőrző Intézmények Nemzetközi Szervezete
ISSAI	nemzetközi standardok
Informatikai biztonsági szabályzat	A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. Informatikai biztonsági szabályzata
Iratkezelési Szabályzat	A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. mindenkori hatályos iratkezelési szabályzata
JT	jegyzett tőke
KIM	Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium
KVI	Kincstári Vagyon Igazgatóság
Leltározási szabályzat	A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. Leltározási Szabályzata
M Ft	millió forint
MFB Zrt.	Magyar Fejlesztési Bank Zrt.
MNV Zrt.	Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.
NFA	Nemzeti Földalapkezelő Szervezet
NFM	Nemzeti Fejlesztési Minisztérium
NVT	Nemzeti Vagyongazdálkodási Tanács
nyt. szám	nyilvántartási szám
RJGY	részvényesi jogok gyakorlója
ST	saját tőke
sz.	számú
Számítástechnikai védelmi szabályzat	A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. Számítástechnikai védelmi szabályzata (hatályos: 2011. február 12-től)

Számviteli politika	A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. mindenkori hatályos számviteli politikája
SZMSZ	Szervezeti és Működési Szabályzat
Társaság	Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.
Tulajdonosi joggyakorló ₁	Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt., mint a társaság részesedései feletti tulajdonosi joggyakorló 2009. január 1-jétől 2010. június 16-áig
Tulajdonosi joggyakorló ₂	Magyar Fejlesztési Bank Zrt., mint a társaság részesedései feletti tulajdonosi joggyakorló 2010. június 17-étől 2014. július 15-éig
Tulajdonosi joggyakorló ₃	Földművelésügyi Minisztérium, mint a társaság részesedései feletti tulajdonosi joggyakorló 2014. július 16-tól
Vadászati hatóság	Megyei Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal Földművelésügyi Igazgatóság Vadászati és Halászati Osztály
vezérigazgató	A Gyulaj Zrt. vezérigazgatója
VSZ	1996. november 1-én megkötött ideiglenes vagyonkezelési szerződés

FOGALOMTÁR

állami vagyon	<p>Állami vagyon:</p> <p>a) az állam tulajdonában lévő dolog, valamint dolog módjára hasznosítható természeti erő;</p> <p>b) az a) pont hatálya alá tartozó mindazon vagyon, amely vonatkozásában törvény az állam kizárólagos tulajdonjogát nevesíti;</p> <p>c) az állam tulajdonában lévő tagsági jogviszonyt megtestesítő értékpapír, illetve az államot megillető egyéb társasági részesedés;</p> <p>d) az államot megillető olyan immateriális, vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít;</p> <p>e) az állam tulajdonában lévő pénzügyi eszközök.</p>
állami vagyon használója	<p>Az állami vagyon használója az a természetes vagy jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki, vagy amely törvény vagy szerződés alapján, bármely jogcímen (bérlet, haszonbérlet, használat stb.) állami vagyont birtokol, használ, szedi annak hasznait. (Ide nem értve a haszonélvezőt, a vagyonkezelőt és a tulajdonosi jogok gyakorlóját.)</p>
átlátható szervezet	<p>Átlátható szervezet a Nvtv. 3. § (1) bekezdés 1. pontjában felsorolt, a meghatározott követelményeknek megfelelő szervezet.</p>
földbirtok-politikai irányelvek	<p>Az Nfatv. 15. § (3) bekezdés a)-s) pontjaiban meghatározott, a Nemzeti Földalapba tartozó földrészletek hasznosítására vonatkozó irányelvek.</p>
hasznosítás	<p>Hasznosítás a tulajdonosi joggyakorló vagy a nemzeti vagyon használója által a nemzeti vagyon birtoklásának, használatának, hasznok szedése jogának bármely – a tulajdonjog átruházását nem eredményező – jogcímen történő átengedése, ide nem értve a vagyonkezelésbe adást, valamint a haszonélvezeti jog alapítását.</p>
immateriális szolgáltatásból származó bevétel	<p>Immateriális szolgáltatásból származó bevételek azok a nem anyagjellegű szolgáltatásokból származó állami bevételek, amelyeket az Evt.₂ 3. § (1) bekezdése szerint, a külön jogszabályban meghatározott részletes feltételek szerint, az erdők fenntartására, gyarapítására és védelmére kell fordítani.</p>
információs és kommunikációs rendszer	<p>Az információs és kommunikációs rendszer biztosítja, hogy az információk eljussanak az illetékes szervezethez, szervezeti egységhez, illetve személyhez.</p>
Kincstári Igazgatóság	<p>A Vtv. 61. § (1) bekezdése értelmében a Kincstári Vagyoni Igazgatóság (a továbbiakban: KVI) 2007. december 31-ei hatállyal megszűnt, jogai és kötelezettségei ezen időponttól - a 66. § (1) bekezdésében megjelölt feladat kivételével - az MNV Zrt.-re szálltak. A KVI 66. § (1) bekezdésben foglalt feladata a kincstárra szállt. A jogok és kötelezettségek átszállása nem minősült a KVI által kötött szerződések módosításának.</p>

kockázatkezelés	A kockázatkezelés a szervezet céljai elérésével kapcsolatos kockázatok azonosításának és elemzésének, valamint a megfelelő válaszok meghatározásának folyamata.
kockázatkezelési rendszer	A kockázatkezelési rendszer működtetése során fel kell mérni és meg kell állapítani a szervezet tevékenységében, gazdálkodásában rejlő kockázatokat, valamint meg kell határozni az egyes kockázatokkal kapcsolatban szükséges intézkedéseket, valamint azok teljesítésének folyamatos nyomon követésének módját. A kockázatkezelési rendszer olyan irányítási eszközök és módszerek összessége, amelynek elemei a szervezeti célok elérését veszélyeztető tényezők (kockázatok) azonosítása, elemzése, nyomon követése, valamint szükség esetén a kockázati kitettség mérséklése.
kontrolling	Az a vezetéstámogató rendszer, amely a vezetői tervezést, ellenőrzést, valamint információ-ellátást koordinálja célorientáltan a környezeti változásokhoz igazodva.
kontrollkörnyezet	A kontroll környezet elemei: a szervezeti struktúra, a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, a szervezet minden szintjén meghatározott etikai elvárások, a humánerőforrás-kezelés. A kontrollkörnyezet alapozza meg a belső kontroll összes többi elemét a fegyelem és a struktúra biztosítása által.
kontrollrendszer	A kontrollrendszer a kockázatok kezelése és tárgyilagos bizonyosság megszerzése érdekében kialakított folyamatrendszer, amely azt a célt szolgálja, hogy megvalósuljanak a következő célok: a) a működés és a gazdálkodás során a tevékenységeket szabályszerűen, gazdaságosan, hatékonyan, eredményesen hajtsák végre, b) az elszámolási kötelezettségeket teljesítsék, és c) megvédjék az erőforrásokat a veszteségektől, károktól és nem rendeltetésszerű használatától.
kontrolltevékenységek	A kontrolltevékenységek azok az elvek (politikák) és eljárások, amelyeket a kockázatok meghatározása és a szervezet céljainak elérése érdekében alakítanak ki.
közfeladat	A közfeladat jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat, amit az arra kötelezett közérdekből, jogszabályban meghatározott követelményeknek és feltételeknek megfelelően végez, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását, továbbá az állam nemzetközi szerződésekben vállalt kötelezettségeiből adódó közérdekű feladatokat, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását is. Az Etv. 2. § (2) bekezdése szerint a fenntartható erdőgazdálkodás során a legfontosabb közérdekű feladat az erdők változatosságának megőrzése, az erdők fenntartása, felújítása és a védelmi, valamint közjóléti szolgáltatások biztosítása, melyek elvégzését az állam megfelelő eszközökkel biztosítja.
monitoring	A szervezet tevékenységének, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszer, amely az operatív tevé-

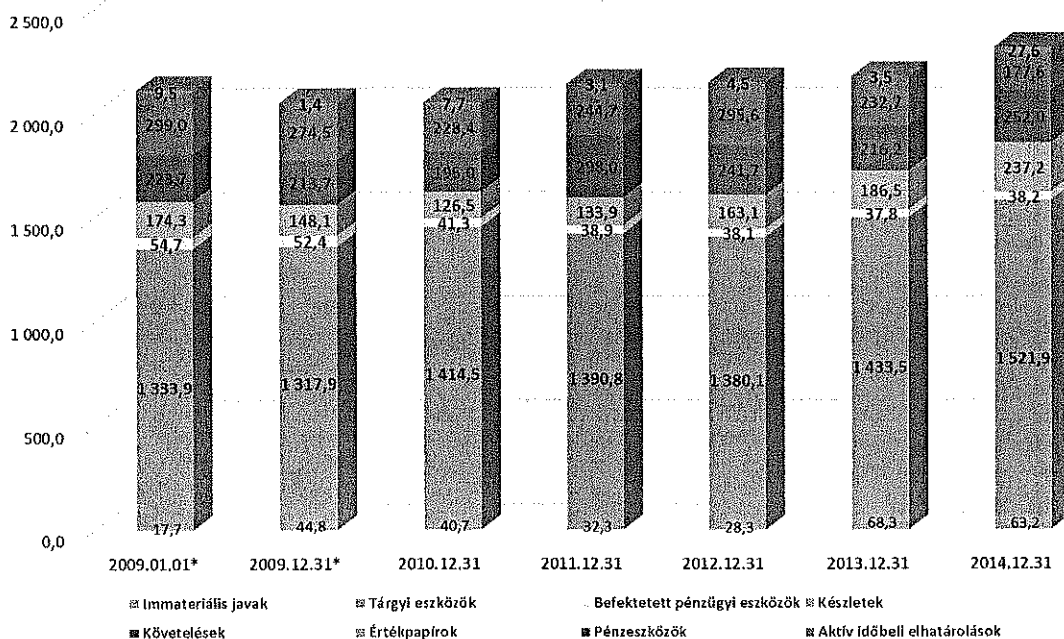
	<p>kenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből áll. A monitoring a projektek és programok végrehajtásának nyomon követése, mely a támogató és a kedvezményezett közti megállapodásban foglalt eljárások követését, az előrehaladás ellenőrzését és a lehetséges problémák időben történő azonosítását szolgálja.</p>
Nemzeti Földalap	<p>A Nemzeti Földalap a kincstári vagyon része, amelybe beletartoznak az állam tulajdonában és az ingatlan-nyilvántartásban levő, az Nfatv. 1. § (1)-(2) bekezdéseiben felsorolt területek, földrészletek és az azokhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogok.</p>
nemzeti vagyon használója	<p>Az Nfatv. 15. § (1)¹, valamint 1. § (1)² bekezdése értelmében 2010. szeptember 1-jétől az erdőgazdasági társaság vagyonkezelésében lévő földterületek a Nemzeti Földalapba tartoznak, azok felett a tulajdonos jogait az agrárpolitikáért felelős miniszter az NFA útján gyakorolja.</p> <p>A nemzeti vagyon használója az a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki, vagy amely állami vagyon tekintetében törvény vagy szerződés alapján, a helyi önkormányzat vagyona tekintetében törvény, a helyi önkormányzat rendelete vagy szerződés alapján bármely jogcímen nemzeti vagyont birtokol, használ, szedi annak hasznait, kivéve a tulajdonosi joggyakorló (az Nvtv. 3. § (1) bekezdés 11. pontja alapján).</p>
rábízott állami vagyon	<p>Rábízott állami vagyon az a Vtv. alkalmazásában állami vagyonnak minősülő vagyon, amit az MNV – a saját vagyonától elkülönítetten – kezel és nyilvántart. Az Mfbtv. 3. § (9) bekezdése szerint rábízott állami vagyon az a vagyon, amely felett az Mfbtv. erejénél fogva a Magyar Állam nevében az MFB gyakorolja a tulajdonosi jogokat. Az Nfatv. 1. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az NFA-hoz tartozó rábízott vagyon a törvényben meghatározott, a Nemzeti Földalapba tartozó vagyon.</p>
társasági portfólió tulajdonosi ellen- őrzés	<p>Társasági portfólió az MNV, illetve az MFB rábízott vagyonába tartozó állami tulajdonú társasági részesedések.</p> <p>Az MNV/MFB/FM tulajdonosi joggyakorló által végzett ellenőrzés, amelynek célja az állami vagyonnal való gazdálkodás vizsgálata, ennek keretében a rendeltetésellenes, jogszerűtlen, szerződésellenes, vagy a tulajdonos érdekeit sértő, illetve a központi költségvetést hátrányosan érintő vagyongazdálkodási intézkedések feltárása és a jogszerű állapot helyreállítása, továbbá a vagyonnyilvántartás hitelességének, teljességének és helyességének biztosítása.</p>

¹ Hatályos: 2010. szeptember 1 – 2011. július 31.

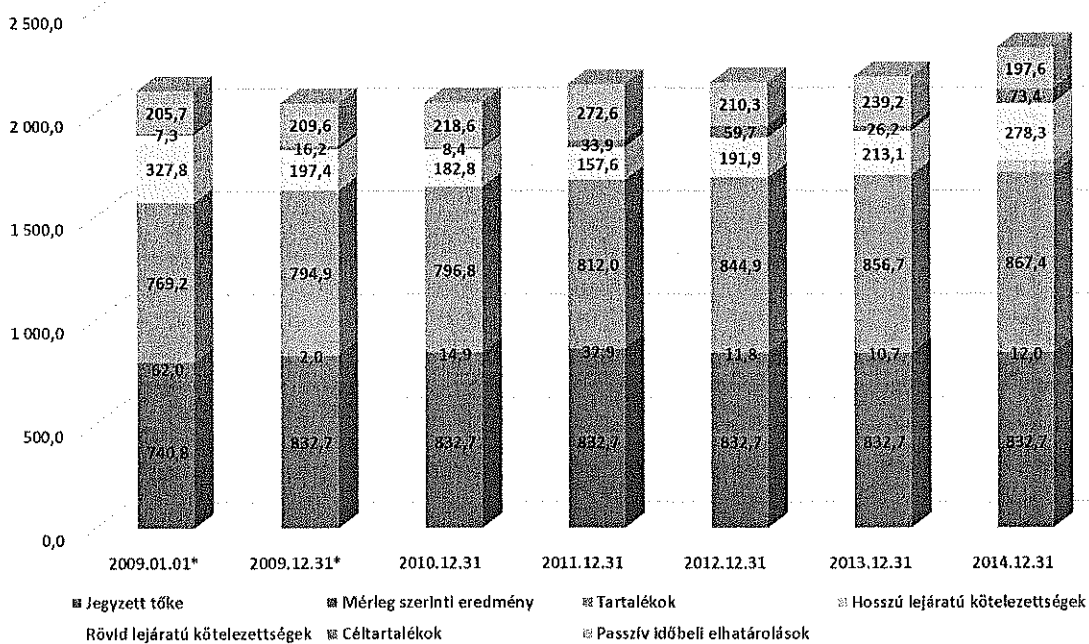
² Hatályos: 2010. szeptember –jétől, módosítva: 2011. augusztus 1-jétől.

tulajdonosi joggyakorló	Tulajdonosi joggyakorló az, aki az állami, illetve a nemzeti vagyon felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlására jogosult.
tulajdonosi joggyakorlás módja	Az állami vagyon felett a Magyar Államot megillető tulajdonosi jogoknak (és kötelezettségeknek) az összességét az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter gyakorolja, aki e feladatát az MNV, az MFB útján látja el. Azon állami tulajdonban álló ingatlanok felett, amelyek egy része a Nemzeti Földalapba tartozik, a tulajdonosi jogokat a miniszter az agrárpolitikáért felelős miniszterrel közösen gyakorolja. A Nemzeti Földalap felett a Magyar Állam nevében a tulajdonosi jogokat és kötelezettségeket az agrárpolitikáért felelős miniszter a Nemzeti Földalapkezelő Szervezet útján gyakorolja.
vagyongazdálkodás feladata	Az állami vagyon rendeltetésének megfelelő – az állami feladatok ellátásához, a társadalmi szükségletek kielégítéséhez, valamint a Kormány gazdaságpolitikája megvalósításának elősegítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, önálló ágazatként megjelenő – hatékony, költségtakarékos, értékmegőrző, értéknövelő felhasználásának biztosítása, beleértve a vagyoni kör változását eredményező értékesítést, valamint az állami vagyon gyarapítása is.
vagyonkezelői jog	Vagyonkezelési szerződés alapján a vagyonkezelő jogosult meghatározott, állami tulajdonba tartozó dolog birtoklására, használatára és hasznai szedésére. A Vtv. alapján a vagyonkezelői jog az állami vagyon hasznosítására az MNV-vel kötött vagyonkezelési szerződéssel jön létre. A vagyonkezelési szerződés alapján a vagyonkezelő jogosult meghatározott, állami tulajdonba tartozó dolog birtoklására, használatára és hasznai szedésére. Az Nfatv. alapján a vagyonkezelői jog az erre irányuló (NFA-val kötött) szerződéssel jön létre. A vagyonkezelői szerződés alapján a vagyonkezelő jogosult meghatározott földrészlet birtoklására, használatára és hasznai szedésére. A vagyonkezelő köteles a földrészlet értékét megőrizni, állagának megóvásáról, jó karban tartásáról gondoskodni, továbbá – az Nfatv.-ben meghatározott esetek kivételével díjat – fizetni vagy a szerződésben előírt más kötelezettséget teljesíteni.

