



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

# Jelentés

## Nem állami humánszolgáltatók ellenőrzése

A humánszolgáltatást nyújtó államháztartáson kívüli köznevelési intézmények fenntartói központi költségvetésből kapott támogatásai felhasználásának ellenőrzése – Hit Gyülekezete 2018.



18061  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu)



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

# Jelentés

## Nem állami humánszolgáltatók ellenőrzése

A humánszolgáltatást nyújtó államháztartáson kívüli köznevelési intézmények fenntartói központi költségvetésből kapott támogatásai felhasználásának ellenőrzése – Hit Gyülekezete

2018. 03 hó 07 nap



*Domokos László*  
Domokos László  
elnök



18061  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu)

AZ ELLENŐRZÉST FELÜGYELTE:

**SALAMON ILDIKÓ** felügyeleti vezető

AZ ELLENŐRZÉST VEZETTE ÉS A VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS:

**MAROZSÁN LÁSZLÓNÉ** ellenőrzésvezető

A PROGRAM ÖSSZEÁLLÍTÁSÁÉRT FELELŐS:

**TÓTPÁL SZABOLCS** osztályvezető

IKTATÓSZÁM: EL-0118-145/2018.

TÉMASZÁM: 2448

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V079405

Jelentéseink az Országgyűlés számítógépes hálózatán és az Interneten a [www.asz.hu](http://www.asz.hu) címen is olvashatóak.

# TARTALOMJEGYZÉK

---

■ ÖSSZEGZÉS.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA.....	6
■ AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE .....	7
■ AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA .....	8
■ A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI .....	9
■ AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI .....	10
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	12
■ JAVASLATOK.....	17
■ MELLÉKLETEK.....	19
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	19
II. sz. melléklet: Támogatás jogcímenkénti alakulása.....	21
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK .....	23
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE .....	41





# ÖSSZEGRZÉS

---

*A Hit Gyülekezete, mint intézményfenntartó köznevelési közfeladata ellátásához a központi költségvetésből támogatást kapott. Az általa fenntartott köznevelési intézmények közfeladat ellátásának működési és gazdálkodási kereteit kialakította. A köznevelési feladatellátásához biztosított költségvetési támogatásokat szabályszerűen igényelte, módosította és számolta el. A kapott támogatásokat szabályszerűen fordította köznevelési intézményeinek a működtetésére. Ellenőrzési, értékelési feladatait ellátta, azonban a köznevelési közfeladatahoz kapcsolódó közérdekű adatok közzététele nem felelt meg az előírásoknak, ezáltal a közpénz-ekkel való gazdálkodás átláthatóságát, nyilvánosságát nem biztosította.*

## Az ellenőrzés társadalmi indokoltsága

---

Az Állami Számvevőszék stratégiájában hangsúlyos szerepet szán annak, hogy szilárd szakmai alapon álló, értéktelítő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, rendezettségét és javaslataival a közpénzek és a közvagyon szabályos, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását segítse. Stratégiájában az Állami Számvevőszék célul tűzte ki, hogy az államháztartáson kívülrre nyújtott költségvetési támogatások ellenőrzésével hozzájárul ahhoz, hogy a közpénzeket az államháztartáson kívüli szervezetek is átlátható módon használják fel a közfeladatok szerződésben vállalt ellátása érdekében. Tekintettel az elmúlt években a köznevelés finanszírozását és a köznevelési intézmények fenntartását érintően végbement változásokra, a társadalom fokozott érdeklődéssel figyeli a köznevelési feladatok ellátására fordított források felhasználását. Fontos ezért az Állami Számvevőszéknek a közvéleményt biztosítani arról, hogy a közpénz államháztartáson kívüli felhasználása ezen a területen sem marad ellenőrizetlenül. Hozzájárul ezzel ahhoz is, hogy a nyilvánosság és az igénybevevők megfelelő tájékoztatást kapjanak az államháztartáson kívüli közfeladatot ellátók működéséről.

## Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok

---

A Hit Gyülekezete, mint intézményfenntartó a köznevelési közfeladata ellátásának szervezeti és szabályozási kereteit megfelelően kialakította. Beszámolási formája és könyvvezetése megfelelt a jogszabályi előírásoknak. Az ellenőrzött időszakban a köznevelési közfeladatokhoz kapott költségvetési támogatásokkal kapcsolatos igénylési, módosítási és elszámolási feladatokat szabályszerűen látta el. A köznevelési feladatok ellátásához biztosított költségvetési támogatás felhasználásáról naprakész, elkülönített nyilvántartást vezetett.

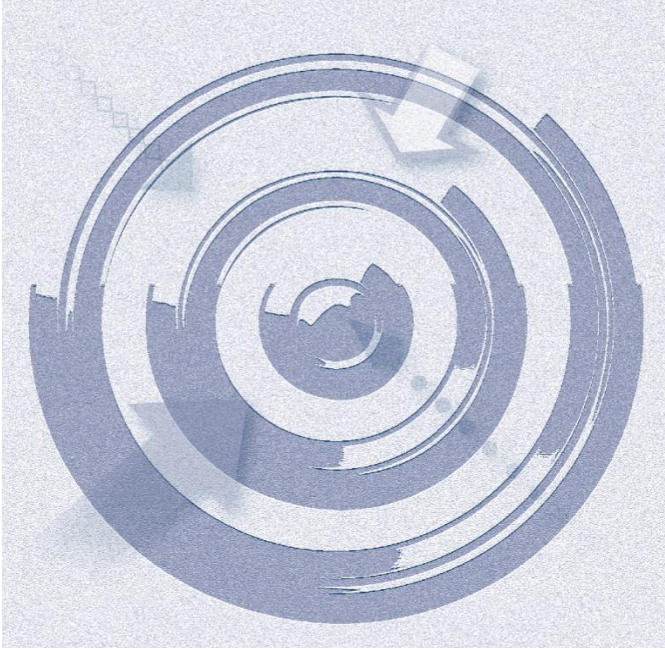
A fenntartott intézményei alapító okirataiban a jogszabályi előírásoknak megfelelően meghatározta az alapfeladatokat. Jogszabályban előírt fenntartói feladatainak eleget tett, kinevezte az intézmények vezetőit, meghatározta költségvetésüket, szabályos működésüket biztosító alapidokumentumaikat jóváhagyta.

A Magyar Államkincstár által folyósított költségvetési támogatást a köznevelési feladatokra, az intézmények működtetésére fordította. Biztosította a köznevelési intézmények működtetésének feltételeit.

A Hit Gyülekezete, mint intézményfenntartó a jogszabályi előírásoknak megfelelően ellenőrizte, értékelt az általa fenntartott köznevelési intézmények tevékenységét. Szabályozta a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét, azonban a köznevelési közfeladat ellátásából adódó közérdekű adatok közzététele nem felelt meg a jogszabályban és a belső szabályozásban előírtaknak. Ezáltal a fenntartott köznevelési intézményei működtetéséhez felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el.

# AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

---



**AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA** annak értékelése volt, hogy az Intézményfenntartó<sup>1</sup> központi költségvetésből kapott támogatásainak felhasználása szabályszerű volt-e, a támogatások igénylése, évközi módosítása és évvégi elszámolása megfelelt-e a jogszabályi előírásoknak.

# AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE

## Hit Gyülekezete



A Hit Gyülekezete az Országgyűlés által elismert bevett egyház. Alapszabálya értelmében nevelési-oktatási, felsőoktatási, kulturális, szociális, gyermek és ifjúságvédelmi intézményt alapíthat és tarthat fenn. A Fenntartó és a Magyar Kormány között a 2006. évben megállapodás jött létre az általa végzett oktatási-nevelési tevékenység támogatására. Az ellenőrzött időszakban egyoldalú nyilatkozatban vállalta a Fenntartó az állami, önkormányzati köznevelési közfeladatban való részvételt.

Az ellenőrzött időszakban az ország hét megyéjében 9 köznevelési intézmény fenntartásával és működtetésével vett részt a köznevelési közfeladat ellátásában. Az intézmények<sup>2</sup> Budapesten kívül Ajkán, Debrecenben, Hajdúsámsonban, Kecskeméten, Nyíregyházán, Magyon, Pécsen és Salgótarjánban láttak el oktatási-nevelési feladatokat. Az intézmények által ellátott alapfeladatok 2016. évben az óvodai nevelés, általános iskolai, gimnáziumi, szakgimnáziumi, szakközépiskolai és szakiskolai nevelés-oktatás, alapfokú művészetoktatás és kollégiumi ellátás voltak. Budapesti intézményének alapfeladatát a Fenntartó 2015. szeptember 1-jétől óvodai nevelés alapfeladattal bővítette, mely feladat ellátása érdekében új telephelyet létesített.

A Fenntartó a támogatás igényléséhez előírt feltételeknek az ellenőrzött években megfelelt, köznevelési feladatellátására tekintettel Magyarország éves költségvetéséből támogatásra volt jogosult. A központi költségvetésből kapott támogatás a Fenntartó összes bevételének megközelítőleg a 80%-át tette ki. A Fenntartó a központi költségvetésből kapott támogatásnak – a 2014-2016. évi beszámolók adatai alapján – a 2014. évben a 97,2 %-át, a 2015. évben a 98,5%-át, a 2016. évben a 100%-át adta át közvetlenül a köznevelési intézményei részére a működésük biztosításához. A Fenntartó 2014-2016. évi elszámolása alapján a Kincstár által elfogadott költségvetési támogatás jogcímenkénti alakulását a II. melléklet tartalmazza.

A köznevelési feladatok ellátásával kapcsolatos szakmai irányító szervezeti feladatokat az ellenőrzött időszakban az EMMI<sup>3</sup> látta el, a törvényességi ellenőrzési feladatokat a területileg illetékes kormányhivatalok<sup>4</sup> végezték.

A Fenntartó a köznevelési feladatellátására kapott közpénz felhasználásáról a nyilvánosság előtt köteles volt elszámolni.

# AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA



A köznevelési feladatokat ellátó nem állami intézményfenntartók részére közfeladataik ellátására évente jelentős összegű pénzügyi támogatást biztosítottak a mindenkori költségvetési törvények a bennük megfogalmazott feltételek mellett.

A felhasználható állami támogatások előirányzata 2014. – 2016. években együtt 753 Mrd Ft volt. A 2013. évben jelentős változások következtek be a normatív finanszírozás rendszerében. Az Országgyűlés elfogadta a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvényt, amely jelentősen átalakította a korábbi finanszírozási rendszert 2013 szeptemberétől. Új feladatfinanszírozási forma (átlagbéralapú támogatás) jelent meg, amely az államháztartáson kívüli intézményfenntartókra is vonatkozik. Az ellenőrzés a finanszírozási rendszerben bekövetkezett változásokra, azok közfeladat ellátásra gyakorolt hatására fókuszált a költségvetési támogatásokat felhasználó államháztartáson kívüli szervezetek körében. Az ellenőrzés indokoltságát az is alátámasztotta, hogy az ÁSZ<sup>5</sup> még nem ellenőrizte átfogóan e területet.

