



ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

# JELENTÉS

A költségvetési támogatásban részesülő pártalapítványok  
2017-2018. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése

Váradi András Alapítvány

2020.

20214  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu)





ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

# JELENTÉS

A költségvetési támogatásban részesülő pártalapítványok  
2017-2018. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése

Váradi András Alapítvány

2020. 12. hó 10. nap

20214

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)

  
Domokos László  
elnök

AZ ELLENŐRZÉST FELÜGYELTE:

**KAKAS SÁNDOR** felügyeleti vezető

AZ ELLENŐRZÉST VEZETTE ÉS A VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS:

**GÁL MAGDOLNA** ellenőrzésvezető

A PROGRAM ÖSSZEÁLLÍTÁSÁÉRT FELELŐS:

**BERTALAN RUDOLF GYULA** projektvezető

A TÉMÁHOZ KAPCSOLÓDÓ KORÁBBI SZÁMVEVŐSZÉKI JELENTÉSEK:

- címe: Jelentés - A költségvetési támogatásban részesülő pártalapítványok 2015–2016. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése – Váradi András Alapítvány
- sorszáma: 18188

Jelentéseink az Országgyűlés számítógépes hálózatán és az interneten a [www.asz.hu](http://www.asz.hu) címen is olvashatóak.

IKTATÓSZÁM: EL-3017-001/2020.

TÉMASZÁM: 2521

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V086505

# TARTALOMJEGYZÉK

---

■ ÖSSZEGZÉS.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA.....	6
■ AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE .....	7
■ AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA .....	8
■ AZ ELLENŐRZÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI.....	9
■ AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI .....	10
■ MELLÉKLETEK.....	11
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	11
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK .....	13
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE .....	15



# ÖSSZEGRZÉS

*A Várad András Alapítvány az ellenőrizhetőség feltételeit nem biztosította.*

## Az ellenőrzés társadalmi indokltsága

A Párttvény<sup>1</sup> 9/A § (1) bekezdése alapján a politikai kultúra fejlesztése érdekében tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenység folytatása céljából létrehozott pártalapítványok gazdálkodása törvényességének ellenőrzése – Pártalapítványi törvény<sup>2</sup> 4. § (2) bekezdése értelmében – az ÁSZ<sup>3</sup> feladata. E törvény 4. § (4) bekezdése alapján az ÁSZ két évente – kötelező jelleggel – ellenőrzi azoknak a pártalapítványoknak a gazdálkodását, amelyek állami költségvetési támogatásban részesültek.

Az ÁSZ, mint az Országgyűlés ellenőrző szerve a pártalapítványok gazdálkodása törvényességének/szabályszerűségének értékelésével hozzájárul ahhoz, hogy a társadalom objektív képet alkothasson a pártalapítványok működéséről. A jelentésben foglalt megállapítások, következtetések és javaslatok alapján a törvényalkotók konkrét lépéseket tehetnek a pártalapítványokra vonatkozó szabályozások megváltoztatása, átláthatóbbá, ellenőrizhetőbbé tétele irányába. Az ellenőrzött szervezetek szintjén a hiányosságok, szabálytalanságok feltárása, az ennek kapcsán megfogalmazott megállapítások elősegíthetik a pártalapítványok szabályszerű gazdálkodását.

Az ÁSZ stratégiájában megfogalmazta, hogy az államháztartáson kívülrre nyújtott költségvetési támogatások és az ingyenes vagyonszolgáltatás ellenőrzésével hozzájárul ahhoz, hogy a közpénzeket a civil szervezetek is átlátható módon használják fel. A pártalapítványok gazdálkodása szabályszerűségének bemutatásával az ellenőrzés értékteremtő módon járul hozzá az ÁSZ stratégiai céljainak megvalósításához, a nyilvánosság megfelelő tájékoztatásához.

Az ÁSZ 2018. évben ellenőrizte a Pártalapítvány<sup>4</sup> 2015-2016. évi gazdálkodását.

## Következtetések

A Várad András Alapítványnál a kuratóriumi elnök kuratóriumi tagsága és képviseleti jogosultsága 2019. július 9-én megszűnt, a Kuratórium tagjainak megbízása ugyanezen a napon lejárt. Új Kuratórium és kuratóriumi elnök nem került kijelölésre, a Pártalapítványnál a törvényes működés feltételei nem biztosítottak. A Pártalapítvány nem biztosította az ellenőrzés végrehajtásának feltételeit.