A Gyulaj Zrt. vagyónváltozásának alakulása a 2009-2014. évek közötti időszakban - Eszközök (M ft)



A Gyulaj Zrt. vagyónváltozásának alakulása a 2009-2014. évek közötti időszakban - Források (M ft)



A befektetett eszközök állományának alakulása

Sor- szám	MEGNEVEZÉS	2009. év		2010. év		2011. év		2012. év		2013. év		2014. év							
		Összesen 2.	Állami vagyon 3.	Saját vagyon 4.	Összesen 5.	Állami vagyon 6.	Saját vagyon 7.	Összesen 8.	Állami vagyon 9.	Saját vagyon 10.	Összesen 11.	Állami vagyon 12.	Saját vagyon 13.	Összesen 14.	Állami vagyon 15.	Saját vagyon 16.	Összesen 17.	Állami vagyon 18.	Saját vagyon 19.
1.	Nyitó állomány	1 351 648	1 351 648	1 362 623	1 455 245	1 455 245	1 423 142	1 423 142	1 408 376	1 408 376	1 408 376	1 501 799	1 501 799	1 408 376	1 408 376	1 501 799	1 501 799	1 501 799	1 501 799
2.	Terv szerinti értékeléskorrekció	82 461	82 461	84 141	99 337	99 337	86 620	86 620	84 941	84 941	84 941	95 342	95 342	84 941	84 941	95 342	95 342	95 342	95 342
3.	Terv szerinti értékeléskorrekció			3 962	14 361	14 361	12 575	12 575								13 045	13 045	13 045	13 045
4.	Értékváltozás átmozgítása																		
5.	Értékelés	42	42	107	111	111													
6.	Szájnyitás	11 636	11 636	16 993	20 323	20 323	11 131	11 131											
7.	Átminősítés				215	215													
8.	Isigyenyes átadás																		
9.	Egyéb				80	80													
10.	Céltörlesztés összesen	94 139	94 139	105 283	134 509	134 509	110 989	110 989	86 370	86 370	86 370	111 216	111 216	86 370	86 370	111 216	111 216	111 216	111 216
11.	Terv szerinti beruházás	77 706	77 706	171 161	9 536	171 161	71 315	71 315	71 315	187 078	23 197	163 881	164 298	163 881	163 881	164 298	164 298	164 298	164 298
12.	Terv szerinti felújítás	27 328	27 328	26 744	92 870	92 870	24 908	24 908	24 908	15 912	15 912	10 314	10 314	15 912	15 912	10 314	10 314	10 314	10 314
13.	Terv szerinti növekedés	105 034	105 034	197 905	102 406	102 406	96 223	96 223	102 406	202 990	23 197	194 612	194 612	202 990	179 793	194 612	194 612	194 612	194 612
14.	Egyéb beruházás																		
15.	Egyéb felújítás																		
16.	Átminősítés																		
17.	Átvétel																		
18.	Értékváltozás visszairatás																		
19.	Értékeléskorrekció visszairatás																		
20.	Egyéb/oligosz/	80	80																
21.	Terv szerinti növekedés																		
22.	Növekedés összesen	105 114	105 114	197 905	102 406	102 406	96 223	96 223	102 406	202 990	23 197	194 612	194 612	202 990	179 793	194 612	194 612	194 612	194 612
23.	Záró állomány	1 362 623	1 362 623	1 455 245	1 423 142	1 423 142	1 408 376	1 408 376	1 408 376	1 524 996	23 197	1 585 195	1 585 195	1 524 996	1 501 799	1 585 195	1 585 195	1 585 195	1 585 195



Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.

Erdőgazdálkodás ♦ Vadgazdálkodás ♦ Oktatvizsgas

7090 Tamási, Szabadság u. 2
Tel.: (0036)74/573-940
Fax: (0036)74/473-985
titkarsag@gyulajzrt.hu
www.gyulajzrt.hu

erdeiiskola.gyulajzrt.hu

Ügyiratszám: 951/12/2015.

Domokos László úrnak, elnök

Állami Számvevőszék
Budapest
Apáczai Csere János utca 4.
1052

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK
84 072 / 2015
Érkezett: 2015 OKT 2 2.
Iktatószám: K-0766-145/pok
Melléklet:

Marzai M.
DS

Tisztelt Elnök Úr!

Mellékelten megküldjük "Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt." című számvevőszéki jelentéstervezettel kapcsolatos észrevételeinket.

Tisztelt Elnök Úr!

Ezúton is köszönöm a Számvevők részletes, hasznos és rendkívül körültekintő, felelősségteljes munkáját!

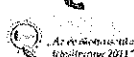
Tamási, 2015. október 19.

Tisztelettel:

Gyulaj
Erdészeti és Vadászati Zártkörűen
Működő Részvénytársaság
7090 Tamási, Szabadság u. 27. 50.

Göbölös Péter
vezérigazgató

„Családok Minihelye 2014”



/Gyulaj Hunting Hungary

/Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt





Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.

Erdőgazdálkodás ♦ Vadgazdálkodás ♦ Ökoturizmus

7090 Tamási, Szabadság u. 2
Tel.: (0036)74/573-940
Fax: (0036)74/473-985
titkarsag@gyulajzrt.hu
www.gyulajzrt.hu

erdeiskola.gyulajzrt.hu

Iktatószám (Gyulaj Zrt.): 951/12/2015.

Állami Számvevőszék

- Iktatószám: V-0766-1473/2015.
- Témaszám: 1800
- Vizsgálat-azonosító szám: V-070618

11 számozott oldal

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című,
az Állami Számvevőszék által készített
JELENTÉSTERVEZETHEZ

Göbölös Péter
vezérigazgató



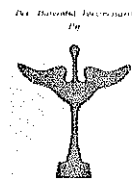
2014.



2015.



2011.



2011.



TOLNA MEGYEI ÉRTEKTÁR BIZOTTSÁG - GYULAJI DÁM - 2014. FEBR. 27.

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

BEVEZETÉS

A dokumentum 4. oldal 3. bekezdésének utolsó mondata nem helytálló. Tévedésből vélhetően az országos adatokat tulajdonítja a Társaságnak.

„A Társaság 879 254,2 ha erdőterületen és 34 410,2 ha egyéb művelési ágú földterületen gazdálkodott, az éves átlaglétszám 99,8 fő.”

Helyesen:

A Társaság 2014. év végi állapot 21.013,52 ha erdőterületen és 2.109,86 ha egyéb művelési ágú földterületen gazdálkodott, az éves átlaglétszám 99,8 fő. A teljes gazdálkodási terület 23.321 ha. Ezt a későbbi hivatkozásnál is kérjük javítani!

I. ÖSSZEGŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK

I./1. 2. bekezdés: „Az ellenőrzött időszakban a Társaság mérlege nem a valós állapotot tükrözte, mert a kezelt erdőket és földingatlanokat a számv. tv. előírásai ellenére a mérlegben nem szerepeltette. A társaság a számv. tv. előírásaival ellentétben a kezelt vagyont mérlegtételek szerinti bontásban a kiegészítő mellékletében nem mutatta be.”

A Társaság a Kincstári Vagyoni Igazgatósággal 1996. november elsején Ideiglenes vagyongazdálkodási szerződést kötött, amelyben a Társaság részére vagyongazdálkodásba adott eszközök (állami erdők) érték nélkül szerepelnek.

A Társaság az Ideiglenes vagyongazdálkodási szerződés szerint érték nélkül vagyongazdálkodásba vett eszközöket a számviteli törvény 23. § (2) bekezdés szerint eszközként illetve a 42. § (1) bekezdés alapján kötelezettségként az éves beszámolóban értékkel kimutatni nem tudja.

A KVI (01840-96-02071 számú, 1996. 11. 01.) hatályos Ideiglenes Vagyongazdálkodási Szerződés így fogalmaz:

„2.2. A szerződésben foglalt rendelkezéseket a szerződés 1. sz. (erdő és az erdőhöz szorosan tartozó ingatlanok), 2. sz. (anyag és nem anyag eszközök) és 3. sz. (egyéb vagyoni értékű jogok) mellékletében naturáliákban tételesen felsorolt kincstári vagyont kell alkalmazni.”

„2.4. A Vagyongazdálkodó az erdővagyon állományáról és változásáról naturáliákban nyilvántartás vezet.”

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

A Gyulaj Zrt. 2009. évi kiegészítő mellékletéből vett idézet:

„A Társaság, mint vagyongazdálkodó, a vagyongazdálkodási szerződésben meghatározott értéken mutatja ki mérlegében az eszközök között a – törvényi rendelkezés, illetve felhatalmazás alapján – kezelésbe vett, az állami vagy az önkormányzati vagyon részét képező eszközöket is.

A Társaság által kezelt vagyon az Ideiglenes vagyongazdálkodási szerződésben 0 értéken szerepel, ezért a Társaság könyveiben 0 E Ft a nyilvántartási érték.”

Azonos megfogalmazással szerepel az erdővagyon értékének nyilvántartására való utalás a 2010, 2011, 2012, 2013, 2014. évi beszámolóknak is.

A Társaság mérlegének összeállítása, vagyoni helyzetének megállapítása során mint vagyongazdálkodó az Ideiglenes vagyongazdálkodási szerződésnek megfelelően járt el. Az Ideiglenes vagyongazdálkodási szerződés megkötésekor az erdő érték meghatározásának a hiánya már fennállt. A Társaság akkori tulajdonosi joggyakorlója a Pénzügyminisztériumhoz fordult a kérdés tisztázása érdekében. A PM 9806/1997. ügyszám válaszában rögzíti: „A számviteli törvény 21. §-ának /3/ bekezdésben megfogalmazott előírás feltételezi, hogy a kezelt kincstári vagyon megfelelő módon, dokumentáltan értékelésre kerül, hiszen csak ez esetben lehet azt az eszközök és kötelezettségek között értékkel kimutatni. Ebből – természetesen – az is következik, amíg megfelelő értékelés nem áll rendelkezésre, vagy az adott kincstári vagyont nem lehet – természeténél fogva – értékelni, addig/ és akkor nem lehet / nem tudjuk/ alkalmazni a törvény hivatkozott 21. § /3/ bekezdésének rendelkezését sem.”

Vélelmezzük, hogy a tulajdonosi joggyakorló az Ideiglenes vagyongazdálkodási szerződés megkötésekor, az erdő érték nélküli vagyongazdálkodásba adásánál mérlegelte az erdőgazdálkodás szakmai sajátosságait, az eszközök és kötelezettségek értéken történő kimutatásából eredő torz üzleti megítélés, és ebből eredő kedvezőtlen vagyoni helyzetbeli megítélés következményeit.

Az erdővagyon értéknek az esetleges megállapítását követően a Gyulaj Zrt. **vagyona nem változik**, kizárólag az egyező eszköz - forrás oldalon várható jelentős növekedés.

A kezelt erdővagyon után értékcsökkenés nem számolható el, ezáltal az eredmény kimutatásban nem történik változás az esetleges értékelést követően sem. Így a gazdálkodás jövedelmezőségét nem befolyásolja sem a 0 forinton történt nyilvántartás, sem az esetlegesen magasabb értéken történő nyilvántartás. Ugyan ez mondható el a pénzügyi helyzetre is.

Mind a Társaság, mind a Társaság könyvvizsgálói e megállapítások szerint jártak el. A Társaság beszámolóit megbízható, valós képet mutatnak a vagyoni, jövedelmezőségi és pénzügyi helyzetről.

Az erdő - mint természeti képződmény – fogalma elsősorban dologi jogi, ingatlanjogi és vagyoni jogi kategória. Értéknek megállapítása e kategóriák figyelembe vételével lehetséges. Az erdő, mint természeti képződmény folyamatosan változik, ami a nyilvántartási értéknek a változását is eredményezheti.

Ismereteink szerint Magyarországon jelenleg nincs elfogadott, egységes elvek szerint működő erdőérték-számítási módszer. Már a lábon álló élőfa készlet természetes mennyiségi becslése is általában közel tíz százalék hibahatárú, amelynek választékszerkezete és

Észrevétel: *„Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ*

piaci értéke a bizonytalanságot tovább növeli. Az élőfaállomány értékbecslésének pontatlansága jóval meghaladhatja az éves mérlegfőösszeg nagyságrendjét.

Elfogadott értékbecslés módszertan hiányában a kezelt erdővagyon értékének meghatározása és a Társaság könyveiben történő nyilvántartása aggályos.

A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zártkörűen Működő Részvénytársaság által kezelt vagyon 100%-ban a Magyar Állam tulajdona, kincstári vagyon. Törvényi rendelkezés folytán a kizárólagos állami tulajdonba tartozó vagyonként forgalomképtelen, piaci értéke nincs. Nvtv. 10. § (1) A nemzeti vagyont, annak értékét és változásait a tulajdonosi joggyakorló nyilvántartja. Az érték nyilvántartásától el lehet tekinteni, ha az adott vagyontárgy értéke természeténél, jellegénél fogva nem állapítható meg.

A 19 erdőészeti társaság vagyonkezelésében lévő közel 880 ezer hektár erdőterület értékelésének, az erdőértékszámításnak és a értékváltozás követésének a módszere kidolgozatlan, és rendkívül költségigényes, ami ellentmond a legalapvetőbb számviteli alapelvnek: *„A beszámolóban (a mérlegben, az eredmény-kimutatásban, a kiegészítő mellékletben) nyilvánosságra hozott információk hasznosíthatósága (hasznossága) álljon arányban az információk előállításának költségeivel (a költség-haszon összevetésének elve).” (Számv. tv 16.§(5)).*

Az állami tulajdonú erdővagyon forgalomképtelen! Mindemellett *az erdő hármas funkciója* (gazdasági, védelmi, közjóléti) miatt a védelmi és a közjóléti funkció pénzbeli értékelése értelmezhetetlen (pl.: Rám szakadék környéki erdők erdőérték-számítása?). A Magyar Szent Korona eszmei értékét sem lehet kifejezni pénzben, a hozzá kapcsolódó nemzeti érzések pénzbeli kifejezése is értelmezhetetlen.