Az ÁSZ stratégiájában foglaltak alapján is indokolt az ellenőrzés, amely a társadalom számára jelzi, hogy a közpénz államháztartáson kívüli felhasználása sem maradhat ellenőrizetlenül. Az államháztartáson kívülre nyújtott költségvetési támogatások ellenőrzésével az ÁSZ hozzájárul ahhoz, hogy a közpénzeket a nem állami fenntartók átlátható módon használják fel a közfeladatok ellátására kötött szerződésekben vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében. Az ÁSZ az ellenőrzés javaslataival hozzájárulhat az említett rendszerek szabályszerű támogatás-felhasználásához, javíthatja a társadalmi-gazdasági döntések megalapozottságát, amely a „jó kormányzás” feltétele.

# A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI

---

**1.** – *A Fenntartó szabályszerű működési és gazdálkodási környezet kialakításával megteremtette-e a költségvetési támogatások átlátható, elszámoltatható igénybevételének, felhasználásának feltételeit?*

**2.** – *A Fenntartó az átvállalt köznevelési közfeladathoz biztosított költségvetési támogatásokat szabályszerűen fordította-e intézményei működésére?*

**3.** – *A Fenntartó a köznevelési intézményei működtetéséhez felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt elszámolt-e, ennek megalapozása érdekében ellenőrzési, értékelési és a külső ellenőrzésekkel kapcsolatos intézkedési feladatait szabályszerűen látta-e el?*



# AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI

## Az ellenőrzés típusa

| Megfelelőségi ellenőrzés.

## Az ellenőrzött időszak

| A 2014. január 1-je és 2016. december 31-e közötti időszak.

## Az ellenőrzés tárgya

Az ellenőrzés a köznevelési közfeladatokat ellátó államháztartáson kívüli fenntartó közfadatai ellátásához a költségvetési törvényekben biztosított központi költségvetési támogatások igénylése, évközi módosítása és év végi elszámolása fenntartói feladatainak ellátása, illetve e központi költségvetésből kapott támogatásaik közfeladatokra való fenntartó általi felhasználása szabályszerűségének értékelésére terjedt ki.

Az ellenőrzés kiterjedt minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges volt.

## Az ellenőrzött szervezet

| Hit Gyülekezete, mint intézményfenntartó.

## Az ellenőrzés jogalapja

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.<sup>6</sup> 1. § (3) bekezdése, 5. § (3) bekezdés, valamint az 5. § (11) bekezdés c) pontjában foglalt előírások adták.

## Az ellenőrzés módszerei

Az ellenőrzést az ellenőrzési program kérdései, az adott időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés szakmai szabályok és módszertanok, valamint a nemzetközi standardok figyelembevételével végezte az ÁSZ.

A közpénzekkel való felelős gazdálkodás segítésére irányuló javaslatok kidolgozásakor a hatályos jogszabályok voltak az irányadók.

Az ellenőrzés ideje alatt az ÁSZ a Fenntartóval történő kapcsolattartást az ÁSZ SZMSZ<sup>7</sup> -ének vonatkozó előírásai alapján biztosította.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzöttek által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva történt. Az ellenőrzés nem terjedt ki a költségvetési támogatás igénylése, módosítása, elszámolása valóságának, megalapozottságának, helyességének értékelésére, valamint a források intézmények általi felhasználásának értékelésére.

Az ellenőrzési bizonyítékként felhasznált adatforrások közé tartoztak egyrészt a szakmai program részletes szempontjainál felsorolt adatforrások, másrészt minden – az ellenőrzés folyamán feltárt, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó – dokumentum.

Az ellenőrzés lefolytatásához a Fenntartó a kitöltött tanúsítványok, valamint az ÁSZ által kért dokumentumok elektronikus úton való megküldésével szolgáltatott adatokat, információkat. Az így rendelkezésre bocsátott adatok, információk és a tanúsítványok adatai valóságának kontrollja az ellenőrzés keretében történt.

Helyszíni szemlékre a fenntartott intézmények egyes feladat ellátási helyein került sor.

A köznevelési humánszolgáltatások központi költségvetési támogatásai igénylésével, módosításával, elszámolásával kapcsolatos, államháztartáson kívüli fenntartó jogszabályokban előírt feladatai betartását, továbbá a központi költségvetési támogatások szabályszerű kezelését, nyilvántartását ellenőrizte az ÁSZ a Fenntartónál határozatok, nyilvántartások, beszámolók és egyéb dokumentumok alapján. Az ellenőrzés nem terjedt ki a köznevelési humánszolgáltatások központi költségvetési támogatásai igénylése, módosítása, elszámolása valóságának, megalapozottságának, helyességének – sem a Fenntartónál, sem a székhely intézményeinél való – értékelésére. Továbbá nem terjedt ki az ellenőrzés e források intézmények általi szabályszerű felhasználásának értékelésére. A szabályosság megítélésének alapját képezte, hogy a központi költségvetési támogatások Fenntartó általi igénylése, módosítása és elszámolása a Kincstár<sup>8</sup> felé megtörtént.

# MEGÁLLAPÍTÁSOK

## 1. A Fenntartó szabályszerű működési és gazdálkodási környezet kialakításával megteremtette-e a költségvetési támogatások átlátható, elszámoltatható igénybevételének, felhasználásának feltételeit?

Összegző megállapítás	A Fenntartó szabályszerű működési és gazdálkodási környezet kialakításával megteremtette a költségvetési támogatások átlátható, elszámoltatható igénybevételének, felhasználásának feltételeit.
1.1. számú megállapítás	A Fenntartó köznevelési közfeladat ellátásának megszervezése és belső szabályozottságának kialakítása a jogszabályi előírások betartásával történt.

### A KÖZNEVELÉSI KÖZFELADAT ELLÁTÁSÁNAK

szervezeti és működési kereteit a Fenntartó a jogszabályi előírásoknak megfelelően kialakította. Alapszabályában<sup>9</sup> és a Hivatali<sup>10</sup> SZMSZ-ben<sup>11</sup> rendelkezett a közoktatási intézményekkel kapcsolatos fenntartói feladatokról. Az ellenőrzött időszak vonatkozásában egyoldalú nyilatkozatban vállalta az állami, önkormányzati közfeladat ellátásban való részvételt.

A Fenntartó beszámolási formája és alkalmazott könyvvezetése megfelelt a 296/2013. (VII. 29.) Korm. rendelet<sup>12</sup>-ben foglaltaknak. A Számv. tv.<sup>13</sup>-ben előírtaknak megfelelően kialakította a számviteli politikáját<sup>14</sup>, elkészítette az eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzatát<sup>15</sup>, értékelési szabályzatát<sup>16</sup>, pénzkezelési szabályzatát<sup>17</sup>, valamint a számlarendjét<sup>18</sup>.

A Fenntartó a központi költségvetési támogatások intézmények közötti elosztásának és felhasználásának szabályait, valamint a költségvetési támogatások elkülönített nyilvántartásának, elszámolásának, ellenőrzésének és a költségvetési források és egyéb mérlegtételek sajátos elszámolásának szabályait vezetői utasításokban<sup>19</sup> előírta.

1.2. számú megállapítás	A költségvetési támogatások igénylési, módosítási és elszámolási feladatait a Fenntartó szabályszerűen látta el.
-------------------------	--

### A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSI TÁMOGATÁSOKRA

vonatkozó kérelmét a Fenntartó a 2014-2016. évek tekintetében az Nkt. vhr.<sup>20</sup> -ben előírt határidőben a Kincstárhoz benyújtotta.

Az ellenőrzött időszakra vonatkozóan a Fenntartó rendelkezett a költségvetési támogatást megállapító kincstári határozatokkal. Egy esetet kivéve a Fenntartó határidőben tett eleget a fenntartásban működő intézmények feladatellátásában bekövetkezett változás-bejelentési kötelezettségének. Az ajkai intézmény esetében a Fenntartó az Nkt. vhr. 37/H. § (1)

bekezdésében előírt határidőn túl kérelmezte 2015. évben a működési engedély módosítását.

A Fenntartó az Nkt. vhr.-ben előírtaknak megfelelő formában és határidővel elszámolt a Kincstár felé a központi költségvetésből kapott támogatásokkal.

A Kincstár rendszeresen végzett finanszírozói felülvizsgálatot a 2014-2016. évek között a fenntartói támogatás igénylésének, elszámolásának jogszerűségére vonatkozóan a Fenntartó által csatolt dokumentumok alapján. A felülvizsgálat során kezdeményezett kincstári hiánypótlási, nyilatkozattételi felhívásnak a Fenntartó eleget tett.

## 2. A Fenntartó az átvállalt köznevelési közfeladathoz biztosított költségvetési támogatásokat szabályszerűen fordította-e intézményei működésére?

### Összegző megállapítás

**A Fenntartó az átvállalt köznevelési közfeladatokhoz biztosított költségvetési támogatásokat szabályszerűen fordította a köznevelési intézményei működtetésére.**

### 2.1. számú megállapítás

**A Fenntartó biztosította a köznevelési intézmények működtetésének feltételeit.**

**A FENNTARTÓ MEGHATÁROZTA** az intézmények alapító okiratában alapfeladataikat, gazdálkodással összefüggő jogosítványokat, a feladatellátáshoz szükséges vagyon feletti rendelkezési jogokat. Az intézményeket az illetékes kormányhivatal nyilvántartásba vette, működési engedélyüket kiadta, rendelkeztek OM azonosító számmal<sup>21</sup>.

A Fenntartó belső szabályzataiban megállapította az intézmények könyvvézetési, beszámoló-készítési kötelezettségét. Az Nkt.<sup>22</sup>-ben előírt fenntartói feladatoknak megfelelően meghatározta az ellenőrzött években az intézmények költségvetését, a kérhető térítési díj és tandíj megállapításának szabályait, kinevezte az intézményvezetőket, továbbá előírta az intézményvezetők számára az intézményi foglalkoztatásra vonatkozó főbb szabályokat. Jóváhagyásával érvényesítette az intézmények működésének alapidokumentumait<sup>23</sup> az Nkt. előírásainak megfelelően.

A határozattal jóváhagyott költségvetési támogatások a jogszabályokban megjelölt határidőre a Fenntartó rendelkezésére álltak. A Fenntartó a költségvetési támogatásokat a jogszabályban előírtaknak megfelelően adta át az intézményeknek működésük biztosításához.

### 2.2. számú megállapítás

**A Fenntartó az átvállalt köznevelési közfeladatához rendelt költségvetési támogatást szabályszerűen kezelte, elkülönítetten tartotta nyilván és intézményei működtetésére fordította.**

**A TÁMOGATÁS FELHASZNÁLÁSÁRÓL** alapfeladatonkénti bontásban elkülönített, naprakész nyilvántartást vezetett a Fenntartó. A nyilvántartás biztosította a költségvetési támogatások felhasználási céljának megállapítását az Nkt. vhr.-ben előírtaknak megfelelően.

A Fenntartó az intézmények beszámoló készítési kötelezettségét a Számv. tv.-ben és a 296/2013. (VII. 29.) Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelően megállapította, az intézményi beszámolók a Fenntartónál rendelkezésre álltak.

