



ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

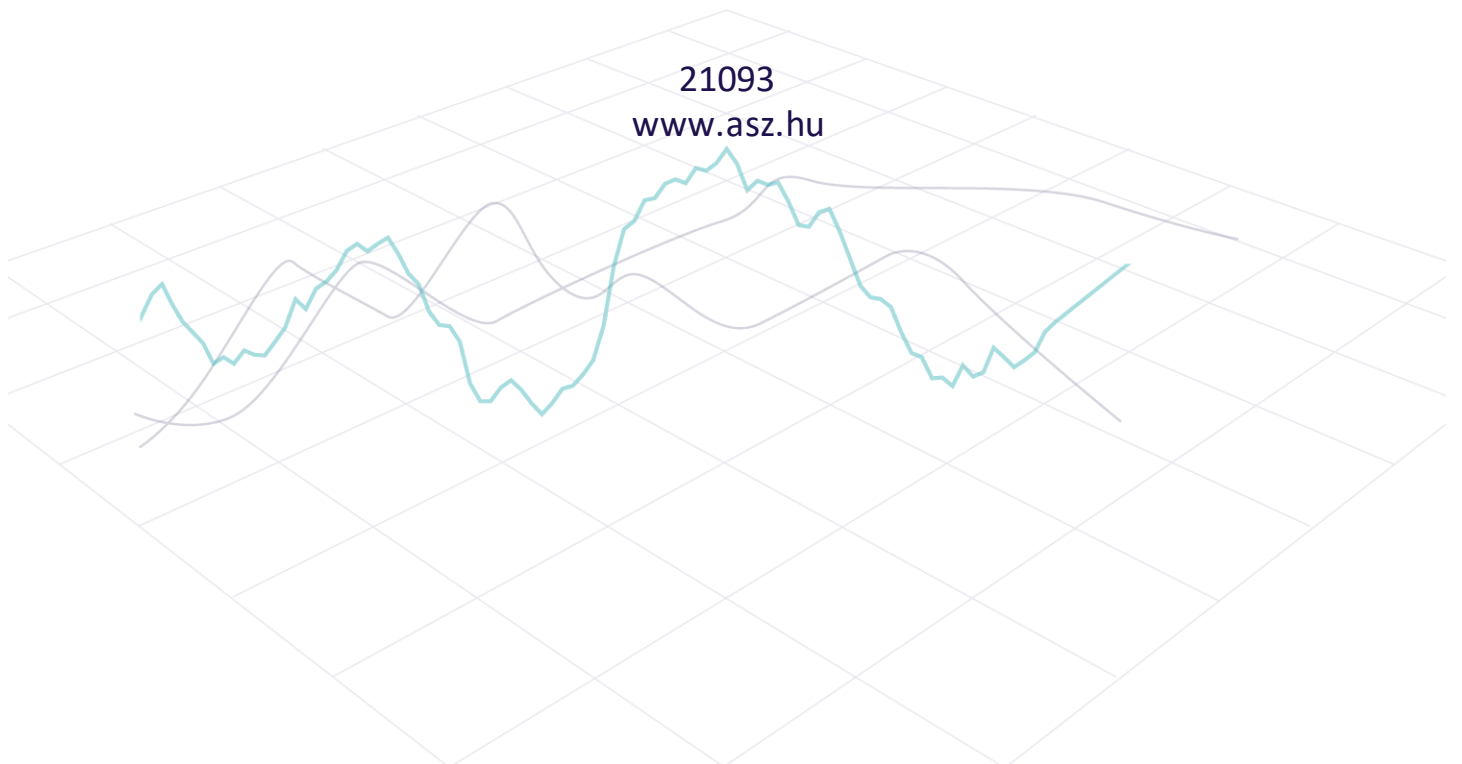
Köztestületek monitoring típusú ellenőrzése

Országos Bírósági Hivatal nyilvántartásában szereplő köztestületek ellenőrzése –
Önkormányzati tűzoltóságok, szakmai, gazdasági, érdekképviseletet ellátók és egyéb
köztestületek

2021.

21093

www.asz.hu





ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

Köztestületek monitoring típusú ellenőrzése

Országos Bírósági Hivatal nyilvántartásában szereplő köztestületek ellenőrzése –
Önkormányzati tűzoltóságok, szakmai, gazdasági, érdekképviselőket ellátók és egyéb
köztestületek

2021. 12. hó 20. nap

21093
www.asz.hu



Domokos László
elnök

AZ ELLENŐRZÉST VEZETTE ÉS A VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS:

DR. BENEDEK MÁRIA ellenőrzésvezető

NEMESVÁRI-HORTHY ESZTER ellenőrzésvezető

HOFMEISTER LÁSZLÓ ellenőrzésvezető

A PROGRAM ÖSSZEÁLLÍTÁSÁÉRT FELELŐS:

DÁM-POLYÁK ORSOLYA projektvezető

IKTATÓSZÁM: EL-3467-001/2021.

TÉMASZÁM: 2575

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V 091802

Jelentéseink az Országgyűlés számítógépes hálózatán és az interneten a www.asz.hu címen is olvashatóak.

TARTALOMJEGYZÉK

■ ÖSSZEGZÉS	5
■ AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA	10
■ AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE	11
■ AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA.....	12
■ A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI.....	13
■ AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI.....	14
■ ÉRTÉKELÉS.....	16
■ MELLÉKLETEK.....	19
I. sz. melléklet: Értelmező szótár	19
II. sz. melléklet: Ellenőrzött köztestületek.....	20
III. sz. melléklet: Az ellenőrzés keretében értékelt lényeges dokumentumok.....	22
IV. sz. melléklet: Ellenőrzött egyéb köztestületek létrehozó, feladatellátásukat	23
meghatározó törvények.....	23
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE	25

ÖSSZEKÉPZÉS

Az Országos Bírósági Hivatal nyilvántartásában szereplő ellenőrzött 94 közttestület közül 7 kialakította a működés és gazdálkodás szabályozási kereteit. További 57 közttestület készített szabályzatokat a működése és a gazdálkodása alapvető szabályozási kereteinek kialakítása érdekében, akik a szabályozási kereteik megerősítésére további lépéseket tettek a szabályzataik tartalmának kijavításával. 20 közttestület az értékelt lényeges dokumentumai alapján gondoskodott a gazdálkodása átláthatósága és elszámoltathatósága biztosításáról, amely hozzájárul közfeladataik magasabb színvonalú elvégzéséhez is.

Az ellenőrzés során 71 közttestületnél pozitív irányú változások indultak el a források szabályszerű, átlátható és elszámoltatható felhasználása alapvető feltételeit biztosító működés és gazdálkodás szabályozása terén. 6 közttestület nem tett lépéseket a pozitív változások elindítására, esetükben a források átlátható, elszámoltatható felhasználása alapvető feltételeit biztosító jogszabálykövető magatartás nem javult.

Az ellenőrzés társadalmi indokoltsága

A közttestületek létrehozását törvények rendelik el. A közttestületek a végzett tevékenységükhöz kapcsolódóan közfeladatokat látnak el. A közttestületek által ellátott feladatok a társadalom széles rétegét érintik, ezért közérdeklődésre tartanak számot.

A közttestületek ellenőrzésével az Állami Számvevőszék hozzájárul ahhoz, hogy a közttestületek a közpénzeket és a tagdíjakat átlátható és elszámoltatható módon kezeljék. Az ellenőrzések célja továbbá, hogy a nyilvánosság és a működéshez forrást biztosító tagok megfelelő tájékoztatást kapjanak a közfeladatot ellátó közttestületek működéséről.