A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zártkörűen Működő Részvénytársaság az állami tulajdon részét képező vagyont Ideiglenes vagyonkezelési szerződéssel hasznosítja. ***A végleges vagyonkezelési szerződés megkötésének előkészítésére több alkalommal történt kísérlet! Az előkészítő munkákban a Társaság véleményezéssel, továbbá a Társaság ügyvédje útján a végleges vagyonkezelési szerződést előkészítő munkabizottságban is részt vett, melyet a későbbiekben részletezünk.***

Azonban a Társaság Alapító Okiratának 12.2 pontja szerint *„Az egyedüli részvényes kizárólagos hatáskörébe tartozik*

zs. az állami erdőterületek kezelésére vonatkozó vagyonkezelési szerződés megkötése.”

A 2014. szeptemberétől érvényes Alapszabály szerint:

„12.2. Az alapító kizárólagos hatáskörébe tartozik:

bb) döntés az állami erdőterületek kezelésére vonatkozó vagyonkezelési szerződés megkötéséről, módosításáról.”

A vagyonkezelési szerződés módosítása illetve a végleges vagyonkezelési szerződés megkötése meghaladja a Társaság munkaszervezetének, menedzsmentjének a hatáskörét.

1./2. 6. oldal 6. bekezdés 3. mondat: *„A vagyonkezelési szerződés nem támogatta megfelelően és számon kérhető módon a Vhr-ben előírtak megvalósulását, a Társaság állami vagyonnal való gazdálkodását.”*

A fentiekben észrevételezetteknek megfelelően, vagyonkezelési szerződés módosítása és egységes szerkezetbe foglalása nem tartozott és nem tartozik a Társaság munkaszervezetének a hatáskörébe. A jogszabályi változások - ettől függetlenül - a vagyonkezelési szerződés módosítása, egységes szerkezetbe foglalása nélkül is kötelezőek a felekre. a

Eszrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

vagyonkezelési szerződés egyes rendelkezéseit ennek alapján az új jogszabályi környezetben kell megfelelően értelmezni és alkalmazni.

I./3. 6. oldal 5. bekezdés „A Társaság nem teljes körűen rendelkezett a kezelt vagyon tekintetében pontos és naprakész információval a tulajdonosi jogokat gyakorlóról, így a Társaság által vezetett nyilvántartás nem biztosította a Vhr.-ben foglalt, az adatszolgáltatás pontosságára vonatkozó követelményt.”

A Társaság naprakész nyilvántartást vezet az által kezelt vagyonról. Ezt a nyilvántartást az ellenőrzés során bemutatta. E nyilvántartásból állította illetve állítja össze a jelentéseit a tulajdonosi joggyakorló felé.

„A Társaság vagyongazdálkodási feladataira vonatkozó döntések, intézkedések előkészítése a Tulajdonosi joggyakorlónál,„ megfelelő volt, összhangban állt a vonatkozó jogszabályokkal és a belső szabályzatokkal. Részletesen szabályozták a döntési jogköröket, a vagyongazdálkodási és a vagyon változását eredményező döntések előkészítésével kapcsolatos követelményeket, és a követelmények aktualizálása megtörtént.”

I./4. „A Társaság több esetben a vadgazdálkodásból származó bevételeinek elszámolását megalapozó szerződésekkel megsértette a Számv. tv. szerinti bruttó elszámolás alapelveit, mert a bevételeket és a költségeket egymással szemben számolta el.”

A Számv. tv. szerinti bruttó elszámolás elvének sérelme egyetlen, 2001. évben megkötött vadászati bizományosi szerződés esetében állt fenn, mely 2010. évtől csökkenő jelentőséggel bírt, 2014/2015. évi vadászati szezonban pedig megszüntetésre került. Az értékesítésnek a bizományosi díjjal csökkentetten történt számlázása a társaság eredménykimutatását nem befolyásolta.

A Társaság a vadászatoktól az egyetlen esettől eltekintve a vizsgált időszakban ún. saját számlás értékesítési móddal (adásvételi jogügylet keretében) értékesítette, melyek esetében az ilyen módon történő számlázás a számviteli szempontból helyesen alkalmazott módszer. (Az eladó az árualapot a megszabott áron értékesíti, az utazásszervező vevő pedig a saját árrésével emelt áron értékesíti tovább.)

A kifogásolt egyetlen esetben a számviteli osztály a számlákat tévedésből, az egyébként (a fentiekben bemutatott más szerződéstípus esetében) alkalmazott gyakorlatnak megfelelően állította ki.

I./4. 7 oldal 2 bekezdés: „A VSZ-ben rögzítettek ellenére a vagyonkezelői díjak éves felülvizgálatára nem került sor.”

Az ideiglenes vagyonkezelési szerződés abban az átmeneti jogszabályi környezetben készült, amikor a jogalkotás hiányosságai folytán nem volt lehetőség végleges vagyonkezelési szerződés megkötésére. A szerződést (az elnevezéséből is megállapíthatóan) - a Magyar Állam képviseletében tulajdonosi joggyakorlóként akkor eljáró - ÁPV Rt. nyilvánvalóan átmeneti időszakra szánta.

A vagyonkezelési díj rögzítésére is csak az első év vonatkozásában került sor. A további években a tulajdonosi jogkör gyakorlója a vagyonkezelési díjat egyeztetés nélkül, azonban a számla kibocsátásával, mint ráutaló magatartással határozta meg.

A Társaság menedzsmentje és munkaszervezete a Társaság érdekében köteles eljárni, a korábbival azonos mértékben meghatározott vagyonkezelési díj ennek megfelel, a Társaság ezért azt nem kifogásolta, szintén ráutaló magatartással, a számla kiegyenlítésével elfogadta.

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

A vagyonkezelési díj mértéke vonatkozásában szükséges megjegyezni, hogy a vagyonkezelési díj mértékének az emelése az erdőből történő forrás kivonást eredményez, ezért a Magyar Állam képviseletében eljáró tulajdonosi joggyakorló okszerűen nem tartott igényt eltérő mértékű vagyonkezelési díj megállapítására.

I./5. 8. oldal 3 bekezdés 2 mondat módosítandó: A Társaság **Felügyelőbizottsága** a Gt. és új Ptk. előírásai alapján az éves munkatervben előírt vagyongazdálkodás, a feladatellátás és az ügyvezetés ellenőrzését minden évben ellátta, az évközi és éves beszámolók véleményezésével, határozataiban rögzítette álláspontját ...

a Gyulaj Zrt. vezérigazgatójának:

a.) Tegyen intézkedéseket a tulajdonosi joggyakorlókkal közreműködve a tényleges állapotnak és a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő vagyonkezelés megkötése érdekében.

Személyes közreműködéssel és meghatalmazással a Gyulaj Zrt. ügyvédjének képviseletével, a Zrt. aktívan részt vett az új végleges vagyonkezelési szerződés létrehozásában!

A Magyar Fejlesztési Bank Zrt. 2011. év közepén határozta el munkacsoport felállítását az új végleges vagyonkezelési szerződés kidolgozására.

Ennek a munkacsoportnak a vezetője Nagy András igazgató volt a Magyar Fejlesztési Bank Zrt. részéről.

Tagjai voltak a kizárólagos állami tulajdonú erdőszeti társaságok részéről:

Reinitz Gábor (Pilis Parkerdő Zrt.)

Nagy János (Ipoly Erdő Zrt.)

Dr. Rékási Róbert (NEFAG Zrt.)

Dr. Szóts József (Gemenc Zrt, Gyulaj Zrt.).

A munkacsoport több munkaértekezletet tartott (többek között 2011. június 20.; 2011. október 3.; 2012. február 2.; 2012. július 17.; 2014. március 18.) az MNV Zrt. képviselőinek a részvételével és különböző tervezetek kerültek kidolgozásra.

2014. július 16. napjától - jogszabályváltozás folytán - az erdőgazdasági részvénytársaságok feletti tulajdonosi jogkör gyakorlása az erdőgazdálkodásért felelős miniszterhez került át, ezzel az MFB Zrt. által felállított munkacsoport megszűnt. Jelenleg az MNV Zrt.-vel a vagyonkezelési szerződés tárgyában a Földművelésügyi Minisztérium egyeztet közvetlenül.

Minisztériumi egyeztetés során szervezeten belülre került az NFA tulajdonosi joggyakorlásában lévő állami vagyon tekintetében a vagyonkezelési szerződés előkészítése.

A vagyonkezelési szerződés megkötésének azonban jelenleg akadályát képezi a Földforgalmi Törvény 16.§ (2) bek. illetve (3) bek. termőföld birtokmaximumra vonatkozó rendelkezése.

Tekintettel arra, hogy a Földforgalmi Törvény 16.§ (7) bek. ugyanis nem nevesíti ez alól kivételként a Magyar Állam kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságokat, így a termőföld birtokmaximum jelenleg kiterjed az erdőgazdasági társaságokra is.

A Nemzeti Földalapról szóló törvény 19.§ (4) bek. kifejezetten megerősíti, hogy (a jelenlegi jogszabályi környezetben) a Magyar Állam tulajdonában lévő termőföld hasznosítása sem kivétel a szabály alól.

Tehát jogszabály módosítás (a Magyar Állam tulajdonában lévő termőföld hasznosítása tekintetében felmentés a termőföld birtokmaximum szabálya alól) szükséges ahhoz, hogy a végleges vagyonkezelési szerződés megköthető legyen.

Eszrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

b.) Intézkedjen a vagyongazdálkodási szerződés felülvizsgálatának elmaradásával feltárt szabálytalanságok tekintetében a felelősség tisztázása érdekében, és szükség szerint intézkedjen a felelősség érvényesítéséről.

A Gt. 30.§ (2) bek. alapján a Társaság vezető tisztségviselőinek a Társaság érdekeinek az elsődlegessége alapján kellett eljárniuk. A Társaság munkaszervezetének a fentiekben bemutatott magatartása - álláspontom szerint - ennek megfelelő.

A Társaság menedzsmentje és munkaszervezete nem rendelkezett és nem rendelkezik hatáskörrel a vagyongazdálkodási szerződés módosítása tárgyában.

A Társaság aktívan részt vett és részt vesz a végleges vagyongazdálkodási szerződés kialakításának folyamatában. Ugyanakkor a végleges vagyongazdálkodási szerződés megkötésének jelenleg jogszabályi akadálya van.

II. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A GYULAJ ZRT. VAGYONGAZDÁLKODÁSA

1.1. A vagyon értékének, megőrzése, gyarapítása

II./1. 15. oldal: „Az ellenőrzött években szervezeti egységenként elkülönített tételkarbantartási terveket – erre vonatkozó előírás hiányában – nem készítették a társaságnál.”

A szervezeti egységek az éves tervezés során állítják be a karbantartási feladatokat és azok költségét. Az éves terv megfelelését a központi ún. tervtárgyalás alkalmával ellenőrzik. Az éves üzleti terv alapját képező ágazati tervlapok alapján kerül véglegesítésre az üzleti terv.

A karbantartásokat folyamatosan és ütemezetten hajtjuk végre azok fontossága alapján. A karbantartások egy része előre nem látható (havária) esemény folytán keletkezik, mely nem tervezhető.

II./2. 17. oldal 2. bekezdés módosítandó. „A Társaság saját vagyona döntően ingatlanokból, ~~a faipari, a vadgazdálkodási~~ tevékenységhez kapcsolódó termelő eszközökből, valamint az erdőművelési feladatokat ...” A Gyulaj Zrt. nem végez faipari tevékenységet.

1.2. A vagyongazdálkodási kötelezettség teljesítése

2. A GYULAJ ZRT. VAGYONGAZDÁLKODÁSI SZERZŐDÉSE ÉS A VAGYONNYÍLVÁNTARTÁSA

2.1. A vagyongazdálkodási szerződés megfelelése

II./3. 20. oldal 3. bekezdés:

„... a Tulajdonosi joggyakorló nem határozta meg, hogy nettó vagy ÁFA-val növelt ellenértéket jelent.”

A szerződéses jogviszonyokban - amennyiben az általános forgalmi adó nem kerül kifejezetten feltüntetésre - az ellenérték mindig bruttóban értendő.

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

2.2. A Gyulaj Zrt. vagyonyilvántartása

II./4. 21. oldal első bekezdés: *Az ellenőrzött időszakban a Társaság kezelt vagyona vonatkozó vagyonyilvántartása nem felelt meg a hitelességi és megbízhatósági követelményeknek.*

...

„A Társaság a vagyonkezelt földterületen kívül vagyonkezelésbe tartozó épülettel építménnyel, más vagyonkezelésbe tartozó vagyonelemmel nem rendelkezett. A Társaság a vagyonkezelésbe vett ingatlanokat a vagyon feletti tulajdonosi joggyakorló₁-nél alkalmazott vagyonkimutatási nyilvántartással megegyező informatikai rendszerben rögzítette. Az analitikus nyilvántartás adott időpontokra visszavezethető módon, tételesen, helyrajzi számonként, azon belül alrészletenként tartalmazta a kincstári vagyonkörbe tartozó földterületek felsorolását és azok jellemzőit. A nyilvántartásban rögzítették a települések nevét, a földrészletek fekvését, valamint a helyrajzi számok és alrészletek szerinti művelési ágak, területmértéket, aranykorona értéket és tulajdoni hányadok megjelölését.” (23. oldal)

...

„A kataszteri jellegű analitikus vagyonyilvántartással egyidejűleg a Társaság szakmai nyilvántartás is vezetett. A vagyon feletti tulajdonosi joggyakorló₁ megrendelése alapján fejlesztett térinformatikai az erdőgazdálkodás során felmerülő tervezési, nyilvántartási és bejelentési feladatok támogatására készült. Az ESZI (ESZR) rendszerben erdőrészletenkénti megbontásban rögzítették a kezelt földterületekkel kapcsolatos részletes szakmai adatokat és információkat, amelyeket rendszeresen egyeztettek az erdészeti hatóság által a 153/2009. (11.3.) FVM rendelet 21 § szerint vezetett közhiteles nyilvántartásnak minősülő Országos Erdőállomány Adattár állománnyal.” (24. oldal)

A Gyulaj Zrt. vagyonyilvántartása megfelel a hitelességi és megbízhatósági követelményeknek! Precíz, kellően részletes, és naprakész, folyamatosan aktualizáljuk.

II./5. 22. oldal utolsó bekezdés

...”Az évközi változásokról, valamint a tárgyév utolsó napján fennálló állapotról a Társaság a Vhr. 14. § (1) bekezdésben foglalt előírásoknak megfelelően adatszolgáltatást teljesített a Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló_{1,3} felé, azonban a Társaság nyilvántartása nem biztosította az adatszolgáltatás pontosságát és ellenőrizhetőségét.”

23. oldal 2. bekezdés 2. mondat:

A Társaság a vagyonkezelésbe vett ingatlanokat a vagyon feletti Tulajdonosi joggyakorló₁-nél alkalmazott vagyonkimutatási nyilvántartással megegyező informatikai rendszerben rögzítette. Az analitikus nyilvántartás adott időpontokra visszavezethető módon, tételesen, helyrajzi számonként, azon belül alrészletenként tartalmazta kincstári vagyonkörbe tartozó földterületek felsorolását és azok jellemzőit. A nyilvántartásban rögzítették a települések nevét, a földrészletek fekvését, valamint a helyrajzi számok és alrészletek szerinti művelési ágakat, területmértékek, aranykorona értékek és tulajdoni hányad megjelölését.