### **3. A Fenntartó a köznevelési intézményei működtetéséhez felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt elszámolt-e, ennek megalapozása érdekében ellenőrzési, értékelési és a külső ellenőrzésekkel kapcsolatos intézkedési feladatait szabályszerűen látta-e el?**

---

#### **Összegző megállapítás**

**A Fenntartó ellenőrzési, értékelési és a külső ellenőrzésekkel kapcsolatos intézkedési feladatait szabályszerűen ellátta, azonban a közérdekű adatok közzététele nem volt szabályszerű, így a köznevelési közfeladat ellátásához felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el.**

#### **3.1. számú megállapítás**

**A Fenntartó ellenőrzési, értékelési feladatait szabályszerűen látta el.**

---

**A FENNTARTÓ ELKÉSZÍTETTE** az Alapszabályában rögzítetteknek megfelelően a költségvetési támogatások felhasználásának, nyilvántartásának belső ellenőrzési szabályzatát<sup>24</sup>, belső ellenőrzést működtetett. A Fenntartó minden évben ellenőrizte nevelési, oktatási intézményei gazdálkodását, működésük törvényességét és hatékonyságát, szakmai munkájuk eredményességét. Az ellenőrzések alkalmával sor került az intézmények SZMSZ-ének, pedagógiai programjának és házirendjének felülvizsgálatára is.

Évente értékelte továbbá a jogszabályi előírásnak megfelelően az intézmények pedagógiai-szakmai munkájának eredményességét.

A Fenntartó belső ellenőrzése 2014-2016. évben ellenőrizte a Fenntartó támogatásokkal kapcsolatos tevékenységét.

#### **3.2. számú megállapítás**

**A Fenntartó a köznevelési intézményei működtetéséhez felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el.**

---

**A KÖTELEZŐEN KÖZZÉTEENDŐ ADATOK** nyilvánosságra hozatalának rendjét a Fenntartó az Info. tv.<sup>25</sup> előírásának megfelelően szabályozta.

A Fenntartó informatikai rendszere szabályozása során az Informatikai Biztonsági Szabályzat<sup>26</sup>-ban kialakította az adatok biztonságának, védelmének érvényre juttatásához szükséges eljárási szabályokat.

A Fenntartó köznevelési közfeladatai ellátásához kapcsolódóan a 2014-2016. években Info tv. 37. § (1) bekezdésében előírtak ellenére nem gondoskodott az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista Tevékenységre, működésre és a Gazdálkodásra vonatkozó alábbi adatok közzétételéről.

- II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok közül a közfeladatot ellátó szerv feladatát, hatáskörét meghatározó alapvető jogszabályok, szervezeti és működési szabályzat, ügyrend; a testületi szerv döntései előkészítésének rendje, döntései, ülésének jegyzőkönyvei, összefoglalói; a közfeladatot ellátó szerv által kiírt pályázatok szakmai leírása, azok eredményei és indoklásuk; a közfeladatot ellátó szervnél végzett alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai; a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendje, az illetékes szervezeti egység neve, elérhetősége; a közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, időbeli változásuk; a közérdekű adatokkal kapcsolatos kötelező statisztikai adatszolgáltatás adott szervre vonatkozó adatai.
- III. Gazdálkodási adatok közül a közfeladatot ellátó szerv éves költségvetése, beszámolója; a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztattak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatok, illetve összesítve a vezetőik és vezető tisztségviselők illetménye, munkabére, és rendszeres juttatásai, valamint költségtérítése, az egyéb alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtája és mértéke összesítve; az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerezésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő felek neve, a szerződés értéke, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartama, valamint az említett adatok változásai a minősített adatok kivételével.

Az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista I. részében előírt adatokat a Közzétételi Szabályzatának<sup>27</sup> 4.3. pontjában rögzítettek ellenére a Fenntartó nem a honlapjáról közvetlenül elérhető hivatkozás alatt tette közzé.

A Fenntartó nevelési-oktatási intézményei munkájával összefüggő értékelését az Nkt.-ben előírtaknak megfelelően honlapján nyilvánosságra hozta.

### 3.3. számú megállapítás

#### **A Fenntartó a külső ellenőrzésekkel kapcsolatos intézkedési feladatokat szabályszerűen látta el.**

A Fenntartó nyilvántartást vezetett az intézményeknél lefolytatott törvényességi ellenőrzésekről. A 2014-2016 közötti időszakban a megyei kormányhivatalok több alkalommal végeztek törvényességi ellenőrzést a fenntartói feladatellátást érintően az intézményeknél. A Fenntartó a feltárt szabálytalanságok, hiányosságok esetében megtette a szükséges intézkedéseket.



A Kincstár a Fenntartó valamennyi intézményében végzett helyszíni ellenőrzést az ellenőrzött időszakban a költségvetési támogatások igénybevételének jogszerűségére vonatkozóan. Az ellenőrzés megállapításai alapján finanszírozási különbözet megfizetésére kötelezte a Kincstár a Fenntartót, melynek a Fenntartó eleget tett.

# JAVASLATOK

---

*Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az ellenőrzött szervezet vezetője nem küldi meg határidőben az intézkedési tervet, vagy továbbra sem elfogadható intézkedési tervet küld, az Állami Számvevőszék elnöke az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdése a) és b) pontjaiban foglaltakat érvényesítheti.*

## Hit Gyülekezete vezetőjének

---

1. *Intézkedjen a jogszabályi előírásnak megfelelően az Info. tv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatok teljes körű közzétételére.*

**(3.2. számú megállapítás 3. bekezdés 1. mondata alapján)**

2. *Intézkedjen, hogy a Fenntartó az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista I. részében előírt adatokat – a belső szabályzatban foglaltaknak megfelelően – a honlapjáról közvetlenül elérhető hivatkozás alatt tegye közzé.*

**(3.2. számú megállapítás 4. bekezdése alapján)**



# MELLÉKLETEK

## I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

bevett egyház	Az Ehtv. <sup>28</sup> 6. § (1-2) bekezdései szerint az Országgyűlés által elismert egyház bevett egyház. Vallási közösség az Országgyűlés által elismert egyház és a vallási tevékenységet végző szervezet lehet. A vallási közösség elsődlegesen vallási tevékenység céljából jön létre és működik. Az Ehtv. 7. §-a szerint a vallási közösség az egyház megjelölést elnevezésében és tevékenységére való utalás során önmeghatározása céljából - a saját hitelvi szerinti tartalommal – használhatja.
egyházi fenntartó	Az Ehtv. 33. §-a alapján az Ehtv. mellékletében felsorolt egyházak és az általuk meghatározott, az egyház belső egyházi szabálya szerint jogi személyiséggel rendelkező szervezetek – a nyilvántartásba vételük dátumától függetlenül – 2012. január 1-jétől minősülnek egyházi fenntartóknak. Az Ehtv. 14. §-ában meghatározott eljárás folyamán az Országgyűlés által egyháznak elismert szervezet a törvénynek az egyház bejegyzésére vonatkozó módosítása hatálybalépésének napjától minősül egyháznak (Ehtv. 15. §). A 2010. évi CXL. törvény* 5. Cikk Pénzügyi támogató intézkedések 1. pontja alapján 2011. január 1-jétől jogosult a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület az egyházi kiegészítő támogatásra.
humánszolgáltatás	Külön törvényben meghatározott szociális, gyermekjóléti, gyermekvédelmi, közoktatási, felsőoktatási, kulturális közfeladatok (2014. évi Kvtv. 34. § (1), (4) bekezdés, 1. számú melléklet XX/20/2. alcím, 19. alcím, 2015. évi Kvtv. 43. § (1), (4) bekezdés, 1. számú melléklet XX/20/2/3. jogcím csoport, 19. alcím, 2016. évi Kvtv. 41. § (1), (4) bekezdés, 1. számú melléklet XX/20/2/3. jogcím csoport, 19. alcím).
költségvetési támogatás	a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kivételével az államháztartás központi alrendszeréből ellenérték nélkül, pénzben nyújtott támogatások (Áht. 1. § 14. pont) A költségvetési törvényekben (2013. évi CCXXX. törvény 33-34. §, 2014. évi C. törvény 42-43. §, 2015. évi C. törvény 40-41. §) megállapított támogatás. Például a 2015. évi C. törvény 40-41. § szerint többek között: Az Országgyűlés a <u>köznevelési feladat ellátására átlagbéralapú támogatást</u> állapít meg. A nevelési-oktatási, valamint pedagógiai szakszolgálati intézményt fenntartó nemzetiségi önkormányzat, az egyházi és magán köznevelési intézmény fenntartója részére az általuk fenntartott nevelési-oktatási intézményben, továbbá pedagógiai szakszolgálati intézményben pedagógus és - a b) pont kivételével - nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatottak után a 7. melléklet I. pontja, valamint az óvoda, egészséges óvoda-bölcsőde esetében a 2. melléklet II. pont 1. alpontja szerint és az 5. alpontjában meghatározott jogosultak után, az őket ott megillető mértékek szerint. <u>Működési támogatást</u> állapít meg a nemzetiségi önkormányzat vagy az egyházi jogi személy által fenntartott nevelési-oktatási intézményekben ellátott, továbbá a pedagógiai szakszolgálati intézményekben gyógy-pedagógiai tanácsadásban, korai fejlesztésben, oktatásban és gondozásban, valamint a fejlesztő nevelésben részt vevő gyermekekre, tanulókra tekintettel a nemzetiségi önkormányzat és a bevett egyház részére a 7. melléklet II. pontja szerint. Az Országgyűlés a <u>szociális, gyermekjóléti, gyermekvédelmi közfeladatot ellátó intézményt, szolgáltatást fenntartó egyházi jogi személy, civil szervezet, közalapítvány, országos nemzetiségi önkormányzat, települési vagy területi nemzetiségi önkormányzat, gazdasági társaság, és a humánszolgáltatást alaptevékenységként végző, az Szja tv. hatálya alá tartozó egyéni vállalkozó (a továbbiakban együtt: nem állami szociális fenntartó) részére támogatást</u> állapít meg a következők szerint: a támogatás a nem állami

\* a Magyar Köztársaság Kormánya és a Szuverén Jeruzsálemi, Rodoszi és Máltai Szent János Katonai és Ispatólyos Rend közötti Együttműködési Megállapodás kihirdetéséről szóló 2010. évi CXL. törvény