Az Állami Számvevőszék közttestületeket érintő ellenőrzése a közttestületek működése és gazdálkodása alapvető szabályozási kereteinek kialakítására, valamint a feladatellátást biztosító forrásokkal való gazdálkodásra terjed ki.

A közfeladatokat ellátó közttestületek szabályszerű gazdálkodása elengedhetetlen közfeladataik ellátása érdekében megfogalmazott szakmai céljaik megvalósításához, valamint a társadalmi közbizalom fenntartásához és erősítéséhez.

Értékelés

Az Állami Számvevőszék módszertana szerint monitoring típusú ellenőrzése keretében jelen állapotban hatályos lényeges dokumentumaikra fókuszálva értékelt 94 közttestületnél a forrásaik szabályszerű, átlátható és elszámoltatható felhasználása alapvető feltételeit.

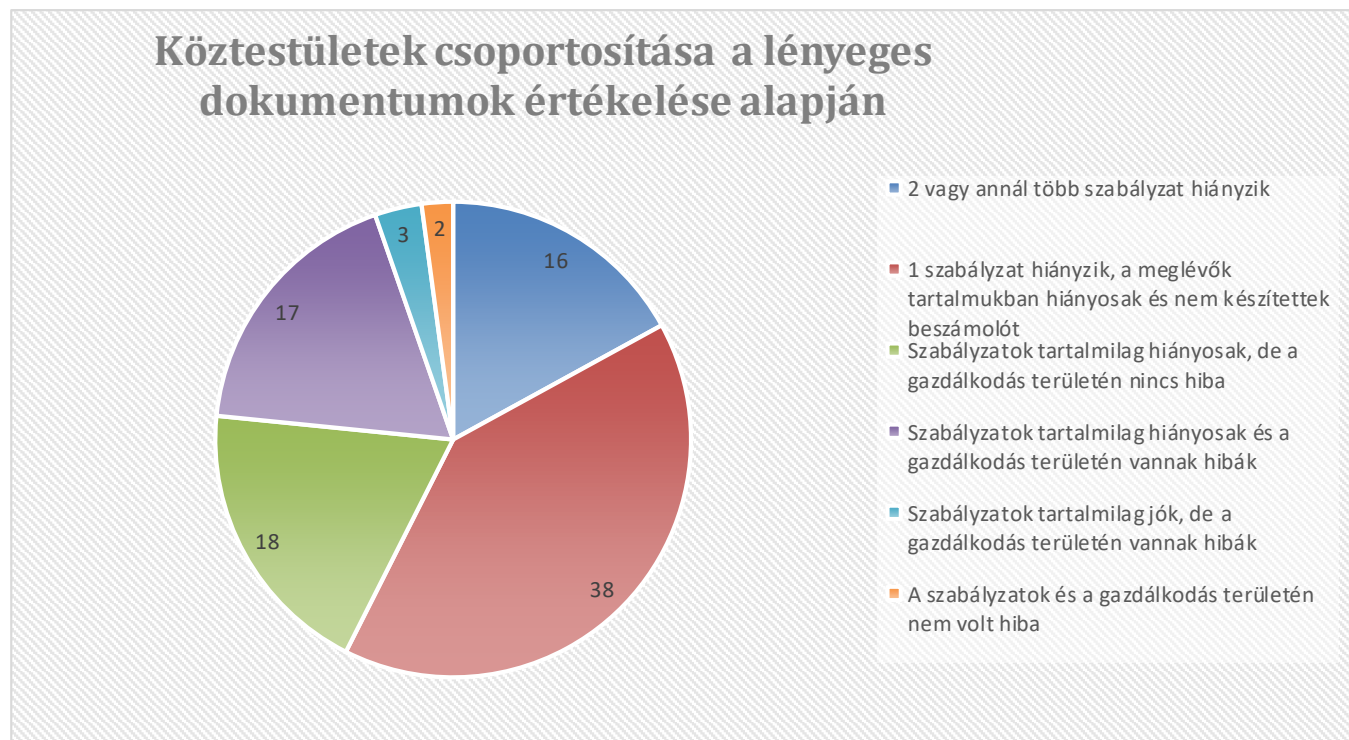
Az Állami Számvevőszék ellenőrzése megállapította, hogy 94 közttestület közül 7 közttestület kialakította a működésére és gazdálkodására vonatkozó alapvető szabályokat. 57 közttestület szintén rendelkezett a lényeges dokumentumok keretében értékelt, kötelezően elkészítendő szabályzatokkal, azonban azok tartalmának kijavítása érdekében tett intézkedésekkel tovább erősíthették a működésük és gazdálkodásuk szabályozási kereteit. Összesen 30 közttestületnek szükséges intézkedést tenni a működés és gazdálkodás alapvető szabályozási keretei kialakítása érdekében, 16-nak két, vagy annál több, 14 közttestületnek egy-egy számviteli szabályzat elkészítésével.

A gazdálkodás területén értékelt lényeges dokumentumok alapján 20 közttestület esetében nem tárt fel az ellenőrzés hiányosságát, mivel beszámoló készítési kötelezettségüknek eleget tettek, követelések esetében a leltárak elkészítéséről, tagdíjból, illetve központi költségvetésből származó bevételek esetében azok elkülönített nyilvántartásáról gondoskodtak. 44 közttestület készített beszámolót, 32 közttestület a követelésekről, 3 a tagdíjkövetelésekről

leltárat. 27 tagdíjbevéttel és 35 központi költségvetési támogatással rendelkező gondoskodott azok elkülönített nyilvántartásáról.

A 94 ellenőrzött köztisztület csoportosítását a lényeges dokumentumok értékelése alapján az 1. ábra szemlélteti.

1. ábra



Forrás: ÁSZ szerkesztés

A köztisztületek szabályszerű működésének és gazdálkodásának alapvető kereteit biztosító szabályzatok – a számviteli politika és az annak keretében elkészítendő, az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzata, az eszközök és a források értékelési szabályzata, a pénzkezelési szabályzat, a kettős könyvvitelt vezetőik esetében a számlarend – elkészítését a Számv. tv. írja elő. A Számv. tv. előírásainak megfelelő tartalmú számviteli politika, az annak keretében elkészítendő szabályzatok, valamint a kettős könyvvitelt vezető gazdálkodók esetében a számlarend az alapvető szabályzatok a jogszabályi előírásoknak megfelelő, szabályszerű, átlátható és elszámoltatható működés biztosítása érdekében.

A köztisztületek a Számv. tv. és a 479/2016. (XII. 28.) Korm. rendelet előírásai alapján a vagyoni és pénzügyi helyzetüket bemutató beszámoló készítésére kötelezettek. A beszámoló kiemelt jelentőséggel bír, annak elkészítése elengedhetetlen feltétele más szervezetek, a szervezet tagsága, a közvélemény felé a köztisztületek átláthatóságának és elszámoltathatóságának biztosításához. Az elszámoltatható beszámoló elkészítéséhez a köztisztület vagyonát leltározással szükséges számba venni, a mérleg tételeit leltárral alátámasztani. A tagdíjakból és az állami költségvetési támogatásból származó forrásokról – Számv. tv. előírása szerint – nyilvántartási (könyvvezetési) rendszerét a köztisztület köteles oly módon tovább részletezni, hogy abból az egyéb bevételeken belül a tagdíjak, valamint a kapott támogatások összege bemutatásra kerüljön. A tagdíjak, a kapott költségvetési támogatások elkülönített nyilvántartása biztosítja a beszámoló részét képező eredménykimutatás adatainak megalapozottságát, ezáltal a beszámoló megalapozottságát.