Az ingatlan-nyilvántartásunk a hiteles ingatlan-nyilvántartási adatoknak megfelelően naprakész. A 23. oldal 2. bekezdés 2. mondatban felsoroltakon kívül ingatlan-nyilvántartásunk tartalmazza még a Natura 2000, tájvédelmi körzet bejegyzéseket is.

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

II./6. A Társaság szabályszerű működését támogató információáramlási és monitoring rendszer kialakítását szabályzatban nem rögzítette ugyan a Társaság, azonban az Info tv.-ben és a Vtv.-ben előírt, a közérdekű adatok megismerésére irányuló igényeket teljesítette. Ezt igazolja a Transparency International magyarországi állami tulajdonú vállalatok közötti vizsgálata, amely szerint a Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. minősítése az alábbi:

- Törvénytisztelő Index (TTI) alapján a 66-os listán a 28., az állami erdészeti Zrt-k között az 1.!
- Ajánlott közzétételi lista Index (ALI) alapján a 66-os listán a 31., az állami erdészeti Zrt-k között az 5.
- Összesített lista Index (Összesített Index) alapján a 66-os listán a 32., az állami erdészeti Zrt-k között a 2.

3. A GYULAJ ZRT. ÉVES TERVEZÉSI FELADATAINAK ELLÁTÁSA, AZ ÁGAZATI JOGSZABÁLYOK ÉRVÉNYESÜLÉSE

3.1. Az üzleti tervek vagyongörzése, vagyongyarapításra vonatkozó elemei

II./7. „Az üzleti tervek részletesen bemutatták a saját vagyonnal kapcsolatos – fafeldolgozás, erdőgazdálkodási szolgáltatás, vadgazdálkodás ...”

A Zrt.-nek nincs fafeldolgozási tevékenysége.

3.2. A tervekben megfogalmazott előírások érvényesülése

II./8. „A Társaság az ágazati és éves üzleti tervekben megfogalmazott, az erdővagyonnal való gazdálkodás érdekében kifejtett erdőgazdálkodási és vadgazdálkodási tevékenységét megfelelően végezte, a vagyongörzésére, gyarapítására vonatkozó előírásokat betartotta.”

A külső értékelések szerint a megjelölt tevékenységünket a lehetőségek szerinti legmagasabb színvonalon látjuk el.

3.3. Az ágazati szabályok érvényesülése

II./9. „A vadgazdálkodási terveket a vadászatra jogosultak három eset kivételével a Vadászati tv 47. § (1) bekezdésben foglalt határidőre nyújtották be a vadászati hatósághoz jóváhagyás céljából.”

A Vadászati Hatóságnak erről feljegyzése nincs, mi úgy tudjuk, hogy a vadgazdálkodási terveket minden esetben határidőre nyújtottuk be. Egy esetleges benyújtási határidő túllépésből adódóan hatósági észrevételt soha nem kaptunk.

4. KONTROLL- ÉS MONITORING RENDSZER KIALAKÍTÁSA ÉS MŰKÖDTETÉSE

4.1. A kontrollrendszer kialakítása és működtetése

4.2. Az információáramlási és monitoring rendszer kialakítása és működtetése

II./10. „A társaság a Vtv. 5 § (2) bekezdése alapján közfeladatot ellátó szervnek minősült, azonban ...”

Felmerült kérdésként, hogy mi minősül „közfeladat ellátás”-nak a jelenlegi jogszabályi környezetben. Ebben a tárgyban a ügyvédünk dr. Szóts József (Szóts Ügyvédi Iroda) korábbi kérésére az alábbi értelmezést adta:

Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.

9

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHÉZ

Előjáróban:

Minden egyes jogi fogalom az adott jogszabály vonatkozásában értelmezendő (egy-egy fogalom jelentése eltérő lehet különböző jogszabályokban).

Egyes, a magyar nyelvben hasonló jelentéssel bíró kifejezésekhez nem kapcsolható azonos jogi tartalom.

Érdemben:

A közfeladat fogalmát a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról 3.§ (1) bek. 7. pontja a következőképpen határozta meg:

„7. közfeladat: jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat, amit az arra kötelezett közérdekből, jogszabályban meghatározott követelményeknek és feltételeknek megfelelően végez, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását, továbbá az állam nemzetközi szerződésekben vállalt kötelezettségeiből adódó közérdekű feladatokat, valamint a feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását is.”

A rendelkezést a 2014. évi XCIX. törvény 378.§ 2015. január 1.-től hatályon kívül helyezte.

A közfeladat fogalmát a 2014. évi XCIX. törvény 12.§ az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény I. Fejezetébe építette be, a következő meghatározással:

„3/A. § (1) Közfeladat a jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat.

(2) A közfeladatok ellátása költségvetési szervek alapításával és működtetésével vagy az azok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet e törvényben meghatározott eszközökkel, részben vagy egészben történő biztosításával valósul meg. A közfeladatok ellátásában államháztartáson kívüli szervezet jogszabályban meghatározott rendben közreműködhet.

(3) A közfeladatot meghatározó jogszabályban meg kell határozni a közfeladat ellátásának módját és egyidejűleg rendelkezni kell az annak ellátásához szükséges pénzügyi fedezet biztosításáról. Új közfeladat kizárólag az annak ellátásához megfelelő pénzügyi fedezet rendelkezésre állása esetén írható elő vagy vállalható. Ha a pénzügyi fedezet már nem áll rendelkezésre, intézkedni kell a pénzügyi fedezet biztosításáról vagy a közfeladat megszüntetéséről.”

Megítélésem szerint már a korábbi jogi szabályozás alapján is egyértelmű volt, hogy állami vagy önkormányzati feladatot kellett a közfeladat alatt érteni, vagyis a „köz-feladat ellátása” az állami illetve önkormányzati feladatellátással azonosítható.

Ehhez képest az az erdőről, az erdő védeleméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény (a továbbiakban Etv.) 2.§ (2) bek. a következőket tartalmazza: „A fenntartható erdőgazdálkodás során a legfontosabb közérdekű feladat az erdők változatosságának megőrzése, az erdők fenntartása, felújítása és a védelmi, valamint közjóléti szolgáltatások biztosítása, melyek elvégzését az állam megfelelő eszközökkel biztosítja.”

Ez az ún. tartamos erdőgazdálkodás követelménye, az Etv. elvi jellegű, a jogalkotó célját tartalmazó előírása.

Ez - véleményem szerint - a korábbi jogszabályi környezetben sem volt azonosítható a közcélú feladatellátással.

Észrevétel: „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése - Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. 2015.” című, az Állami Számvevőszék által készített JELENTÉSTERVEZETHEZ

Nem azonosítható a közfeladat és a közérdekű feladat különböző jogszabályokban megjelenő kategóriája (mint arra előljáróban utaltam), és érdemben is az mondható ki, hogy egy elvi jellegű szabályt nem lehet kiterjesztően értelmezve közfeladatot előíró szabályként értelmezni.

Egyértelművé tette a jogalkotó a szándékát, a 2015. január 1. napjától hatályos meghatározással. Ugyanis ennek alapján a közfeladat meghatározásakor az ellátásának módját is meg kell határozni, továbbá a pénzügyi fedezet biztosításáról is intézkedni kell.

Ennek alapján a közfeladat meghatározásától elhatárolandók azok a jogszabályi rendelkezések, amelyek elvi jelleggel adnak iránymutatást egyes közérdekű feladattal kapcsolatos további jogi szabályozás illetve egyéb jövőbeni (hatósági) rendelkezés tárgyában.

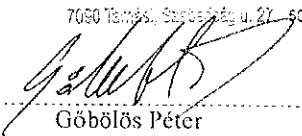
A fentiek alapján kialakított véleményem szerint az Etv. 2.§ (2) bek.-re tekintettel nem minősíthető a Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. közfeladatot ellátó szervezeté.

Kérem, hogy megjegyzéseinket, érveinket, észrevételinket és javításainkat szíveskedjenek a végleges jelentés összeállításánál figyelembe venni.

Tamási, 2015. október 16.

Köszönettel, tisztelettel:

Gyulaj
Erdészeti és Vadászati Zártkörűen
Működő Részvénytársaság
7090 Tamási, Széchenyi u. 27. - 60.


Gőbölös Péter
vezérigazgató
Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

ELNÖK

Ikt.szám: V-0766-151/2015.

Göbölös Péter úr
vezérigazgató
Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.

Tamási

Tisztelt Vezérigazgató Úr!

A „Jelentéstervezet az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése – Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.” címmel készített számvevőszéki jelentéstervezetre tett észrevételeit köszönettel megkaptam.

Az Állami Számvevőszék észrevételekre vonatkozó álláspontjáról a felügyeleti vezető által készített részletes tájékoztatást csatoltan megküldöm.

Tájékoztatom Vezérigazgató urat, hogy a számvevőszéki jelentésben – az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 29. § (3) bekezdése alapján – a figyelembe nem vett észrevételeket szerepeltetjük az elutasítás indokának feltüntetésével.

Budapest, 2015. 11. hó 19. nap



Tisztelettel:


Domokos László

elnök

Melléklet: Tájékoztató az elfogadott és el nem fogadott észrevételekről

Tájékoztató
az elfogadott és az el nem fogadott észrevételekről

A „Jelentéstervezet az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése – Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.” című jelentéstervezetre 2015. október 22-én érkezett észrevételeit áttekintettük, azok kezelésével kapcsolatban a következő tájékoztatást adom.

1. A jelentéstervezet 4. oldal 3. bekezdésére (Bevezetés) tett észrevétel

A dokumentumok ismételt áttekintése alapján a 3. bekezdés utolsó mondatát pontosítjuk, „A Társaság a 2014. év végi állapot szerint 21 013,52 ha erdőterületen és 2 109,86 ha egyéb művelési ágú földterületen gazdálkodott...”

2. A jelentéstervezet 6. oldal 2. bekezdésére tett I./1. észrevétel

Az észrevételben leírtak a Társaság mérlegeivel és kiegészítő mellékleteivel kapcsolatos megállapítást nem cáfolják. A Társaság, mint vagyongazdálkodó a Vhr. 9. § (9) bekezdésében előírt kötelezettségét nem teljesítette, mert a Számv. tv. 23. § (2) bekezdése szerint a mérlegében eszközként nem mutatta ki a kezelésbe vett, az állami vagyon részét képező eszközöket, és ezen eszközöket a kiegészítő mellékletben - legalább mérlegtételek szerinti megbontásban - külön nem mutatta be. A Társaság a Vhr. és a Számv. tv. előírásainak betartása céljából nem tett lépéseket annak érdekében, hogy a vagyongazdálkodó eszközök értéke a vagyongazdálkodási szerződésben (a továbbiakban: VSZ) rögzítésre kerüljön. A fentiek alapján megállapításunk helytálló, módosítása nem indokolt.

3. A jelentéstervezet 6. oldal 6. bekezdésére (áthúzódik a 7. oldalra) tett I./2. észrevétel

Az észrevételben leírtak a VSZ-szel kapcsolatos megállapítást nem cáfolják, a VSZ módosítása, egységes szerkezetbe foglalása a Vhr-ben előírtak ellenére nem történt meg. A megállapításunk helytálló, módosítása nem indokolt.

4. A jelentéstervezet 6. oldal 5. bekezdésére tett I./3. észrevétel

Az észrevételben leírtak nem cáfolták a jelentéstervezet azon megállapítását, hogy a Társaság a 262/2010. (XI.17.) Korm. rendelet 50/A. § (2)¹ bekezdésében foglalt előírás ellenére az NFA részére adatszolgáltatást nem teljesített. Ezért a megállapításunk helytálló, módosítása nem indokolt.

¹Hatályos: 2013. május 25-től

5. A jelentéstervezet 7. oldal 2. bekezdésére tett I./4. észrevétel

Az észrevételben leírtak kiegészítő információk, de nem cáfolják a VSZ 3.3.2 pontjában előírt a vagyongazdálkodási díj mértékének évenkénti felülvizsgálatának elmaradására tett megállapítást. Ezért a megállapításunk helytálló, annak módosítása nem indokolt.

6. A jelentéstervezet 8. oldal 2. bekezdésére tett I./4. (ismétlődő sorszámozás) észrevétel

Az észrevételben leírtak alapján a dokumentumokat ismételten áttekintettük és a bevételek elszámolásának ellenőrzése során kettő esetben sértették meg a Számv. tv. 15. § (9) bekezdésében előírt bruttó elszámolás alapelvét. A jelentés véglegesítése során a „több esetben” kifejezést „kettő esetben” szóhasználatra pontosítjuk. A módosítást a 3. számú intézkedést igénylő megállapításon, valamint a részletes megállapítások 27. oldal 2. bekezdésén átvezetjük.

7. A jelentéstervezet 8. oldal 3. bekezdés 2. mondatára, valamint a Gyulaj Zrt. vezérigazgatójának címzett 1. a) és b) javaslatokra tett I./5. észrevétel

A jelentéstervezetben a hiányzó kifejezésre vonatkozó észrevételt elfogadtuk és a jelzett mondatot a jelentés véglegesítésekor a „*Felügyelőbizottság*” elnevezéssel kiegészítjük. Az intézkedést igénylő javaslatokra vonatkozó – az új végleges vagyongazdálkodási szerződés létrehozásával kapcsolatos – kiegészítő információkat köszönettel vettük, azonban azok érdemben nem befolyásolják az intézkedést igénylő javaslatainkat, tekintettel arra, hogy a tényleges állapotnak és a hatályos jogszabályoknak megfelelő vagyongazdálkodási szerződés megkötése nem történt meg. Az intézkedést igénylő javaslatok módosítása nem indokolt.

8. A jelentéstervezet 15. oldal utolsó bekezdés 2. mondatára tett II./1. észrevétel

Az észrevételben a szervezeti egységenként elkülönített tételes karbantartási terv hiányára vonatkozó megállapításunkat a jelentés véglegesítése során töröljük.

9. A jelentéstervezet 17. oldal 2. bekezdésére tett II./2. észrevétel

A „faipari” kifejezés törlésére és helyette a „vadgazdálkodási” kifejezés használatára tett észrevételt elfogadjuk, a módosítást a jelentés véglegesítése során átvezetjük.

10. A jelentéstervezet 20. oldal 3. bekezdésére tett II./3. észrevétel

Az észrevételben leírt kiegészítő információ a vagyongazdálkodási díj bruttó vagy nettó összegének meghatározására vonatkozó megállapítást nem cáfolja, ezért annak módosítása nem indokolt.

11. A jelentéstervezet 21. oldal első bekezdésére tett II./4. észrevétel

Az észrevételben a Társaság a vagyonyilvántartással kapcsolatos két pozitív megállapításunkra hivatkozik, amelyek érdemben nem cáfolják a vagyonyilvántartásra vonatkozó összegző megállapításunkat, tekintettel arra, hogy a vezetett vagyonyilvántartás nem felelt meg a Vhr. 17. § (1) bekezdésben előírtaknak, mert nem tartalmazta tételesen a

vagyonkezelte eszközök könyv szerinti bruttó és nettó értékét, valamint az értékben bekövetkezett egyéb változásokat. A megállapításunk helytálló, annak módosítása nem indokolt.

12. A jelentéstervezet 22. oldal utolsó, valamint a 23. oldal 2. bekezdésére tett II/5. észrevétel

Az észrevételre adott válaszuk megegyezik a 4. pontban leírt válaszukkal.