A Várad András Alapítvány nem igazolta, hogy a gazdálkodására vonatkozó belső szabályozása megfelelt az Országgyűlés által megalkotott Számviteli törvény előírásainak, továbbá, hogy a könyvviteli nyilvántartásának adatai alátámasztják a Pártalapítványi törvényben előírt és a Magyar Közlöny mellékletét képező Hivatalos Értesítőben közzétett, 2017. és 2018. évi tevékenységéről szóló éves jelentései és az azok részét képező számviteli beszámolóit adatait. Ezáltal nem zárható ki, hogy a közzétett éves jelentések a jogszabályi előírások ellenére nem valós adatokat tartalmaznak, nem mutatnak megbízható és valós összképet a Pártalapítvány bevételeiről és kiadásairól, továbbá törvényellenesen nincsenek valós számlák és pénzügyi teljesítések a közzétett éves jelentések adatai mögött.

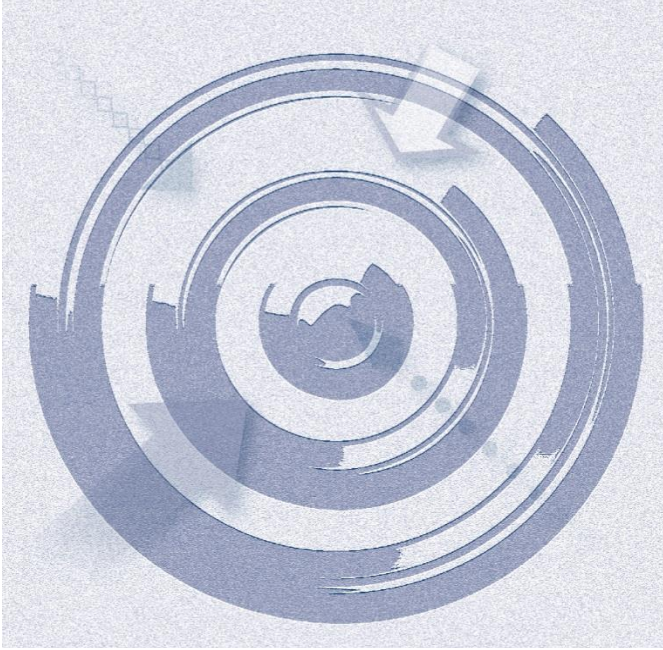
A Várad András Alapítvány nem igazolta, hogy az ellenőrzött időszakban a költségvetési támogatást kizárólag a Pártalapítványi törvényben meghatározott célokkal összhangban használta fel, és a támogatásokat, adományokat a törvényi előírás szerint, szabályszerűen fogadta el. Ezáltal nem zárható ki, hogy a Várad András Alapítvány a Pártalapítványi törvényben előírtakat megsértve tiltott módon fogadott el támogatást, valamint a költségvetési támogatást nem megengedett célra használta fel.

A Várad András Alapítvány nem igazolta továbbá, hogy a 2015-2016. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzéséről szóló 18188. számú számvevőszéki jelentésben megfogalmazott javaslatok alapján készített, öt pontból álló intézkedési tervében vállalt feladatokat végrehajtotta.

Mindezek alapján a Várad András Alapítvány az Alaptörvénnyel<sup>5</sup> ellentétesen a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával a nyilvánosság előtt nem számolt el, a felhasznált közpénzekre vonatkozó gazdálkodása átláthatóságát nem biztosította.

# AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

---



Az ellenőrzés célja annak megállapítása volt, hogy a pártalapítvány törvényesen gazdálkodott-e, az éves számviteli beszámolók és a pártalapítvány tevékenységéről szóló éves jelentések a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e, a könyvvezetés és gazdálkodás során a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket és belső előírásokat betartották-e. Az ellenőrzés célja továbbá annak értékelése volt, hogy az előző számvevőszéki jelentésben foglalt megállapításokkal összhangban készített intézkedési tervben meghatározott feladatokat az ellenőrzött szervezet végrehajtotta-e.

# AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE

## Várad András Alapítvány



Az ellenőrzés a Párttörvény alapján a politikai kultúra fejlesztése érdekében tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenység folytatása céljából, a Ptk.<sup>6</sup> szerinti létesítő/alapító okiraton alapuló bírósági nyilvántartásba vétellel létrejött párt-alapítvány gazdálkodására terjedt ki.

A Pártalapítvány törvényes gazdálkodásának (könyvvezetése, beszámolója, jelentéstétele) szabályait alapvetően a Pártalapítványi tv.-en túl, a Számviteli törvény<sup>7</sup> és a Számviteli vhr.<sup>8</sup> határozza meg.

Az Együtt - a Korszakváltók Pártja 2014. május 27-én alapította az Együtt Magyarországért Alapítványt, amely 2015-ben vette fel a Várad András Alapítvány nevet.

A Pártalapítvány az Alapító okirat<sup>9</sup>-ban foglaltak szerint a politikai kultúra fejlesztése érdekében történő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási és oktatási tevékenységet folytatott. A Pártalapítványt a Fővárosi Törvényszék a 2014. július 9-én

jogerőre emelkedett végzésével vette nyilvántartásba.