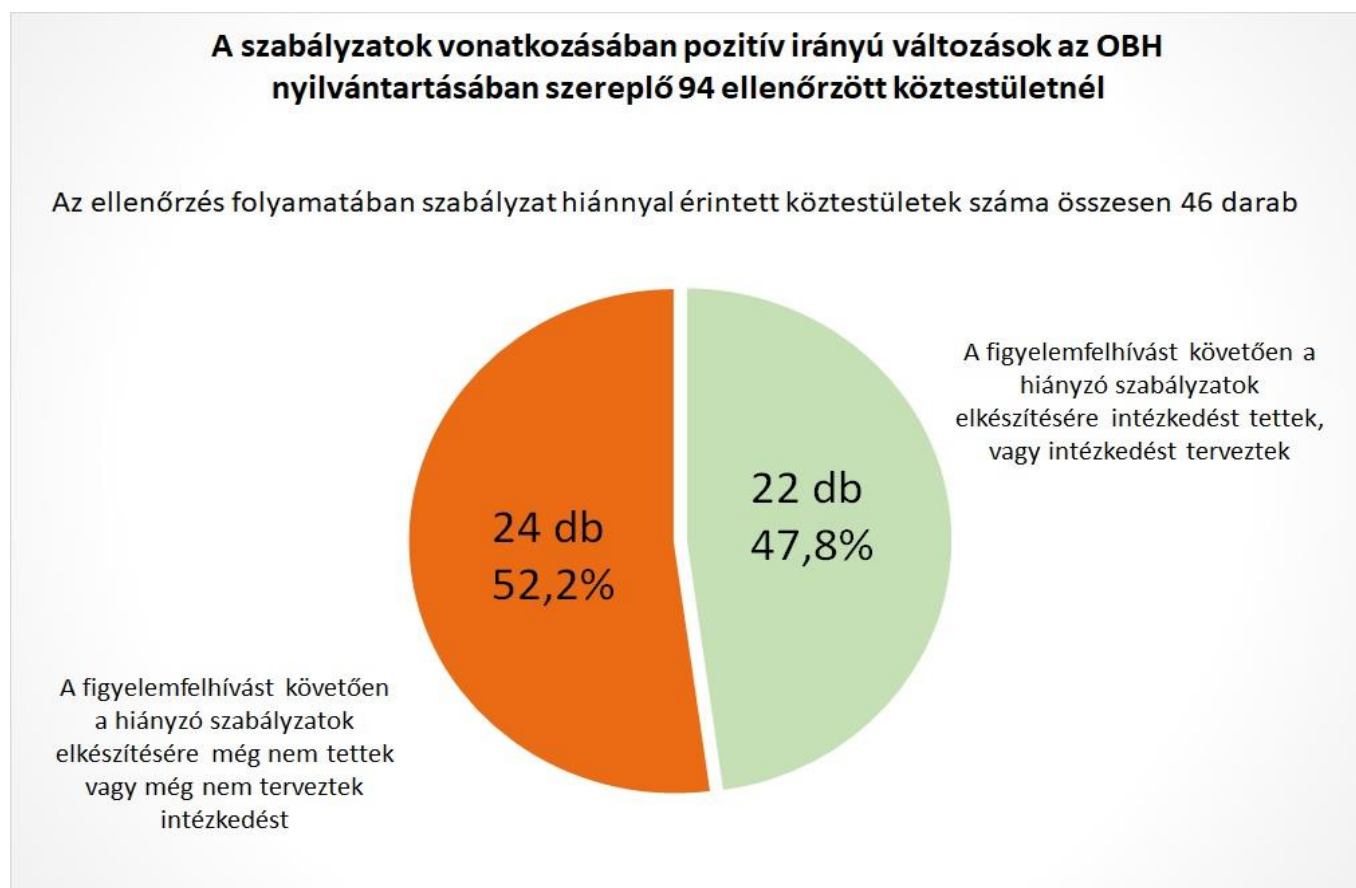
A köztisztületek a lényeges dokumentumok értékelése alapján feltárt hiányosságokra tett intézkedésekkel, a hibák kijavításával lépéseket tehetnek az átláthatóság, az elszámoltathatóság megteremtésére, így a közpénzügyi helyzet javítására, a közfeladataikat igénybe vevők megelégedése növelésére. Ennek a lehetőségnek a biztosítása érdekében 92 köztisztület vezetője számára figyelemfelhívó levél került megküldésre az ellenőrzött időszakra vonatkozóan feltárt hiányosságokról. Két köztisztületnél az Állami Számvevőszék nem tárt fel hibát, ezért vezetőik részére nem küldött figyelemfelhívó levelet.