13. A jelentéstervezet 31. oldal 3. bekezdésére tett II/6. észrevétel

Az észrevételben leírtak kiegészítő információk, amelyek nem cáfolják a megállapításunkat, amely az Avtv. 20. § (8) bekezdése, illetve az Infotv. 30. § (6) bekezdése szerinti, a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzat-készítési kötelezettséget írja elő. Megállapításunk helytálló, módosítása nem indokolt.

14. A jelentéstervezet 25. oldal utolsó bekezdésére tett II/7. észrevétel

A „fafeldolgozás” kifejezés törlésére és a „vadgazdálkodás” kifejezés használatára tett észrevételt elfogadjuk, a módosítást a jelentés véglegesítése során átvezetjük.

15. A jelentéstervezet 26. oldal 3. bekezdésére tett II/8. észrevétel

Az észrevételben leírt kiegészítő információ a megállapításunkat nem cáfolja, ezért az helytálló, módosítása nem indokolt.

16. A jelentéstervezet 28. oldal 4. bekezdésére tett II/9. észrevétel

Az észrevételben leírtak alapján a dokumentumokat ismételten áttekintettük és a vadgazdálkodási tervek benyújtásával kapcsolatos megállapításunkat a következők szerint pontosítjuk: „a vadgazdálkodási terveket a vadászatra jogosultak egy esetben a Vadászati tv. 47. § (1) bekezdésben foglalt határidőn túl nyújtották be a Vadászati hatósághoz jóváhagyás végett. Két esetben – a hónap, nap pontos megjelölésének hiánya miatt – nem volt megállapítható a benyújtás dátuma.”

17. A jelentéstervezet 31. oldal 3. bekezdés első mondat, első tagmondatára tett II/10. észrevétel

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.) 3. § (1) bekezdés 7. pontja szerint közfeladat a jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat, amit az arra kötelezett közérdekből, jogszabályban meghatározott követelményeknek és feltételeknek megfelelően végez. A Társaság a Nvt. 2. melléklete szerint nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonban tartandó 100 %-ban állami tulajdonban álló társaság. A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény (a továbbiakban: Erdőt.) 2. § (2) bekezdése szerinti közérdekből, jogszabályban meghatározott követelmények és feltételek alapján közfeladatot lát el. Továbbá az állami vagyonról szóló

1x40

MNV | MAGYAR NEMZETI
VAGYONKEZELŐ ZRT.
VEZÉRIGAZGATÓ

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK
8/17/2015.
Érkezt: 2015 OKT 22.
Iktatószám: V-0766-154/2015.
Melléklet:.....

Markovits

Állami Számvevőszék

Domokos László
elnök

1052 Budapest
Apáczai Cs. J. u. 10.

Ikt. sz.: MNV/01/49495/ A /2015.
Hív. sz.: V-0766-139/2015.

Tisztelt Elnök Úr!

A 2015. október 7. napján „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése – Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.” tárgyában kézhez vett, V-0766-139/2015. ikt. sz. Jelentés-tervezetre az alábbi észrevételeket kívánom tenni.

I. fejezet / 9. old. első bekezdés, II.5. fejezet / 32. old. negyedik bekezdés

„... A Társaság feletti tulajdonosi joggyakorló [az MNV Zrt.] a számára a Vtv-ben előírt rendszeres ellenőrzési kötelezettségének nem tett eleget...”

Az ÁSZ vizsgálat az alábbi időszakra terjed ki: 2009. január 1. napjától 2014. december 31. napjáig, kitekintéssel a helyszíni ellenőrzés végéig tartó releváns folyamatokra.

A hivatkozott Vtv. 17. § a vele szerződéses jogviszonyban állók állami vagyonnal való gazdálkodásának rendszeres ellenőrzési kötelezettségét írja elő az MNV Zrt. számára. A Jelentés-tervezet „Fogalomtár” részében a „tulajdonosi ellenőrzés” a Vhr. 20. §-ban található célmeghatározás segítségével, azzal megegyezően definiálja. A jogszabály – és az ÁSZ Jelentés-tervezet azzal megegyezően – csak a tulajdonosi ellenőrzés célját és rendszerességét tartalmazza, ezen túl sem a tulajdonosi ellenőrzés tartalmi, formai, módszertani, stb. követelményeit, sem a rendszeresség konkrét meghatározását, hogy évi, két-, három-, stb. évenkénti gyakorisággal kellene az ellenőrzéseket lefolytatni.

Véleményünk szerint elvi jelentősége van annak, hogy:

- A rendszeres ellenőrzési kötelezettség megsértésére vonatkozó megállapítást a rendszeresség fogalmi meghatározását követően lehet tenni, azaz, hogyha adott esetben az ötéves ellenőrzési időszak alatt az MNV Zrt. legalább egy ellenőrzést nem végzett, akkor a „rendszeresség” az ötévenkénti ellenőrzési kötelezettséget jelentené. Ilyen fogalom meghatározás nem áll rendelkezésre.
- A tulajdonosi ellenőrzés jogszabály - és a Jelentés-tervezet - szerinti definíciójából nem vezethető le, hogy az csak elkülönült - az ÁSZ vizsgálatához hasonló - céllenőrzés útján valósulhat meg, és ki kellene zárnai az MNV Zrt. vagyonkezelési tevékenységéből fakadó munkafolyamatba épített és vezetői ellenőrzéseket.

Fentiekre tekintettel kérjük a Jelentés-tervezet 9., illetve 32. oldalán található azon megállapítások törlését, hogy az MNV Zrt. a számára a Vtv-ben előírt rendszeres ellenőrzési kötelezettségének nem tett eleget, vagy e megállapításokat szövegszerűen ekként módosítani:

„A Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorlól [az MNV Zrt.] az állami vagyonnal való gazdálkodásra irányuló céllenőrzéseket a vizsgálat időszaka alatt nem végzett.”



I. fejezet / 9. old. második-negyedik bekezdés, 10. old. első-második bekezdés, II.5. fejezet / 32. old. hatodik bekezdés, 33. old. első bekezdés és 10. old. Javaslat az MNV Zrt. vezérigazgatójának a)-c) pontok

„A vagyongazdálkodásba adott állami vagyontulajdonosi jogokat gyakorló MNV Zrt. és NFA tevékenysége az ellenőrzött időszakban nem támogatta teljes körűen a felelős vagyongazdálkodás megvalósulását, a VSZ-szel kapcsolatban feltárt hiányosságok megszüntetésére és a hatályos jogszabályoknak való megfeleltetésére vonatkozóan nem kezdeményeztek intézkedéseket. Nem éltek a Vhr.-ben foglalt, a kezelt vagyontulajdonosi jogok használatára vonatkozó ellenőrzési jogokkal, valamint nem végeztek a Vhr.-ben foglalt vagyontulajdonosi jogok hitelességére, teljességére és helyességére vonatkozó ellenőrzést a Társaságnál.

Az NFA a Társaság vagyongazdálkodása szabályozottságával, szabályszerűségével kapcsolatban a 262/2010. (XI.17.) Korm. rendelet előírásai ellenére ellenőrzést nem végzett, továbbá nem rendelkezett az Nfatv.-ben előírt naprakész nyilvántartással a Nemzeti Földalapba tartozó, a Társaság által vagyongazdálkodott földrészeletről.

A Gyulaj Zrt. a Magyar Állam tulajdonában álló erdővagyon és egyéb művelési ágú termőföld ingatlanok kezelését a KVI-vel 1996. november 1-jén kötött vagyongazdálkodási szerződés alapján végezte. A Társaság, mint vagyongazdálkodó és a KVI között létrejött szerződéses jogviszony kereteit a VSZ-ben foglalt jogok és kötelezettségek töltötték ki. A Társaságnak a KVI-vel kötött VSZ-e a Vhr. 3. § (1) bekezdésében foglalt előírás ellenére nem támogatta a vagyongazdálkodási feladatok átlátható módon történő, szabályszerű végrehajtását. A VSZ 2009. január 1-jén hatályon kívül helyezett jogszabályi hivatkozásokat tartalmazott az Áht. 109/B. §, az Áht. 109/G. § és a Vadvédelmi tv. 98. § rendelkezései vonatkozásában. A VSZ 3.2.3. pontjában foglalt, a vagyongazdálkodó jog átruházására vonatkozó rendelkezés 2012. június 30-tól nem felelt meg az Nvtv. 11. § (8) bekezdés d) pontjában foglaltaknak, amely tiltja a vagyongazdálkodó harmadik személyre történő átruházását. A szerződés éves felülvizsgálata a VSZ 3.3.2. pontjában foglaltak ellenére nem történt meg, a felek azt nem is kezdeményezték. A felek nem tettek eleget a Vhr. 54. § (7) bekezdésében foglalt rendelkezésnek, mert a Vhr. hatályba lépését követő hat hónapon belül nem kezdeményezték a Nemzeti Földalapba tartozó ingatlanokra vonatkozóan a VSZ megszüntetését és a Vtv., illetve Vhr. szabályainak megfelelő szerződés megkötését.

A vagyongazdálkodásba adott állami vagyontulajdonosi jogokat gyakorló MNV Zrt. és NFA nem végeztek a Vhr. 20. § (1)-(2) bekezdéseiben és a Nemzeti Földalapba tartozó földrészelek hasznosításának részletes szabályairól szóló 262/2010. (XI.17.) Korm. rendelet 47. § (1)-(2) bekezdéseiben foglalt, a vagyontulajdonosi jogok hitelességére, teljességére és helyességére vonatkozó ellenőrzést a Társaságnál.

Javaslat az MNV Zrt. vezérigazgatójának

a) Tegyen intézkedéseket az erdőgazdasági társaság közreműködésével a tényleges állapotot rögzítő és a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő vagyongazdálkodási szerződés megkötésére.

b) Tegyen intézkedéseket a vagyongazdálkodási szerződés felülvizsgálatának elmaradásával, valamint a Nemzeti Földalapba tartozó ingatlanokra vonatkozó VSZ megszüntetésével összefüggésben feltárt szabálytalanságok tekintetében a felelősség tisztázása érdekében, és szükség szerint intézkedjen a felelősség érvényesítéséről.

c) Intézkedjen a Társaság vagyontulajdonosi jogainak hitelességének, teljességének és helyességének jogszabályban foglaltak szerinti ellenőrzéséről.”

Sajnálattal állapítottuk meg, hogy a Jelentés-tervezet egyáltalán nem veszi figyelembe a vizsgált időszakban megindított és több eljárás cselekményt is magába foglaló intézkedés-sorozatunkat, amelynek a célja a Jelentés-tervezetben egyébiránt joggal kifogásolt hiányosságok megszüntetése, az erdőgazdasági társaságok működésének jogszabályi megfelelőségének biztosítása volt. Ezzel a Jelentés-tervezet azt sugallja, hogy a tulajdonosi joggyakorlók részéről egyáltalán nem volt szándék az erdőgazdasági társaságok működésének, illetve a vagyongazdálkodás körülményeinek hatályos jogszabályok szerinti szabályozására, amely egyébiránt nem felel meg a valóságnak és az adatszolgáltatásunk során sem erről tájékoztattuk Önöket.

Mindamellert elismerjük, hogy a probléma a kezelt vagyonelemek nagy száma, ebből kifolyólag a szabályozást igénylő körülmények nagy száma és sokrétűsége miatt nehezen átlátható, ezért kérjük, engedjék meg, hogy a munkájukat segítő szándékkal korábbi tájékoztatásunkat ismételten megerősítsük, azzal a kifejezetti kéréssel, hogy a Jelentésükben az általunk vitatott megállapítást szíveskedjenek módosítani, és az MNV Zrt. által a megoldás irányába megtett intézkedéseket feltüntetni.

Az ideiglenes vagyonkezelési szerződéseken alapuló kezelői jogviszony újraszabályozása, az ideiglenes vagyonkezelési szerződések megszüntetése és végleges vagyonkezelési szerződések megkötése érdekében az intézkedéseink már 2011. évben megkezdődtek, párhuzamosan a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. tv. 34. § (3) bekezdés c) pontja szerinti feladat- illetve vagyonátadással.

Az intézkedéseink alapja a 2011. évben, MNV/01/29518/2011. szám alatt szakterületünk által bekért, az erdőgazdasági társaságok 2010. december 31-i, illetve 2011. július 31-i fordulónapra vonatkozó leltárjelentése volt, amelyet elsődlegesen az NFA tv. szerint előírt vagyonátadás elvégzése céljából kértünk meg az erdőgazdasági társaságoktól. Ugyanakkor a leltárjelentéshez benyújtott földrészlet listák voltak az első olyan kimutatások, amelyek a kezelt vagyon elemeit a FÖMI adatbázisán alapuló (az aktuális ingatlan-nyilvántartási állapotnak megfelelően) alrészletes bontásban tartalmazták.

A vizsgált időszakban megindított és lefolytatott intézkedéseink a következők:

1. Az erdőgazdasági társaságok által kezelt vagyonelemek tulajdonosi joggyakorlók szerinti elhatárolása, NFA átadás előkészítése, az erdőgazdasági társaságok bevonásával. A Nemzeti Földalapba tartozó vagyonelemek NFA átadása 2012-2013. években megtörtént, majd a visszamaradt vagyonelemek – többségében kivett megnevezésben nyilvántartott földrészletek – elhatárolását is elvégeztük. A feladat végrehajtása 2014. május 31-ig teljesült.

Az intézkedéssel az MNV Zrt. tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó vagyonelemek körét – a közös tulajdonosi joggyakorlás alatt álló ingatlanok kivételével –, azaz a végleges vagyonkezelési szerződések ingatlanlistáit meghatároztuk.

Meg kívánjuk jegyezni, hogy az erdőgazdasági társaságok a 2011. évi leltárjelentéseikhez minden esetben csatolták a jelentés tartalmára vonatkozó teljességi nyilatkozatukat is, így azok tartalmát mint teljes körű adatszolgáltatást kezeltük.

A hivatkozott iratokat az eljárás során a Tisztelt Állami Számvevőszék rendelkezésére bocsátottuk.

2. Az erdőgazdasági társaságok által kezelt vagyon értékelését 2014. május 31-ig elvégeztük, részben külső piaci szereplő által megállapított vagyonértékelési adatok (az IFUA értékbecslési adatai), részben belső szakértők és a kontrolling szakterület által az MNV Zrt hatályos értékelési szabályzata által megállapított értékadatok figyelembe vételével.

3. Az MNV Zrt. Igazgatósága 511/2012. (X. 08.) IG sz., valamint 717/2013. (IX. 23.) IG sz. határozataiban Intézkedési terveket fogadott el „a 28/2012. (IX. 24.) sz. RJGY határozatában előírt, valamint az MNV Zrt. rábízott vagyon 2012. évi beszámolója könyvvizsgálói minősítésének megtartásához szükséges és egyéb feladatokról”. Az Intézkedési tervek magukban foglalták az erdőgazdasági társaságok által kezelt vagyon analitikájának előállítását, illetve az erdőtársaságokkal végleges (nem ideiglenes) vagyonkezelői szerződések megkötését. A 717/2013. (IX. 23.) IG sz. határozat mellélete tartalmazza a feladat végrehajtása érdekében már megtett intézkedéseket (pl. „Megtörtént az erdőgazdaságok által kezelt vagyon listáinak vagyonkezelői jelentésekkel való egyeztetése; a vagyonkezelési szerződés tartalmi kérdéseinek, az erdőgazdaságok véleményének feldolgozása, MFB Munkacsoport egyeztetések történtek stb.), valamint rögzíti a még elvégzendő feladatokat. Ennek megfelelően az MNV Zrt-nél 2012-től folyamatban van az erdőgazdasági társaságok vagyonanalitikájának előállítása és vagyonkezelési szerződéseit tárgyaló projekt.