	<p>szociális fenntartót a települési önkormányzatok 2. melléklet III. pont 3. alpont c)-k) pontjában és III. pont 5. alpont a) pontjában meghatározott támogatásaival azonos jogcímenek, összegben és feltételek mellett illeti meg.</p>
köznevelési közfeladat	<p>A köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat: óvodai nevelés, nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, általános iskolai nevelés-oktatás, nemzetiséghez tartozók általános iskolai nevelése-oktatása, kollégiumi ellátás, nemzetiségi kollégiumi ellátás, gimnáziumi nevelés-oktatás, szakközépiskolai nevelés-oktatás, szakiskolai nevelés-oktatás, nemzetiség gimnáziumi nevelés-oktatása, nemzetiség szakközépiskolai nevelés-oktatása, nemzetiség szakiskolai nevelés-oktatása, Köznevelési Hídprogramok keretében folyó nevelés-oktatás, felnőttoktatás, alapfokú művészetoktatás, fejlesztő nevelés, fejlesztő nevelés-oktatás, pedagógiai szakszolgálati feladat, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók óvodai nevelése és iskolai nevelése-oktatása, azoknak a sajátos nevelési igényű gyermekeknek, tanulóknak az óvodai, iskolai, kollégiumi ellátása, akik a többi gyermekkel, tanulóval nem foglalkoztathatók együtt, a gyermekgyógyüdülőkből, egészségügyi intézményekben, rehabilitációs intézményekben tartós gyógykezelés alatt álló gyermekek tankötelezettségének teljesítéséhez szükséges oktatás, pedagógiai-szakmai szolgáltatás.</p>
köznevelési intézmény	<p>A nevelési- oktatási intézmény, pedagógiai szakszolgálati intézmény, pedagógiai-szakmai szolgáltatást nyújtó intézmény.</p>
nem állami, nem önkormányzati (államháztartáson kívüli) intézmény fenntartó	<p>A köznevelési és szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi közfeladatokat/humán-szolgáltatásokat ellátó intézményt fenntartó egyházi jogi személy, társadalmi szervezet, alapítvány, közalapítvány, civil szervezet, országos nemzetiségi önkormányzat, nonprofit gazdasági társaság, gazdasági társaság és a humán-szolgáltatást alaptervékenységként végző, Sza tv. hatálya alá tartozó egyéni vállalkozó. (2013. évi Kvtv. 35. § (1), (3) bekezdés, 2014. évi Kvtv. 33. §, 34. § (1), (4) bekezdés, 2015. évi Kvtv. 42. §, 43. § (1), (4) bekezdés, 2016. évi Kvtv. 40. §, 41. § (1), (4) bekezdés)</p>
vallási tevékenység	<p>Az Ehtv. 6. § (3) bekezdés szerint a vallási tevékenység olyan világnézethez kapcsolódó tevékenység, amely természetfelettire irányul, rendszerbe foglalt hitelvekkel rendelkezik, tanai a valóság egészére irányulnak, valamint sajátos magatartáskövetelményekkel az emberi személyiség egészét átfogja. Az Ehtv. 6. § (4) bekezdés (e, f, j, o) pontjai szerint önmagában nem tekinthető vallási tevékenységnek a nevelési, az oktatási, a család-, gyermek- és ifjúságvédelmi és a szociális tevékenység.</p>
vallási tevékenységet végző szervezet	<p>Az Ehtv. 9/A. § (1) bekezdései szerint a vallási tevékenységet végző szervezet olyan egyesület, amelynek tagjai azonos hitelveket valló természetes személyek, és amelynek alapszabályában meghatározott célja vallási tevékenység végzése.</p>

■ II. SZ. MELLÉKLET: TÁMOGATÁS JOGCÍMENKÉNTI ALAKULÁSA

<b>A FENNTARTÓ ÁLTAL KAPOTT KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSI TÁMOGATÁS JOGCÍMENKÉNTI ALAKULÁSA (EZER FT)</b>			
Megnevezés	2014. év	2015. év	2016. év
átlagbáralapú támogatás	1 779 673,3	1 862 770,9	1 982 228,1
működési támogatás	871 085,5	714 402,1	721 791,5
hit és erkölcsstan oktatás támogatása (átlagbáralapú, tankönyv)	30 897,5	55 348,8	78 507,5
gyermekéktetés támogatása	85 451,5	85 040,6	87 503,4
tankönyvtámogatás	31 794,0	27 540,0	24 408,0
<b>Összesen</b>	<b>2 798 901,8</b>	<b>2 745 102,4</b>	<b>2 894 438,5</b>

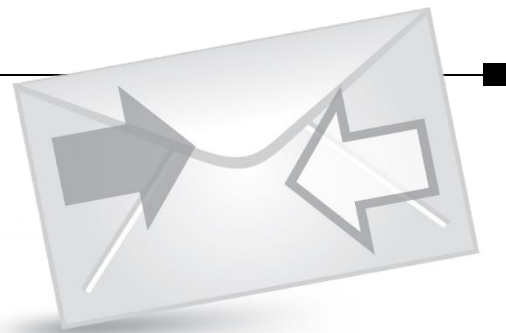
*Forrás: 2014-2016.évi költségvetési támogatás elszámolások kincstári határozatai*





## FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

---



*A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. §<sup>†</sup> (1) bekezdése előírásának megfelelően.*

*A Hit Gyülekezete vezető lelkésze az ellenőrzés megállapításaira írásban észrevételt tett.*

*Az elfogadott észrevétel alapján az Állami Számvevőszék módosította a jelentést.*

*A függelék tartalmazza a Hit Gyülekezete vezető lelkészének az észrevételeit és az arra adott választ, a figyelembe nem vett észrevételekről, annak indokairól szóló tájékoztatást.*

---

<sup>†</sup> **29. §** (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.



HIT GYÜLEKEZETE

172

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK  
DE-6066/2018/11  
Érkezett: 2018 FEBR 05.  
Iktatószám: FV-0097-002/2018  
Melléklet: 2

Salamon I.  
07

1103 Budapest, Gyömrői út 69.  
Tel.: +36 1 432 2700  
E-mail: hit@hit.hu

**Domokos László**  
elnök  
Állami Számvevőszék  
1364 Budapest 4.  
Pf. 54.

Tárgy: észrevétel küldése az ÁSZ EL-0118-  
144/2018. számú jelentéstervezetere

Tisztelt Elnök Úr!

Kézhez vettem az FV-0097-001/2018. iktatószámú levelét. A levele mellékleteként megküldött „Nem állami humánszolgáltatók ellenőrzése – A humánszolgáltatást nyújtó államháztartáson kívüli köznevelési intézmények fenntartói központi költségvetésből kapott támogatásai felhasználásnak ellenőrzése – Hit Gyülekezete” címmel készített számvevőszéki jelentéstervezethez egyházunk törvényes határidőn belül észrevételt kíván tenni.

A jelentéstervezethez egyházunk Oktatási Főigazgatósága és Jogi Főigazgatósága által készített észrevételt levelem mellékleteként megküldöm Önnek.

Kérem, hogy az észrevételünkben foglaltakat vegyék figyelembe a végleges jelentésnél.

Munkájukat köszönöm,

Budapest, 2018. I. 31. nap

tisztelettel:



  
Németh Sándor  
vezető lelkész

Melléklet:

- Észrevétel az Állami Számvevőszék jelentéstervezetéhez
- A Hit Gyülekezete Szabályzata a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének rendjéről

**A Hit Gyülekezete *Észrevétele* az Állami Számvevőszék  
EL-0118-144/2018. számú jelentéstervezetéhez**

Készítette a Hit Gyülekezete Oktatási Főigazgatósága és Jogi  
Főigazgatósága

*Az Észrevételben* foglaltakért felelős:  
*Horváth András* oktatási főigazgató,  
*dr. Németh Tibor* jogi főigazgató

Budapest, 2018. január 30.

## Észrevételek

1. Az Állami Számvevőszék (továbbiakban: ÁSZ) jelentéstervezetének ÖSSZEGZÉS cím, 1. bekezdésének 4. mondatához (jelentéstervezet 5. oldal, 1. bekezdés)

*„Ellenőrzési, értékelési feladatait ellátta, azonban a köznevelési közfeladatához kapcsolódó közérdekű adatok közzététele nem felelt meg az előírásoknak, ezáltal a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságát, nyilvánosságát nem biztosította.”*

A jelentéstervezet idézett megállapítása részben téves, álláspontunk szerint:

***A Hit Gyülekezete ellenőrzési, értékelési feladatait ellátta, a köznevelési közfeladatához kapcsolódó közérdekű adatok közzététele az Információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Info tv.), a Lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek év vallási közösségek jogállásáról szóló 2011. évi CCVI. törvény (továbbiakban: Ehtv.), továbbá a Nemzeti Köznevelésről szóló 2011. évi CX. törvény (továbbiakban: Nktv.) rendelkezéseinek együttes alkalmazásával történt, ezáltal biztosítva a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságát, nyilvánosságát.***

Indoklás:

Az Információs törvény 1-es számú mellékletében írt adat közzétételi kötelezettséget az egyházakra vonatkozó speciális szabályozással együttesen kell kezelni és az Információs törvény rendelkezéseit az egyházaknak erre figyelemmel kell teljesíteniük.

A nyilvánosság tájékoztatásának nem egyedüli eszköze az Info tv. 1. számú mellékletében szereplő közzétételi lista szerinti közérdekű adatok közzététele, hanem a Nktv. vonatkozó rendelkezései is biztosítják a köznevelési feladatot ellátó fenntartók gazdálkodásának átláthatóságát és nyilvánosságát, valamint a közvélemény tájékoztatását. Az ebben az ágazati szabályban foglalt előírásnak a Hit Gyülekezete maradéktalanul eleget tett. A fentiek miatt a jelentéstervezet idézett összegző megállapítása téves. Álláspontunkat alátámasztja, hogy ismereteink szerint, más közfeladatot ellátó egyházak gyakorlata megegyezik egyházunkéval. (Részletesebb indoklást a jelentéstervezet 3.2 számú megállapításához fűzött észrevételünkben teszünk.)

2. A jelentéstervezet *Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok* cím alatti 4. bekezdésének 2. mondatához (jelentéstervezet, 5. oldal, utolsó bekezdés)

*„Szabályozta a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét, azonban a köznevelési közfeladat ellátásából adódó közérdekű adatok közzététele nem felelt meg a jogszabályban és a belső szabályozásban előírtaknak. Ezáltal a fenntartott köznevelési intézményei működtetéséhez felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el.”*

A jelentéstervezet idézett megállapítása részben téves, álláspontunk szerint:

***A Hit Gyülekezete szabályozta a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét, a köznevelési közfeladat ellátásából adódó közérdekű adatok közzététele a jogszabályban foglaltaknak megfelelt, de nem teljes körűen felelt meg a belső szabályozásban előírtaknak. Az egyház köznevelési intézményei működtetéséhez felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt elszámolt.***

Indoklás:

Az észrevételeink 1. pontjában írtakon kívül indoklásul a következőket adjuk elő: a közzétételi lista nyilvánosságra hozása a jogszabályoknak megfelelt. Az egyház az Információs törvényben előírt kötelezettségét az Ehtv. 23. §-ában írt jogszabályi előírásban foglaltak figyelembe vételével teljesítette, tekintettel azonban arra, hogy egyházunk saját belső szabályzata (Hit Gyülekezete szabályzata közérdekű adatok közzétételéről) a közérdekű adatoknak az egyház honlapjának nyitóoldaláról ([www.hit.hu](http://www.hit.hu)) való elérhetőségét írja elő, a közzétételi listát a honlapon belül át kell helyezni. Önmagában azonban az a tény, hogy a közzétételi lista a honlapon más részén érhető el, mint amit az egyház belső szabályozása előír, nem alapozza meg a jelentéstervezet azon állítását, hogy az egyház a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el, mivel a közzétételi lista I. részének nyilvánosságra hozása mellett a nyilvánosság tájékoztatását az egyház az Info tv. 33. § (4) bekezdésében foglaltak szerint, az Oktatási Hivatal által üzemeltetett Köznevelési Információs Rendszeren keresztül is biztosította, valamint honlapján nyilvánosságra hozta köznevelési közfeladatot ellátó intézményei tevékenységének tanévenkénti értékeléseit. Ezek az értékelések a közfeladat-ellátás gazdálkodási részére vonatkozóan is tájékoztatják a nyilvánosságot.

