

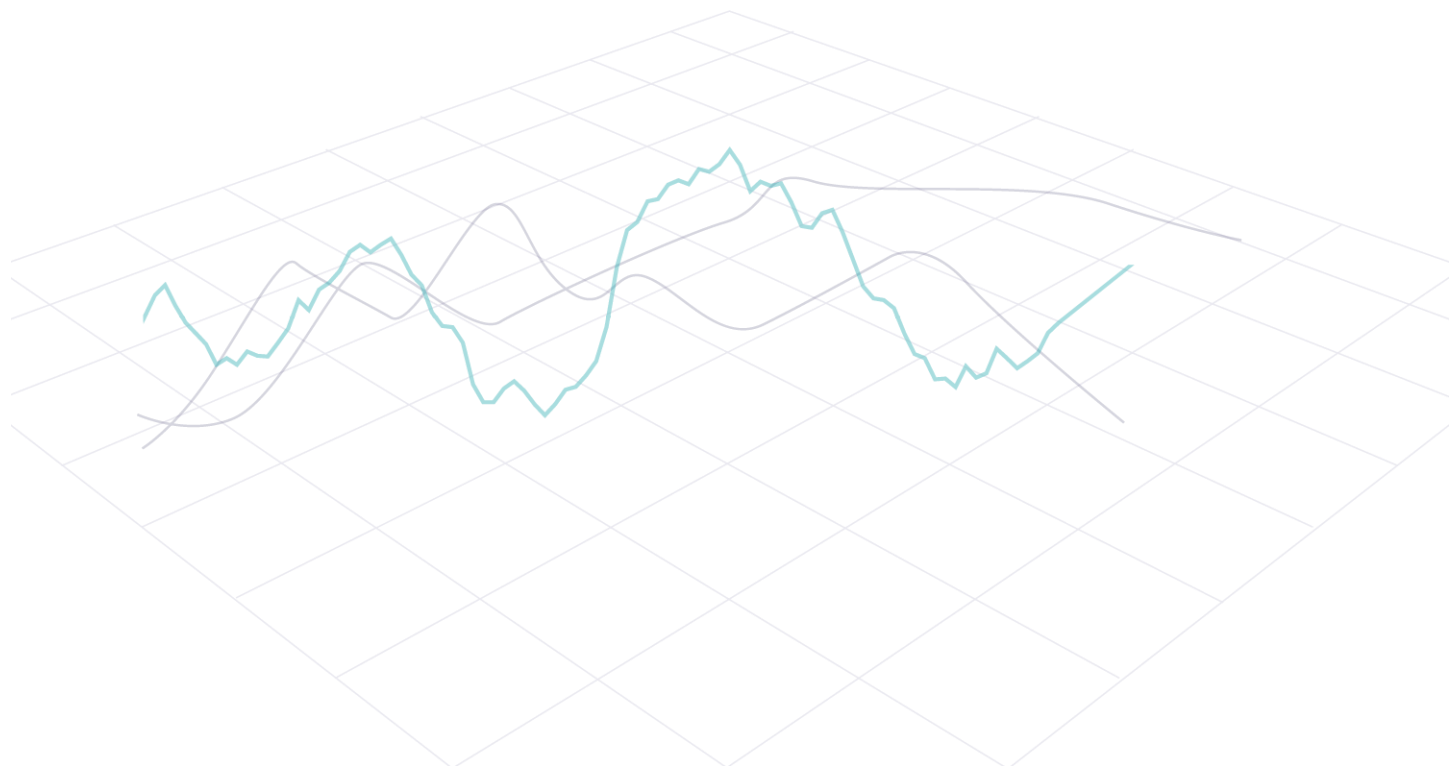


ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

# ELLENŐRZÉSI TERV

2022. második félév

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)





ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

# ELLENŐRZÉSI TERV

2022. második félév

PR-1018-001/2022

Jóváhagyom:



  
dr. Windisch László  
elnök

Budapest, 2022. szeptember



## *Bevezetés*

Az Állami Számvevőszék (Számvevőszék) az Országgyűlés pénzügyi-gazdasági ellenőrző szerve. Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény (ÁSZ tv.) garanciális rendelkezése, hogy tevékenységét a Számvevőszék elnöke által jóváhagyott, féléves ellenőrzési terv alapján végzi. Ellenőrzési tervét az Országgyűlés részére átadja és honlapján közzéteszi. A Számvevőszék törvényben meghatározott feladatkörében értékeléseivel, megállapításaiival és javaslataival támogatja az Országgyűlést, annak bizottságait, továbbá az ellenőrzött szervezetek munkáját. Az Alaptörvény és az ÁSZ tv. rendelkezései garantálják a Számvevőszék ellenőrzési tevékenységének átláthatóságát.

Az ÁSZ tv. rendelkezései szerint a Számvevőszék általános hatáskörrel végzi a közpénzekkel, valamint az állami és önkormányzati vagyonnal való felelős gazdálkodás ellenőrzését. A számvevőszéki ellenőrzési eljárások szabályait és módszereit maga alakítja ki, az ellenőrzések gyakoriságát törvény, ennek hiányában a Számvevőszék elnöke határozza meg.

A Számvevőszék 2022. második félévi ellenőrzési terve három részből épül fel:

- I. Törvényekben meghatározott gyakorisággal kötelezően végrehajtandó, illetve egyéb eseményekhez kötött ellenőrzési feladatok,
- II. Törvényi felhatalmazás alapján végzendő egyéb, kötelező ellenőrzési feladatok és
- III. Lényegesség, lefedettség, kockázatelemzés alapján kiválasztott ellenőrzési témák és helyszínek.



# TÉMAJEGYZÉK

## **I. TÖRVÉNYEK SZERINT ÉVES, KÉTÉVES GYAKORISÁGGAL ELVÉGZENDŐ ÉS EGYÉB ESEMÉNYHEZ KÖTÖTT ELLENŐRZÉSEK**

1. *2021. évi zárszámadás - Magyarország 2021. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése* (megfelelőségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 1. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
2. *A költségvetési támogatásban részesülő pártok 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (szabályszerűségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 3. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
  - 2/1. *A Fidesz-Magyar Polgári Szövetség 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 3/1. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
  - 2/2. *A Kereszténydemokrata Néppárt 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 3/2. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
  - 2/3. *A Momentum Mozgalom 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 3/3. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
  - 2/4. *A Magyar Kétfarkú Kutya Párt 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 3/4. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
3. *Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek ellenőrzése* (szabályszerűségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 4. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
4. *A közélet befolyásolására alkalmas tevékenységet végző civil szervezetek ellenőrzése* (megfelelőségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 5. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
5. *A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2022. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata* (szabályszerűségi ellenőrzés)
6. *Költségvetési támogatásban részesülő pártalapítványok 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (szabályszerűségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 8. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
  - 6/1. *A Szövetség a Polgári Magyarorszáért Alapítvány 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 8/1. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
  - 6/2. *A Barankovics István Alapítvány 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 8/2. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
  - 6/3. *Az Indítsuk be Magyarországot Alapítvány 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 8/3. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
  - 6/4. *A Savköpő Menyét Alapítvány 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése* (a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 8/4. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)

7. 7/1. *A Kampánypénzek ellenőrzése - A 2022. évi országgyűlési képviselő-választási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a Magyar Államkincstárnál és az egyéni jelölteknél (szabályszerűségi ellenőrzés)*  
7/2. *A Kampánypénzek ellenőrzése - A 2022. évi országgyűlési képviselő-választási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a jelölő szervezeteknél (szabályszerűségi ellenőrzés)*
8. *A Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő Alap (MTVA) ellenőrzése (megfelelőségi ellenőrzés)*

## **II. TÖRVÉNYI FELHATALMAZÁS ALAPJÁN KÖTELEZŐ ELLENŐRZÉSEK** **(GYAKORISÁGA NEM MEGHATÁROZOTT)**

9. *A Magyar Nemzeti Bank működése szabályszerűségének ellenőrzése (szabályszerűségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 9. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*

## **III. EGYÉB TÖRVÉNYI FELHATALMAZÁS ALAPJÁN VÉGZENDŐ** **ELLENŐRZÉSEK**

10. *Ingatlanhasznosítási tevékenység ellenőrzése (megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés)*
11. *Az államháztartás központi alrendszerének fejezeteinek ellenőrzése (megfelelőségi ellenőrzés)*
12. *A távmunka, otthoni munka egyes kérdéseinek ellenőrzése (teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 10. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
13. *Foglalkoztatás-felügyeleti felügyeleti ellenőrzési tevékenységének ellenőrzése (megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 11. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
14. *A katasztrófavédelem tűzmelegelőzési feladatainak ellenőrzése (teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 12. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
15. *A vizek védelmének és a vízgazdálkodási feladatok ellátásának ellenőrzése - A víziközműszolgáltatás ellenőrzése (megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 13. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
16. *Az időskori bentlakásos szociális ellátás ellenőrzése (teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 14. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
17. *A térségi fejlesztési tanácsok működésének és gazdálkodásának ellenőrzése (megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 18. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
18. *Az elektronikus kereskedelem hazai ellenőrzését végző szervezetek ellenőrzési tevékenységének ellenőrzése (megfelelőségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 20. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
19. *A Magyar Államkincstár nyilvánosságra hozott adatai, információi és a beszámolók kezelésével kapcsolatos tevékenységének ellenőrzése (megfelelőségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 22. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
20. *Az adatgyűjtés, adatfeldolgozás rendszerének ellenőrzése (megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 23. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*