A Pártalapítvány 2018. december 31-én 1,0 millió Ft alapítói vagyonnal rendelkezett. Döntéshozó, képviselő és vagyonkezelő szerve a Kuratórium<sup>10</sup> volt, amely az alapításkor három, 2018. december 31-én hat tagból állt.

A Pártalapítvány által készített, és a Magyar Közlöny mellékletét képező Hivatalos Értesítő 2018. június 29-i számában, illetve a 2019. június 28-i számában közzétett éves jelentései szerint a Pártalapítvány 2017. évben 41,3 millió Ft, 2018. évben 20,7 millió Ft költségvetési támogatásban részesült.

Az ÁSZ 2018. évben ellenőrizte a Pártalapítvány 2015-2016. évi gazdálkodásának törvényességét. Az ellenőrzés megállapításait a 18188. számú számvevőszéki jelentés tartalmazza.



# AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA



Társadalmi elvárás a közpénzek értékelvű, rendeltetésszerű felhasználása, a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságának megteremtése, amelyhez az ÁSZ az államháztartásból nyújtott támogatások ellenőrzésével kíván hozzájárulni. A Párt tv. 9/A § (1) bekezdése alapján a politikai kultúra fejlesztése érdekében tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenység folytatása céljából létrehozott pártalapítványok gazdálkodása törvényességének ellenőrzése – Pártalapítványi tv. 4. § (2) bekezdése értelmében – az ÁSZ feladata. E törvény 4. § (4) bekezdése alapján az ÁSZ két évente – kötelező jelleggel – ellenőrzi azoknak a pártalapítványoknak a gazdálkodását, amelyek állami költségvetési támogatásban részesültek.

Az ÁSZ, mint az Országgyűlés ellenőrző szerve a pártalapítványok gazdálkodása törvényességének/szabályszerűségének értékelésével hozzájárul ahhoz, hogy a társadalom objektív képet alkothasson a pártalapítványok működéséről. Az ellenőrzés eredményeinek célzott felhasználói a nyilvánosság, a jogalkotó, továbbá a pártalapítványok esetén azok alapítója és szervei. A jelentésben foglalt megállapítások, következtetések és javaslatok alapján a törvényalkotók konkrét lépéseket tehetnek a pártalapítványokra vonatkozó szabályozások megváltoztatása, átláthatóbbá, ellenőrizhetőbbé tétele irányába. Az ellenőrzött szervezetek szintjén a hiányosságok, szabálytalanságok feltárása, az ennek kapcsán megfogalmazott megállapítások elősegíthetik a pártalapítványok szabályszerű gazdálkodását.

Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdése értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani, és azt a jelentés kézhezvételétől számított harminc napon belül az ÁSZ részére megküldeni.

Az ÁSZ által befogadott intézkedési tervben foglaltak megvalósítását – az ÁSZ tv. 33. § (7) bekezdésében foglaltak alapján – az ÁSZ utóellenőrzés keretében ellenőrizheti. Az utóellenőrzések keretében – az intézkedések értékelése során – az ÁSZ figyelembe veszi az ellenőrzött szervezetek működési feltételeiben, valamint a jogszabályi előírásokban bekövetkezett változásokat.

# AZ ELLENŐRZÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI

---

1. — *A Pártalapítvány gazdálkodásának törvényessége biztosított volt-e?*

---

2. — *A Pártalapítvány könyvvezetése és gazdálkodása során a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket és belső előírásokat betartották-e?*

---

3. — *A Pártalapítvány tevékenységéről szóló éves jelentések, az éves számviteli beszámolók a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e?*

---

4. — *A Pártalapítvány az intézkedési tervben meghatározott feladatokat végrehajtotta-e?*

---

# AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI

## Az ellenőrzés típusa

| Szabályszerűségi ellenőrzés.

## Az ellenőrzött időszak

| 2017-2018. évek.

## Az ellenőrzés tárgya

Az ellenőrzés tárgyát képezte a pártalapítvány gazdálkodása, a könyvvezetés szabályozása és gyakorlata szabályszerűsége, az éves számviteli beszámolókra és az alapítvány tevékenységéről szóló éves jelentésekre vonatkozó kötelezettség teljesítése, valamint a gazdálkodáshoz kapcsolódó ellenőrzések javaslatainak hasznosítására irányuló tevékenység.

## Az ellenőrzött szervezet

| Váradi András Alapítvány

## Az ellenőrzés jogalapja

Az ÁSZ tv. 1. § (3) bekezdése, 5. § (3) bekezdése, 33. § (7) bekezdése, a Pártalapítványi törvény 4. § (2) és (4) bekezdései.

## Az ellenőrzés módszerei

Az ellenőrzést az ÁSZ az Ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, a jelen ellenőrzésre irányadó ÁSZ módszertan figyelembe vételével végezte el.

Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzési program részletes szempontjainál felsorolt adatforrások, másrészt minden egyéb – az ellenőrzés folyamán feltárt, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó – dokumentum.

Az ellenőrzést az ÁSZ az ellenőrzött szervezet által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozta. A rendelkezésre bocsátott adatok, információk kontrollja az ellenőrzés keretében történt.

# MELLÉKLETEK

## I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

alapítvány	Az alapítvány az alapító által az alapító okiratban meghatározott tartós cél folyamatos megvalósítására létrehozott jogi személy. Az alapító az alapító okiratban meghatározza az alapítványnak juttatott vagyont és az alapítvány szervezetét. Alapítvány nem alapítható gazdasági-vállalkozási tevékenység folytatására. Az alapítvány az alapítványi cél megvalósításával közvetlenül összefüggő gazdasági tevékenység végzésére jogosult. Alapítvány nem lehet korlátlan felelősségű tagja más jogalanynak, nem létesíthet alapítványt és nem csatlakozhat alapítványhoz. (Forrás: Ptk. 3:378. §, 3:379. § (1) - (3) bekezdés)
gazdasági-vállalkozási tevékenység	A jövedelem- és vagyonszerzésre irányuló vagy azt eredményező, üzletszerűen végzett gazdasági tevékenység, kivéve az adomány (ajándék) elfogadását, a létesítő okiratban meghatározott cél szerinti tevékenységet (ideértve a közhasznú tevékenységet is), - 2015. november 28-tól - a pénzeszközök betétbe, értékpapírba, társasági részesedésbe történő elhelyezését és az ingatlan megszerzését, használatának átengedését és átruházását. (Forrás: Ectv. 2. § 11. pont.)
költségvetésből juttatott/nyújtott forrás/támogatás	A pártalapítványoknak a Párt tv. 9/A. § (1) bekezdése és a Pártalapítványi tv. 1. § előírásainak értelmében, az éves költségvetési törvények szerint – jellemzően az 1. számú melléklet I. Országgyűlés fejezet 9. Pártalapítványok támogatás címen – az állami költségvetésből juttatott forrás/támogatás. az államháztartás központi alrendszeréből – a Tb alap kivételével – ellenérték nélkül, pénzben nyújtott költségvetési támogatás (Forrás: Áht <sup>11</sup> . 1. § 14. pont)
pártalapítvány	A politikai kultúra fejlesztése érdekében, tudományos, ismeretterjesztő, kutatási és oktatási tevékenység folytatása céljából pártok által létrehozott, külön jogszabályban – a Pártalapítványi tv. 1. § és 3. § (1) bekezdése – meghatározott, jogi személynek minősülő egyéb szervezet, speciális jogállású alapítvány (Forrás: Párt tv. 9/A. § (1) bekezdés, Pártalapítványi tv. 1. §, Ectv. 1. § (2) bekezdés, 2. § 6. c) pont, Számv. tv. 3. § (1) bekezdése 4. pont, Számviteli vhr. 2. § (1) bekezdés l) pont)



## FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

---

*A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. §\* (1) bekezdése előírásának megfelelően.*



*Az ellenőrzött szervezet képviselője a jelentéstervezet megállapításaira nem tett észrevételt.*

---

\* **29. §** (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.



# RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

---

<sup>1</sup> Párttörvény	1989. évi XXXIII. törvény a pártok működéséről és gazdálkodásáról
<sup>2</sup> Pártalapítványi törvény	2003. évi XLVII. törvény a pártok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványokról
<sup>3</sup> ÁSZ	Állami Számvevőszék
<sup>4</sup> Pártalapítvány	Váradi András Alapítvány
<sup>5</sup> Alaptörvény	Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
<sup>6</sup> Ptk.	2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
<sup>7</sup> Számviteli törvény	2000. évi C. törvény a számvitelről
<sup>8</sup> Számviteli vhr.	479/2016. (XII.28.) Korm. rendelet a számviteli törvény szerinti egyes egyéb szervezetek beszámoló készítési és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól
<sup>9</sup> Alapító okirat	A Váradi András Alapítvány 2017. február 21-én kelt Alapító okirata a módosításokkal egységes szerkezetben A Váradi András Alapítvány 2018. július 24-én kelt Alapító okirata a módosításokkal egységes szerkezetben
<sup>10</sup> Kuratórium	A Váradi András Alapítvány Kuratóriuma
<sup>11</sup> Áht.	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról





ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Cs. J. u. 10. | 1364 Budapest 4. Pf. 54

**TEL:** +36 1 484 9100

**email:** [szamvevoszek@asz.hu](mailto:szamvevoszek@asz.hu)

**web:** [www.asz.hu](http://www.asz.hu) | [www.aszhirportal.hu](http://www.aszhirportal.hu)