3. A jelentéstervezet *Az ellenőrzés területe – Hit Gyülekezete* cím alatti megállapításai, 3. bekezdésének, 2. mondatához (jelentéstervezet 7. oldal, 3. bekezdés)

*„A központi költségvetésből kapott támogatás a Fenntartó összes bevételének megközelítőleg a 80%-át tette ki.”*

A jelentéstervezet idézett megállapítása téves, mivel:

**A központi költségvetésből kapott támogatás a Fenntartó nem hitéleti célú bevételének és kiadásának megközelítőleg a 80%-át tette ki.**

Indoklás:

A vizsgálat adatgyűjtési szakasza során kért és kapott adatokból az ÁSZ csak *a nem hitéleti célú tevékenység összes bevételére és kiadására* vonatkozóan tud megállapítást tenni. Az egyházak összes bevételére vonatkozóan állami szerv nem kérhet, és nem kaphat adatokat, mivel a hitéleti bevételeket nem vizsgálhatja (Ehtv 23. § (1)). Az adatszolgáltatás során tájékoztattuk arról az ÁSZ-t, hogy a bekért adatokat a fenti szabálynak megfelelően kivonatolt formában küldjük meg<sup>1</sup>. Ezért megalapozatlan és téves a jelentéstervezetnek fenntartó *összes bevételére* vonatkozó megállapítása. A fenti százalékos adat kiszámításának módszere a jelentéstervezetben nincs megadva.

4. A jelentéstervezet *Az ellenőrzés területe – Hit Gyülekezete* cím alatti megállapításai, 3. bekezdésének, 3. mondatához (jelentéstervezet 7. oldal, 3. bekezdés)

*„A Fenntartó a központi költségvetésből kapott támogatásnak – a 2014-2016. évi beszámolók adatai alapján – a 2014. évben a 97,2%-át, a 2015. évben a 98,5%-át, a 2016. évben a 100%-át adta át közvetlenül a köznevelési intézményei részére a működésük biztosításához.”*

A jelentéstervezet idézett megállapításának kiegészítése szükséges:

**A Fenntartó a központi költségvetésből kapott támogatásnak 100%-át köznevelési közfeladatának ellátásra fordította. A kapott támogatásnak – a 2014-2016. évi beszámolók**

---

<sup>1</sup> Lásd a Hit Gyülekezete országos hivatalvezetőjének az ÁSZ programozási vezetőjéhez 2017. június 26-án írt levelét.



**adatai alapján – a 2014. évben a 97,2%-át, a 2015. évben a 98,5%-át, a 2016. évben a 100%-át adta át közvetlenül a köznevelési intézményei részére a működésük biztosításához.**

Indoklás:

A Fenntartó a központi költségvetésből kapott támogatásokat a 2014-2016. évi, az ÁSZ számára is megküldött beszámolók alapján teljes egészében a köznevelési feladat ellátására fordította. Ebből az intézményeknek történt közvetlen pénzáadás volt az ÁSZ jelentéstervezetében megjelölt mértékű.

5. A jelentéstervezet *Az ellenőrzés háttere, indokoltsága* cím alatti 2. bekezdés 1. mondatához

*„A felhasználható állami támogatások előirányzata 2014. – 2016. években együtt 753 Mrd Ft volt.”*

A nyilvánosság pontosabb tájékoztatása érdekében a jelentéstervezet idézett megállapításának kiegészítését javasoljuk:

***Az összes köznevelési feladatokat ellátó nem állami intézményfenntartó által felhasználható állami támogatások előirányzata 2014. – 2016. években együtt 753 Mrd Ft volt.***

Indoklás:

A jelentéstervezetben közölt adat az összes nem állami fenntartó által a 2014-2016-os időszakban kapott állami támogatásra vonatkozik, nemcsak az egyházunk által kapottra. Az egyházunk által felhasználható állami támogatást az ÁSZ jelentéstervezetének 21. oldalán található 2. számú melléklet tartalmazza.

6. A jelentéstervezet a **MEGÁLLAPÍTÁSOK** 3. összegző megállapításához (jelentéstervezet, 14. oldal)

*„A Fenntartó ellenőrzési, értékelési és a külső ellenőrzésekkel kapcsolatos intézkedési feladatait szabályszerűen ellátta, azonban a közérdekű adatok közzététele nem volt szabályszerű, így a köznevelési közfeladat ellátásához felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el.”*

A jelentéstervezet idézett megállapítása részben téves, álláspontunk szerint:

***A Fenntartó ellenőrzési, értékelési és a külső ellenőrzésekkel kapcsolatos intézkedési feladatait szabályszerűen ellátta. A köznevelési közfeladatához kapcsolódó közérdekű adatok közzététele az Info tv., az Ehtv., továbbá az Nktv. rendelkezéseinek együttes alkalmazásával történt ezáltal biztosítva a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságát és a nyilvánosság előtti elszámolását. A közérdekű adatoknak a Fenntartó honlapján való közzététele nem teljes körűen felelt meg saját szabályzatának.***

Indoklás:

Az észrevételhez tett indoklást lásd. az 1., 2. valamint a 7., 9. és 10. pontokban.

7. A jelentéstervezet **MEGÁLLAPÍTÁSOK** 3.2. számú megállapításához (jelentéstervezet, 14. oldal)

*„A Fenntartó a köznevelési intézményei működtetéséhez felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el.”*

A jelentéstervezet idézett megállapítása téves, álláspontunk szerint:

***A Fenntartó a köznevelési intézményei működtetéséhez felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt elszámolt.***

Indoklás:

Az egyház, mint Fenntartó közzétette a köznevelési közfeladat ellátására kapott közpénzek felhasználására vonatkozó adatokat a nyilvánosság számára, eleget téve ezzel jogszabályi kötelezettségének.

Az Infotv. 33.§ (4) bekezdése és a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012 (VIII. 28.) Korm. rendelet (továbbiakban: Nkt.-vhr.) 19.§ és 20.§-aiban foglaltak szerint a Köznevelési Információs Rendszer (továbbiakban: KIR) honlapján keresztül a Fenntartó intézményenként és feladatonként az adatszolgáltatás évét megelőző naptári évről az intézményei működésével összefüggésben pénzügyi, gazdálkodási és a feladatellátást szolgáló vagyonnal kapcsolatban közérdekű adatokat közölt.<sup>2</sup> Az Info tv. hivatkozott rendelkezése értelmében ugyanis, a közoktatási intézmények Info tv. szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek az ágazati jogszabályokban meghatározott információs rendszerbe történő adatszolgáltatás teljesítésével tesznek eleget. (Ez a rendszer a köznevelési ágazat tekintetében a KIR). Az Nkt.-vhr. hivatkozott rendelkezései pedig ezt az adatszolgáltatási kötelezettséget az intézményfenntartó számára (tehát nem az intézmények számára) írják elő. A Hit Gyülekezete – azzal, hogy a KIR-en keresztül közölte a gazdálkodási és pénzügyi adatokat intézményeire vonatkozóan – eleget téve a közérdekű adatok közzétételére vonatkozó kötelezettségének, tájékoztatta a nyilvánosságot.

A nyilvánosság tájékoztatását szolgálta a fentiek mellett, hogy a Hit Gyülekezete honlapján nyilvánosságra hozta a köznevelési közfeladatot ellátó intézményei tevékenységének tanévenkénti értékeléseit. Ezek az értékelések a közfeladat ellátás gazdálkodási részére vonatkozóan is tájékoztatják a nyilvánosságot.

A nyilvánosság tájékoztatást szolgálta az is, hogy az Info tv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista I. pontjában szereplő adatokat a Hit Gyülekezete honlapján nyilvánosságra hozta.

8. A jelentéstervezet **MEGÁLLAPÍTÁSOK 3.2. számú megállapítás A KÖTELEZŐEN KÖZZÉTEENDŐ ADATOK** szövegrész első bekezdésének első mondatához (jelentéstervezet, 14. oldal)

*„A kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét a Fenntartó az Info tv. előírásának megfelelően szabályozta, azonban az Info tv. 30. § (6) bekezdésében foglaltak ellenére nem készítette el a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzatot.”*

A jelentéstervezet idézett megállapítása részben téves, álláspontunk szerint:

***A kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét a Fenntartó az Info tv. előírásának megfelelően szabályozta, és az Info tv. 30. § (6) bekezdésében foglaltaknak***

---

<sup>2</sup> Lásd: Felhasználói kézikönyv – A köznevelési intézmények fenntartásával kapcsolatos pénzügyi, gazdálkodási adatszolgáltatáshoz, Oktatási Hivatal 2017. április. Az adatszolgáltatás a 2016-os pénzügyi évre vonatkozott.

***megfelelően elkészítette a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzatot.***

Indoklás:

A Fenntartó 2014 óta rendelkezik a *közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének rendjéről* szóló szabályzattal. Az ellenőrzés során az ÁSZ ezt a szabályzatot nem kérte be (lásd az ÁSZ 2017 június 14-én kelt EL-0118-002/2017 iktatószámú és 2017 szeptember 25-én kelt EL-0118-020/2017 iktatószámú adatbekérő leveleinek dokumentumjegyzékét), hanem csupán a közérdekű adatok közzétételére vonatkozót (amely benyújtásra is került), ezért erre a szabályzatra vonatkozóan a jelentéstervezet megállapítása nem megalapozott. A levont következtetés, miszerint a Fenntartó „nem készítette el” ezt a szabályzatot, helytelen. Az egyház rendelkezik a vonatkozó rendelkezések alapján elkészített a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének rendjét rögzítő szabályzattal. (A szabályzatot észrevételünkhöz csatoljuk.). A jelentéstervezet annyit állapíthatna meg okszerűen, hogy mivel az ÁSZ nem kérte be az adatgyűjtés során ezt a szabályzatot, a Fenntartó nem nyújtotta be.

9. A jelentéstervezet **MEGÁLLAPÍTÁSOK 3.2. számú megállapítás A KÖTELEZŐEN KÖZZÉTEENDŐ ADATOK** szövegrész harmadik bekezdésének első mondatához (jelentéstervezet, 15. oldal)

*„A Fenntartó köznevelési közfeladatai ellátásához kapcsolódóan a 2014-2016. években Info tv. 37. § (1) bekezdésében előírtak ellenére nem gondoskodott az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista Tevékenységre, működésre és Gazdálkodásra vonatkozó alábbi adatok közzétételéről.”*

A jelentéstervezet idézett megállapításához a következő észrevételt tesszük:

***A Fenntartó nem köteles az Info tv. 1. számú mellékletének Tevékenységre, működésre és Gazdálkodásra vonatkozó alábbi adatok közzétételére.”***

Indoklás:

A *Tevékenységre, működésre és Gazdálkodásra vonatkozó adatoknak* a közzétételi listán történő teljes körű megjelenítése ellentétes az Ehtv. 23.§-ában foglalt, az egyházi autonómiát biztosító jogszabályi előírással, mely szerint a hitéleti bevételek felhasználását az állami szerv nem ellenőrizheti. Az egyház általános gazdasági adatai (úgy mint például a költségvetése, beszámolója) ezen bevételek figyelembevételével készülnek, ezért azoknak a nyilvánosságra hozatalára nem köteles. Gyakorlatunk megfelel az egyházi intézményfenntartók gyakorlatának: ismereteink szerint az egyházi fenntartók nem hozzák nyilvánosságra teljes körűen ezeket az adatokat.