21. *A kutatás-fejlesztésre és innovációra biztosított források felhasználása eredményességének ellenőrzése* (teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 25. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
22. *Az önkormányzatok helyi iparűzési adóval kapcsolatos tevékenységének ellenőrzése* (megfelelőségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 26. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
23. *A szerzői jog rendszerének ellenőrzése - A Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala tevékenysége kapcsán* (teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 28. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
24. *Utóellenőrzés* (megfelelőségi ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 30/2. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
25. *Az államháztartás központi és önkormányzati alrendszerébe tartozó közpénzfelhasználók ellenőrzése* (megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés, a 2022. I. félévi ellenőrzési terv 32/3., 33/1., 33/2., 33/3., 34/1. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
26. *Költségvetési szervek irányítói, tulajdonosi feladatai ellátásának ellenőrzése* (megfelelőségi ellenőrzés, 2022. I. félévi ellenőrzési terv 36. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
27. *Nem állami humánszolgáltatók ellenőrzése - A köznevelési és szociális humánszolgáltatást nyújtó intézmények, szolgáltatók államháztartáson kívüli fenntartói központi költségvetésből kapott támogatásai felhasználása szabályozásának monitoring típusú ellenőrzése* (megfelelőségi ellenőrzés, 2022. I. félévi ellenőrzési terv 37/2. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
28. *Nemzeti tulajdonú gazdasági társaságok ellenőrzése* (megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés 2022. I. félévi ellenőrzési terv 38/3. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
29. *A többségi állami és önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok integritásának monitoring típusú ellenőrzése (harmadik szakasz, megfelelőségi ellenőrzés, 2022. I. félévi ellenőrzési terv 39/2. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)*
30. *A költségvetési támogatásban részesülő számviteli törvény szerinti egyéb szervezetek monitoring típusú ellenőrzése* (szabályszerűségi ellenőrzés, 2022. I. félévi ellenőrzési terv 41. témasorszáma szerint folyamatban lévő feladat)
31. *Nemzeti Vízstratégia megvalósítására hozott intézkedések ellenőrzése* (teljesítmény-ellenőrzés)
32. *A Nemzeti Adó- és Vámhivatal illetékügyekkel kapcsolatos hatósági tevékenységének ellenőrzése* (megfelelőségi ellenőrzés)





**I.**

**TÖRVÉNYEK SZERINT ÉVES, KÉTÉVES GYAKORISÁGGAL  
ELVÉGZENDŐ ÉS EGYÉB ESEMÉNYEKHEZ KÖTÖTT  
ELLENŐRZÉSEK**



**Az ellenőrzés típusa:            megfeleléségi ellenőrzés**

## **2021. ÉVI ZÁRSZÁMADÁS**

### **Magyarország 2021. évi központi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a zárszámadási törvényjavaslat tartalma, szerkezete megfelel-e a jogszabályi előírásoknak; az Alaptörvény és a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló törvény előírásai érvényesültek-e, az államháztartás központi alrendszerében a hiány alakulása megfelelt-e a 2021. évi központi költségvetésről szóló törvény (Kvtv.) előírásainak. Az államháztartás bevételeit a Kvtv.-ben rögzítettekkel összhangban, a közpénzekkel való gazdálkodás jogszabályi követelményeinek megfelelően használták-e fel, a zárszámadási törvényjavaslat valósághűen mutatja-e be a költségvetés végrehajtására vonatkozó pénzügyi adatokat, információkat; a központi költségvetés bevételi és kiadási előirányzatainak teljesítése megfelelt-e a jogszabályi előírásoknak és tartalmaz-e lényeges hibát; a költségvetés végrehajtásában jog- és hatáskörrel rendelkezők a 2021. évi költségvetésben meghatározott pénzügyi keretek között szabályszerűen gazdálkodtak-e a közpénzekkel.

Az ellenőrzés kiterjed a 2022. évi költségvetési folyamatok nyomon követésére, kiemelten az államadósság alakulására ható tényezők monitoringjára is.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Alaptörvény szerint a központi költségvetés végrehajtásának ellenőrzését az ÁSZ végzi el. Az ÁSZ tv. előírásainak megfelelően a zárszámadási ellenőrzés végrehajtása az ÁSZ éves gyakorisággal elvégzendő feladata. Az ÁSZ törvényi kötelezettségének teljesítésével hozzájárul ahhoz, hogy az Országgyűlés a zárszámadási törvény elfogadásával kapcsolatban megalapozott döntést hozzon. Az ellenőrzés eredményeként teljes és objektív kép alkotható a 2021. évi zárszámadási törvényjavaslatban szereplő adatok megbízhatóságáról. Az ÁSZ megállapításaival elősegíti az ellenőrzöttek közpénzekkel való felelős gazdálkodását, illetve az ellenőrzéssel hozzájárul az értékteremtő rend kialakításához és megőrzéséhez.

**Témasorszám: 2**

**Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés**

## **A KÖLTSÉGVETÉSI TÁMOGATÁSBAN RÉSZESÜLŐ PÁRTOK 2020-2021. ÉVI GAZDÁLKODÁSA TÖRVÉNYESSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

*2/1. A Fidesz-Magyar Polgári Szövetség 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése*

*2/2. A Kereszténydemokrata Néppárt 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése*

*2/3. A Momentum Mozgalom 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése*

*2/4. A Magyar Kétfarkú Kutya Párt 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése*

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a közzétett pénzügyi kimutatások a törvényi előírásoknak megfeleltek-e, a könyvvezetés és gazdálkodás során betartották-e a vonatkozó jogszabályi és belső előírásokat; a párt a működéséhez szabályszerűen igénybe vehető forrásokat használt-e fel; az előző ÁSZ ellenőrzés során feltárt hiányosságok megszüntetéséről intézkedett-e, valamint a kockázatjelzések alapján lényegesre kijelölt ügyek szabályossága.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 5. § (11) bekezdés a) pontja, valamint a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény 10. § (1) bekezdése alapján a pártok gazdálkodása törvényességének ellenőrzésére az ÁSZ jogosult. Törvényi előírás alapján az ÁSZ két évente ellenőrzi azoknak a pártoknak a gazdálkodását, amelyek rendszeres költségvetési támogatásban részesültek. A törvényi előírásokat, valamint az ÁSZ által meghirdetett, nyilvános módszertant figyelembe véve az ellenőrzés hatóköre kiegészülhet kockázatjelzések alapján, a kockázatértékelés függvényében további lényeges területek szabályosságának ellenőrzésével az ellenőrzés megkezdésének időpontjáig.

A gazdálkodás szabályszerűségének, a felhasznált közpénzek nagyságának bemutatásával a társadalom objektív képet alkothat a pártok működéséről. Az ellenőrzés megállapításai a gazdálkodás megfelelőségének bemutatásával elősegíthetik, hogy a törvényalkotók konkrét lépéseket tegyenek a pártok finanszírozására vonatkozó szabályozások megváltoztatása, átláthatóbbá, ellenőrizhetőbbé tétele irányába. Az ellenőrzés rámutat a pártok gazdálkodásával, valamint az állami költségvetésből származó források felhasználásával kapcsolatos jó gyakorlatokra és szabálytalanságokra. A hiányosságok, szabálytalanságok feltárása, az ennek kapcsán megfogalmazott megállapítások elősegíthetik a törvényi rendelkezések megsértésének szankcionálását. Ugyancsak az ellenőrzés hozadékát képezi az előző ÁSZ ellenőrzés javaslatai hasznosulásának értékelése.

**Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés**

**AZ ÁLLAMI VAGYON FELETTI TULAJDONOSI JOGGYAKORLÁSSAL  
KAPCSOLATOS TEVÉKENYSÉGEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az állami vagyon feletti tulajdonosi jogokat gyakorló szervezeteknél kialakított kontrollok biztosították-e a szabályszerű tulajdonosi joggyakorlást, feladatellátásuk során érvényesültek-e a jogszabályi előírások.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény 3. § (4) bekezdése szerint az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységeket az ÁSZ évente ellenőrzi. A Nemzeti Földalap feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenység éves gyakorisággal történő ellenőrzéséről pedig a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény 14. § (1) bekezdése rendelkezik.

Az ÁSZ törvényi kötelezettségének eleget téve, a közvagyonnal való felelős gazdálkodás előmozdítása érdekében értékeli a nemzeti vagyon meghatározó részét kitevő állami vagyon feletti tulajdonosi jogokat gyakorló szervezetek feladatellátását.

Az ellenőrzés eredményeként az ÁSZ véleményt formál arról, hogy a Magyar Állam tulajdonosi joggyakorlásában érintett szervezetek feladatellátása összhangban volt-e az állami vagyonra vonatkozó jogszabályok rendelkezéseivel. Az ellenőrzés rámutat, az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlási tevékenységet végző szervezetek feladatellátását érintő fejlődési lehetőségekre, mellyel támogatja az állami vagyon feletti kontrollrendszer, a felelős, szabályszerű vagyongazdálkodás erősítését. Az ellenőrzés tájékoztatást ad a törvényhozás, az érintett szervezetek és a társadalom részére az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlási feladatok ellátásáról, ezáltal hozzájárul az átláthatósághoz, a területet érintő döntések megalapozottságához.

**Témasorszám: 4**

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelőségi ellenőrzés**

**A KÖZÉLET BEFOLYÁSOLÁSÁRA ALKALMAS TEVÉKENYSÉGET VÉGZŐ  
CIVIL SZERVEZETEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a közelet befolyásolására alkalmas tevékenységet végző civil szervezetek gazdálkodásuk alapvető szabályozási kereteit hogyan alakították ki.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A civil szervezetek által ellátott feladatok a társadalom széles rétegét érintik, tevékenységük véleményformáló lehet különféle társadalmi célcsoportok számára. Egyes civil szervezetek az általuk követett célokra és a rendelkezésre álló eszközökre tekintettel jelentős befolyást gyakorolhatnak a közéletre. Gazdálkodásukkal kapcsolatosan a civil szervezetek esetében is indokolt az átláthatóság és a közelet tisztasága elvének érvényesítése.

Törvényi előírás alapján az ÁSZ számára feladatként került meghatározásra, hogy törvényességi szempontok szerint értékelje az előírt feltételeknek megfelelő egyesületeket és alapítványokat. Az értékelés hasznosíthatóvá válik a közvélemény, az érintett civil szervezetek tevékenysége iránt érdeklődők hiteles tájékoztatásában. Az értékelés támogatja a jogalkotó szervek munkáját a civil szféra gazdálkodása törvényességével kapcsolatosan, továbbá támogatja a civil szervezeteket azzal, hogy rávilágít a még fejlesztendő területekre gazdálkodásuk törvényessége tekintetében.

**Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés**

**A FŐVÁROSI ÖNKORMÁNYZATOT ÉS A KERÜLETI ÖNKORMÁNYZATOKAT OSZTOTTAN MEGILLETŐ BEVÉTELEK 2022. ÉVI MEGOSZTÁSÁRÓL SZÓLÓ ÖNKORMÁNYZATI RENDELET FELÜLVIZSGÁLATA**

**Az ellenőrzés célja:** a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2022. évi megosztásának, valamint a helyi adóztatással kapcsolatos kiadások megállapítása, elszámolása szabályszerűségének ellenőrzése.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek körét, valamint a forrásmegosztás szabályait a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény határozza meg. A törvény előírása alapján a Fővárosi Önkormányzat tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletét az ÁSZ felülvizsgálja. Ha az ÁSZ megállapítja, hogy a Fővárosi Önkormányzat vagy valamely kerületi önkormányzat jogosulatlan forráshoz jutott, vagy az őt jogszerűen megillető forrásnál alacsonyabb összegben részesült, ennek mértékével a forrásmegosztási törvény alapján meghatározott, a felülvizsgálat lezárását követő évi forrásmegosztást a Fővárosi Önkormányzat rendeletében módosítja.

