



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

# Jelentés

## Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Kft.

Az állami tulajdonban (résztulajdonban) lévő  
gazdálkodó szervezetek vagyonmegőrzési és  
gazdálkodási tevékenységének ellenőrzése

2016.





ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

# Jelentés

## Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Kft.

Az állami tulajdonban (résztulajdonban) lévő  
gazdálkodó szervezetek vagyonmegőrzési és  
gazdálkodási tevékenységének ellenőrzése

2016. 03. hónap 02. nap



*Domokos László*  
Domokos László  
elnök



AZ ELLENŐRZÉST FELÜGYELTE:

**BÖRÖCZ IMRE** felügyeleti vezető

AZ ELLENŐRZÉST VEZETTE ÉS A VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS:

**PONGRÁCZ ÉVA** ellenőrzésvezető

A PROGRAM ÖSSZEÁLLÍTÁSÁÉRT FELELŐS:

**LAJTERNÉ HUDÁK MAGDOLNA** osztályvezető

IKTATÓSZÁM: V-0933-207/2016.

TÉMASZÁM: 1706.

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V070910

Jelentéseink az Országgyűlés számítógépes hálózatán és az Interneten a [www.asz.hu](http://www.asz.hu) címen is olvashatóak.

# TARTALOMJEGYZÉK

---

■ ÖSSZEGZÉS.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA.....	6
■ AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE .....	7
■ AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA .....	8
■ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE .....	9
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE .....	11



# ÖSSZEGRZÉS

---

*Az Állami Számvevőszék Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Kft.-re vonatkozó ellenőrzésének célja az volt, hogy értékelje a gazdálkodási feltételek kialakításának, a tulajdonosi jogok gyakorlásának, az elszámolásoknak, a vagyonsváltást eredményező döntéseknek és az információk átadásának szabályszerűségét. Az ellenőrzéshez szükséges dokumentumok hiánya miatt a Társaságnál az ellenőrzési program nem volt végrehajtható.*

## Az ellenőrzés társadalmi indokoltsága

---

Magyarországon az intézmény-centrikus közfeladat ellátás, közvagyon gazdálkodás jellemző a költségvetésen kívüli feladatellátás térnyerése mellett. Ennek szereplői a nonprofit szervezetek, az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok és az állami tulajdonú gazdálkodó szervezetek is.

Az Áht<sup>1</sup> 2. § l) pontja, az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról szóló 2009. május 25-i 479/2009/EK rendelet szerint, illetve az ESA95 statisztikai módszertana alapján a kormányzati szektorba tartoznak "központi kormányzat alszektorba besorolt társaságok és egyéb szervezetek" is, amelyekkel szemben alapvető követelmény, hogy gazdálkodásuk, működésük szabályszerű, az általuk szolgáltatott adatok megbízhatóak legyenek.

Az állami tulajdonú gazdálkodó szervezetek a nemzeti vagyon részét képezik. Az állami vagyonnal való gazdálkodást illetően a tulajdonosi joggyakorlás és a vagyongazdálkodás feladata az állami vagyon átlátható, rendeltetésszerű és felelős felhasználásának biztosítása. Az állam meghatározza az ellátandó közszolgáltatással kapcsolatos feladatokat, amelyhez a vagyonnal kapcsolatos döntéseknek igazodniuk kell. A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű, nemzeti vagyonnak minősülő, gazdasági társasági részesedés feletti tulajdonosi joggyakorlót a nemzeti vagyonról szóló törvény határozza meg.

Minden közpénzt, közvagyonot használó szervezettel szemben társadalmi igény, hogy tevékenységükről elszámoljanak.

## Fő következtetés

---

A Társaság 2011-2014. évi vagyonsvőrzési és gazdálkodási tevékenységének ellenőrzése során a számvevőszéki ellenőrzés ellenőrzési program szerinti lefolytatásához szükséges dokumentumokat nem bocsátotta az ÁSZ rendelkezésére. Az ellenőrzési program nem volt végrehajtható, az ellenőrzés céljaként meghatározottak a dokumentumok hiánya miatt nem voltak ellenőrizhetők, megválaszolhatók.

# AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

## **Az állami tulajdonban (résztulajdonban) lévő gazdálkodó szervezetek vagyonmegőrzési és gazdálkodási tevékenységének ellenőrzése az Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Kft.-nél**



Az ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy a tulajdonosi jogok gyakorlása szabályszerű volt-e; a gazdálkodó szervezet által ellátott feladat bevételei, ráfordításai elszámolásának, és vagyongazdálkodási tevékenységének szabályozása megfelelt-e a jogszabályi és a tulajdonosi előírásoknak és azok végrehajtása szabályszerű volt-e; biztosítva volt-e a közfeladatok átláthatósága és elszámoltathatósága érdekében a közszolgáltatás díjának megalapozottsága szabályszerű önköltségszámítással; a vagyontálozást eredményező döntések esetében a tulajdonosi jogok gyakorlója és a gazdálkodó szervezet szabálysze-

rűen jártak-e el; a gazdálkodó szervezet épített-e ki és működtetett-e információs rendszert a szabályszerű vagyongazdálkodás érdekében.

Az ellenőrzés célja annak értékelése is, hogy a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek gazdálkodásának a kormányzati szektor hiányára és az államadósságra befolyással bíró elemei a jogszabályi előírásoknak megfelelnek-e.

# AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE

## Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Kft.

Az Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Kft. elődje a Zánkai Gyermekek és Ifjúsági Centrum, Oktatási és Üdültetési Kht. (későbbi nevén Zánka – Új Nemzedék Központ Nonprofit Kft.) néven 1996. szeptember 1-jén alakult költségvetési intézményből közhasznú társasággá. Tevékenysége során közhasznú szervezetként gyermek- és ifjúsági oktatási, közművelődési, kulturális, sport feladatokat látott el. 2009. április 21-én a közhasznú társaság nonprofit, közhasznú korlátolt felelősségű társasággá alakult át.

A kizárólagosan állami tulajdonú társaságban a tulajdonosi jogok gyakorlását – az állami vagyronról szóló 2007. évi CVI. törvény alapján – az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter az MNV Zrt.<sup>2</sup> útján látta el. A tulajdonosi jogok gyakorlása 2012. április 1-től a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumhoz került. 2012. június 1-jétől a társaság elnevezése Zánka – Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Kft-re változott. Célul tűzte ki a Zánka Gyermekek- és Ifjúsági Tábor stratégiai irányelveinek és célrendszerének újragondolását. A közfeladatokon túl a vállalkozási tevékenység bevételei is segítették a vagyon fejlesztését, működőképes állapotban tartását. A társaság alaptevékenysége volt az ifjúsági turizmus, szabadidős programszolgáltatás; oktatás, szak- és felnőttképzéshez kapcsolódó szolgáltatások; egészségturisztikai-rehabilitációs, sport, rekreációs programszolgáltatások. Közhasznú tevékenységében célkitűzés volt a társadalmi megújulás, részvétel és befogadás, az esélyegyenlőségi politika horizontális céljainak megvalósítása, valamint az oktatási és képzési rendszerek szerepének erősítése az innovációs potenciál fejlesztésében.

Az Erzsébet-programról szóló 2012. évi CIII. törvény módosításáról szóló 2013. évi CCXIV. törvény értelmében 2014. január 1-jétől a zánkai központ vagyonkezelői joga átszállt az Erzsébet Vagyonkezelő Kft-re. A törvény hatálya szerint 2014. január 1. napján szűnt meg a vagyonkezelői jog.

A zánkai székhelyen korábban végzett üdültetési, vendéglátási tevékenység megszűnt. Vagyonkezelői jogállásváltozása és ennek következtében feladatainak átstrukturálódása miatt a zánkai székhely átkerült Budapestre, a Bajza utcai irodaházba, ahol addig a Társaság projektközpontja működött.

A cég elnevezése 2014. május 13-i hatállyal megváltozott, és mint Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaság működött tovább, illetve ugyanebben az évben, 2014. október 28-tól az Emberi Erőforrások Minisztériuma vált a tulajdonosi joggyakorlóvá. A társaság a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 154/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet alapján közreműködik az Új Nemzedék Jövőjéért ifjúságpolitikai keretprogramból fakadó feladatok ellátásában és az ifjúsági szolgáltatások szervezetrendszerének működtetésében.



# AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA



Az ÁSZ<sup>3</sup> alapvető célkitűzése, hogy az államháztartáson kívülre nyújtott költségvetési támogatások és ingyenes vagyonyjuttatások ellenőrzésével hozzájáruljon ahhoz, hogy a közpénzeket az államháztartáson kívül működő szervezetek is átlátható módon használják fel a közfeladatok szerződésben vállalt ellátása érdekében. A közfeladatok ellátása elsősorban költségvetési szervek alapításával és működtetésével történik. Az államháztartáson kívüli szervezetek a közfeladatok ellátásában, jogszabályban meghatározott feltételekkel, közreműködhetnek.\*

Az ellenőrzés feladata a közvagyonnal biztosított közfeladat ellátással kapcsolatban a közpénzek átláthatósága, nyilvánossága érdekében a jogszabályokban, belső szabályzatokban megfogalmazott előírások érvényesülésének az állami tulajdonban (résztulajdonban) lévő gazdálkodó szervezetek vagyonérték megőrzési és gazdálkodási tevékenységének értékelése.

A nemzeti számlák nemzetközi és hazai statisztikai módszertana és szabványai elveket határoznak meg a statisztikai értelemben vett kormányzati szektorba tartozó szervezetek körére és besorolásuk módjára. A szervezetek megnevezését a nemzetgazdasági miniszter teszi közzé.

A Vtv<sup>4</sup>. 3. § (1) bekezdésének 2013. június 27-ig hatályos szabályozása értelmében a tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességét az állami vagyon tekintetében az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter gyakorolja, aki e feladatát az MNV Zrt., az MFB Zrt.<sup>5</sup>, illetve a jogszabályban rögzített egyéb tulajdonosi joggyakorló szervezetek útján látja el, míg 2014. július 15-ig tulajdonosi joggyakorlóként – ha törvény vagy miniszteri rendelet eltérően nem rendelkezik – az MNV. Zrt., a törvényben, vagy a miniszter által rendeletben kijelölt személy gyakorolja. 2014. július 15-ét követően a rábízott állami vagyon felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességét tulajdonosi joggyakorlóként – ha törvény vagy miniszteri rendelet eltérően nem rendelkezik – az MNV Zrt. gyakorolja.

Az ellenőrzés várható hasznosulásaként az ellenőrzés megállapításai a jogalkotás számára segítséget nyújthatnak az államháztartáson kívüli közfeladat ellátás, közvagyonnal való gazdálkodás értékeléséhez, jogszabályi keretei pontosításához, az átláthatóságot biztosító szabályozáshoz. Az ellenőrzöttek számára visszajelzést ad a gazdálkodási tevékenységgel, az állami vagyon felhasználásával, a közszolgáltatási árképzés megalapozottságával és az éves elszámolással kapcsolatos szabálytalanságokról és kockázatokról. Az ellenőrzés tapasztalatai segítik és erősítik az ÁSZ hozzáadott értéket teremtő elemző tevékenységét és tanácsadó szerepét. Feltárjuk, hogy a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek milyen mértékben befolyásolják a költségvetési hiányt és az államadósságot. A kormányzati szektorba sorolt, költségvetési tervezésbe is bevont gazdálkodó szervezetek ellenőrzése fokozza a legfőbb ellenőrző szerv iránti figyelmet és közbizalmat.

\* Áhtz. 1. § (2)-(3) bekezdés

# ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE

---

## Az ellenőrzés típusa

---

| Szabályszerűségi ellenőrzés

## Az ellenőrzött időszak

---

| 2011. január 1-jétől 2014. december 31-ig.

## Az ellenőrzés tárgya

---

| Állami tulajdonban (résztulajdonban) lévő gazdálkodó szervezetek vagyonmegőrzési és gazdálkodási tevékenysége és a kormányzati szektor hiányára és adósságállományára hatást gyakorló elemek ellenőrzése.

## Az ellenőrzött szervezet

---

| Új Nemzedék Központ Nonprofit Közhasznú Kft.

## Az ellenőrzés jogalapja

---

| Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 5. § (3)-(5) bekezdése, valamint az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény 3. § (4) bekezdése képezi.



# RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

---

---

<sup>1</sup> Áht<sub>2</sub>

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény

<sup>2</sup> MNV Zrt.

Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.

<sup>3</sup> ÁSZ

Állami Számvevőszék

<sup>4</sup> Vtv.

Állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény

<sup>5</sup> MFB Zrt.

Magyar Fejlesztési Bank

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János utca 10.

Levélcím: 1364 Budapest 4. Pf. 54

Telefon: +36 1 484 9100 Telefax: +36 1 484 9200

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)