Az Info. tv. 1. számú mellékletében előírt adatközzététel körét az Ehtv. és az Alaptörvény előírásaival együtt kell értelmezni, figyelembe véve az egyházakra vonatkozó speciális szabályokat: az egyházak vonatkozásában az Alaptörvény és Ehtv. közzétételi kötelezettséget nem, állami ellenőrzés és egyéb betekintés alóli mentességet viszont definiál az egyházi autonómia körében. Az, hogy az egyházak nem teszik közé az Info tv. 1. számú mellékletének II. és III. részében foglalt adatokat, az Alaptörvény és az Ehtv. előírásaira vezethető vissza.

Az egyházak ugyanis, bár jelentős, de tevékenységük egészét tekintve mégis atipikus szereplői a köznevelési (sőt általában a közfeladati) szférának, ezért nem alkalmazható rájuk a

kifejezetten az adott közfeladatra létrehozott, a közfeladatot ellátó állami, önkormányzati és más nem állami szereplőkre vonatkozó szabályozás. Az egyházak ugyanis nem csak közfeladatokat végeznek, hanem elsősorban és alapvetően hitéleti, vallási tevékenységet, és ennek mentén – járulékosan – vállalnak fel erejükhöz mérten közfeladatokat is. Maga az ún. egyházfinanszírozási törvény (1997. évi CXXIV. törvény) is megkülönböztetően szól az egyházak hitéleti, illetve közcélú tevékenységéről. Az állam és az egyház alkotmányos elválasztásából eredően a hitéleti vonatkozásokban az egyházakat autonómia illeti meg, amit az Ehtv. többek között azzal is biztosítani igyekszik, hogy előírja: „Az egyházi jogi személy hitéleti célú bevételeit és azok felhasználását állami szerv nem ellenőrizheti. Hitéleti célú bevételnek minősül különösen a személyi jövedelemadó meghatározott részének bevett egyház számára történő felajánlása, annak költségvetési kiegészítése, az ennek helyébe lépő juttatás, valamint az ingatlanjáradék és annak kiegészítése.” (23.§ (1) bekezdés). Ez a pénzügyi, gazdasági önállóságot védő passzus nem vonatkozik a nem hitéleti célra (így a köznevelési célra) nyújtott költségvetési támogatások felhasználására (23.§ (2) és (3) bekezdés). Azonban mivel az iskolafenntartó maga az egyház, annak költségvetésében mindkét oldal (hitéleti és közcélú) megjelenik, még ha azokat elkülönítve is tartja nyilván. Ebből ered az Info tv. hiányossága: nem veszi figyelembe az egyházak eme sajátosságát (differentia specificáját) és nem differenciál ennek megfelelően, hanem teljességében „közfeladatot ellátó szervként” kezeli az egyházakat. Ebből aztán olyan az egyházi autonómiába ütköző előírások származnak (melyeket szerintünk a törvényalkotó sem gondolt át körültekintően), mint pl. az egyház „éves költségvetésének, beszámolójának, a nála foglalkoztatottak számának, stb.” közzététele. Ez abban az esetben felelne meg az egyházakra vonatkozó speciális törvényi előírásoknak, ha csak a közfeladat-ellátás területére szűkítetten lenne kimondva. Az ÁSZ jelentéstervezet készítői nyilvánvalóan maguk is szembesültek ezzel, hiszen nem lehet véletlen, hogy az Info tv. közzétételi listáját tartalmazó 1. sz. melléklete II. táblázatának (Tevékenységre és működésre vonatkozó adatok) 25 tételéből mindössze 7-ben, III. táblázatának (Gazdálkodási adatok) 8 pontjából mindössze 2-ben írják elő a közzétételt, ami máris fontos lépés a tisztázás irányába. Fontos lépés, de még mindig nem elégséges, mert olyan további általános (!) közzétételi előírások, mint pl.

- a testületi szerv döntései, ülésének jegyzőkönyvei;
- a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatok, illetve összesítve a vezetők és vezető tisztségviselők illetménye, munkabére és juttatásai, költségtérítése, az alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtája és mértéke;

olyanok, amelyek a hitéleti, vallási tevékenységet illetően az egyházak belső autonómiájába ütköznek.

Az Info tv. 1. sz. melléklete szerinti bontásban rögzített információkat a közfeladat ellátásra vonatkozóan, tehát arra leszűkítetten elő lehet állítani, de az Info tv. 30. § (2)-(5) bekezdései alapján is, figyelembe kell venni, hogy ezeket hogyan és milyen ráfordítással képes az egyház létrehozni; jár-e ez számottevő nehézséggel, illetve mindez hogyan viszonyul a társadalom adatok megismerésére vonatkozó érdekéhez, annak tükrében, hogy az egyház elsődleges tevékenysége hitéleti és nem gazdálkodási jellegű.

10. A jelentéstervezet *MEGÁLLAPÍTÁSOK 3.2. számú megállapításához* (jelentéstervezet, 15. oldal)

„Az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista I. részében előírt adatokat a Közzétételi Szabályzatának 4.3. pontjában rögzítettek ellenére a Fenntartó nem a honlapjáról közvetlenül elérhető hivatkozás alatt tette közzé.”

A jelentéstervezet idézett megállapítása téves, álláspontunk szerint:

**Az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista I. részét a Fenntartó honlapján közzétette a Sajtószoba/Dokumentumok menüpont alatt (<http://www.hit.hu/kozerdeku/kozerdeku-adatok-es-altalanos-kozzeteteli-lista>), de a Közzétételi Szabályzatának 4.3. pontjában rögzítettek szerint a listának a nyitóoldalról kellene elérhetőnek lennie.**

Indoklás:

A közzétételi lista egyházunk honlapján elérhető. Belső szabályzatunk szerint ennek a nyitóoldalról elérhetőnek kellene lennie.

11. A jelentéstervezet JAVASLATOK című részének 1. pontjához

„Intézkedjen a jogszabályi előírásnak megfelelően a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzat elkészítésére.”

**A javaslatban szereplő szabállyal a Hit Gyülekezete rendelkezik 2014 óta, ezért a javaslat nem indokolt.**

12. A jelentéstervezet JAVASLATOK című részének 2. pontjához

„Intézkedjen a jogszabályi előírásnak megfelelően az Info tv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatok teljes körű közzétételére.”

**Mivel a javaslat ellentétes Magyarország Alaptörvénye VII. cikk (3) bekezdésében foglalt egyházi autonómia elvével és az Ehtv. rendelkezéseivel, ezért indítványozzuk a javaslatok köréből való kihagyását. (Lásd még az Észrevételek 8. pontjában írtakat.)**

13. A jelentéstervezet JAVASLATOK című részének 3. pontjához

„Intézkedjen, hogy a Fenntartó az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista I. részében előírt adatokat – a belső szabályzatban foglaltaknak megfelelően – a honlapjáról közvetlenül elérhető hivatkozás alatt tegye közzé.”

**A javaslatot a közzétételi lista I. részének az egyház honlapjának nyitóoldalán való közvetlen elérésével teljesítjük.**

Budapest, 2018. január 30.

  
Horváth András  
oktatási főigazgató





ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

ELNÖK

Ikt.szám: FV-0097-003/2018.

**Németh Sándor Úr**  
vezető lelkész  
Hit Gyülekezete

Budapest

**Tisztelt Vezető lelkész Úr!**

Köszönettel megkaptam a „Nem állami humánszolgáltatók ellenőrzése – A humánszolgáltatást nyújtó államháztartáson kívüli köznevelési intézmények fenntartói központi költségvetésből kapott támogatásai felhasználásának ellenőrzése – Hit Gyülekezete” című számvevőszéki jelentéstervezetben foglalt megállapításokra írásban tett, 2018. január 31-ei keltezésű levelében megküldött észrevételeit.

Tájékoztatom Vezető lelkész urat, hogy a jelentésben – az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 29. § (3) bekezdése alapján – a figyelembe nem vett észrevételeket szerepeltetjük az el nem fogadás indokának feltüntetésével együtt.

Az Állami Számvevőszék észrevételekre vonatkozó álláspontjáról a felügyeleti vezető által készített részletes tájékoztatást mellékelten megküldöm.

Budapest, 2018. 02 hó 23 nap



Tisztelettel:

*Domokos László*  
Domokos László

Melléklet: Tájékoztató a figyelembe vett és a figyelembe nem vett észrevételekről

1. számú melléklet  
az FV-0097-003/2018. ikt. számú levélhez

**Tájékoztatás  
a figyelembe vett és a figyelembe nem vett észrevételekről**

1., 2., 6., 7., 9., 12.	<b>Észrevétel</b>	<p>Összegzés fejezet 4. mondatához (1. számú észrevétel), a Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok fejezet 4. bekezdés 2. mondatához (2. számú észrevétel), Megállapítások fejezet 3. összegző megállapításához (6. számú észrevétel), Megállapítások fejezet 3.2 számú megállapításához (7. számú észrevétel), Megállapítások fejezet 3.2 számú megállapítás 3. bekezdéséhez (9. számú észrevétel), továbbá a Javaslatok fejezet Hit Gyülekezete vezetőjének címzett 2. számú javaslatához (12. számú észrevétel)</p> <p>kapcsolódó észrevételek szerint „<i>téves</i>”, illetve „<i>részben téves</i>” az Állami Számvevőszék (továbbiakban: ÁSZ) azon megállapítása, hogy a Hit Gyülekezete, mint oktatási közfeladatot ellátó (továbbiakban: Fenntartó) a közfeladat ellátásához felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el, a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságát, nyilvánosságát nem biztosította. Továbbá a Fenntartó nem köteles az Info tv. 1. mellékletének Tevékenységre, működésre és Gazdálkodásra vonatkozó adatok közzétételére.</p> <p>Az észrevételek érintik a Hit Gyülekezete vezetőjének címzett 2. számú javaslatot (3.2. számú megállapítás 3. bekezdése alapján).</p>
	<b>Válasz</b>	<b>Az Állami Számvevőszék az észrevételt nem fogadja el.</b>
	<b>Indoklás</b>	<p><u>Hit Gyülekezete, mint köznevelési közfeladatot ellátó szervezet (továbbiakban: Fenntartó) ellenőrzése az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény (továbbiakban: ÁSZ tv.) 5. § (3) bekezdésében és az 5. § (11) bekezdés c) pontjában foglaltakra tekintettel történt. Az ÁSZ tv. 5. § (3) bekezdése szerint az államháztartásból származó források felhasználásának keretében az ÁSZ ellenőrzi az államháztartásból nyújtott támogatás felhasználását az egyéb kedvezményezett szervezeteknél, továbbá az ÁSZ tv. 5. § (11) bekezdés c) pontja szerint törvényességi szempontok szerint ellenőrzi az egyházi jogi személyek részére az államháztartásból <u>nem hiteleti célra nyújtott támogatás felhasználását.</u></u></p> <p>A törvényi felhatalmazás alapján az ÁSZ megfelelőségi ellenőrzés keretében a Fenntartó köznevelési közfeladat ellátásához a költségvetési törvényekben biztosított központi költségvetési támogatások szabályszerű felhasználását értékelte, melybe beletartozott a nyilvánosság megfelelő tájékoztatása is.</p>