Az ellenőrzés várható hasznosulását az ÁSZ több szinten tervezi. Az ellenőrzés az ellenőrzött szervezet számára visszajelzést ad a forrásmegosztás végrehajtásának szabályosságáról, javaslataival hozzájárul az esetleges hiányosságok kiküszöböléséhez. A társadalom számára jelzi, hogy a közpénz tervezett megosztása sem maradhat ellenőrizetlenül, az ÁSZ értékteremtő rend kialakításához és megőrzéséhez hozzájáruló tevékenysége pozitív hatással lesz a szervezetről kialakított összkép formálására.



**Témasorszám: 6**

**Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés**

## **A KÖLTSÉGVETÉSI TÁMOGATÁSBAN RÉSZESÜLŐ PÁRTALAPÍTVÁNYOK 2020-2021. ÉVI GAZDÁLKODÁSA TÖRVÉNYESSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

*6/1. A Szövetség a Polgári Magyarországért Alapítvány 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése*

*6/2. A Barankovics István Alapítvány 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése*

*6/3. Az Indítsuk be Magyarországot Alapítvány 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése*

*6/4. A Savköpő Menyét Alapítvány 2020-2021. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése*

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a pártalapítvány törvényesen gazdálkodott-e; az éves számviteli beszámolók és a pártalapítvány tevékenységéről szóló éves jelentések a jogszabályi előírásoknak megfeleltek-e; a könyvvezetés és gazdálkodás során a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket és belső előírásokat betartották-e. Az ellenőrzés célja továbbá annak értékelése, hogy az előző számvevőszéki jelentésben foglalt intézkedést igénylő megállapításokkal összhangban készített intézkedési tervben meghatározott feladatokat az ellenőrzött szervezet végrehajtotta-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Társadalmi elvárás a közpénzek értékelvű, rendeltetésszerű felhasználása, a közpénzből nyújtott támogatások átláthatóságának megteremtése, mely az államháztartásból nyújtott támogatások ellenőrzésével elősegíthető. A pártok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványokról szóló 2003. évi XLVII. törvény 4. §-ában foglaltak alapján az alapítványok gazdálkodása törvényességének ellenőrzésére az ÁSZ jogosult, továbbá az ÁSZ tv. rendelkezése szerint a számvevőszéki jelentések intézkedést igénylő megállapításai alapján készített intézkedési tervben foglaltak megvalósítását az ÁSZ utóellenőrzés keretében ellenőrizheti. Törvényi előírás alapján az ÁSZ két évente ellenőrzi azoknak a pártalapítványoknak a gazdálkodását, amelyek a törvény szerint költségvetési támogatásban részesültek.

Az ellenőrzés a gazdálkodás szabályszerűségének bemutatásával hozzájárul ahhoz, hogy a társadalom objektív képet alkothasson a pártalapítványok működéséről. Az ellenőrzött szervezetek szintjén a hiányosságok, szabálytalanságok feltárása, az ennek kapcsán megfogalmazott megállapítások csökkenthetik a működés szabályszerűségének kockázatait, elősegíthetik a pártalapítványok szabályszerű gazdálkodását.

**Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés**

### **A KAMPÁNYPÉNZEK ELLENŐRZÉSE**

**A 2022. évi országgyűlési képviselő-választási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a Magyar Államkincstárnál és az egyéni jelölteknél**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a 2022. április 3-án megtartott országgyűlési képviselő-választáson képviselőnek jutott, valamint az országgyűlési választásokon képviselőnek nem jutott, de más jelölt, vagy jelölő szervezet kérelmére ellenőrzött egyéni jelöltek az országgyűlési képviselők választása kampány költségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény (továbbiakban Kftv.) előírásait betartották-e, az 1. §, 2/A. § alapján a nekik járó egymillió forint (fogyasztói árindexszel növelt) összegű, központi költségvetésből juttatott támogatást a választási kampányidőszakban, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordították-e. Az egyéni jelöltek vonatkozásában betartották-e a Kftv. 7. § (1) bekezdésében meghatározott, jelöltenkénti – a kampány költségeinek korlátját jelentő – ötmillió forint (fogyasztói árindexszel növelt) összeghatárt.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A Kftv. 8/B. § (1) bekezdése és a 9. § (2) bekezdése értelmében az ÁSZ a választást követő egy éven belül az országgyűlési képviselőnek jutott jelöltek vonatkozásában kötelezően, hivatalból, az országgyűlési képviselőnek nem jutott egyéni jelöltek tekintetében kérelemre ellenőrzi a választásra fordított állami és más pénzeszközök felhasználását. Az országgyűlési választás ellenőrzését indokolja továbbá az egyéni jelöltek kampányfinanszírozása törvényességi ellenőrzésének biztosítása, valamint a törvényekben meghatározott korlátok és tilalmak megsértése esetén a szankciók érvényesítésének szükségessége.

**Témasorszám: 7/2**

**Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés**

### **A KAMPÁNYPÉNZEK ELLENŐRZÉSE**

**A 2022. évi országgyűlési képviselő-választási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a jelölő szervezeteknél**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a 2022. április 3-án megtartott országgyűlési képviselő-választáson a pártlistákra leadott összes érvényes szavazat legalább 1%-át megszerző, valamint az országgyűlési választásokon képviselőnek nem jutott, de más jelölt, vagy jelölő szervezet kérelmére ellenőrzött pártlistát állító pártok és nemzetiségi listát állító országos nemzetiségi önkormányzatok (jelölő szervezetek) az országgyűlési képviselők választása kampány költségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény (továbbiakban Kftv.) előírásait betartották-e. Az ellenőrzés célja továbbá annak megállapítása, hogy az egyéni jelöltek Kftv. 1. §, 2/A. § alapján nekik járó egymillió forint (fogyasztói árindexszel növelt) összegű, központi költségvetésből juttatott támogatásról a jelölő szervezetek részére történő lemondása esetén, a jelölő szervezetek az így kapott támogatást a választási kampányidőszakban, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordították-e. Az ÁSZ ellenőrzi, hogy a jelölő szervezetek a Kftv. 3. § és 4. §-ai szerint, a központi költségvetésből juttatott támogatást a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására fordították-e, valamint a jelölő szervezetek jelöltjeikkel együtt betartották-e a Kftv. 7. § (1) bekezdésében meghatározott, jelöltkénti – a kampány költségeinek korlátját jelentő – ötmillió forint összeghatárt. Az ÁSZ ellenőrzésének célja továbbá, hogy a pártok, mint jelölő szervezetek, a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény (Párt tv.) 4. §-ában meghatározott forrásokat vették-e igénybe a választási kampányidőszak alatt, a választási kampánytevékenységgel összefüggő kiadások finanszírozására.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A Kftv. 9. § (2) bekezdése értelmében az Állami Számvevőszék a választást követő egy éven belül az országgyűlési képviselőnek jutott jelölő szervezetek vonatkozásában kötelezően, hivatalból, az országgyűlési képviselőnek nem jutott jelölő szervezetek tekintetében kérelemre ellenőrzi a választásra fordított állami és más pénzeszközök felhasználását. A Kftv. 8/C. § (2a) bekezdése értelmében az ÁSZ az országgyűlési képviselők általános választását követő egy éven belül hivatalból ellenőrzi a támogatás felhasználását azoknál a pártlistát állító pártoknál, amelyek pártlistája a pártlistákra leadott összes érvényes szavazat legalább 1%-át megszerezte. Az országgyűlési választás ellenőrzését indokolja továbbá a jelölő szervezetek kampányfinanszírozása törvényességi ellenőrzésének biztosítása, valamint a törvényekben meghatározott korlátok és tilalmak megsértése esetén a szankciók érvényesítésének szükségessége.

**Az ellenőrzés típusa:            megfeleléségi ellenőrzés**

**A MÉDIASZOLGÁLTATÁS-TÁMOGATÓ ÉS VAGYONKEZELŐ ALAP (MTVA)  
ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az ellenőrzött időszakban a közszolgálati feladatok ellátására nyújtott források és a közszolgálati tartalék felhasználása során érvényesült-e az elszámoltathatóság és az átláthatóság, továbbá annak értékelése, hogy az MTVA közszolgálati feladatainak ellátására nyújtott finanszírozás meghaladta-e a közszolgálati feladatok nettó költségeit.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Törvényi kötelezettség alapján az ÁSZ új, a 2021. évre vonatkozóan – majd ezt követően 4 évente, az érintett 4 éves időszakra vonatkozóan – végrehajtandó ellenőrzési kötelezettsége az MTVA ellenőrzése.

A 2021. évi CXLIX törvény alapján az ellenőrzés a tárgyévre, illetve a vizsgálatlal érintett időszakra vonatkozóan a közszolgálati feladatok ellátására nyújtott források e célra történt felhasználására, a források fel nem használt részéből képzett közszolgálati tartalék mértékére, illetve az esetlegesen előzetesen meghatározott, eseti célkitűzés teljesítésére szolgáló tartalék-képzés szabályainak teljesülésére terjed ki. Az ellenőrzés eredménye alapján az ÁSZ javaslatot tehet a következő költségvetési időszakra vonatkozó finanszírozás mértékének módosítására. Az MTVA költségvetésére vonatkozó tervezetét az ÁSZ esetleges javaslatainak figyelembevételével kell benyújtani az Országgyűlésnek.