Következtetés

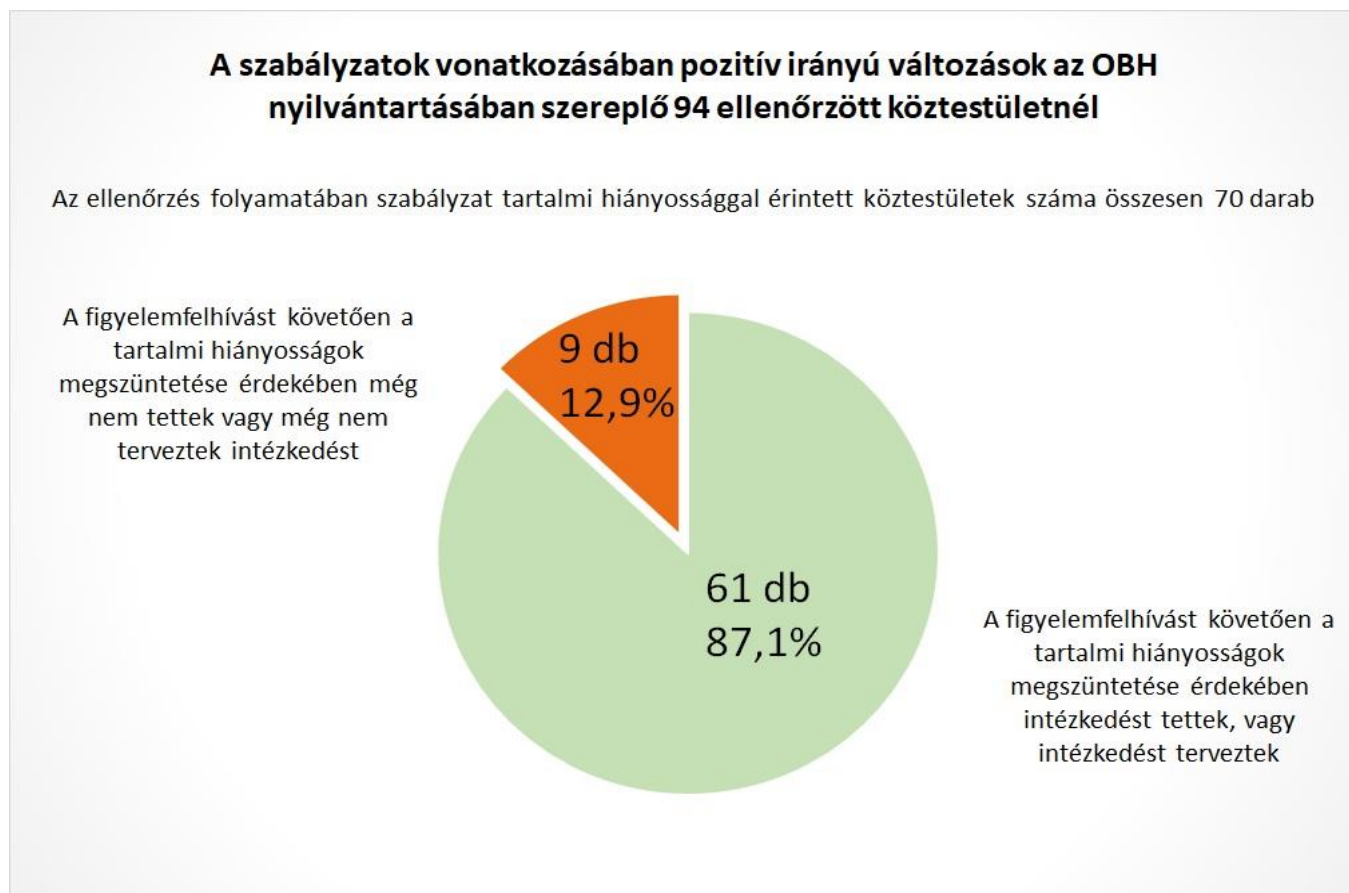
Az Önkormányzati Tűzoltóságok, az Országos Magyar Vadászkamara és területi szervezetei, továbbá a Szakmai, gazdasági, érdekképviselői és egyéb köztestületek közös jellemzője, hogy jogszabály által delegált közfeladatokat látnak el és jogszabályi rendelkezés alapján biztosított bevételekre jogosultak. A köztestületek szerepe kiemelt jelentőségű: a működésük szerinti szakmai területeken közfeladatot látnak el és sok esetben szakmai, etikai felügyeletet gyakorolnak tagjaik felett. A köztestületek által ellátott feladatok a társadalom széles rétegét érintik, ezért közérdeklődésre tartanak számot. A közfeladatokat ellátó köztestületek szabályszerű gazdálkodása elengedhetetlen közfeladataik ellátása érdekében megfogalmazott szakmai céljaik megvalósításához, valamint a társadalmi közbizalom fenntartásához és erősítéséhez. Velük szemben társadalmi elvárás, hogy a közfeladat ellátásához biztosított pénzügyi fedezetet és a kötelező tagsághoz kapcsolódó tagdíjat átlátható és elszámoltatható módon kezeljék, azokat rendeltetésszerűen használják fel.

Így mindegyik ellenőrzött területen a közfeladat-ellátás javításának és a közbizalom erősítésének folyamatos elvárásnak kell lennie, melyhez az Állami Számvevőszék elsősorban tanácsadó jellegű monitoring ellenőrzési megközelítéssel járul hozzá. Ennek érvényesülését szem előtt tartva az Állami Számvevőszék már az ellenőrzés során felhívással élt és megszólította 92 köztestület vezetőjét a hiányosságok vonatkozásában lehetőséget biztosítva arra, hogy azokat megszüntessék. Az Állami Számvevőszék célja a felhívásokkal az volt, hogy már az ellenőrzés folyamatában előmozdítsa a pozitív irányú változásokat és javuljon a köztestületeknél a közfeladat ellátásához biztosított, törvény által előírt pénzügyi források, és a tagság által fizetett tagdíjak szabályszerű, átlátható és elszámoltatható felhasználása alapvető feltételeit biztosító működés és gazdálkodás szabályozása.