	<p>Az ellenőrzött időszakban a Fenntartó az államháztartásból a köznevelési közfeladat ellátására összesen 8 milliárd 438 millió Ft támogatásban részesült.</p> <p>Az ÁSZ fokozottan ügyel a Lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról szóló 2011. évi CCVI. törvény (továbbiakban: Ehtv.) 23. § (1) bekezdésében foglaltakra, amely szerint „Az egyházi jogi személy hitéleti célú bevételeit és azok felhasználását állami szerv nem ellenőrizheti.”, ennek következtében az ellenőrzés a Hit Gyülekezetére, mint közoktatási közfeladatot ellátó intézményfenntartóra vonatkozott, a megállapítások is a Fenntartóval kapcsolatosak.</p> <p>Köszönettel vettem arra vonatkozó tájékoztatását, hogy „a nyilvánosság tájékoztatását az egyház az Információs önszabályozási jogról és az információs szabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Info tv.) 33. § (4) bekezdésében foglaltak szerint, az Oktatási Hivatal által üzemeltetett Köznevelési Információs Rendszeren keresztül is biztosította, valamint honlapján nyilvánosságra hozta köznevelési közfeladatot ellátó intézményei tevékenységének tanévenkénti értékeléseit. Ezek az értékelések a közfeladat-ellátás gazdálkodási részére vonatkozóan is tájékoztatják a nyilvánosságot.” Az észrevételében arról is tájékoztatott, hogy a „KIR honlapján keresztül a Fenntartó intézményenként és feladatonként az adatszolgáltatás évet megelőző naptári évről az intézményei működésével összefüggésben pénzügyi, gazdálkodási és a feladatellátást szolgáló vagyommal kapcsolatban közérdekű adatokat közölt.”</p> <p>Tájékoztatom, hogy az Info tv. 33. § (4) bekezdésének rendelkezése nem a Fenntartóra, hanem az intézményekre vonatkozik. Az ÁSZ ellenőrzés nem terjedt ki az intézmények közzétételi kötelezettségének teljesítésére, így azt az ÁSZ nem ellenőrizte, nem értékelte.</p> <p>Azzal, hogy a Fenntartó egyes közérdekű adatai – egyéb jogszabályi előírások alapján történő közzététel eredményeként – más honlapokon is megtalálhatók, nem tett eleget az Info tv. 37. §-a szerinti közzétételi kötelezettségének, mivel a közzététel nem az Info tv. 33.§ (3) bekezdésében előírtak szerint történt, és tartalma sem azonos az Info tv. 1. melléklete szerinti közzétételi listában előírtakkal.</p> <p>Az Info tv. 33. §. (3) bekezdésének rendelkezése szerint „A (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletükkel, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is eleget tehetnek.” Ennek figyelembevételével a Fenntartó az Info</p>
--	--



		<p>tv. 1. melléklete szerint közzétételi kötelezettségét <u>saját honlapján köteles teljesíteni</u>, mivel nem állnak fenn az idézett jogszabályi hely szerinti feltételek a más honlapon történő teljesítésre.</p> <p>Észrevétele szerint „<i>A Fenntartó nem köteles az Info tv. 1. számú mellékletének Tevékenységre, működésre és Gazdálkodásra vonatkozó alábbi adatok közzétételére.</i>” Mivel „<i>A Tevékenységre, működésre és Gazdálkodásra vonatkozó adatoknak a közzétételi listán történő teljes körű megjelenítése ellentétes az Ehtv. 23. §-ában foglalt, az egyházi autonómiát biztosító jogszabályi előírással, mely szerint a hitéleti bevételek felhasználását az állami szerv nem ellenőrizheti.</i>”</p> <p>Az ÁSZ ellenőrzései során a törvényi előírások szerint jár el, ennek következtében a Hit Gyülekezete hitéleti tevékenységére vonatkozó adatok közzétételét nem ellenőrizte és ezzel kapcsolatosan megállapítást sem fogalmazott meg. Az ellenőrzés a Fenntartó, mint közoktatási közfeladat ellátó közfeladat ellátására vonatkozó közérdekű adatok – Info tv. 1. melléklete szerinti – nyilvánosságra hozatalára vonatkozott, melynek során figyelemmel volt az Ehtv. és az Alaptörvény előírásaira, továbbá az egyházakra vonatkozó speciális szabályokra, az egyházi autonómiára. Azonban ahogy azt az észrevétel is rögzítette „<i>Ez a pénzügyi, gazdasági önállóságot védelmező passzus nem vonatkozik a nem hitéleti célra (így a köznevelési célra) nyújtott költségvetési támogatások felhasználására (23. § (2) és (3) bekezdés).</i>” Az Info tv. nem tartalmaz olyan rendelkezést, amely a Fenntartót a közfeladat ellátással kapcsolatos közzétételi kötelezettség teljesítése alól mentesítené.</p> <p>Észrevétele szerint „<i>Gyakorlatunk megfelel az egyházi intézményfenntartók gyakorlatának: ismereteink szerint az egyházi fenntartók nem hozzák nyilvánosságra teljes körűen ezeket az adatokat.</i>” A – mások által is – alkalmazott gyakorlat nem ad felmentést a jogszabályi előírások betartása alól. Az ÁSZ ellenőrzései során az ellenőrzött szervezetek által alkalmazott gyakorlatok jogszabályi megfelelőségének értékelésével feltárja a hibás gyakorlatokat, rendszerhibákat.</p> <p>Köszönettel vettem arra vonatkozó tájékoztatását, hogy „<i>Az Info tv. 1. sz. melléklete szerinti bontásban rögzített információkat a közfeladat ellátásra vonatkozóan, tehát arra leszűkítetten elő lehet állítani, ...</i>” amely szerint az észrevétel sem cáfolja, hanem alátámasztja ezen adatok közzététele biztosításának a lehetőségét.</p> <p>Az ellenőrzési megállapítások valóban nem tartalmazzák valamennyi, az Info tv. 1. melléklet II. és III. fejezete szerint közzéteendő adatot. Azok közül ugyanis azon adatok, dokumentumok esetében állapította meg az ÁSZ a közzététel hiányát, amelyek a köznevelési közfeladat ellátás során – az ellenőrzés alapján – a Fenntartónál előfordultak, az államháztartásból kapott támogatások felhasználásához kapcsolódtak.</p>
--	--	---

		Fentiekre tekintettel, az észrevétel nem megalapozott, a megállapítás és a kapcsolódó javaslat módosítása nem indokolt.
3.	<b>Észrevétel</b>	Az Ellenőrzés területe fejezet 3. bekezdésének 2. mondatához kapcsolódóan, amely szerint a megállapítás téves, mert nem tartalmazza, hogy a kapott támogatás aránya „a Fenntartó nem hitéleti célú” bevételeiből került kiszámításra.
	<b>Válasz</b>	<b>Az Állami Számvevőszék az észrevételt nem fogadja el.</b>
	<b>Indoklás</b>	<p>Az Állami Számvevőszék ellenőrzése a Hit Gyülekezete, mint intézményfenntartó átvállalt közfeladat ellátására vonatkozott, amelyet az Összegzés, a Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok fejezet, valamint az Ellenőrzés hatóköre és módszerei fejezet is kiemelt. Az ellenőrzés a hitéleti tevékenységre nem terjedt ki, ezzel kapcsolatosan az ÁSZ megállapítást nem tett.</p> <p>Az ellenőrzés megállapításai az ÁSZ tv. 28. § (2) bekezdése alapján az ellenőrzött szervezet által az ellenőrzéséhez kapcsolódóan, az ellenőrzés lefolytatásához a törvényi határidőben rendelkezésre bocsátott, a teljességi és hitelességi nyilatkozatban feltüntetett dokumentumokon alapulnak. A megállapítás a Fenntartóra, mint az oktatási közfeladatot átvállalt szervezetre vonatkozóan rögzítette a bevételi és kiadási adatokat, az ellenőrzés során – a törvényi határidőben – rendelkezésre bocsátott dokumentumok alapján. Ennek következtében az észrevételében jelzett szövegrésznek az Ellenőrzés területe fejezetben történő külön feltüntetése nem indokolt.</p> <p>Fentiekre tekintettel, az észrevétel nem megalapozott, a megállapítás módosítása nem indokolt.</p>
4.	<b>Észrevétel</b>	Az Ellenőrzés területe fejezet 3. bekezdésének 3. mondatával kapcsolatos észrevétele szerint, annak kiegészítése szükséges, mivel a Fenntartó a központi költségvetésből kapott támogatásnak 100%-át köznevelési közfeladatának ellátásra fordította.
	<b>Válasz</b>	<b>Az Állami Számvevőszék az észrevételt nem fogadja el.</b>
	<b>Indoklás</b>	<p>Az ÁSZ a 2.2. számú megállapításban rögzítette, hogy „A Fenntartó az átvállalt köznevelési közfeladathoz rendelt költségvetési támogatást ... intézményei működtetésére fordította.” Mindemelllett az észrevételezett szövegrész nem a központi költségvetésből kapott összes támogatás felhasználására, hanem abból az intézmények részére közvetlenül átutalt hányadra vonatkozott. Ennek következtében az észrevételében jelzett szövegrésznek a – „Fenntartó a központi költségvetésből kapott támogatásnak 100%-át köznevelési közfeladatának ellátásra fordította” – az Ellenőrzés területe fejezetben történő feltüntetése nem indokolt.</p> <p>Fentiekre tekintettel, az észrevétel nem megalapozott, a megállapítás módosítása nem indokolt.</p>

5.	<b>Észrevétel</b>	Az Ellenőrzés háttere, indokoltsága fejezet 2. bekezdésének 1. mondatához kapcsolódó észrevétel szerint javasolta annak kiegészítését a következőkkel: „ <i>az összes köznevelési feladatokat ellátó nem állami intézményfenntartó által ...</i> ”.
	<b>Válasz</b>	<b>Az Állami Számvevőszék az észrevételt nem fogadja el.</b>
	<b>Indoklás</b>	<p>Az Ellenőrzés háttere, indokoltsága fejezetre vonatkozó kiegészítésének kérését elutasítjuk, mert az ÁSZ azt nem tekinti észrevételnek, tekintettel arra, hogy az ÁSZ tv. 29. § (2) bekezdése alapján észrevételt csak az ellenőrzés megállapításaira lehet tenni. Az Ellenőrzés háttere, indokoltsága fejezet azonban arra kíván választ adni, hogy az ÁSZ miért ellenőrzi az adott területet, milyen eredményt vár az ellenőrzés lefolytatásától, valamint itt kerül bemutatásra a jogszabályi háttér. A hivatkozott fejezet nem tartalmaz megállapítást.</p> <p>Az Ellenőrzés háttere, indokoltsága fejezet 1. bekezdése már tartalmazza, hogy a „<i>köznevelési feladatokat ellátó nem állami intézményfenntartók</i>” állami támogatásainak bemutatásáról van szó, ezért annak megismétlése a következő bekezdés első mondatában nem indokolt.</p> <p>Fentiekre tekintettel, az észrevétel nem megalapozott.</p>
8. és 11.	<b>Észrevétel</b>	<p>A 3.2 számú megállapítás 1. bekezdés megállapításához kapcsolódó 8. számú észrevétel szerint téves az ÁSZ megállapítása, mivel a Fenntartó rendelkezik a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzattal. A Javaslatok fejezet Hit Gyülekezete vezetőjének címzett 1. számú javaslatához kapcsolódó 11. számú észrevétel szerint „<i>ezért a javaslat nem indokolt.</i>”</p> <p>Az észrevétel érinti a Hit Gyülekezete vezetőjének címzett 1. számú javaslatot (3.2. számú megállapítás 1. bekezdése alapján).</p>
	<b>Válasz</b>	<b>Az Állami Számvevőszék az észrevételt elfogadja.</b>
	<b>Indoklás</b>	A 3.2. számú megállapítás 1. bekezdésének második részében szereplő megállapítást töröltük.
2. 10. és 13.	<b>Észrevétel</b>	<p>A Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok fejezet 4. bekezdésének 2. mondatához (2. számú észrevétel) és a 3.2. számú megállapítás 4. bekezdéséhez (10. számú észrevétel) kapcsolódó észrevétele szerint részben téves az ÁSZ megállapítása. „<i>A Hit Gyülekezete szabályozta a közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét, a köznevelési közfeladat ellátásából adódó közérdekű adatok közzététele a jogszabályban foglaltaknak megfelelt, de nem teljes körűen felelt meg a belső szabályozásban előírtaknak.</i>” (2. számú észrevétel), továbbá „<i>Az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista I. részét a Fenntartó honlapján közzétette a Sajtószoza/Dokumentumok menüpont alatt</i> (<a href="http://www.hit.hu/kozerdeku/kozerdekuadatok-es-altalanos-kozze-">http://www.hit.hu/kozerdeku/kozerdekuadatok-es-altalanos-kozze-</a></p>