## **II.**

# **TÖRVÉNYI FELHATALMAZÁS ALAPJÁN KÖTELEZŐ ELLENŐRZÉSEK (GYAKORISÁGA NEM MEGHATÁROZOTT)**



**Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi-ellenőrzés**

## **A MAGYAR NEMZETI BANK MŰKÖDÉSE SZABÁLYSZERŰSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** Magyar Nemzeti Bank (továbbiakban: MNB) alapfeladatai közé nem tartozó tevékenységei és gazdálkodása tekintetében annak értékelése, hogy az MNB irányítási, döntéshozatali és ellenőrzési rendszere működésének, gazdálkodásának, valamint a pénzügyi közvetítőrendszert felügyelő, ellenőrző és szabályozó tevékenységének a szabályszerűségét hogyan biztosította, továbbá hogyan látta el szanalási hatósági tevékenységét.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ÁSZ tv. 5. § (10) bekezdése alapján az ÁSZ ellenőrzi a Magyar Nemzeti Bank gazdálkodását és a Magyar Nemzeti Bankról szóló törvényben foglaltak alapján folytatott, az alapvető feladatok körébe nem tartozó tevékenységét. Törvényi kötelezettségének eleget téve az ÁSZ rendszeresen értékeli az MNB gazdálkodását, a szabályszerű működés feltételeinek érvényesülését.

Az MNB Magyarország központi bankja, az Alaptörvény rendelkezése szerint felelős a monetáris politikáért, ellátja a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletét, ezért tevékenysége, gazdálkodása a közérdeklődés középpontjában áll.

Az ellenőrzés alapvető hozadéka az Országgyűlés munkájának támogatása, az érdekeltek és a szélesebb közvélemény tájékoztatása az MNB működésének és gazdálkodásának szabályszerűségéről.

Az ellenőrzött szervezet vonatkozásában az ellenőrzés megállapításai és javaslati hozzájárulnak a működés szabályozottságában, a kontrollok kialakításában esetlegesen fejlesztendő területek meghatározásához, a belső szabályzatok és a gyakorlat felülvizsgálatához. A közvélemény számára hiteles információt nyújt az MNB működéséről és gazdálkodásáról, alapvető feladatai közé nem sorolt feladatainak ellátásáról, a közpénzekkel való felelős gazdálkodásról, ezzel hozzájárul az általános szakmai tájékozottság javításához.





### **III.**

## **EGYÉB TÖRVÉNYI FELHATALMAZÁS ALAPJÁN VÉGZENDŐ ELLENŐRZÉSEK**



**Az ellenőrzés típusa:            megfelelési és teljesítmény-ellenőrzés**

## **INGATLANHASZNOSÍTÁSI TEVÉKENYSÉG ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** a nemzeti vagyonnal gazdálkodó szervezetek ingatlangazdálkodási, hasznosítási tevékenységének értékelése. Az ellenőrzés célja továbbá annak értékelése, hogy a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodás kritériumainak teljesítése, a fenntartható és eredményes vagyongazdálkodás megvalósult-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ellenőrzéssel az ÁSZ értékeli a nemzeti vagyon felett tulajdonosi jogokat gyakorló szerv, a vagyonhasználatba kapott ingatlant használó központi költségvetési szervek, az önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanvagyon hasznosítók, valamint a vonatkozó jogszabályok szerinti egyéb tulajdonosi joggyakorlók ingatlangazdálkodási tevékenységét. Az ellenőrzés rávilágít arra, hogy az ingatlangazdálkodási, hasznosítási tevékenységeket végző szervezetek megfelelő intézkedéseket hoztak-e az ingatlanok hasznosítása során, betartották-e a jogszabályi és egyéb szabályozási eszközökben meghatározott követelményeket, valamint érvényesítették-e a gazdaságossági szempontokat. Vizsgálták-e az ingatlanvagyonhoz kapcsolódó intézkedések várható hatását, illetve utólag értékelték-e azokat.

A megfelelési ellenőrzés értékeli, hogy az ingatlangazdálkodási tevékenység végrehajtása során az ingatlangazdálkodási feladatokat ellátó szervezetek szabályszerűen jártak-e el.

Az ÁSZ a teljesítmény ellenőrzésen keresztül visszajelzést ad az állami és önkormányzati ingatlangazdálkodók és hasznosítók részére a felelős, fenntartható és eredményes vagyongazdálkodás állapotáról.

Az ÁSZ értékelésével felhívja a figyelmet az érintett szervezetek szabályszerű ingatlangazdálkodási, hasznosítási tevékenységének fontosságára és javaslataival segíti a nemzeti vagyon részét képező ingatlanok hasznosításának hatékonyabbá tételét.

**Témasorszám: 11**

**Az ellenőrzés típusa:            megfeleléségi ellenőrzés**

## **AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS KÖZPONTI ALRENDSZERE FEJEZETEINEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a költségvetési fejezet, a fejezeti kezelésű előirányzat, valamint a fejezethez tartozó intézmény működése és gazdálkodása során hogyan érvényesült az átláthatóság és az elszámoltathatóság.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az államháztartási törvénynek megfelelően a központi költségvetés fejezetekre tagolódik, a fejezeteket az éves költségvetési törvény határozza meg. Az ÁSZ ellenőrzi az éves költségvetési törvény végrehajtását, valamint a költségvetési szervek gazdálkodását és működését annak érdekében, hogy az ellenőrzések megállapításaival támogassa az ellenőrzött szervezetek szabályszerű és felelős gazdálkodását, valamint javaslataival elősegítse az Alaptörvényben megfogalmazott elvek érvényesülését a szervezetek működésének és gazdálkodásának területén.

Az ellenőrzés a fejezeti irányítási feladat- és hatáskör gyakorlására, valamint a hozzá tartozó központi költségvetési szerv gazdálkodására és a fejezeti kezelésű előirányzatok ellenőrzésére terjed ki.

Az ellenőrzés megállapításai támogatják a költségvetési fejezet és a fejezeti kezelésű előirányzat működésének szabályszerűségét, valamint a fejezethez tartozó központi költségvetési szervnél a közpénzek átláthatóságát és elszámoltathatóságát.

**Az ellenőrzés típusa: teljesítmény-ellenőrzés**

## **A TÁVMUNKA, OTTHONI MUNKA EGYES KÉRDÉSEINEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a digitális stratégiai célkitűzések megvalósítása, a távmunkához, otthoni munkához szükséges feltételek, valamint a járvány alatt bevezetett intézkedések hogyan támogatták a távmunka alkalmazását, ezáltal hogyan járultak hozzá a családok egészségének, valamint a munkahelyek és a gazdaság védelméhez és a járvány elleni védekezés eredményességéhez.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az otthonról végzett munka fontos előfeltétele a gyors, megbízható és biztonságos infokommunikációs technológiai infrastruktúrához való hozzáférés - annak minősége ugyanis nagyban hozzájárul az otthonról végzett munka hatékonyságához. A Magyarország Kormánya által elindított Digitális Jólét Program 2.0 keretében megvalósult a Szupergyors Internet Program. Az internet-hozzáférés az összes hazai háztartás százalékában a 2014. évi 73,0%-ról 2019-re 86,0%-ra emelkedett, mindezek a technológiai fejlesztések hozzájárultak a távmunka alapvető feltételeinek megteremtéséhez, ami a COVID-19 járvány idején nagymértékben hozzájárult a biztonságos munkavégzéshez. A járványhelyzetre tekintettel a kormány több olyan intézkedést vezetett be, amelyek elősegítették a személyes érintkezések visszaszorítását.

Az ellenőrzés értékeli a digitális stratégiai célkitűzések időarányos megvalósulását, a távmunka és otthoni munka feltételeinek rendelkezésre állását, valamint a járvánnyal összefüggésben bevezetett intézkedéseket abból a szempontból, hogy azok hogyan támogatták a távmunkát, az otthoni munkavégzést, és ezzel a járvány elleni védekezést. Ennek nyomán értékelhető az is, hogy milyen módon hatott a távmunka, otthoni munka alkalmazása a foglalkoztatottságra, a munkahelyek megtartására. Az ellenőrzés indokoltságát támasztja alá az is, hogy a COVID-19 járvány – az egészségügyi következményei mellett - jelentős hatással volt a társadalom működésére, az emberek életmódjára, és alapvető hatást gyakorolt a munka világára is, így a bevezetett infokommunikációs intézkedések közérdeklődésre tartanak számot az érintettek (lakosság, vállalkozások) körében.

**Témasorszám: 13**

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelési és teljesítmény-ellenőrzés**

**FOGLALKOZTATÁS-FELÜGYELET FELÜGYELETI ELLENŐRZÉSI TEVÉ-  
KENYSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a foglalkoztatás-felügyelet a feketefoglalkoztatás visszaszorítását célzó hatósági ellenőrzéseit a jogszabályoknak, az irányító szerv által előírtaknak és belső szabályzatokban meghatározottaknak megfelelően végezte-e. A teljesítmény-ellenőrzés keretében az ÁSZ értékeli a foglalkoztatás-felügyeleti hatóság által a tevékenységek eredményessége mérésére kitűzött teljesítmény-célok kialakítását, megvalósulását, visszamérését.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Hazánk számára a fontos fejlesztéspolitikai célkitűzés az ország és egyes részei gazdasági teljesítményének (GDP) és a foglalkoztatás szintjének és minőségének jelentős növelése, melyek révén az életminőség és az életkörülmények érdemi javulása érhető el. Fejlesztéspolitikai feladat továbbá – többek között – a legális foglalkoztatást ösztönző gazdaságpolitika kialakítása.

Az ellenőrzés rávilágít arra, hogy a foglalkoztatással összefüggő ellenőrzések szabályszerűen kerültek-e végrehajtásra, továbbá a foglalkoztatás-felügyelet által kitűzött teljesítménycélok a fejlesztéspolitikai célok megvalósulását eredményesen segítették-e.

**Az ellenőrzés típusa: teljesítmény-ellenőrzés**

## **A KATASZTRÓFAVÉDELEM TŰZMEGELŐZÉSI FELADATAINAK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a katasztrófavédelem rendszerében a tűzvédelmi megelőzéssel, felkészítéssel kapcsolatban végrehajtott feladatok, valamint a megelőzési feladatokban közreműködő szervezetek tevékenységükön keresztül hogyan járultak hozzá az ország biztonságának növeléséhez.

**Az ellenőrzés indokltsága és várható eredménye:** Az élet- és vagyonbiztonságot, a környezetet, valamint a gazdasági biztonságot közvetlenül fenyegető veszélyhelyzetek kialakulása miatt a védelmi szervek tevékenysége időről időre az érdeklődés előterébe kerül, ezért különösen fontos, hogy a megelőzés és a felkészítés folyamata megfelelő, a védelem érintett szereplőinek feladata összehangolt legyen. Az utóbbi években a hazánkat sújtó természeti katasztrófák folyamatosan operatív feladatokat adnak mind a katasztrófavédelmi szerveknek, mind a helyi önkormányzatoknak és a lakosságnak. A lehullott csapadék mennyiségének csökkenése és egyenetlen eloszlása, valamint az egyre gyakrabban megjelenő szélsőségesen meleg időjárás szerepet játszhat a természetes tüzek számának emelkedésében, valamint az egyre nagyobb területet érintő tűzkárok elterjedésében. A katasztrófavédelem rendszerében a tűzvédelem részét képező megelőzés nemzeti ügy és a társadalom által elvárt szerepének betöltése megköveteli az állami szerepvállalás eredményességét.