A hatályos jogszabályoknak megfelelő vagyonkezelési szerződés tervezetét a vizsgálati időszak során az MNV Zrt belső szakterületi egyeztetést követően előkészítettük, és a 2014. március 18-án megtartott Munkacsoport értekezleten az erdőgazdaság képviselőivel, továbbá a tulajdonosi joggyakorlók (NFA, illetve akkor még Magyar Fejlesztési Bank Zrt.) képviselőivel ismertettük annak tartalmát. A szerződés szövegtervezetésnek véleményezése ekkor megkezdődött, ugyanakkor elismerjük, hogy a végleges szerződésvázlatot már az Önök által vizsgált időszakot követően került elfogadásra. Ugyancsak a 2014. március 18-án megtartott Munkacsoport értekezleten tettünk javaslatot a vagyonkezelési díj alapjának és mértékének meghatározására.

4. Az erdőgazdasági társaságok által kezelt és a saját vagyonának vagyonelemenkénti, valamint a kezelt vagyonelemek tulajdonosi joggyakorlók szerinti elhatárolására vonatkozó intézkedésünket a vizsgált időszakban előkészítettük.

Tájékoztatjuk továbbá Elnök Urat az alábbiakról:

A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium KGTF/377-6/2014-NFM, valamint KGTF/377-7/2014. számok alatt adott utasításokat a fenti feladatok elvégzésére. Ezekről, illetve az utasításokra adott jelentésünkről a korábbi adatszolgáltatásunk keretében szintén kitértük.

A vagyonkezelési szerződés vizsgált időszakot követően elfogadott tervezetének mellékletét képezik az MNV Zrt azon szabályzatai is, amelyek a kezelt vagyon nyilvántartását, a beruházások nyilvántartását és az azzal kapcsolatos elszámolásokat, illetve a tulajdonosi ellenőrzéssel kapcsolatos, a jelenlegi jogszabályi környezetnek megfelelő szabályokat tartalmazzák:

- Az állami tulajdonon, egyéb vagyonkezelők által kezelt eszközön megvalósítandó beruházások, felújítások előzetes engedélyezésének és elszámolásának eljárásrendjéről szóló 35/2014. számú vezérigazgatói utasítás,
- A Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. Tulajdonosi Ellenőrzési Szabályzata – a 39/2014. számú vezérigazgatói utasítás, továbbá
- A Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. állami vagyon vagyonkezelőire, az állami vagyont használókra és a társasági részesedések esetében az MNV Zrt. tulajdonosi joggyakorlását megbízottként ellátókra vonatkozó Vagyon-nyilvántartási Szabályzatáról szóló 12/2014. számú vezérigazgatói utasítás.

Fentiek mellett megemlíthető az MNV Zrt. folyamatba épített, illetve vagyon nyilvántartás vezetést támogató ellenőrzési módszertanról szóló 11/2014. számú vezérigazgatói utasítás.

Egyeztetéseink során az erdőgazdasági társaságok tájékoztatást kaptak a szabályzataink tartalmára vonatkozóan.

A Jelentés-tervezet 10. oldalán található, az MNV Zrt. vezérigazgatójára vonatkozó, a) pont alatti, vagyonkezelési szerződés megkötésére irányuló javaslatához kapcsolódóan felhívjuk a Tisztelt Állami Számvevőszék figyelmét arra, hogy a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium ÁVF/21310/2015-NFM számú tájékoztató levele szerint Miniszter Úr vagyongazdálkodási szempontból nem támogatja az erdőgazdasági társaságok ideiglenes vagyonkezelési szerződéseit kiváltó vagyonkezelési szerződések megkötését, ideértve az MNV Zrt. vagyonkezelési szerződésekkel kapcsolatos jóváhagyó döntéseit is.

Az MNV Zrt-re vonatkozóan hivatkozott jogszabály, a Vhr. 20. § (1)-(2) bekezdése 2014. március 14-ig - csaknem az ellenőrzött időszak végéig - a következőképpen rendelkezett:

- „(1) Az állami vagyon kezelőjét, használóját megillető jogok gyakorlását, annak szabályszerűségét, célszerűségét a Vtv. 17. §-ának d) pontja alapján az MNV Zrt. - szükség szerint a területi szervei útján - ellenőrzi. Ennek érdekében a vagyon kezelésére, hasznosítására kötött szerződésben rögzíteni kell, hogy a tulajdonosi ellenőrzés eljárásrendjét, a felek jogait, kötelezettségeit a felek a szerződés részének tekintik.
- (2) A tulajdonosi ellenőrzés célja az állami vagyonnal való gazdálkodás vizsgálata, ennek keretében a rendeltetésellenes, jogszerűtlen, szerződésellenes, vagy a tulajdonos érdekeit sértő, illetve a központi költségvetést hátrányosan érintő vagyongazdálkodási intézkedések feltárása és a jogszerű állapot helyreállítása, továbbá a vagyonnyilvántartás hitelességének, teljességének és helyességének biztosítása.”

A tulajdonosi ellenőrzés alatt a Területi Irodák által folytatott ellenőrzést is értette a jogszabály, amiből egyenesen következik a szakterületi munkafolyamatba épített ellenőrzési kötelezettség figyelembe vételének a lehetősége.

Fentiekre tekintettel *kérjük a Jelentés-tervezet 9-10., illetve 32-33. oldalán található azon megállapítások törlését, hogy az MNV Zrt. nem kezdeményezett intézkedéseket, és nem végzett a Vhr. 20. § (1)-(2) bekezdéseiben és a Nemzeti Földalapba tartozó földrészteltek hasznosításának részletes szabályairól szóló 262/2010. (XI.17.) Korm.*

rendelet 47. § (1)-(2) bekezdéseiben foglalt, a vagyonyilvántartás hitelességére és teljességére vonatkozó ellenőrzést a Társaságnál, kérjük a megített intézkedések feltüntetését, és a Jelentés-tervezet 10. oldalán található, az MNV Zrt. vezérigazgatójára vonatkozó b) pontot a megített intézkedések folyamatosságára tekintettel törölni, a c) pont alatti javaslatot szövegszerűen ekként módosítani:


Javaslat az MNV Zrt. vezérigazgatójának

c) Az MNV Zrt. tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó (az Erdőgazdasági Társaságok által az MNV Zrt. részére jelentett) vagyonelemek tekintetében intézkedjen a Társaság vagyonyilvántartása hitelességének, teljességének és helyességének jogszabályban foglaltak szerinti ellenőrzéseinek erősítéséről.

Kérem Elnök Urat, hogy a Jelentés véglegesítése során jelen észrevételeinket szíveskedjenek figyelembe venni.

Budapest, 2015. október 21.,

Üdvözlettel:

MNV | MAGYAR NEMZETI
VAGYONKEZELŐ ZRT.
VEZÉRIGAZGATÓ

dr. Szivek Norbert
vezérigazgató



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

E L N Ö K

Ikt.szám: V-0766-148/2015.

Dr. Szivek Norbert úr
vezérigazgató
Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.

Budapest

Tisztelt Vezérigazgató Úr!

A „Jelentéstervezet az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése – Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.” címmel készített számvevőszéki jelentéstervezetre tett észrevételeit köszönettel megkaptam.

Az Állami Számvevőszék észrevételekre vonatkozó álláspontjáról a felügyeleti vezető által készített részletes tájékoztatást csatoltan megküldöm.

Tájékoztatom Vezérigazgató urat, hogy a számvevőszéki jelentésben – az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 29. § (3) bekezdése alapján – a figyelembe nem vett észrevételeket szerepeltetjük az elutasítás indokának feltüntetésével.

Budapest, 2015. *AA.* hó *20.* nap



Tisztelettel:

Domokos László
Domokos László

Melléklet: Tájékoztítás az elfogadott és az el nem fogadott észrevételekről

Tájékoztató
az elfogadott és az el nem fogadott észrevételekről

A „Jelentéstervezet az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése – Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.” című jelentéstervezetre 2015. október 22-én érkezett észrevételeit áttekintettük, azok kezelésével kapcsolatban a következő tájékoztatást adom.

1. **A tulajdonosi joggyakorló rendszeres ellenőrzési kötelezettségéhez kapcsolódó megállapításra tett észrevétel** (1. fejezet/9. old. első bekezdés, II.5. fejezet/32. old. negyedik bekezdés)

Az észrevételben leírtak alapján a dokumentumokat ismételtén áttekintettük és az egyértelműség érdekében a jelentés véglegesítése során a jelentéstervezet 9. oldal 1. bekezdés 2. mondatát, illetve 32. oldal 4. bekezdését az alábbiak szerint pontosítjuk:

„A Társaság feletti Tulajdonosi joggyakorló, az állami vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozóan ellenőrzést a Gyulaj Zrt.-nél az ellenőrzött időszakban nem végzett.”

2. **A vagyonnevelési szerződéshez kapcsolódó megállapításokra tett észrevétel** (I. fejezet / 9. oldal 2-4. bekezdés, 10. oldal 1. bekezdés, II. 5. fejezet / 32. oldal 6. bekezdés, 10. oldal javaslat az MNV Zrt. vezérigazgatójának a)-b) pontok)

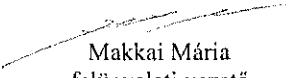
A jelentéstervezet vagyonnevelési szerződéshez kapcsolódó megállapításai helytállóak. Az erdőgazdasági társaság működése jogszabályi megfelelésége biztosításának érdekében tett kezdeményezésekről adott tájékoztatásukat köszönettel vettük, azonban azok nem eredményezték az ideiglenes vagyonnevelési szerződés olyan módosítását, vagy olyan új vagyonnevelési szerződés megkötését, amely biztosította volna a VSZ hiányosságainak megszüntetését, illetve a hatályos jogszabályoknak való megfeleléségét. Ezért az MNV Zrt. vezérigazgatójának és az NFA elnökének megfogalmazott intézkedést igénylő megállapítás, valamint az MNV Zrt. vezérigazgatójának megfogalmazott javaslat a) és b) pontjának módosítása nem indokolt. Az egyértelműség érdekében a 9. oldal 2. bekezdés 1. mondatát és a 32. oldal 6. bekezdés 1. mondatát az alábbiak szerint pontosítjuk:

„... a VSZ-szel kapcsolatban feltárt hiányosságok megszüntetése és a hatályos jogszabályoknak való megfeleltetése nem történt meg.”

- 3. Az MNV Zrt. ellenőrzési kötelezettségének elmulasztására vonatkozó megállapításokra tett észrevétel** (I. fejezet 10. oldal 2. bekezdés, II. 5. fejezet / 33. oldal 1. bekezdés és 10. oldal javaslat az MNV Zrt. vezérigazgatójának c) pont)

Az MNV Zrt. nem bocsátott az ÁSZ ellenőrzés rendelkezésére az MNV Zrt., vagy Területi Irodái által a Vhr. 20. § (1)-(2) bekezdései szerint végzett ellenőrzésekről dokumentumokat. A jelentéstervezet megállapításai és a javaslatai helytállóak, módosításuk nem indokolt.

Budapest, 2015. 11. hó 20. nap


Makkai Mária
felügyeleti vezető

MFB



M558061

5567 - 24 / 2015.

Domokos László úr

elnök részére

Állami Számvevőszék

Budapest

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK
84.215/2015.
Érkezett: 2015 OKT 22.
Dokumentációs szám: V-0766-154/2015.
Melléklet:

Matthias M.

Tisztelt Elnök Úr!

2015. október 7-én köszönettel kézhez vettük az Állami Számvevőszék „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzéséről” szóló jelentéstervezeteket az alábbi cégekre:

- Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. (Ikt.szám: V-0766-138/2015.)
- TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt.. (Ikt.szám: V-0767-054/2015.)

Az MFB Zrt. a jelentéstervezetekkel kapcsolatosan 2 féle szempontból kíván észrevételt tenni:

1. A jelentésekben megfogalmazott központi probléma
2. Egyedi esetek

1. A jelentésekben megfogalmazott központi probléma

Az ÁSZ az egyedi jelentéseiben az erdőgazdasági társaságokat, valamint a vagyonkezelésbe adott állami vagyon tekintetében tulajdonosi joggyakorló MNV Zrt. és Nemzeti Földalapkezelő (továbbiakban: NFA) tevékenységét marasztalta el.

Alapvető problémaként jelenik meg, hogy az erdők által kezelt eszközök – az NFA-val, a Kincstári Vagyon Igazgatósággal, és az MNV Zrt-vel kötött vagyonkezelési megállapodásban rögzített - értéken nem szerepelnek a Társaságok könyveiben.

Az MFB Zrt. tudatában volt a problémának (azt az ÁSZ jelentésben is említett, 2010. évben végzett átvilágítási jelentés is tartalmazta, melynek nyomon követése, beszámoltatása megtörtént) és folyamatosan egyeztetett az MNV Zrt-vel és az NFA-val a rendezés ügyében. Az ideiglenes vagyonkezelési szerződés módosítására, véglegesítésére a vagyonkezelésbe adónak (MNV, NFA) van lehetősége, a Társaságok szerződő partnerként észrevételeket, javaslatokat tehetnek. A szerződés véglegesítése érdekében a Társaságok és az MFB Zrt.

MFB Magyar Fejlesztési Bank Zártkörűen Működő Részvénytársaság

www.mfb.hu

képviselői minden olyan egyeztetésen (pl.: az MNV Zrt. által létrehozott bizottság) részt vettek, amelyre meghívást kaptak, illetve azokon érdemi javaslatokat tettek.

Ahogy a jelentés is megjegyzi, az egyeztetések az ellenőrzés befejezésig nem kerültek lezárásra, így a Társaságoknál nem áll rendelkezésre a vagyonkezelésben lévő állami vagyona és annak nagyságára vonatkozó, az MNV Zrt. és az NFA nyilvántartásával egyező adat.

Az ÁSZ 2013. évi „Az állami vagyon feletti kontroll – Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek ellenőrzéséről” szülő jelentése alapján a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium - az ÁSZ-szal egyeztetett – alábbi főbb pontokat tartalmazó intézkedési tervet (1. sz. melléklet) állított össze, melyet a 2014. április 25-én kelt levelében küldött meg az MFB Zrt. részére:

- a Társaságok által kezelt állami ingatlanok és egyéb vagyonelemek értéken történő nyilvántartása,
- a vagyonkezelési díjak egyértelmű és tulajdonosi joggyakorló szervezetenkénti meghatározása,
- az új vagyonkezelési szerződés megkötése,
- a Társaságok kezelt és saját vagyonának vagyonelemenkénti, valamint a kezelt vagyonelemek tulajdonosi joggyakorló szerinti elhatárolása.

Az MFB törvény módosításának 2014. július 16-i hatályba lépésével az MFB Zrt. állami erdőgazdaságok feletti tulajdonosi joggyakorlása megszűnt, az a Földművelésügyi Minisztériumhoz került át, így az intézkedési tervben való közreműködésre, illetve a végrehajtás nyomán követésére az MFB Zrt-nek nem volt lehetősége.

A jelentések az MNV Zrt. vezérigazgatójának, az NFA elnökének és az erdészeti társaságok vezérigazgatóinak fogalmazták meg intézkedési javaslatokat.

2. Egyedi esetek:

Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.

A Társaságnál az ellenőrzött időszak 2009. január 1. napjától 2014. december 31. napjáig tart, holott az Állami Számvevőszék 2014. november 14. napján kelt, V-0749-004/2014. sz. levelének 3. számú melléklete szerint a vizsgálatához bekért dokumentumok a 2009. január 1. és 2014. június 30. közötti időszakra vonatkoznak.