2. ábra

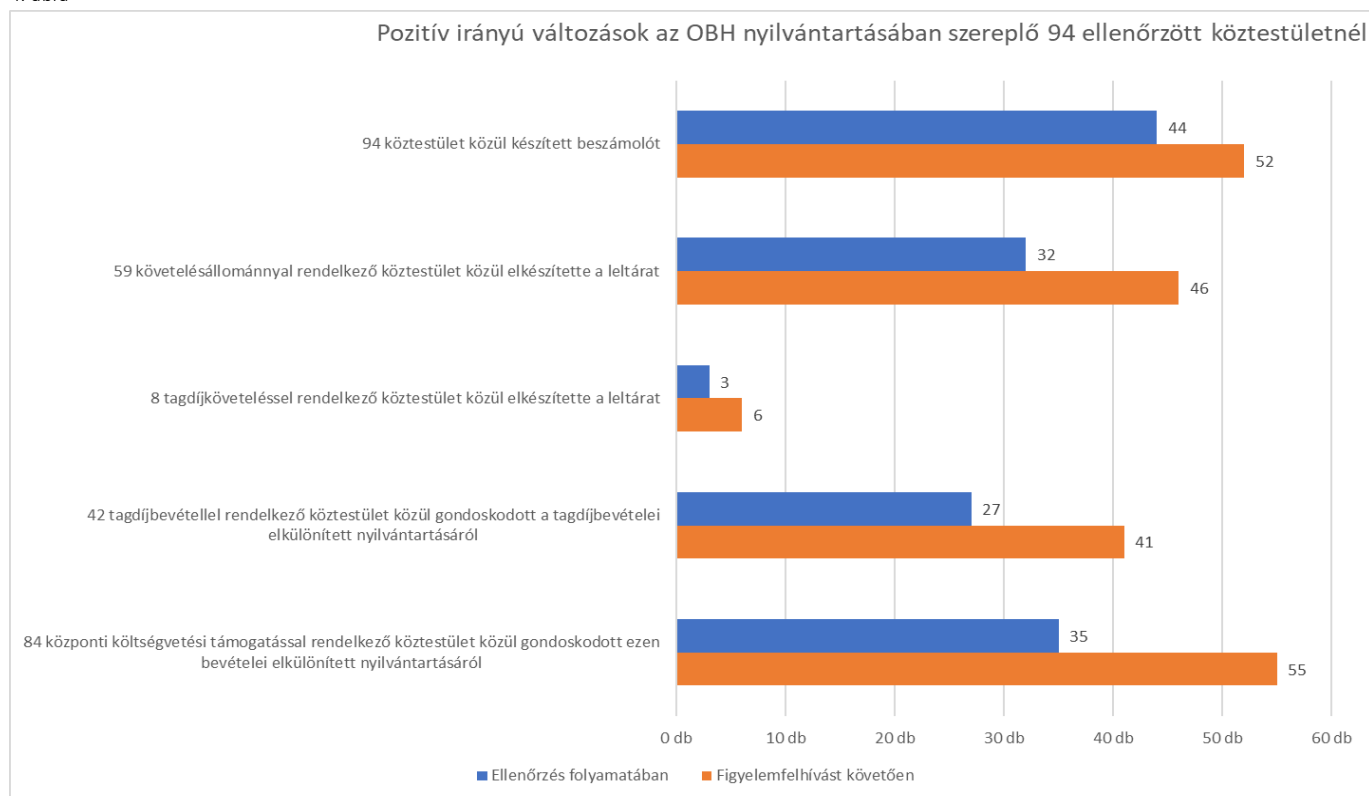


3. ábra



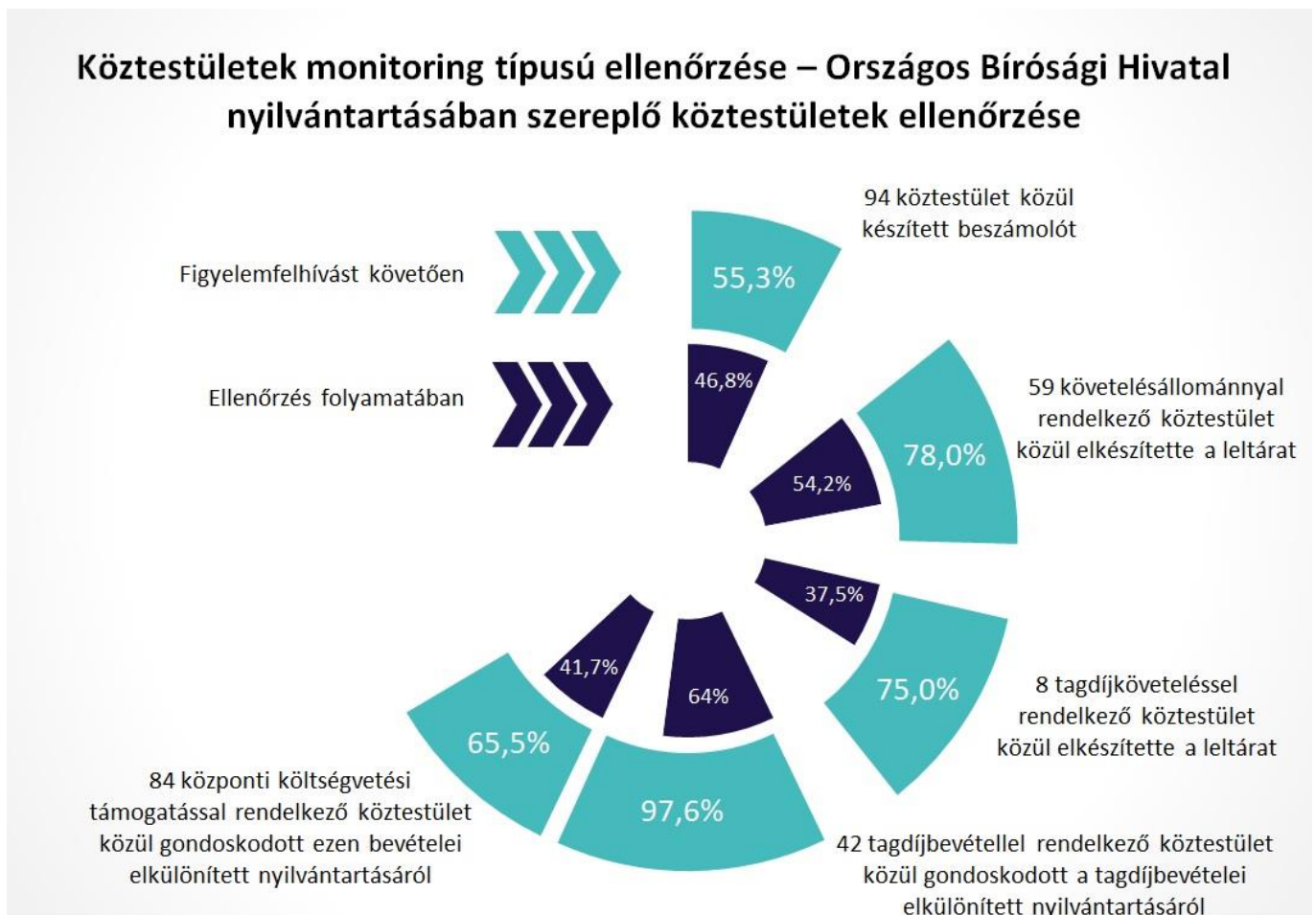
Forrás: ÁSZ szerkesztés

4. ábra



Forrás: ÁSZ szerkesztés

5. ábra



Forrás: ÁSZ szerkesztés

A figyelemfelhívásra 86 köztestület vezetője válaszolt, akik közül 71 köztestület vezetője tett lépéseket a pozitív változások elindítására: 38 vezető valamennyi feltárt hiányosság kijavítására tett intézkedéseket, 33 nem teljeskörűen intézkedett. Esetükben a megtett intézkedések pozitív változásokat indítottak el a források szabályszerű, átlátható, elszámoltatható felhasználása alapvető feltételeit biztosító működés és gazdálkodás szabályozottsága terén a szabályok kialakítása, a korábbi hiányosságok javítása és ezáltal a közfeladat-ellátás javítása terén. 9 köztestület vezetője válaszolt a figyelemfelhívó levélre, akik azonban a feltárt hiányosságok többségének kijavítására nem tettek intézkedést, nem éltek az Állami Számvevőszék által biztosított lehetőséggel, a felhívásra sem tettek elegendő intézkedést a feltárt hiányosságok javítása érdekében, az átláthatóság, az elszámoltathatóság megteremtésére, így a közpénzügyi helyzet javítására, a közfeladataikat igénybe vevők megelégedése növelésére.

6 köztestület vezetője válaszolt a figyelemfelhívó levélre, azonban nem tett lépéseket a pozitív változások elindítására a felhívásra sem. 6 köztestület vezetője nem is válaszolt a figyelemfelhívó levélre, nem élt az Állami Számvevőszék által biztosított lehetőséggel, a felhívásra sem intézkedett a feltárt hiányosságok javítása érdekében. Esetükben a források szabályszerű, átlátható, elszámoltatható felhasználása alapvető feltételeit biztosító működés és gazdálkodás szabályozottsága, ezáltal a közfeladat-ellátás nem javult.

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA



AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA annak értékelése, hogy a köztestület a feladatellátását biztosító források szabályszerű, átlátható és elszámoltatható felhasználásának alapvető feltételeit biztosította-e a működés és gazdálkodás szabályozásával. Az ellenőrzés célja továbbá a minimum vezetői kontrollpontok kialakításának támogatása.

AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE

Országos Bírósági Hivatal nyilvántartásában szereplő köztesületek – Önkormányzati tűzoltóságok és szakmai, gazdasági, érdekképviseletet ellátók és egyéb köztestületek



A KÖZTESTÜLET az Áhtm.¹ 8/A.§ (1) bekezdése alapján önkormányzattal és nyilvántartott tagsággal rendelkező szervezet, amelynek létrehozását törvény rendeli el. A köztestület a tagságához, illetve a tagsága által végzett tevékenységhez kapcsolódó közfeladatot lát el. A köztestület jogi személy. Az Áhtm. 8/A.§ (3) bekezdése alapján törvény meghatározhat olyan közfeladatot, amelyet a köztestület köteles ellátni. A köztestület a közfeladat ellátásához szükséges - törvényben meghatározott - jogosítványokkal rendelkezik, és ezeket önigazgatása útján érvényesíti. Az ellenőrzött 94 köztestületet a II. számú melléklet sorolja fel.

AZ ÖNKORMÁNYZATI TŰZOLTÓSÁGOK az 1996. évi XXXI. törvény² értelmében a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás és az önkéntes tűzoltó egyesület által közösen vagy a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás által önállóan alapított köztestületek, amelyek a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás közigazgatási területén, a hivatásos tűzoltósággal kötött együttműködési megállapodás és annak szakmai iránymutatása alapján tűzoltási és műszaki mentési célokra folyamatosan igénybe vehető készenléti szolgálatot látnak el és közreműködnek közvetlen tűz- és robbanásveszély esetén a biztonsági intézkedések végrehajtásában. Az önkormányzati tűzoltóság kérheti közhasznúsági nyilvántartásba vételét. A tűzoltósági tevékenység központi irányítását a belügyminiszter a központi katasztrófavédelmi szerv vezetője útján gyakorolja. A jelen ellenőrzésben értékelt 60 önkormányzati tűzoltóságot a II. sz. melléklet sorolja fel.