Az ÁSZ ellenőrzése értékeli a megelőzés rendkívül összetett folyamatát, amely – eredményes működés esetén – hozzájárul az ország biztonságának növeléséhez.



**Témasorszám: 15**

**Az ellenőrzés típusa:                    megfelelési és teljesítmény-ellenőrzés**

## **A VIZEK VÉDELME ÉS A VÍZGAZDÁLKODÁSI FELADATOK ELLÁTÁSÁNAK ELLENŐRZÉSE**

### **A víziközmű-szolgáltatás ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a vizek jó állapotának elérését, az öntözéses gazdálkodás elterjesztését, a nemzeti stratégiák, programok célkitűzéseinek, mutatóinak teljesítését a minőségi víziközmű-szolgáltatást célzó tervezett és végrehajtott intézkedések hogyan biztosították. Az ellenőrzés keretében értékeljük, hogy a jogi, szervezeti, pénzügyi, monitoring feltételrendszer kialakítása hogyan támogatta a hazai vízgazdálkodás célkitűzéseinek megvalósulását, a költséggazdálkodás hatékonyságát. Az ellenőrzés kiterjed továbbá a víziközmű-társaságok vagyongazdálkodásának, továbbá a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal víziközmű-szolgáltatással kapcsolatos díjképzési, engedélyezési és felügyeleti közigazgatási hatósági tevékenységének értékelésére.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Magyarország Alaptörvénye deklarálja, hogy a vízkészlet a nemzet közös örökségét képezi, amelynek védelme, fenntartása és jövő nemzedékek számára való megőrzése az állam és mindenki kötelessége. Az Alaptörvény szerint mindenkinek joga van a testi és lelki egészséghez, melynek érvényesülését Magyarország az egészséges ivóvízhez való hozzáférés biztosításával segíti elő. Állami feladat az öntözéses gazdálkodás elterjesztése, a vízkészletek védelme és hasznosításának ügye.

Az ellenőrzéssel az ÁSZ hozzájárul a vízvédelemre, a minőségi víziközmű-szolgáltatásra vonatkozó nemzeti stratégiai célok megvalósulásához. Az ellenőrzés eredményeként a társadalom hiteles információkhoz jut a víziközmű-társaságok költséggazdálkodásáról és vagyongazdálkodásáról, a víziközmű-szolgáltatással kapcsolatos díjképzési, az engedélyezési és felügyeleti közigazgatási hatósági tevékenységről.

A hazai közpénzfelhasználás értékelése mellett az ÁSZ széleskörű nemzetközi tevékenységet is folytat, melynek keretében lehetőség van a nemzetközi kitekintésre is.

**Az ellenőrzés típusa: teljesítmény-ellenőrzés**

## **AZ IDŐSKORI BENTLAKÁSOS SZOCIÁLIS ELLÁTÁS ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az állami fenntartói tevékenységben, valamint az idősek gondozását, ápolását végző bentlakásos intézmények feladatellátásában mennyiben érvényesültek az eredményességi, hatékonysági követelmények, és azok hogyan járultak hozzá az idősek szociális biztonságához.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Alaptörvény rögzíti, hogy Magyarország az alapvető emberi jogokat mindenkinek bármilyen megkülönböztetés nélkül biztosítja. Az Alaptörvény kiemeli továbbá, hogy Magyarország külön intézkedésekkel védi az időseket.

A szociális biztonság megteremtése és megőrzése érdekében az állam biztosítja az egyes szociális ellátások formáit, szervezeteit, a szociális ellátásokra való jogosultság feltételeit, valamint ezek érvényesítésének garanciáit. Az idősek szociális biztonsága megteremtéséhez szükséges feltételekről - az egyének önmagukért és családjukért, valamint a helyi közösségeknek a tagjaikért viselt felelősségén túl - az állami központi szervek és az önkormányzatok gondoskodnak. Az állami időskori bentlakásos szociális ellátás eredményességi és hatékonysági követelményei az állami intézményfenntartói tevékenységen keresztül érvényesíthetők.

A Covid-19 járvány is rávilágított arra, hogy a nem várt eseményekhez fűződő többletfeladatok miatt is különösen nagy felelősség hárulhat az időskori gondozást ellátó bentlakásos szociális intézményekre és fenntartóikra, az idősek szociális biztonsága érdekében.

A szociális ellátó rendszerek finanszírozása jelentős közpénzfelhasználással jár együtt. A szociális ellátó rendszer intézményeire fordított közpénzek esetében is érvényesülnie kell az Alaptörvényben meghatározott alapelveknek, amelyek a közpénzfelhasználás eredményességére és átláthatóságára vonatkoznak.

Mindezek alapján az időskori ellátásokkal kapcsolatos közszolgáltatás közérdeklődésre számot tartó téma.

Az ellenőrzés képet ad a társadalom számára az időskori ellátást nyújtó állami intézményrendszer területeiről. Az ellenőrzés megállapításai hasznosulhatnak az ágazati irányító és az állami intézményfenntartó feladatellátásában. Az ellenőrzés jó gyakorlatokat is feltárhat, amelyek példaként állíthatók mind az állami, mind a nem állami fenntartók és intézményeik részére feladatuk ellátása során.

**Témasorszám: 17**

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelőségi és teljesítmény-ellenőrzés**

## **A TÉRSÉGI FEJLESZTÉSI TANÁCSOK MŰKÖDÉSÉNEK ÉS GAZDÁLKODÁSÁNAK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a térségi fejlesztési tanácsok munkaszervezeti gazdálkodásának szabályozása, beszámolási kötelezettségek teljesítése, továbbá a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, valamint a térségi fejlesztési tanácsok működésében az eredményességi követelmények érvényesítése biztosított volt-e.

**Az ellenőrzés indokltsága és várható eredménye:** A térségi fejlesztés célja a területi elhelyezkedéstől független területfejlesztések megvalósítása, a társadalmi és gazdasági növekedés elősegítése, a fenntartható fejlődés feltételeinek megteremtése. Az ellenőrzésnek kiemelt társadalmi relevanciája van tekintettel arra, hogy a térségi fejlesztési tanácsok működésén keresztül a közérdek érvényesítése a térségi és a jogos magánérdekek összhangjának biztosítása, a természeti, táji és építészeti értékek gyarapítása és védelme is megteremthető.

Az ellenőrzést indokolja továbbá az is, hogy a településfejlesztési feladatok ellátására létrehozott térségi fejlesztési tanácsok a működésükhöz és a fejlesztések megvalósításához államháztartásból származó forrásokat, közpénzt is felhasználnak. A térségi fejlesztési tanácsok működésének, valamint a munkaszervezeteik gazdálkodásának, belső kontrollrendszerének értékeléséről adott információk hozzájárulnak ahhoz, hogy a társadalom objektív képet kapjon a szervezetek gazdálkodásának szabályozottságáról, a közpénzfelhasználás feltételeinek meglétéről, a térségi tanácsok működésének eredményességéről. Az ellenőrzés támogatja a közpénzfelhasználás átláthatóságát és elszámoltathatóságát ezen a sajátos területen is. Az ellenőrzés során arra a kérdésre is választ kapunk, hogy mely területek megerősítése segíti elő a területi arányok közelítését az állami fejlesztő tevékenység által.

**Az ellenőrzés típusa:            megfeleléségi ellenőrzés**

### **AZ ELEKTRONIKUS KERESKEDELEM HAZAI ELLENŐRZÉSÉT VÉGZŐ SZERVEZETEK ELLENŐRZÉSI TEVÉKENYSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az internetes kereskedelem ellenőrzését végző szervezetek kialakították-e az internetes kereskedelem ellenőrzésének feltételeit, az ellenőrzések végrehajtása szabályozott volt-e, hozzájárult-e az internetes kereskedelemhez kapcsolódó adó- és vámbevételek teljesüléséhez.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az elektronikus kereskedelmi tevékenység volumenének elmúlt években bekövetkezett ugrásszerű növekedése hatással van a gazdaság fejlődésére, a lakossági fogyasztás emelkedése, a vállalatok jövedelmezőségének esetleges javulása növeli a költségvetés bevételeit. Az elektronikus kereskedelmi tevékenység hazai térnyerését mutatja, hogy Magyarországon az interneten vásárlók aránya az internetet használók között a 2010. évi 18%-ról 2018-ra 41%-ra nőtt, a csomagküldő és internet üzlet típus forgalma a KSH adatai szerint 2018-ban elérte az 543,2 milliárd Ft-ot.

A koronavírus-járvány hatásai 2020. évtől tovább növelték az internetes kereskedelmi forgalmat, mivel egyre többen részesítik előnyben a biztonságosabb internetes vásárlást. Az elmúlt öt évben a leggyorsabban növekedő ágazattá vált az „e-kereskedelem”. Ezzel egyidejűleg az internetes kereskedelmi tevékenység ellenőrzését végző szervezetek feladatai is nőttek és e mellett egyre inkább a közfigyelem fókuszába kerültek.

Az ellenőrzési megállapítások hozzájárulhatnak az ellenőrző szervezetek szabályszerű és átlátható feladatellátásának, az ellenőrzések eredményességének elősegítéséhez, az e-kereskedelemmel szemben a vásárlói elégedettség és bizalom erősödéséhez és így az internetes kereskedelemről a költségvetést megillető bevételek minél teljesebb körű realizálásához.

Az ellenőrzés rávilágít továbbá az elektronikus kereskedelem azon hazai szabályozási kérdéseire, amelyek még további fejlesztést igényelnek. Bemutatja továbbá az ellenőrzések által le nem fedett területeket, amellyel támogatja a jogalkotók, valamint az e-kereskedelemmel érintett szervezetek munkáját és elősegíti az állampolgárok érdekeinek érvényesülését.