Az ellenőrzési anyagban több helyen keveredik a társasági részesedés feletti és a vagyonkezelésbe adott állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlóra történő hivatkozás.

Hibás hivatkozások:

- 9. oldal 1. bekezdés második sor: 1,3 helyett 1-3; hatodik sor: 2 helyett 1; nyolcadik sor: 3 helyett 1-3;
- 20. oldal 3. bekezdés második sor az 1,2 helyett 1, ugyanis a vagyongazdálkodási díj meghatározása az MNV Zrt. és az NFA hatásköre, így az MFB Zrt.-re való hivatkozás hibás.
- A 32. oldal 4. bekezdés utolsó mondatával nem értünk egyet. Az ellenőrzést végző korábban már leírta, hogy a vagyongazdálkodás megfelelő volt az MFB Zrt.-nél (kontrolling, beszámoltatás), valamint a fentiekben leírtak is azt igazolják, hogy az MFB Zrt. mindent megtett a nemzeti vagyonnal való gazdálkodás ellenőrzése érdekében. Kérjük a társaság feletti tulajdonosi joggyakorló hivatkozás törlését.

Véleményünk szerint az alsó indexel való megjelölés helyett célszerűbb lenne a tulajdonosi joggyakorlókat a nevükön nevezni, megszüntetve ezzel az elírás lehetőségét.

TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt.

A Társaságnál az ellenőrzött időszak 2009. január 1. napjától 2014. december 31. napjáig tart, holott az Állami Számvevőszék 2014. november 14. napján kelt, V-0749-004/2014. sz. levelének 3. számú melléklete szerint a vizsgálatához bekért dokumentumok a 2009. január 1. és 2014. június 30. közötti időszakra vonatkoznak.

Az ellenőrzési anyagban több helyen keveredik a társasági részesedés feletti és a vagyongazdálkodásba adott állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlóra történő hivatkozás.

Elrontott hivatkozások:


- 9. oldal 2. bekezdés második sor: 1,3 helyett 1-3; hatodik sor 2 helyett 1; nyolcadik sor 3 helyett 1-3;
- 18. oldal 4. bekezdés második sor az 1,2 helyett 1, ugyanis a vagyongazdálkodási díj meghatározása az MNV Zrt. és NFA hatásköre így az MFB Zrt.-re való hivatkozás hibás;
- 28. oldal 3. bekezdés nyolcadik sor az 1,3 helyett 1-3;
- 30. oldal 6. bekezdés első sor az 1,3 helyett 1-3; az utolsó mondatban az MFB Zrt.-re való hivatkozást, vagy az egész mondat törlését kérjük, tekintettel a 28. oldal 3. bekezdésének alábbi szövegezésére:
Az Alapító Okirat és az IVSZ rendelkezésein felül a tulajdonosi joggyakorló a Társaság részére a vagyongazdálkodást érintő további adat, információ és monitoring kötelezettséget irt elő, amit évente aktualizált....A társaságnál a vagyongazdálkodást, a hasznosítást érintő jogszabályoknak megfelelő, szerződés szerű kapcsolattartás, adatszolgáltatás és elszámolás támogatta a felelős vagyongazdálkodást.
- 30. oldal 7. bekezdés első és második mondatával nem értünk egyet, az ellenőrzést végző korábban már leírta, hogy a vagyongazdálkodás megfelelő volt az MFB Zrt.-nél

(kontrollíng, beszámoltatás), valamint a fentiekben leírtak is azt igazolják, hogy az MFB Zrt. mindent megtett a nemzeti vagyonnal való gazdálkodás ellenőrzése érdekében. Kérjük a társaság feletti tulajdonosi joggyakorló₂ hivatkozás törlését.

Véleményünk szerint az alsó indexel való megjelölés helyett célszerűbb lenne a tulajdonosi joggyakorlókat a nevükön nevezni, megszüntetve ezzel az elírás lehetőségét.

Budapest, 2015. október 19.

Tisztelettel:



Nagy Csaba
vezérigazgató



Kovács Zsolt
vezérigazgató-helyettes

Mellékletek:

1. számú melléklet: NFM levél (Ikt.szám: KGTF/377-7/2014-NFM)



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

E L N Ö K

Ikt.szám: V-0767-066/2015.

Nagy Csaba úr
vezérigazgató
Magyar Fejlesztési Bank Zrt.

Budapest

Tisztelt Vezérigazgató Úr!

Az „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése” című ellenőrzés tekintetében a *Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt.*, illetve a *TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt.* társaságok jelentéstervezetére tett észrevételüket köszönettel megkaptam.

Az Állami Számvevőszék észrevételekre vonatkozó álláspontjáról a felügyeleti vezető által készített részletes tájékoztatást csatoltan megküldöm.

Tájékoztatom Vezérigazgató urat, hogy a számvevőszéki jelentésben – az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 29. § (3) bekezdése alapján – a figyelembe nem vett észrevételeket szerepeltetjük az elutasítás indokának feltüntetésével.

Budapest, 2015. 11. hó 13. nap

Tisztelettel:



Domokos László
Domokos László

Melléklet: Tájékoztató az észrevételek kezeléséről

**Tájékoztató
az észrevételek kezeléséről**

„Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése” című ellenőrzés tekintetében a Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt., illetve a TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt. társaságok jelentéstervezetére 2015. október 22-én érkezett észrevételeket áttekintettük, azok kezelésével kapcsolatban a következő tájékoztatást adom.

1. A jelentésekben megfogalmazott központi problémával kapcsolatban tett észrevételek

A jelentésekben megfogalmazott központi problémával kapcsolatban adott tájékoztatásukat köszönettel vettük, azonban azok alapján a jelentéstervezet módosítása nem indokolt.

2. Egyedi esetekkel kapcsolatban tett észrevételek

A Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. jelentéstervezetre tett észrevételek:

Az ÁSZ az első adatbekérést követően további adatbekéréssel fordult az MFB Zrt. felé (pl. a V-0749-093/2015. iktatószámú levélben), az MFB Zrt. teljességi nyilatkozatot adott az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok teljes körűségéről, ezért biztosított volt a teljes ellenőrzött időszakra vonatkozóan a dokumentumok rendelkezésre állása.

A társasági részesedés feletti, illetve a vagyonkezelésbe adott állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlóra történő hivatkozásokra tett észrevételekre vonatkozóan a rendelkezésre álló dokumentumok ismételt áttekintését követően

- a 9. oldal 1. bekezdés második sorban az alsóindexet 1-3-ra módosítjuk, a bekezdés 3. mondatát töröljük. A nyolcadik sorban lévő alsóindex módosítása nem indokolt, tekintettel arra, hogy a Tulajdonosi joggyakorló 2010-ben külső szakértővel egyedi ellenőrzést végeztetett a Társaságnál, amely kiterjedt a vagyongazdálkodásra is;
- a 20. oldal 3. bekezdés második sorában a 2 alsóindexet töröljük;
- a 32. oldal 4. bekezdés 1. mondatának utolsó részét, valamint a második mondatból a 2 alsóindexet töröljük.

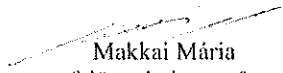
A TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt. jelentéstervezetére tett észrevételek:

Az ÁSZ az első adatbekérést követően további adatbekéréssel fordult az MFB Zrt. felé (pl. a V-0749-093/2015. iktatószámú levélben), az MFB Zrt. teljességi nyilatkozatot adott az ellenőrzés rendelkezésére bocsátott dokumentumok teljes körűségéről, ezért biztosított volt a teljes ellenőrzött időszakra vonatkozóan a dokumentumok rendelkezésre állása.

A társasági részesedés feletti, illetve a vagyonkezelésbe adott állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlóra történő hivatkozásokra tett észrevételekre vonatkozóan a rendelkezésre álló dokumentumok ismételt áttekintését követően

- a 9. oldal 2. bekezdés második sorban az alsóindexet 1-3-ra módosítjuk, a bekezdés 3. mondatát töröljük. A nyolcadik sorban lévő alsóindex módosítása nem indokolt, tekintettel arra, hogy a Tulajdonosi joggyakorló₂ 2010-ben külső szakértővel egyedi ellenőrzést végeztetett a Társaságnál, amely kiterjedt a vagyongazdálkodásra is;
- a 18. oldal 4. bekezdés második sorban a 2 alsóindexet töröljük;
- a 28. oldal 3. bekezdés nyolcadik sorban az alsóindexet 1-3-ra módosítjuk;
- a 30. oldal 6. bekezdés első sorának módosítása nem indokolt, tekintettel arra, hogy a Tulajdonosi joggyakorló₂ 2010-ben külső szakértővel egyedi ellenőrzést végeztetett a Társaságnál, amely kiterjedt a vagyongazdálkodásra is. A bekezdés utolsó mondatából a Tulajdonosi joggyakorló₂-t töröljük;
- a 30. oldal 7. bekezdés 1. mondatának utolsó részét, valamint a második mondatból a 2 alsóindexet töröljük.

Budapest, 2015. év 11. hó 13. nap


Makkai Mária
felügyeleti vezető



**Nemzeti Földalapkezelő
Szervezet**

Székhely: 1149 Budapest, Bosnyák tér 5.
Törzskönyvi azonosítószám: 775706

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK
8256 9/2015
Érkezett: 2015 OKT 16.
Iktatószám: V-0749-151/2015
Melléklet:.....

Magyar N.

B

Iktatószám: NFA-002589/017/2015

Hív. szám: ÁSZ-V-0599/2014-2015

Érintett ÁSZ iktatószámok: V-0749-148/2015, V-0750-174/2015, V-0751-121/2015,
V-0752-091/2015, V-0753-098/2015, V-754-088/2015, V-0755-124/2015, V-0757-062/2015,
V-0758-058/2015, V-0760-077/2015, V-0764-056/2015, V-0765-046/2015,
V-0766-140/2015, V-0767-056/2015.

Domokos László
Elnök

Állami Számvevőszék

1052 Budapest

Apáczai Csere János utca 10

Tárgy: Észrevétel megküldése „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzéséről” készített jelentés tervezeteire.

Tisztelt Elnök Úr!

Az Állami Számvevőszék 2014 novemberében megkezdte „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzését” amelyről 2015 októbertől érintettség okán az NFA részére az elkészített munkaanyag tervezeteit vizsgált erdőgazdaságonként, megküldte Szervezetünk részére véleményezésre.

A munkaanyag valamennyi tervezte egységesen, az NFA Elnöke részére feladatszabást tartalmaz, melyhez az alábbi észrevételeket tesszük:

A jelentéstervezetekben tett megállapítások helyállóságát nem vitatjuk, azonban szükségesnek látjuk az NFA elnökének tett javaslatokkal a), b) és c) kapcsolatban a következő tájékoztatást megadni.

a) *„Tegyen intézkedéseket az erdőgazdasági társaságok közreműködésével a tényleges állapotot rögzítő és a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő vagyonekezelési szerződés megkötésére.”*

Tájékoztatjuk, hogy a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő vagyonekezelési szerződések megkötése érdekében **több intézkedés történt**, jelenleg is folyamatban van a szerződések előkészítése és a vagyonekezelésben maradó, illetve kikerülő földrészek adatainak egyeztetése.

Előzményként fontos kiemelni, hogy a Nemzeti Földalapekezelő Szervezet 2010. szeptember 1. napjával történt létrehozását követően (2012. évben) került sor a vagyonekezelésben lévő földrészek MNV Zrt. részéről történő átadására. Az átadási dokumentumok alapján Szervezetünk gondoskodott a közhiteles nyilvántartásokban a megváltozott tulajdonosi joggyakorlás feltüntetéséről. Az erdőgazdaságok esetében ez 2012. év végéig, illetve 2013. év elején megtörtént ennek az ingatlan-nyilvántartásban történő átvezetése is.

Megjegyezzük, hogy az MNV Zrt. részéről történő átadás kizárólag a - több évtizede kötött, és azóta többször módosított - vagyonekezelési szerződések és a földrészek Excel táblázatban történő átadását jelentette, tehát nem egy naprakész vagyonyilvántartási tartalmazott. Ennek következtében szükségszerűvé vált a Nemzeti Földalapekezelő Szervezetnek egy saját nyilvántartás felépítése, illetve a szerződések tartalmának feldolgozása.

A számvéveszéki ellenőrzéssel érintett időszakban, illetve még jelenleg is lezáratlan az MNV Zrt. és NFA közötti átadás-átvételi folyamat. Az MNV Zrt. további földrészek átadását készíti elő, ugyanis az MNV Zrt. vagyoni körébe tartozó földrészekre szintén tervezi a vagyonekezelői szerződés megkötését, és ennek a folyamatnak a részeként a még át nem adott földrészek átadása is most történik. Természetesen az NFA is folyamatosan biztosítja a különböző hasznosítási, illetve hatósági eljárások során az erdőgazdaságok vagyonekezelésében lévő földrészek tulajdonosi joggyakorlójának rendezését az MNV Zrt megkeresésével, közös minősítési eljárás lefolytatásával. A Nemzeti Földalapekezelő Szervezet által megbízott ügyvédi iroda, jelentést készített a szerződés és a tárgyat képező földrészek jogi helyzetének tisztázására.

Időközben az erdőgazdaságok, mint társaságok feletti tulajdonosi joggyakorló személyében is változás történt. Így új alapokon indulhatott meg a vagyonekezelői szerződés előkészítése. Ennek a folyamatnak részeként, az NFA megbízott egy Ügyvédi Konzorciumot, továbbá Szervezetünkönél külön Erdészeti munkacsoport alakult 2015 májusában és azt követően a következő intézkedések történtek:

Az Erdőgazdaságok részére vagyonekezelésbe adásra tervezett ingatlanok felülvizsgálata folyamatban van az Ügyvédi Konzorcium által. A felülvizsgálat tárgyat képező ingatlanok köre három részből tevődik össze:

- az erdőgazdaságok ideiglenes vagyonekezelési szerződésének tárgyat képező ingatlanok,

- azon ingatlanok, amelyeket az erdőgazdaságok az ideiglenes vagyonkezelési szerződésükben szereplő ingatlanokon felül kértek vagyonkezelésbe,
- valamint azok az ingatlanok, amelyeket az NFA kíván az erdőgazdaságok vagyonkezelésébe adni.

A rendelkezésre álló dokumentumokban szereplő ingatlanokból erdőgazdaságonként egy egységes, az összes vagyonkezelésbe adandó ingatlant tartalmazó táblázat készült, amely tartalmazza az ingatlanok vagyonkezelésbe adás szempontjából releváns adatait, bejegyzett jogokat, feljegyzett tényeket. A táblázat adatai összevetésre kerültek a közhiteles ingatlan-nyilvántartásban szereplő adatokkal, feltárva ezáltal, hogy mely ingatlanok adhatóak vagyonkezelésbe és melyek azok, amelyeknél valamilyen előzetes intézkedés megtétele szükséges.

Az Nfatv. 8. §-a alapján a Birtokpolitikai Tanács dönt erdőgazdaságonként az erdőgazdaságok vagyonkezelési szerződésének megkötéséről.

Zárójelben jegyezzük meg, hogy például a TAEG Zrt. esetében elkészült a fentebb részletezett táblázat, amely alapján összeállításra került azon ingatlanok listája, amelyre elindítható a vagyonkezelésbe adási eljárás. Megközelítőleg 18 000 ha nagyságú területnek tervezi Szervezetünk a TAEG Zrt. részére történő vagyonkezelésbe adását, ebből 15.308,3880 ha terület az, amelyre elindította a vagyonkezelésbe adást. Az alábbi jogszabályhelyek alapján Szervezetünk megkereste az Földművelésügyi Minisztériumot az egyetértő nyilatkozatok, valamint az alapító határozat kiadása érdekében, valamint a NÉBIH-et, mint erdészeti hatóságot a vagyonkezelő erdőgazdálkodói alkalmasságát megállapító jóváhagyásának megkérése végett.