AZ ORSZÁGOS MAGYAR VADÁSZKAMARA az 1997. évi XLVI. törvény³ előírásai szerint a hivatásos, valamint a sportvadászok önkormányzattal rendelkező, közfeladatokat, továbbá általános szakmai érdekképviseleti feladatokat is ellátó köztestülete. Az Országos Magyar Vadászkamara feladatait az alapszabályában meghatározott területen működő területi szervezetei és országos szervezete útján látja el. A kamara törvényességi felügyeletét a vadgazdálkodásért felelős miniszterként a földművelésügyi miniszter látja el. A jelen ellenőrzésben értékelt 20 vadászati kamarai szervezetet a II. sz. melléklet sorolja fel.

A jelen ellenőrzés keretében értékelt további 14 köztestület felsorolását a II. sz. melléklet, létrehozásukról rendelkező törvényüket, illetve a feladatukkal, működésükkel kapcsolatos alapvető előírásokat tartalmazó jogszabályok felsorolását a IV. sz. melléklet tartalmazza.

AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA



A köztisztviselők szerepe kiemelt jelentőségű a működésük szerinti szakmai területeken, közfeladatokat látnak el, sok esetben szakmai, etikai felügyeletet gyakorolnak tagjaik felett. Elvárás, hogy a közfeladat ellátásához biztosított pénzügyi támogatást és a kötelező tagsághoz kapcsolódó tagdíjat átlátható és elszámoltatható módon kezeljék. A szabályozások kialakítása alapvető feltétele annak, hogy a köztisztviselő a feladatellátását biztosító forrásokkal szabályszerűen és átláthatóan gazdálkodjon, biztosítsa a felelős elszámolás alapfeltételeit. A feladatellátást biztosító források értékelvű, rendeltetésszerű felhasználása, átláthatóságának megteremtése társadalmi elvárás, amelyhez az ÁSZ⁴ az alapvető működési és gazdasági feltételek ellenőrzésével kíván hozzájárulni.

Az ÁSZ célja, hogy új ellenőrzési megközelítést alkalmazva támogassa a közpénzügyi helyzet javítását, a közpénzügyek fejlesztését, az eredmények fenntartását. Az ÁSZ a digitalizáció adta lehetőségek felhasználásával kíván helyzetképet adni a köztisztviselők alapvető szabályozottságáról, fennálló főbb hiányosságokról. Az ellenőrzés által az ÁSZ erősíti hozzáadott értéket teremtő tevékenységét és tanácsadó szerepét.

Új ellenőrzési megközelítést alkalmazva az ÁSZ értékelésével támogatja az ellenőrzött szervezetek szabályszerű működés és gazdálkodás alapvető feltételeinek kialakítását.

A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI

1. – *A köztestületek kialakították-e a működés és gazdálkodás alapvető szabályozási kereteit?*

2. – *A köztestületek rendelkeztek-e beszámolóval, gondoskodtak-e a követelések leltárának elkészítéséről, valamint a bevételek elkülönített nyilvántartásáról?*

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI

Az ellenőrzés típusa

| Megfelelőségi ellenőrzés.

Az ellenőrzött időszak

| A működés és gazdálkodás alapvető feltételeinek biztosítása tekintetében 2021. év. A működés és gazdálkodás tekintetében az utolsó beszámolóval lezárt gazdasági év.

Az ellenőrzés tárgya

| Az ellenőrzés tárgya kiterjed a köztestületnél a működéssel és gazdálkodással kapcsolatos alapvető szabályzatok és a belső szabályozási rendszer kialakítására, a beszámoló és a követelések leltárának elkészítésére, valamint a bevételek elkülönített nyilvántartására.

Az ellenőrzött szervezet

| Azon Országos Bírósági Hivatal által nyilvántartott köztestületek, amelyek jogi személyek (országos vagy területi szervek) és jogszabály alapján beszámoló készítésére kötelezettek. Az ellenőrzött 94 köztestület felorolását a II. sz. melléklet tartalmazza.

Az ellenőrzés jogalapja

| Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.⁵ 1. § (3) bekezdés, 5. § (3) bekezdés előírásai képezik.

Az ellenőrzés módszerei

| Az ellenőrzést az ÁSZ a program kérdéseire adott válaszok kiértékelésével és a vonatkozó időszakban hatályos jogszabályok alapján folytatja le. A törvényi előírásokat, valamint az ÁSZ által meghirdetett, nyilvános módszertant figyelembe véve az ellenőrzés hatóköre kiegészülhet kockázatjelzés alapján, a kockázatértékelés függvényében további lényeges területek szabályosságának ellenőrzésével.

| Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése a következő ellenőrzési eljárások alkalmazásával történik:

megfigyelés, összehasonlítás, elemző eljárás. Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoznak az ellenőrzési program részletes szempontjainál felsorolt adatforrások, valamint minden egyéb – az ellenőrzés folyamán feltárt, az ellenőrzés szempontjából információt tartalmazó – dokumentum.

Az ellenőrzés a program kérdéseire adott válaszok kiértékelésével, valamint a programban ismertetett ellenőrzési kérdések, kritériumok, adatforrások figyelembevételével kerül lefolytatásra.

Az ellenőrzés során az ellenőrzött szervezettel történő kapcsolattartást az ÁSZ a szervezeti és működési szabályzatának vonatkozó előírásai alapján biztosítja.

A monitoring típusú ellenőrzés – a jelen állapot lényeges dokumentumaira fókuszálva – a kiválasztott szempontok alapján valós idejű értékelést végez.

Az Országos Bírósági Hivatal nyilvántartásában szereplő 94 köztisztviselő vezetője közül 92 számára figyelemfelhívó levél került megküldésre az ellenőrzött időszakra vonatkozó hiányosságokról, és az ÁSZ tv. előírásával összhangban 15 nap állt rendelkezésükre az ebben foglaltak elbírálására, a megfelelő intézkedések megtételére és erről az Állami Számvevőszék elnökének az értesítés megküldésére.

1. A köztestületek kialakították-e a működés és gazdálkodás alapvető szabályozási kereteit?

Összegző értékelés

A 94 ellenőrzött köztestület közül 7 alakította ki a működés és gazdálkodás alapvető szabályozási kereteit, további 57 köztestület rendelkezett a működés és gazdálkodás alapvető szabályzataival.