**Témasorszám: 19**

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelőségi ellenőrzés**

**A MAGYAR ÁLLAMKINCSTÁR NYILVÁNOSSÁGRA HOZOTT ADATAI,  
INFORMÁCIÓI, ÉS A BESZÁMOLÓK KEZELÉSÉVEL KAPCSOLATOS  
TEVÉKENYSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** a Magyar Államkincstár kötelezően közzéteendő adatokra, információkra vonatkozó második védelmi vonalbeli ellenőrzési tevékenységének értékelése.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Magyarország Alaptörvénye kimondja, hogy mindenkinek joga van a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez. Az információkat felhasználó szervezetek és személyek jogos elvárása, hogy a közzétett és rendelkezésre bocsátott adatok megbízhatóak legyenek. A Kincstár által közzétett adatok információt nyújtanak az államháztartás alrendszereinek gazdálkodásáról, továbbá a közzétett adatok alapján készített elemzések, tanulmányok hozzájárulhatnak a gazdaságpolitikai intézkedések megalkotásához is. Ezért kiemelt fontosságú annak értékelése, hogy az adatok közzététele milyen kontrollfolyamatok biztosítása mellett történik.

Az ellenőrzés során értékeli az ÁSZ, hogy a Kincstár a közzétételt és az egyéb információszolgáltatási feladatok elvégzését biztosító belső kontrollrendszert kialakította-e és ezen feladatokat a jogszabályi előírásoknak megfelelően végezte-e el.

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelési és teljesítmény-ellenőrzés**

## **AZ ADATGYŰJTÉS, ADATFELDOLGOZÁS RENDSZERÉNEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az ellenőrzött szervezetek a statisztikai tevékenységük ellátása során megfeleltek-e az előírásoknak.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A hivatalos statisztikai tevékenység a tájékoztatást és a társadalom általános tájékozottságát statisztikai adatok nyilvánosságra hozatalával szolgáló, a tényekre alapozott döntéshozatalt támogató, törvényben szabályozott közfeladat. Célja, hogy a statisztikai információk nyilvánosságra hozatalával valóságghú, tárgyilagos képet adjon a társadalom, a gazdaság, a környezet állapotáról és annak változásairól a közszféra és magánszféra szervezetei, a tudományos tevékenységet végzők, a közvélemény, a média szereplői, valamint a nemzetközi szervezetek számára egyaránt.

A hivatalos statisztikai tevékenységet, mint közfeladatot a Hivatalos Statisztikai Szolgálat látja el, tagjai a jogszabályi kritériumokban rögzített hivatalos statisztika előállításában működnek közre. Az adminisztratív adatforrást kezelő, közfeladatot ellátó szervezetek – jogszabályi felhatalmazás alapján – hivatalos statisztikai célra különféle adminisztratív adatokat gyűjtenek és egyedi azonosításra alkalmas módon átadják a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjai részére.

Az ellenőrzés vizsgálja, hogy a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagjai érvényesítették-e a statisztikai adatelőállítási folyamat és a statisztikai termékek minőségére vonatkozóan a jogszabályban és a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexében meghatározott alapelveket, valamint azt, hogy az adminisztratív adatforrásokat kezelő szervezetek összeállították-e az adminisztratív adatforrások minőségére vonatkozó elvárások teljesüléséről a minőségjelentéseiket. Az ellenőrzés választ ad arra, hogy a statisztikai adatgyűjtés, adatátadás-átvétel és adatfeldolgozás folyamatának működését és monitorozását biztosító kontrolleljárások szabályai kiépítésre kerültek-e és alakítottak-e ki a statisztikai tevékenység eredményességére vonatkozóan teljesítmény mérésére alkalmas követelményeket.

**Témasorszám: 21**

**Az ellenőrzés típusa: teljesítmény-ellenőrzés**

## **A KUTATÁS-FEJLESZTÉSRE ÉS INNOVÁCIÓRA BIZTOSÍTOTT FORRÁSOK FELHASZNÁLÁSA EREDMÉNYESSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a kutatás-fejlesztés, innováció keretében tervezett és végrehajtott intézkedések hogyan járultak hozzá a kutatás-fejlesztés, innováció stratégiai céljainak eléréséhez, valamint a nemzeti jövedelemhez. Hogyan alakították ki, mérték és értékelték a kutatás-fejlesztés, innováció eredményeit. A beszámoltatási rendszer biztosította-e a stratégia megvalósulásához az információk rendelkezésre állását.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A kutatás-fejlesztés és innováció kiemelt makrogazdasági jelentőséggel bír, nagymértékben hozzájárul a gazdasági fejlődéshez és az ország nemzetközi versenyképessége szempontjából is meghatározó jelentőségű. Egy ország magas szintű K+F+I teljesítményének legfontosabb tényezője a kiegyensúlyozott innovációs rendszer, amely megfelelően ötvözi a köz- és a magánberuházásokat, ösztönzi a vállalkozások fejlesztési együttműködéseit egymással és a tudományos világ képviselőivel, s mindezek előfeltételeként lehetőséget biztosít a magas színvonalú oktatásra és kutatásra. A felsőfokú oktatás eredményességének, a rövid és hosszútávon ható tudásátadás megalapozásának alapja a magas szintű, kiterjedt kutatási tevékenység. A kutatás-fejlesztésre és az innovációra fordított kiadások befektetés mind a vállalatok, mind pedig az ország jövőjébe, ezért a mindenkori kormányok fontos feladata, hogy olyan keretfeltételeket alakítsanak ki, amelyek a vállalatokat a kutatás-fejlesztésre és az innovációra ösztönzik. A tudományok fejlődése hozzájárul a társadalom életszínvonalának javításához, ezért a lakosság érdeklődése is számottevő.

Az uniós követelményeknek megfelelően a magyar Kormány megfogalmazta a 2020-ra teljesítendő nemzeti vállalásokat. Tekintettel a hazai vállalások céldátumára, az ellenőrzés rávilágít a kutatás-fejlesztési, innovációs stratégiákban foglalt célkitűzések, illetve az azokhoz kapcsolódó intézkedések eredményeire, és rámutat azokra a fejlesztendő pontokra, amelyek változtatásával a célok eredményesebben valósíthatók meg. Kiemelkedő fontosságú, hogy a kutatás-fejlesztési és innovációs tevékenységre fordított közpénzek felhasználása kimutatható eredményekkel járjon – a kutatás-fejlesztési folyamat eredményei megjelenjenek a tudásátadás, képzés minden folyamatában, valamint a gazdaságban egyaránt, mind az innovatív termékek értékesítése és exportja, mind a foglalkoztatás terén. Végül soron hozzájáruljon a magyar gazdaság fejlődéséhez, versenyképességének javulásához.

Magyarország komoly hagyományokkal bír a tudományos kutatás területén, amit a különböző tudományterületeken elért szakmai eredmények és a szerteágazó nemzetközi kapcsolatok is bizonyítanak. A magyar K+F+I rendszer az elmúlt évek során jelentős változásokon ment keresztül, és Magyarország jelentős előrelépéseket tett a nemzeti tudományos és innovációs teljesítményének megerősítésére, továbbá arra, hogy annak az ország gazdasági teljesítményében való megjelenésének hatása értékelhető-e. Az ellenőrzés értékelésével támogathatja a szakpolitikai döntéshozók munkáját a kutatás-fejlesztés, innováció területén.

**Az ellenőrzés típusa:            megfeleléségi ellenőrzés**

**AZ ÖNKORMÁNYZATOK HELYI IPARÚZÉSI ADÓVAL KAPCSOLATOS  
TEVÉKENYSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az önkormányzati adóhatóságok a helyi iparúzési adóval kapcsolatos feladataikat megfelelően látták-e el.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A helyi önkormányzatok a demokrácia nélkülözhetetlen elemei. Az önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása a lakosság számára. A feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodásának megteremtését, ennek egyik eszköze a helyi adók rendszere. Az ÁSZ törvény 5. § (8) bekezdése alapján az ÁSZ ellenőrzi a helyi önkormányzatok adóztatási tevékenységét.

A helyi iparúzési adó jelentős bevételi forrást jelent az önkormányzati alrendszer számára, egyes önkormányzatok esetében pedig a költségvetési bevételek nagy részét jelenti, ezért az önkormányzatok adóztatási tevékenységének kiemelt jelentősége van. A helyi önkormányzatok 90%-a bevezette a helyi iparúzési adót. A helyi iparúzési adóra vonatkozó ÁSZ ellenőrzés célja elsősorban annak megállapítása, hogy az önkormányzati adóhatóságok megfelelően végezték-e adóztatási tevékenységüket.

Az ÁSZ ellenőrzési bizonyítékokon alapuló értékelésével hozzájárul az Országgyűlés törvényalkotó munkájához és a jó kormányzás gyakorlatának erősítéséhez. Az esetleges szabályszerűségi hibák, kockázatok feltárásával az ellenőrzés hozzájárul az önkormányzatok jogkövető magatartásának fejlesztéséhez.



**Témasorszám: 23**

**Az ellenőrzés típusa: teljesítmény-ellenőrzés**

## **A SZERZŐI JOG RENDSZERÉNEK ELLENŐRZÉSE**

### **A Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala tevékenysége kapcsán**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala (SZTNH) által kialakított teljesítménycélok és megtett intézkedések hogyan járultak hozzá a feladatellátás eredményességéhez.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az SZTNH jogkezelőkkel kapcsolatos feladatellátása, felügyeleti tevékenysége eredményes működtetésében elsősorban a szellemi alkotásokat előállítók (feltalálók, művészek, tudósok) érdekeltek, akik számára a szerzői jog védelme elismertségük, megbecsülésük, megélhetésük miatt fontos. Az állam számára a szerzői jogok védelme, az értékteremtő kreativitás és innováció a versenyképesség fokozása miatt lényeges, amely támogatja új munkahelyek létesítését. A nem jogtisztá termékek piaca költségvetési bevétel-kiesést okoz, a gazdasági növekedés lassulását idézheti elő, veszélyt jelenthet a fogyasztók biztonságára (közegészségügyi kockázattal is járhat), valamint gyengíti az integritás érvényesülését.

Az ÁSZ ellenőrzése a döntéshozók, az ellenőrzött szervezet és a társadalom számára objektív visszajelzést ad a szerzői jog rendszerének eredményes működéséről, a szellemi tulajdon védelme érdekében végrehajtott intézkedésekről, a meghatározott teljesítménycélokról, azok teljesülésének előrehaladásáról. Az ellenőrzés támogatást nyújt az SZTNH eredményesebb feladatellátásához, a szellemi tulajdon védelméhez.