Az Nfatv. 20. § (7) bekezdése alapján „Az állam 100%-os tulajdonában álló erdő és erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterületet érintő vagyonkezelési szerződés létrejöttéhez az erdészeti hatóságnak - a vagyonkezelő erdőgazdálkodói alkalmasságát megállapító - jóváhagyása szükséges”.

Az Nfatv. 23. § (2) bekezdése alapján a Nemzeti Földalapba tartozó védett természeti területek és a Natura 2000 területek vagyonkezelésbe adására, tulajdonjogának bármely jogcímen történő átruházására csak a természetvédelemért felelős miniszter egyetértése esetén kerülhet sor. Az állam 100%-os tulajdonában álló erdő, továbbá erdőgazdálkodási tevékenységet közvetlenül szolgáló földterület vagyonkezelésbe adásához az erdőgazdálkodásért felelős miniszter egyetértése szükséges.

Magyar Állam tulajdonában álló ingatlanokat érintő jogügyletekkel kapcsolatos előzetes miniszteri nyilatkozatok és a miniszter tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó gazdasági társaságok ingatlanügyleteivel kapcsolatos miniszteri nyilatkozatok, alapítói határozatok kiadásának rendjéről szóló 8/2014. (XI. 28.) FM utasítás 3. § (4) bekezdése értelmében a miniszter tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó állami tulajdonú gazdasági társaságoknak az

NFA-val történő vagyonekezelési szerződés kötéséhez elengedhetetlen a jogszabály vagy Társasági alapszabály vagy alapító okirat alapján a Társaság tulajdonosi jogait gyakorló miniszter alapítói határozatának kiadása.

Az Erdészeti Munkacsoport a kialakított szempontok alapján tartja a kapcsolatot a Konzorciummal a szerződés tárgyát képező földrészteltek jogi, nyilvántartási, helyszíni, térképi ellenőrzés tárgyában annak érdekében, hogy naprakész adatok alapján történjen a szerződéskötés.

- b) *„Intézkedjen a vagyonekezelési szerződések felülvizsgálatának elmaradásával összefüggésben feltárt szabálytalanságok tekintetében a munkajogi felelősség tisztázására irányuló eljárás megindításáról, és ennek eredménye ismeretében tegye meg a szükséges intézkedéseket.*

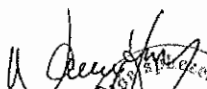

A fent leírt folyamat időbeli áttekintése és a vagyonekezelési szerződés előkészítésének jelenlegi helyzetét tekintve a Nemzeti Földalapkezelő Szervezet egységei, munkatársai a rendelkezésükre álló eszközök alapján megtették a szükséges intézkedéseket az erdőgazdaságok vagyonekezelői szerződésének megkötése érdekében.

- c) *Az NFA elnöke felé tett javaslattal kapcsolatban, miszerint intézkedjen a Társaságok vagyonekezelési hitelességének, teljességének és helyességének jogszabályban foglaltak szerinti ellenőrzéséről.*

Az NFA 2015. év márciusában megkezdte az Erdészeti Zrt.-tek dokumentális ellenőrzését, amely ellenőrzés keretén belül bekérésre került a Társaságok használatában álló vagyonelemekről és az erdővagyon állományról vezetett (nyilvántartások) aktualizált nyilvántartás is.

Budapest, 2015. október 13.

Tisztelettel:


Nagy János
NFA Elnök




ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

E L N Ö K

Ikt.szám: V-0749-154/2015.

Nagy János úr
elnök

Nemzeti Földalapkezelő Szervezet

Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

Az „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése” című ellenőrzés tekintetében 14 társaság jelentéstervezetére tett észrevételüket köszönettel megkaptam.

Az Állami Számvevőszék észrevételekre vonatkozó álláspontjáról a felügyeleti vezető által készített részletes tájékoztatást csatoltan megküldöm.

Tájékoztatom Elnök urat, hogy a számvevőszéki jelentésben – az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 29. § (3) bekezdése alapján – a figyelembe nem vett észrevételeket szerepeltetjük az elutasítás indokának feltüntetésével.

Budapest, 2015. 11. hó 03. nap

Tisztelettel:



Domokos László
Domokos László

Melléklet: Tájékoztalás az észrevételek kezeléséről


Melléklet
Ikt.szám: V-0749-154/2015.

Tájékoztató
az észrevételek kezeléséről

„Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése” című ellenőrzés tekintetében az IPOLY ERDŐ Zrt., az EGERERDŐ Erdészeti Zrt., a Mecsekerdő Zrt., a SEFAG Erdészeti és Faipari Zrt., a Gemenci Erdő- és Vadgazdaság Zrt., az Északerdő Erdőgazdasági Zrt., a Pílisi Parkerdő Zrt., a Szombathelyi Erdészeti Zrt., a Kisalföldi Erdőgazdasági Zrt., a Zalaerdő Erdészeti Zrt., a KEFAG Kiskunsági Erdészeti és Faipari Zrt., a VADEX Mezőföldi Erdő- és Vadgazdálkodási Zrt., a Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt., illetve a TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt. társaságok jelentéstervezetére 2015. október 16-án érkezett észrevételeket áttekintettük, azok kezelésével kapcsolatban a következő tájékoztatást adom.

Az észrevétel szerint a jelentéstervezetben tett megállapítások helytállóak, azokat nem vitatják. Az NFA elnökének tett javaslatokhoz kapcsolódó tájékoztatást köszönjük. Mindezek miatt, valamint arra tekintettel, hogy nem jött létre olyan vagyonezelési szerződés, amely biztosítja az ideiglenes vagyonezelési szerződés hiányosságainak a megszüntetését, illetve a hatályos jogszabályoknak való megfelelést, a megállapítások és a javaslatok módosítása nem indokolt.

Budapest, 2015. év 11 hó 02. nap


Makkai Mária
felügyeleti vezető



FÖLDMŰVELÉSÜGYI
MINISZTERIUM

DR. FAZEKAS SÁNDOR
miniszter

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK
84834/KolJ
Érkezett: 2015 OKT 27.
Iktatószám: V-0766-150/2015.
Melléklet:.....

Melkai H.
D

Iktatószám: IfPF/1145/3/2015.

Ügyintéző: dr. Szabó Martina Dóra
Telefonszám: 896-2483
E-mail: dora.martina.szabo@fm.gov.hu
Hivatkozási szám: V-0766-142/2015. és
V-0767-058/2015.

Domokos László úr
elnök
részére

Állami Számvevőszék

Budapest
Apáczai Csere János u. 10.
1052

Tárgy: Az Állami Számvevőszék V-0766-142/2015. és V-0767-058/2015. iktatószá-
mú jelentéstervezetének véleményezése

Tisztelt Elnök Úr!

Hivatkozással a V-0766-142/2015. iktatószámú „Az állami tulajdonban álló erdőgaz-
dasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése – Gyulaj Erdésze-
ti és Vadászati Zrt.” tárgyú, valamint a V-0767-058/2015. iktatószámú „Az állami tu-
lajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének elle-
nőrzése – TAEG Tamulmányi Erdőgazdaság Zrt.” tárgyú levelükre, az Állami Szám-
vevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 29. § (2) bekezdése alapján az alábbi ész-
revételeket teszem.

Fenti erdészeti társaságokról készült jelentéstervezetek legfőbb észrevétele és kifogá-
solni valója, hogy az ellenőrzött erdészeti társaságok könyveiben nem szerepel értéken
a kezelt erdőterület és erdő, és a nyilvántartás ez irányú hiányosságai miatt a vagyon-
nyilvántartás nem teljes.

Az állami vagyonnal való gazdálkodásról szóló 254/2007. (X. 4.) Korm. rendelet 14. §
(1) bekezdése szerint az állami vagyon használóját, vagyonkezelőjét és haszonélvező-
jét a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 10. §

- 2 -

(1) bekezdése szerinti vagyonyilvántartás hiteles vezetése és a tulajdonosi joggyakorlók beszámoló-készítési kötelezettségének megalapozottsága érdekében az állami vagyon hasznosítására, vagyonkezelésére, vagy hasznélvezeti jog alapítására kötött szerződés szerinti adatszolgáltatási kötelezettség terheli.

Az Nvtv. 10. § (1) bekezdése szerint a nemzeti vagyont, annak értékét és változásait a tulajdonosi joggyakorló nyilvántartja. Az érték nyilvántartásától el lehet tekinteni, ha az adott vagyontárgy értéke természeténél, jellegénél fogva nem állapítható meg.

Fentieket megerősíti a Pénzügyminisztérium Számviteli Főosztálya által 1997. november 25-én kiadott állásfoglalás is (9807/1997.).

Az erdő és a faállomány természetes adatait az Országos Erdőállomány Adattár tartja nyilván. A Kincstári Vagyoni Igazgatóság által 1996-ban vagyonkezelésbe adott erdő értékének meghatározására még nem került sor. Az érték meghatározása a vagyonkezelésbe adó feladata. Az erdészeti társaságok érték nélkül nem, csak értékkel tudják kimutatni a mérlegben az erdővagyont.

Fentiekre tekintettel álláspontom szerint a Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt. és a TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt. adatszolgáltatási kötelezettségének eleget tett.

A jelentéstervezetekben megállapításra került továbbá, hogy a vagyonkezelési díjak éves felülvizsgálatára nem került sor, a vagyonkezelési díjakat a tulajdonosi joggyakorló Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: MNV Zrt.) és Nemzeti Földalapkezelő Szervezet (a továbbiakban: NFA) késve, visszamenőleg számlázta ki, a számlákon a földterület nagysága, valamint fajlagos egységára nem volt ellenőrizhető. A számvevőszéki jelentéstervezetek ugyanakkor megjegyzik, hogy a vagyonkezelési díj pénzügyi rendezése megtörtént a társaságok részéről.

A nyilvántartás és a vagyonkezelési díj meghatározásának felelőse a kezelt földterületek és erdőterület esetében ezen vagyonelemek tulajdonosi joggyakorlója, azaz az NFA és az MNV Zrt.

Álláspontom szerint fenti két megállapításért sem a vizsgált társaságok, sem pedig a társaságok tulajdonosi joggyakorlója nem marasztalható el.

A számvevőszéki jelentéstervezetek I. főcíme (Összegző megállapítások, következtetések, javaslatok) alapján a vizsgált társaságok üzleti jelentéseikben minden évben eleget tettek a kezelt vagyonnal folytatott gazdálkodásra vonatkozó szerződéses kötelezettségeik bemutatásának. A társaságok a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény, illetve a Ptk. vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően működtek, a szabályzatok, jelentések megfeleltek a jogszabályi hivatkozásoknak, a belső ellenőrzés kiépített volt a társaságoknál.

- 3 -

A jelentéstervezetek rögzítik továbbá, hogy a vagyongazdálkodási feladatokra vonatkozó döntések és intézkedések előkészítése a tulajdonosi joggyakorlónál összhangban állt a vonatkozó jogszabályokkal.

Kérem észrevételeim szíves tudomásul vételét.

Budapest, 2015. október „20”.

Üdvözlettel:





ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

E L N Ö K

Ikt.szám: V-0767-068/2015.

Dr. Fazekas Sándor úr
miniszter
Földművelésügyi Minisztérium

Budapest

Tisztelt Miniszter Úr!

„Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése” című ellenőrzés tekintetében a Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt., illetve a TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt. társaságok jelentéstervezetére tett észrevételüket köszönettel megkaptam.

Az Állami Számvevőszék észrevételekre vonatkozó álláspontjáról a felügyeleti vezető által készített részletes tájékoztatást csatoltan megküldöm.

Tájékoztatom Miniszter urat, hogy a számvevőszéki jelentésben – az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 29. § (3) bekezdése alapján – a figyelembe nem vett észrevételeket szerezpeltetjük az elutasítás indokának feltüntetésével.

Budapest, 2015. *11.* hó *19.* nap



Tisztelettel:

Domokos László
Domokos László

Melléklet: Tájékoztatás az észrevételek kezeléséről

Melléklet
Ikt.szám: V-0767-068/2015.

Tájékoztató
az észrevételek kezeléséről

„Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése” című ellenőrzés tekintetében a Gyulaj Erdészeti és Vadászati Zrt., illetve a TAEG Tanulmányi Erdőgazdaság Zrt. társaságok jelentéstervezetére 2015. október 27-én érkezett észrevételeket áttekintettük, azok kezelésével kapcsolatban a következő tájékoztatást adom.

A 254/2007. (X. 4.) Korm. rendelet (továbbiakban: Vhr.) 9. § (9) bekezdés a) pontja alapján a vagyongazdálkodó köteles a vagyongazdálkodásba vett eszközöket a Számv. tv. szerint a hosszú lejáratú kötelezettségekkel szemben a vagyongazdálkodási szerződésben rögzített értéken állományba venni. A Számv. tv. 23. § (2) bekezdése előírja, hogy a vagyongazdálkodónál a mérlegben eszközként kell kimutatni a - törvényi rendelkezés, illetve felhatalmazás alapján - kezelésbe vett, az állami vagy önkormányzati vagyon részét képező eszközöket is. Ezen eszközöket a kiegészítő mellékletben - legalább mérlegképezési szerinti megbontásban - külön be kell mutatni.


A Társaságokkal kötött ideiglenes vagyongazdálkodási szerződésben a vagyongazdálkodásba adott vagyon értékét nem rögzítették, a szerződés azt sem tartalmazta, hogy a vagyongazdálkodott eszközök értéke nulla, továbbá a szerződés nem tartalmaz rendelkezést arra sem, hogy a vagyongazdálkodásba adott vagyon értékét azért nem határozták meg, mert az a vagyontárgy természeténél, jellegénél fogva nem állapítható meg.

A Vhr. 17. § (1) bekezdése szerint a saját vagyonnal rendelkező vagyongazdálkodó a rábízott állami vagyontárgy olyan elkülönített nyilvántartást köteles vezetni, amely tételesen tartalmazza ezen eszközök könyv szerinti bruttó és nettó értékét, az elszámolt terv szerinti és terven felüli értékcsökkenés összegét és az értékben bekövetkezett egyéb változásokat. A Társaságok által vezetett nyilvántartás – a kezelt vagyon értéke meghatározásának hiányában – nem tartalmazta tételesen a vagyongazdálkodott eszközök könyv szerinti bruttó és nettó értékét, valamint az értékben bekövetkezett egyéb változásokat.

A Társaságok a Számv. tv. és a Vhr. előírásainak betartása céljából nem tettek lépéseket annak érdekében, hogy a vagyongazdálkodott eszközök értéke az ideiglenes vagyongazdálkodási szerződésben rögzítésre, illetve rendezésre kerüljön. A fentiek alapján megállapításaink módosítása nem indokolt.

Az ideiglenes vagyongazdálkodási szerződések 3.3.2. pontja szerint az 1997-es és a további évekre a vagyongazdálkodási jog gyakorlásáért az ellenértéket a vagyongazdálkodási szerződés tárgyát megelőző év november 30-ig történő felülvizsgálata során a felek az adott évre vonatkozó külön megállapodásban határozzák meg. Tehát a Társaságoknak, mint szerződő feleknek kötelezettsége volt a vagyongazdálkodási szerződés és a vagyongazdálkodási díj éves felülvizsgálata, ezért megállapításunk módosítása nem indokolt.

Budapest, 2015. év 11. hó 13. nap


Makkai Mária
felügyeleti vezető