SZÁMVITELI POLITIKÁVAL ÉS AZ ANNAK KERETÉBEN ELKÉSZÍTENDŐ SZABÁLYZATOKKAL,

amelyek a szabályszerű működés és gazdálkodás alapvető feltételei megteremtése szempontjából lényegesek, 7 köztestület rendelkezett. Esetükben számviteli politikájuk és az annak keretében elkészített szabályzataik és a kettős könyvvitelt vezetőik számlarendje tartalmazta a Számv. tv.⁶-ben meghatározott lényeges tartalmi előírásokat. 57 köztestület rendelkezett számviteli politikával és az annak keretében elkészítendő szabályzatokkal, kettős könyvvitel vezetése esetén számlarenddel, azonban azok tartalmát a Számv. tv. előírásaiban foglaltakkal összhangban szükséges módosítani. 14 köztestület – valamely, a Számv. tv. előírásai szerint kötelezően elkészítendő szabályzat kivételével – szintén rendelkezett a szabályszerű működés és a gazdálkodás feltételei megteremtését biztosító számviteli politikával és annak keretében elkészítendő szabályzattal, illetve kettős könyvvitel vezetése esetén számlarenddel. 16 köztestület nem rendelkezett a Számv. tv. előírásai ellenére kötelezően elkészítendő szabályzatokkal, ami veszélyeztette a szabályszerű, törvényes gazdálkodás vitelét. 30 köztestület intézkedést tehetett a hiányzó szabályzatai elkészítésére, illetve 70 köztestület szabályzatai tartalmának kijavítására.

A Számv. tv.-ben meghatározott számviteli politikában és az annak keretében kötelezően elkészítendő, az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási, valamint az eszközök és a források értékelési szabályzatában, továbbá a pénzkezelési szabályzatban, kettős könyvvitelt vezetőknél a számlarendben rögzítendő a gazdálkodás, a könyvvezetés és a beszámoló készítés gazdálkodónál alkalmazandó részletszabályai, amely szabályzatok megléte fontos feltétele a szabályszerű könyvvezetésnek és beszámoló készítésnek, így az elszámoltatható gazdálkodásnak.

2. A köztestületek rendelkeztek-e beszámolóval, gondoskodtak-e a követelések leltárának elkészítéséről, valamint a bevételek elkülönített nyilvántartásáról?

Összegző értékelés

20 köztestület gazdálkodásának lényeges dokumentumai értékelése alapján nem tárt fel hiányosságot az ellenőrzés. 44 köztestület készített beszámolót, 32 köztestület a követelésekről, 3 a tagdíjkövetelésekről leltárat. 27 tagdíjbevéttel és 35 központi költségvetési támogatással rendelkező köztestület gondoskodott azok elkülönített nyilvántartásáról.

A gazdálkodás értékelt lényeges területein 20 köztestületnél nem tárt fel az ÁSZ ellenőrzése hiányosságot. A 20 köztestület elkészítette a Számv. tv. és a 479/2016. (XII. 28.) Korm. rendelet⁷ előírásai szerint beszámolóját, a követeléssel, tagdíjköveteléssel rendelkezők a Számv. tv. előírásai szerint azokat leltárral alátámasztották. A tagdíjból, állami költségvetési támogatásból származó bevétellel rendelkezők gondoskodtak a Számv. tv. előírásai szerinti elkülönített nyilvántartásokról.

BESZÁMOLÓT a Számv. tv. és a 479/2016. (XII. 28.) Korm. rendelet előírásai szerint 44 köztestület készített, biztosítva ezzel az elszámoltathatóságát. Az ellenőrzöttek közül 50 köztestület nem készítette el a Számv. tv. és a 479/2016. (XII. 28.) Korm. rendelet előírása ellenére beszámolóját, nem volt elszámoltatható. A jövőben az érintett 50 köztestületnek kiemelt figyelmet szükséges fordítania beszámolója elkészítésére, amely az elszámoltathatóság alapvető feltétele.

A beszámoló elkészítése egy lezárt gazdasági évről a gazdálkodó működéséről, vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről ad tájékoztatást a köztestület vezetősége, a köztestület tagsága és a közvélemény számára.

A KÖVETELÉSEK LETÁRÁT a követelésekkel rendelkezők közül 32 köztestület, a tagdíjkövetelésekkel rendelkezők közül 3 köztestület készített a Számv. tv. előírása szerint. A követelések leltárát 30 köztestületnek kell elkészítenie.

A leltározás eredményeként a mérlegben a követeléseket alátámasztó leltár biztosítja, hogy a beszámolóba felvett tételek a valóságban is megtalálhatóak, bizonyíthatóak, kívülállóak által is megállapíthatóak legyenek. Ennek alapvető feltétele az, hogy a Számv. tv. szerint készüljön el a beszámolót alátámasztó leltár. Így a leltár hozzájárul a vagyon védelméhez. A köztestület a követelések leltárának elkészítésével biztosítja, hogy átlátható és elszámoltatható legyen a tartozások kezelése. A leltár biztosítja a beszámoló mérlegének valóságát, a vagyon védelmét.

A BEVÉTELEK ELKÜLÖNÍTETT NYILVÁNTARTÁSÁRÓL a tagdíjbevéttel rendelkező köztestületek közül 27, a központi költségvetési támogatásból bevételhez jutó köztestület közül 35 gondoskodott a Számv. tv. előírásai szerint. 19 köztestületnek a tagdíjából, 35 köztestületnek az állami költségvetésből származó bevételek elkülönített nyilvántartását kell kialakítania.

Az elkülönített nyilvántartás vezetése a közpénzek nyilvánossága és ellenőrizhetősége, az állami költségvetési támogatásokkal, a tagdíjakkal való átlátható és elszámoltatható gazdálkodása érdekében fontos. Az elkülönített nyilvántartás biztosítja, hogy a köztestület a közpénzek és a tagok által befizetett tagdíjak felhasználásáról számot tudjon adni.

MELLÉKLETEK

I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

államháztartás	az államháztartás a közfeladatok ellátásának egységes szervezeti, tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási szabályok szerint működő rendszere, amely központi és önkormányzati alrendszerből áll. (Forrás: Áht. ⁸ 2. §, 3. § (1) bekezdés 2015. január 1-től)
költségvetési támogatás	az államháztartás alrendszerei terhére nyújtott pénzbeli vagy nem pénzbeli juttatás, amelyet a támogató nem elsősorban ellenszolgáltatás ellenében, de konkrét program megvalósítása vagy meghatározott időszakban a támogatott szervezet működtetése érdekében nyújt. Költségvetési támogatás különösen: a pályázat útján, valamint egyedi döntéssel kapott költségvetési támogatás; az Európai Unió strukturális alapjaiból, illetve a Kohéziós Alapból származó, a költségvetésből juttatott támogatás; az Európai Unió költségvetéséből vagy más államtól, nemzetközi szervezettől származó támogatás és a személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerint felajánlott összege. (Forrás: Ectv. ⁹ 2. § 15. pont. Hatályos: 2020. június 30-ig)
költségvetési támogatás	a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kivételével az államháztartás központi alrendszeréből ellenérték nélkül, pénzben nyújtott támogatások (Forrás: Áht. 1. § 14. pont)
köztestület	A köztestület önkormányzattal és nyilvántartott tagsággal rendelkező szervezet, amelynek létrehozását törvény rendeli el. A köztestület a tagságához, illetőleg a tagsága által végzett tevékenységhez kapcsolódó közfeladatot lát el. A köztestület jogi személy. Törvény előírhatja, hogy valamely közfeladatot kizárólag köztestület láthat el, illetve, hogy meghatározott tevékenység csak köztestület tagjaként folytatható. (Forrás: 2006. évi LXV. törvény ¹⁰ 8/A. § (1), (4) bekezdés)