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelőségi ellenőrzés**

## **UTÓELLENŐRZÉS**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az ellenőrzött szervezetek a szervezet vezetője által összeállított intézkedési tervben foglalt intézkedések végrehajtásával hasznosították-e a kapcsolódó korábbi ÁSZ jelentésben a hiányosságok megszüntetése, illetve a kockázatok csökkentése érdekében tett megállapításokat, az ÁSZ ellenőrzési megállapításai hasznosultak-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdése értelmében a számvevőszéki jelentés megállapításai alapján az ellenőrzött szervezet vezetője intézkedési tervet köteles összeállítani, és az Állami Számvevőszék részére megküldeni.

Az utóellenőrzés során az ÁSZ értékeli, hogy az érintett számvevőszéki jelentésben foglalt megállapításokkal összhangban, az ellenőrzött szervezet által – a jogszabályi kötelezettségének eleget téve – készített intézkedési tervben meghatározott feladatokat a feladatra kijelöltek végrehajtották-e.

Az intézkedések végrehajtásával az adott terület szabályszerű működése vonatkozásában a kockázatok csökkenhetnek, azonban hosszabb távon az intézkedési tervben foglaltak végrehajtásával önmagában nem szűnnek meg, csak akkor, ha beépülnek az ellenőrzött szervezet működésébe, azokat folyamatosan karban tartják, figyelembe véve, illetve kezelve a változásokat.

Az ellenőrzött szervezet vezetője által összeállított intézkedési tervekben foglalt feladatok hiányos, illetve késedelmes végrehajtása, vagy annak elmaradása a szabályszerűség és a felelős vezetői magatartás vonatkozásában kockázatot hordoz, ami azt mutatja, hogy az ellenőrzések során feltárt hibák, hiányosságok és szabálytalanságok kezelése nem kapott kellő hangsúlyt.

Az utóellenőrzés feltárja, hogy az ellenőrzött szervezet az intézkedések végrehajtásával hasznosította-e a korábbi számvevőszéki jelentésben a hiányosságok megszüntetése, a kockázatok kezelése érdekében tett megállapításokat. Az utóellenőrzés visszacsatolást ad az ellenőrzési jelentések hasznosulásáról, az intézkedések elmaradása vagy részleges megvalósulása további intézkedéseket vonhat maga után.

**Témasorszám: 25**

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelési és teljesítmény-ellenőrzés**

## **AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS KÖZPONTI ÉS ÖNKORMÁNYZATI ALRENDSZERÉBE TARTOZÓ KÖZPÉNZFELHASZNÁLÓK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az államháztartás központi és önkormányzati alrendszerébe tartozó közpénzekkel gazdálkodó szervezet gazdálkodását elszámoltathatóan végzi-e. Érvényesítette-e az Alaptörvény közpénzügyi követelményeit, így a nemzeti vagyon védelmét és szabályszerű kezelését, a közélet tisztaságát, a felelős gazdálkodást, valamint a törvényességet, célszerűséget és az eredményességet. Továbbá értékelésre kerül a kockázatjelzések alapján beazonosított területek szabályossága.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az államháztartás központi és önkormányzati alrendszerébe tartozó szervezet vagyona a nemzeti vagyon része. Az Alaptörvény rögzíti, hogy a vagyonnal való gazdálkodás célja a közérdek szolgálata. Előírja továbbá, hogy minden közpénzekkel gazdálkodó szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni. A közpénzügyek átláthatóságának előmozdítása, a közvagyon védelme, a korrupció elleni védetség érdekében indokolt az államháztartás központi alrendszerébe tartozó szervezetek, az önkormányzatok és az önkormányzati intézmények ellenőrzése.

A központi költségvetés alrendszerében és az önkormányzati alrendszerben zajló folyamatok holisztikus elemzéseivel, a kockázatelemzéssel kiválasztott szervezetek célzott ellenőrzéseivel az ÁSZ betölti a legfőbb gazdasági ellenőrző szerv küldetését. Az egyes ellenőrzések megállapításaival és egy időszak ellenőrzési eredményeinek elemzésével az ÁSZ ráirányíthatja a jogalkotók figyelmét a központi, illetve önkormányzati alrendszerben esetlegesen felmerülő pénzügyi, szabályozási feszültségekre. Az elvégzett ellenőrzések során az ÁSZ „jó gyakorlatokat” is azonosíthat, amelyeket tanácsadó funkciója keretében szélesebb körben is megismertethet az érintettekkel, ezáltal is hozzájárulva a költségvetési rendszer szabályozott, átlátható, kiegyensúlyozott és fenntartható működéséhez.

A hatékony és célszerű ellenőrzések lebonyolítása érdekében az előzetes kockázatelemzés eredményeként meghatározott, a kiválasztott ellenőrzöttre egyedileg jellemző és hangsúlyosnak ítélt területeknek megfelelően kiválasztott modulokkal történik az ellenőrzés. A modulokkal történő ellenőrzés kiemelten a működés irányítottága, a korrupció elleni védetség, a pénzügyi folyamatok, a vagyongazdálkodás, a vagyon védelme, értékének megőrzése és állagának megóvása, valamint a központi forrásokból megvalósuló beruházások előkészítése, a szervezet beruházás lebonyolítására való felkészültsége értékelésére irányul. Teljesítményellenőrzés keretében értékeli az ÁSZ a szervezet gazdasági területének eredményességét, valamint méri a vezetői teljesítményt. A középírányítói feladatokat is ellátó költségvetési szervek esetében az irányítói hatáskörök gyakorlását, a felelős vezetés érvényesülését ellenőrzi az ÁSZ.

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelősségi ellenőrzés**

## **A KÖLTSÉGVETÉSI SZERVEK IRÁNYÍTÓI, TULAJDONOSI FELADATAI ELLÁTÁSÁNAK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogyan kerültek kiépítésre a költségvetési szervek irányítói, tulajdonosi joggyakorlásához kapcsolódóan az integritási kontrollok és hogyan érvényesült az integritás szemlélet.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A költségvetési szervek irányítószervi feladatellátását az ÁSZ folyamatosan figyelemmel kíséri és rendszeresen értékeli. Az ellenőrzések kiemelt fókuszra annak megítélésére, hogy az irányítói, a tulajdonosi funkciókat ellátó költségvetési szervek, szervezeti egységek, miként alakították ki és működtették a közszolgáltatások biztosításához elengedhetetlen irányítói, tulajdonosi feladatok gyakorlati megvalósításának rendszerét és annak ellenőrzését.

Az ÁSZ a költségvetési szervek ellenőrzése vonatkozásában elsődlegesen a társadalmilag kiemelkedő jelentőségű irányítói, tulajdonosi feladatokat ellátó szervezetekre fókuszál. Az irányítói, tulajdonosi feladatokat ellátó szervezetek ellenőrzésével az ÁSZ hozzájárul a teljes intézményrendszer szabályszerűbb, eredményesebb és hatékonyabb feladatellátásához, gazdálkodásához. Rámutat arra is, hogy adottak-e az irányítási, tulajdonosi tevékenységgel kapcsolatosan a teljesítmény mérés feltételei.

Az elvégzett ellenőrzések során az ÁSZ „jó gyakorlatokat” is azonosíthat, amelyeket tanácsadó funkciója keretében szélesebb körben is megismertet az érintettekkel, ezáltal is hozzájárulva a költségvetési rendszer szabályozott, átlátható, kiegyensúlyozott működéséhez.

**Témasorszám: 27**

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelőségi ellenőrzés**

### **NEM ÁLLAMI HUMÁNSZOLGÁLTATÓK ELLENŐRZÉSE**

**A köznevelési és szociális humánszolgáltatást nyújtó intézmények, szolgáltatók államháztartáson kívüli fenntartói központi költségvetésből kapott támogatásai felhasználása szabályozásának monitoring típusú ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az államháztartáson kívüli köznevelési és szociális intézmények fenntartója hogyan biztosította a szabályszerű, átlátható és elszámoltatható közpénzfelhasználás alapvető feltételeit a működés és gazdálkodás szabályozásával.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A köznevelési és szociális közfeladatot ellátó államháztartáson kívüli szervezetek által ellátott feladatok a társadalom széles rétegét érintik, ezért közérdeklődésre tartanak számot. Az állam az éves költségvetési törvényekben jelentős összegű támogatást biztosít a nem állami humánszolgáltatóknak feladataik ellátásához.

A közpénzügyek átláthatóságának, rendezettségének növelése és a feltárt kockázatok csökkentése érdekében indokolt az államháztartáson kívüli közfeladatot ellátók részére biztosított közpénzek felhasználásának ellenőrzése.

Az ellenőrzés hozzájárul a köznevelési és szociális közfeladatot ellátó államháztartáson kívüli szervezeteknél a költségvetési támogatás szabályszerű felhasználásához, a közbizalom erősítéséhez és növelheti a társadalmi-gazdasági döntések helyességét.

Az ÁSZ az ellenőrzések során tapasztalt „jó gyakorlatokat” tanácsadó funkciója keretében szélesebb körben is megismerteti az érintettekkel, ezáltal is hozzájárulva a költségvetési rendszer szabályozott, átlátható, kiegyensúlyozott és fenntartható működéséhez.

**Az ellenőrzés típusa:                    megfelelési és teljesítmény-ellenőrzés**

## **NEMZETI TULAJDONÚ GAZDASÁGI TÁRSASÁGOK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a társaság hogyan biztosította gazdálkodása átláthatóságát, elszámoltathatóságát, a nemzeti vagyon értékének megőrzését, védelmét, kezelését. Értékeli az ÁSZ továbbá, hogy a tulajdonosi joggyakorló jogait hogyan gyakorolta és kötelezettségeit miként teljesítette.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A nemzeti tulajdonú gazdálkodó szervezetek ellenőrzése kiemelten fontos a nemzeti vagyon megőrzése, megóvása érdekében. Gazdálkodásuk jellemzően a közérdeklődés és a média figyelmének középpontjában áll, amihez hozzájárul a gazdálkodásuk körébe tartozó – közvetlen vagy közvetett állami, önkormányzati tulajdonú, tehát végső soron a nemzeti vagyon részét képező – vagyon nagysága, illetve az általuk ellátott közszolgáltatások minősége és hatékonysága.