	<p>teteli-lista), de a Közzétételi Szabályzatának 4.3. pontjában rögzítettek szerint a listának a nyitóoldalról kellene elérhetőnek lennie.”</p> <p>A Javaslatok fejezet Hit Gyülekezete vezetőjének címzett 3. számú javaslatához kapcsolódó 13. számú észrevétel szerint „A javaslatot a közzétételi lista I. részének az egyház honlapjának nyitóoldalán való közvetlen elérésével teljesítjük.”</p> <p>Az észrevétel érinti a Hit Gyülekezete vezetőjének címzett 1. számú javaslatot (3.2. számú megállapítás 4. bekezdése alapján).</p>
<b>Válasz</b>	<b>Az Állami Számvevőszék az észrevételt nem fogadja el.</b>
<b>Indoklás</b>	<p>Az ellenőrzés megállapításai az ÁSZ tv. 28. § (2) bekezdése alapján az ellenőrzött szervezet által az ellenőrzéséhez kapcsolódóan, az ellenőrzés lefolytatásához a törvényi határidőben rendelkezésre bocsátott, a teljességi és hitelességi nyilatkozatban feltüntetett dokumentumokon alapulnak.</p> <p>Észrevétele megerősítette, hogy az Info tv. 1. melléklet általános közzétételi lista I. részében előírt adatok közzététele a Hit Gyülekezete honlapján nem a „2.7.Hit Gyülekezete szabályzata közérdekű adatok közzétételéről.pdf” néven – a törvényi határidőben – az ÁSZ részére rendelkezésre bocsátott szabályzat 4.3. pontjában előírtak szerint történt.</p> <p>Köszönettel vettem arra vonatkozó tájékoztatását, amely szerint „egyházunk saját belső szabályzata (Hit Gyülekezete szabályzata közérdekű adatok közzétételéről) a közérdekű adatoknak az egyház honlapjának nyitóoldaláról (www.hit.hu) való elérhetőségét írja elő, a közzétételi listát a honlapon belül át kell helyezni”, továbbá „a közzétételi lista I. részének az egyház honlapjának nyitóoldalán való közvetlen elérésével teljesítjük”.</p> <p>A fentiek alapján a 3.2 számú megállapítás 4. bekezdése megállapításához kapcsolódó észrevétele nem megalapozott, a jelentés és a javaslat módosítása nem indokolt.</p>

Budapest, 2018. 02 hó 23 nap



Salamon Ildiko  
Salamon Ildiko  
felügyeleti vezető





# RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

<sup>1</sup> Intézményfenntartó/Fenntartó	Hit Gyülekezete
<sup>2</sup> intézmények	Hit Gyülekezete által alapított és fenntartott köznevelési intézmények: II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola (Hajdúsámson); Bornemisza Péter Gimnázium; Általános Iskola, Alapfokú Művészeti Iskola Óvoda és Sportiskola (Budapest), Bethlen Gábor Gimnázium, Általános Iskola, Óvoda és Alapfokú Művészeti Iskola (Nyíregyháza); Uzoni Péter Gimnázium és Általános Iskola (Salgótarján); Huszár Gál Gimnázium, Általános Iskola, Alapfokú Művészeti Iskola és Óvoda (Debrecen); Noé Bárkája Óvoda (Kecskemét); Sztárai Mihály Általános Iskola, Óvoda és Alapfokú Művészeti Iskola (Pécs); Ajakai Gimnázium, Szakgimnázium, Szakközépiskola, Általános Iskola, Sportiskola és Kollégium; Palásti László Általános Iskola és Óvoda (Magy)
<sup>3</sup> EMMI	Emberi Erőforrások Minisztériuma
<sup>4</sup> kormányhivatalok	a fenntartott intézmények működéséhez kapcsolódóan illetékes kormányhivatalok: Baranya Megyei Kormányhivatal Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Budapest Főváros Kormányhivatala Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Nógrád Megyei kormányhivatal Szabolcs-Szatmár Bereg Megyei Kormányhivatal Veszprém Megyei Kormányhivatal
<sup>5</sup> ÁSZ	Állami Számvevőszék
<sup>6</sup> ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről (hatályos 2011. július 1-től)
<sup>7</sup> ÁSZ SZMSZ	az Állami Számvevőszék szervezeti és működési szabályzata
<sup>8</sup> Kincstár	Magyar Államkincstár
<sup>9</sup> Alapszabály <sub>1</sub>	a Hit Gyülekezetének Alapszabálya (hatályos 2014. február 22-től 2016. január 25-ig)
Alapszabály <sub>2</sub>	a Hit Gyülekezetének Alapszabálya (hatályos 2016. január 26-tól)
<sup>10</sup> Hivatal	Hit Gyülekezete Országos Hivatala
<sup>11</sup> SZMSZ <sub>1</sub>	a Hit Gyülekezete Országos Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzata (hatályos 2013. január 2-től 2017. április 18-ig)
SZMSZ <sub>2</sub>	a Hit Gyülekezete Országos Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzata (hatályos 2017. április 19-től)
<sup>12</sup> 296/2013. (VII. 29.) Korm. rendelet	296/2013. (VII. 29.) Korm. rendelet az egyházi jogi személyek beszámoló készítési és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól (hatályos 2014. január 1-től)
<sup>13</sup> Számv. tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről
<sup>14</sup> számviteli politika <sub>1</sub>	a Hit Gyülekezetének Számviteli politikája (hatályos 2014. január 1-től 2015. december 31-ig)
számviteli politika <sub>2</sub>	a Hit Gyülekezetének Számviteli politikája (hatályos 2016. január 1-től)

<p><sup>15</sup> eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata<sub>1</sub></p>	<p>a Hit Gyülekezetének Eszközök és Források Leltárkészítési, Leltározási szabályzata (hatályos 2013. január 1-től 2015. december 31-ig)</p>
<p>eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata<sub>2</sub></p>	<p>a Hit Gyülekezetének Eszközök és Források Leltárkészítési, Leltározási és Selejtezési Szabályzata (hatályos 2016. január 1-től)</p>
<p><sup>16</sup> eszközök és források értékelési szabályzata<sub>1</sub></p>	<p>a Hit Gyülekezetének Eszközök és Források értékelési szabályzata (hatályos 2013. január 1-től 2015. december 31-ig)</p>
<p>eszközök és források értékelési szabályzata<sub>2</sub></p>	<p>a Hit Gyülekezetének Eszközök és Források értékelési szabályzata (hatályos 2016. január 1-től)</p>
<p><sup>17</sup> pénzkezelési szabályzat<sub>1</sub></p>	<p>a Hit Gyülekezetének Nem hitéleti célra nyújtott költségvetési támogatások pénzkezelési szabályzata (hatályos 2014. január 1-től 2015. december 31-ig)</p>
<p>pénzkezelési szabályzat<sub>2</sub></p>	<p>a Hit Gyülekezetének Nem hitéleti célra nyújtott költségvetési támogatások pénzkezelési szabályzata (hatályos 2016. január 1-től)</p>
<p><sup>18</sup> számlarend<sub>1</sub></p>	<p>a Hit Gyülekezetének Nem hitéleti tevékenységhez nyújtott költségvetési támogatások és pályázati források felhasználásához kapcsolódó számlatükör és számlarend, bizonylati rend (hatályos 2014. január 1-től 2015. december 31-ig)</p>
<p>számlarend<sub>2</sub></p>	<p>a Hit Gyülekezetének Nem hitéleti tevékenységhez nyújtott költségvetési támogatások és pályázati források felhasználásához kapcsolódó számlatükör és számlarend, bizonylati rend a Hit Gyülekezetének Számlarendje (hatályos 2016. január 1-től)</p>
<p><sup>19</sup> vezetői utasítások</p>	<p>Utasítás Hit Gyülekezetének Országos Könyvelési Irodája számára a pályázati, költségvetési források elkülönített nyilvántartásáról, elszámolásáról (hatályos 2014. január 6-tól)</p> <p>Szabályzat a Hit Gyülekezetének Oktatási Főigazgatóságának az egyház által alapított illetve fenntartott köznevelési intézmények működésével összefüggő feladatairól (hatályos 2013. szeptember 30-tól)</p> <p>A Hit Gyülekezetének Oktatási Főigazgatóságának Szabályzata a Köznevelési vonatkozású költségvetési támogatások nyilvántartásba vételéről, azokkal történő elszámolásról és az intézmények ellenőrzéséről (hatályos 2013. október 30-tól)</p>
<p><sup>20</sup> Nkt. vhr.</p>	<p>229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról (hatályos 2012. október 1-től)</p>
<p><sup>21</sup> OM azonosító szám</p>	<p>oktatási azonosító szám</p>
<p><sup>22</sup> Nkt.</p>	<p>2011. évi CXCV. törvény a nemzeti köznevelésről (hatályos 2012. szeptember 1-től)</p>
<p><sup>23</sup> alapidokumentumok</p>	<p>intézményi SZMSZ, pedagógiai program, házirend</p>
<p><sup>24</sup> belső ellenőrzési szabályzat</p>	<p>a Hit Gyülekezetének belső ellenőrzési szabályzata 2013. (hatályos 2013. november 12-től)</p>
<p><sup>25</sup> Info.tv.</p>	<p>2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról (hatályos 2012. január 1-től)</p>
<p><sup>26</sup> Informatikai Biztonsági Szabályzat</p>	<p>A Hit Gyülekezetének Informatikai Biztonsági Szabályzata (hatályos: 2013. december 1-től)</p>
<p><sup>27</sup> Közzétételi Szabályzat</p>	<p>Hit Gyülekezetének szabályzata közérdekű adatok közzétételéről (hatályos 2012. szeptember 10-től)</p>
<p><sup>28</sup> Ehtv.</p>	<p>2011. évi CCVI. törvény a lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról (hatályos 2012. január 1-től)</p>

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János utca 10.

Levélcím: 1364 Budapest 4. Pf. 54

Telefon: +36 1 484 9100 Telefax: +36 1 484 9200

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)