Ellenőrzéseink feltárják, hogy a tulajdonosi felügyelet hogyan járult hozzá a szabályszerű gazdálkodáshoz és feladatellátáshoz. Az ellenőrzés eredményeként meghatározhatóvá válnak a költségvetési hiányt befolyásoló szervezetek kockázatai, lehetővé válik ezen kockázatok csökkentése. A jó gyakorlatok bemutatásával az ÁSZ hozzájárul a követendő megoldások megismertetéséhez, terjesztéséhez.

Az ellenőrzés a szervezet kockázatértékelése alapján, az egyedi és lényeges jellemzők figyelembevételével, az ellenőrzésre kiválasztott modullal vagy modulokkal történik. A modulokkal történő ellenőrzés kiemelt témái:

- pénzügyi monitoring: a társaságok pénzügyi gazdálkodásának, működésük fenntarthatóságának értékelése, valamint a kötelezettségállomány változásából eredő kockázatok és azok gazdálkodásra való hatásainak felmérése
- pénzügyi gazdálkodás: a pénzügyi egyensúlyt és a pénzügyi folyamatokat, továbbá a bevételek, ráfordítások elszámolásának szabályszerűségét értékeli
- jelentős beruházások: értékeli a központi forrásokból megvalósuló beruházások előkészítését
- tulajdonosi joggyakorlás: értékeli a tulajdonosok gazdasági társaságai feletti tulajdonosi joggyakorlását
- vagyongazdálkodás: a társaság vagyongazdálkodását, a vagyon védelmét, értékének megőrzését, állagának megóvását, a vagyonomegőrzést veszélyeztető helyzet kockázatait értékeli.

**Témasorszám: 29**

**Az ellenőrzés típusa:            megfelelőségi ellenőrzés**

**A TÖBBSÉGI ÁLLAMI ÉS ÖNKORMÁNYZATI TULAJDONÚ GAZDASÁGI TÁRSASÁGOK INTEGRITÁSÁNAK MONITORING TÍPUSÚ ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az ellenőrzött szervezet a feladatellátása kapcsán mennyiben határozta meg a szervezeti kultúra egységét biztosító értékeket, elveket, célkitűzéseket, illetve hogyan mérte fel a működése során jelentkező, ezen célok teljesülését érintő integritási kockázatokat. Milyen mértékben dolgozott ki és működtetett integritásirányítási / integritás-kockázatkezelési rendszert, ezen belül miként építette ki az integritási kockázatokat mérséklő integritáskontrollokat, és e kontrolleszközök mennyiben terjedtek ki a kockázatos folyamatokra, területekre.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ÁSZ az elmúlt években a köztulajdonú gazdasági társaságok körében is végzett integritás felmérést, amelynek eredményei azt mutatták, hogy jelentős különbségek vannak az egyes gazdasági társaságok között az integritási kontrollok kiépítettségének tekintetében, valamint az átlátható és korrupciómentes gazdálkodás biztosításához szükséges alapvető szabályozási környezet kialakításában. Az Alaptörvény alapértékeket, elveket fogalmaz meg, amely szerint az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában álló szervezetek a törvényben meghatározott módon, önállóan és felelősen gazdálkodnak a törvényesség és az eredményesség követelményei szerint. A közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni e forrásból megvalósuló gazdálkodásával. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni.

Az ÁSZ ellenőrzése hozzájárul ahhoz, hogy a köztulajdonú gazdasági társaságok integritásirányítási/ integritás-kockázatkezelési rendszer keretében alkalmazott integritási kontrolloik kiépítettsége és működtetése javuljon, ezáltal integritási veszélyeztetettségük csökkenjen.

**Az ellenőrzés típusa: szabályszerűségi ellenőrzés**

## **A KÖLTSÉGVETÉSI TÁMOGATÁSBAN RÉSZESÜLŐ SZÁMVITELI TÖRVÉNY SZERINTI EGYÉB SZERVEZETEK MONITORING TÍPUSÚ ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a számviteli törvény szerint egyéb szervezetek hogyan biztosították az átlátható és elszámoltatható közpénzfelhasználás alapvető feltételeit.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Alaptörvény előírja, hogy a közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni. A közpénzzel gazdálkodó szervezetek kötelesek a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásukkal. Az ÁSZ az államháztartásból származó források felhasználását törvényi felhatalmazás alapján ellenőrzi. Az ÁSZ célkitűzése, hogy az államháztartáson kívülre nyújtott költségvetési támogatás és vagyonjuttatás ellenőrzésével hozzájáruljon ahhoz, hogy a közpénzeket e szervezetek átlátható módon használják fel. Az ÁSZ törvényi kötelezettségének és stratégiájában megfogalmazott céljának eleget téve ellenőrzi a számviteli törvény szerint egyéb szervezetnek minősülő szervezetek gazdálkodását.

Az ellenőrzés a számviteli törvény 3. § 4. pontja szerinti egyéb szervezetek közül azokra terjed ki, amelyek gazdálkodásáról, beszámoló készítési és könyvvezetési kötelezettségéről egyéb jogszabály is rendelkezik.

Az ellenőrzés az egyéb szervezetek gazdálkodásáról, közpénzfelhasználásuk szabályszerűségéről adott információi hozzájárulnak ahhoz, hogy a társadalom objektív képet kapjon e szervezetek gazdálkodásáról. Az ÁSZ értékelése támogatja a törvényalkotás munkáját a szervezetek működésének, gazdálkodásának szabályozása során. A megfogalmazott javaslatok, a jó gyakorlatok hozzájárulnak a szervezetek alapvető gazdálkodási kereteinek kialakításához, biztosítva az átlátható és elszámoltatható közpénzfelhasználást.



**Témasorszám: 31**

**Az ellenőrzés típusa: teljesítmény-ellenőrzés**

## **NEMZETI VÍZSTRATÉGIA MEGVALÓSÍTÁSÁRA HOZOTT INTÉZKEDÉSEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az EU2020 Stratégia célkitűzéseire igazodóan kidolgozott Nemzeti Vízstratégia (Kvassay Jenő Terv) és a kapcsolódó célok időarányos megvalósítása eredményesen megtörtént-e, a megvalósításhoz szükséges feltételeket biztosították-e, az előirányzott intézkedéseket az illetékes intézmények végrehajtották-e, illetve azok a meghatározott stratégiai mutatószámok alapján hatékonyak és hatásosnak bizonyultak-e a vízgazdálkodás célok elérésében.

**Az ellenőrzés indoklása és várható eredménye:** Alapvető társadalmi igény a természetes vízkészletek védelme, a jövő nemzedék számára történő megóvása, annak érdekében, hogy a víz, mint az élethez nélkülözhetetlen természeti erőforrás hosszú távon mindenki számára elérhető legyen. Ezért hangsúlyos annak értékelése, hogy a vízgazdálkodás területén kidolgozott programok, a meghozott intézkedések és a megvalósult fejlesztések eredményesen járultak-e hozzá a nemzeti vagyon részének számító vízkincs kíméléséhez, a fenntartható vízhasználathoz, a természetes vizek megtartásához, a gazdasági és társadalmi szereplők megfelelő minőségű és mennyiségű vízzel történő ellátásához, valamint a vízhez kapcsolódó jelenségek megfelelő kezeléséhez.

Az ÁSZ az ellenőrzött szervezetek szintjén feltárja a Nemzeti Vízstratégiai megvalósítását biztosító keretrendszer kialakítását, a megvalósításhoz szükséges feltételek rendelkezésre állását és a tervezett közép- és hosszú távú intézkedések időarányos végrehajtását, kiemelt tekintettel a klímaváltozás hatásainak enyhítésével, a vízhiánnyal és az aszályal, valamint a víz-visszatartásban meghatározó ár-és belvíz, illetve csapadékvíz kezelésével kapcsolatos feladatellátás megvalósulását. A kidolgozott teljesítménymutatók, stratégiai indikátorok mentén értékeli a kidolgozott stratégia, a cselekvési program, a tervek és intézkedések hatékonyságát, objektív visszajelzést ad azok hatásosságáról. Az ellenőrzés várható eredményével támogatja a vízhasználati, vízkezelési célok megvalósítását, az ország vízbázisainak védelmét, sérülékenységük csökkentését, valamint a körkörös vízgazdálkodási elvek támogatásán keresztül hozzájárul a fenntartható fejlődési célok megvalósításához.

**Az ellenőrzés típusa:            megfeleléségi ellenőrzés**

### **A NEMZETI ADÓ- ÉS VÁMHIVATAL ILLETÉKÜGYEKKEL KAPCSOLATOS HATÓSÁGI TEVÉKENYSÉGÉNEK ELLENŐRZÉSE**

**Az ellenőrzés célja:** Az ellenőrzés célja annak megállapítása, hogy a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (a továbbiakban: NAV) illetékügyekkel kapcsolatos hatósági tevékenységei szabályozottak és szabályszerűek voltak-e, a feladatok ellátását biztosító belső kontrollok kiépítése és működtetése a jogszabályoknak és egyéb szabályozó eszközöknek megfelelt-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ÁSZ feladata többek között az állami adóhatóság adóztatási és egyéb bevételszerző tevékenységének ellenőrzése. A NAV által beszedett bevételek adják az államháztartás adó- és adójellegű bevételei 94%-át. A NAV egyes adóbevételei beszedésével kapcsolatos tevékenységek ellenőrzését az ÁSZ korábban már elvégezte, ugyanakkor az illetékekkel kapcsolatos hatósági tevékenységének értékelésére célzottan még nem került sor. Az ellenőrzési téma a közvélemény érdeklődésére számot tartó, hiszen az ingatlanpiac erősödése, a bevezetett családpolitikai intézkedések is jelentősen befolyásolták az illetékbevételek alakulását. A NAV végzi az általa beszedett illetékfajták (pl. öröklési, vagyonszerzési, ajándékozási) előírásának, megfizetésének, illetve az illetékmentesség szabályos igénybevételének kontrollját.

Az ÁSZ, ellenőrzésén keresztül objektív visszajelzést ad az illetékügyekkel kapcsolatos hatósági tevékenység ellátásáról, valamint hozzájárulhat az illetékügyi döntésekhez kötődő kontrollrendszer megerősítéséhez, azáltal, hogy beazonosítja a kockázatokat, feltárja az esetleges szabálytalanságokat és hiányosságokat.



ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Cs. J. u. 10. | 1364 Budapest 4. Pf. 54

**TEL:** +36 1 484 9100

**email:** [szamvevoszek@asz.hu](mailto:szamvevoszek@asz.hu)

**web:** [www.asz.hu](http://www.asz.hu) | [www.aszhirportal.hu](http://www.aszhirportal.hu)