■ II. SZ. MELLÉKLET: ELLENŐRZÖTT KÖZTESTÜLETEK

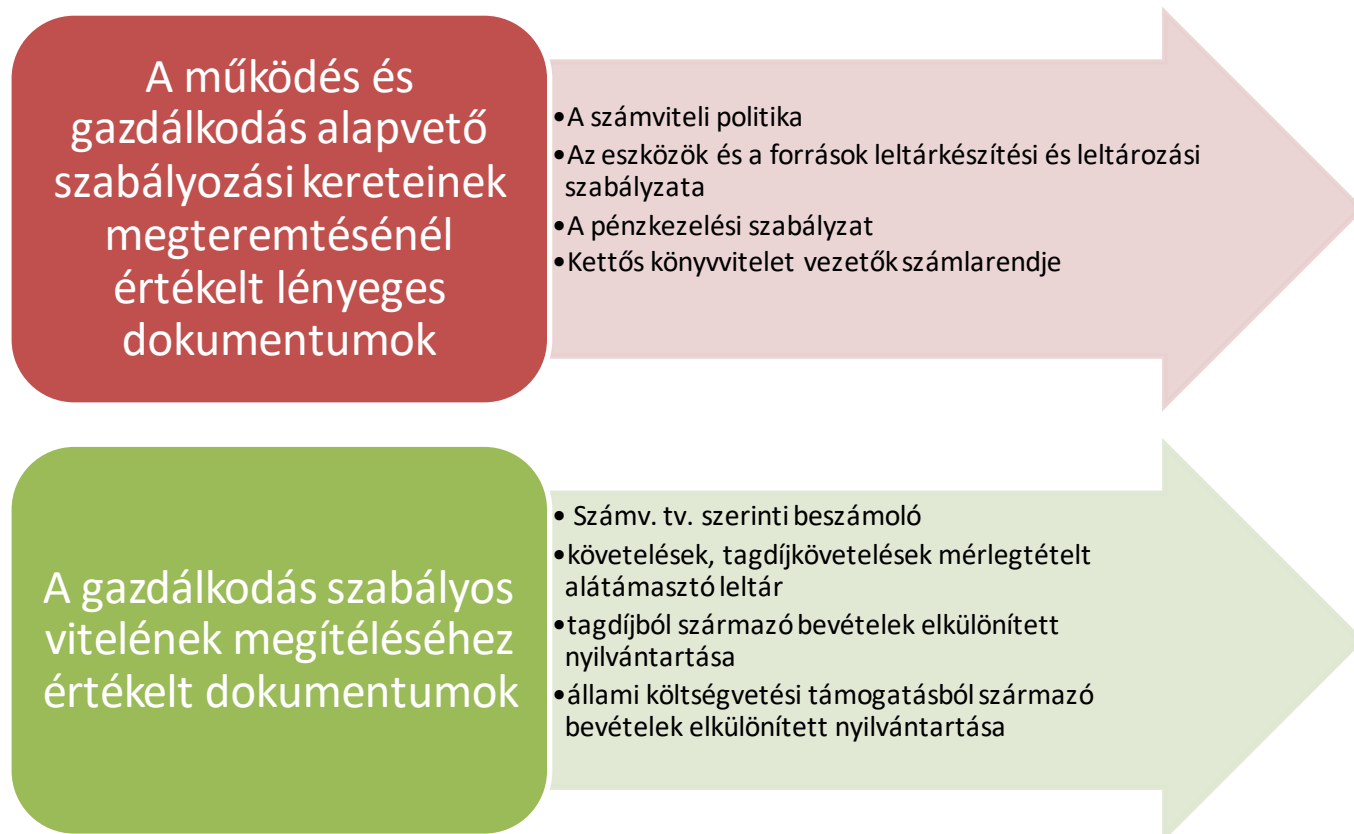
ELLENŐRZÖTT KÖZTESTÜLETEK		
Sorszám	Köztestület neve	Székhelye
Önkormányzati tűzoltóságok		
1.	Ács Önkormányzati Tűzoltóparancsnokság	Ács
2.	Bácsalmás Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Bácsalmás
3.	Balatonfüredi Önkormányzati Tűzoltóság	Balatonfüred
4.	Bátaszéki Önkormányzati Tűzoltóság Közttestület	Bátaszék
5.	Békési Önkormányzati Tűzoltóság	Békés
6.	Bélapátfalva Önkormányzati Tűzoltóság	Bélapátfalva
7.	Bicskei Önkormányzati Tűzoltóság	Bicske
8.	Cellödömölki Önkormányzati Tűzoltóság	Cellödömölk
9.	Csengeri Önkormányzati Tűzoltóság	Csenger
10.	Csepregi Önkormányzati Tűzoltóság	Csepreg
11.	Hunyai, Csárdaszállási, Gyomaendrődi Önkormányzati Tűzoltóság	Gyomaendrőd
12.	Jánoshalma Város Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Jánoshalma
13.	Jászárokszállási Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Jászárokszállás
14.	Jászkiséri Önkormányzati Tűzoltóság	Jászkisér
15.	Kecel Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Kecel
16.	Kerekegyházi Önkormányzati Tűzoltó-parancsnokság	Kerekegyháza
17.	Kisújszállási Önkormányzati Tűzoltó-parancsnokság	Kisújszállás
18.	Komádi Városi Önkormányzati Tűzoltóság	Komádi
19.	Kőszegi Önkormányzati Tűzoltóság	Kőszeg
20.	Kunhegyesi Önkormányzati Tűzoltó-parancsnokság	Kunhegyes
21.	Kunszentmiklós Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Kunszentmiklós
22.	Lajosmizse Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Lajosmizse
23.	Móri Önkormányzati Tűzoltóság	Mór
24.	Nagyigmánd Önkormányzati Tűzoltó-parancsnokság	Nagyigmánd
25.	Oroszlány Önkormányzati Tűzoltó-Parancsnokság	Oroszlány
26.	Önkormányzati Önkéntes Tűzoltóság	Pomáz
27.	Önkormányzati Tűzoltó-parancsnokság	Abádszalók
28.	Önkormányzati Tűzoltóság Balatonboglár -Balatonlelle Közttestülete	Balatonboglár
29.	Önkormányzati Tűzoltóság Balmazújváros	Balmazújváros
30.	Önkormányzati Tűzoltóság Böhönye	Böhönye
31.	Önkormányzati Tűzoltóság, Csurgó	Csurgó
32.	Önkormányzati Tűzoltóság Egyek	Egyek
33.	Önkormányzati Tűzoltóság Ibrány	Ibrány
34.	Önkormányzati Tűzoltóság, Kadarkút	Kadarkút
35.	Önkormányzati Tűzoltóság Létavértes	Létavértes
36.	Önkormányzati Tűzoltóság Nagykőrös	Nagykőrös
37.	Önkormányzati Tűzoltóság Ráckeve	Ráckeve
38.	Önkormányzati Tűzoltóság Szakoly	Szakoly
39.	Önkormányzati Tűzoltóság	Tab
40.	Önkormányzati Tűzoltóság Tiszanána	Tiszanána
41.	Önkormányzati Tűzoltóság Tiszavasvári	Tiszavasvári
42.	Önkormányzati Tűzoltóság Újfehértó	Újfehértó
43.	Önkormányzati Tűzoltóság Vámosmikola	Vámosmikola
44.	Önkormányzati Tűzoltóság Vásárosnamény	Vásárosnamény
45.	Önkormányzati Tűzoltóság Vasvár	Vasvár
46.	Önkormányzati Tűzoltóság Zalaszentgrót	Zalaszentgrót
47.	Polgárdi Önkormányzati Tűzoltóság	Polgárdi
48.	Répcelaki Önkormányzati Tűzoltóság	Répcelak
49.	Soltvadkert Város Önkormányzati Tűzoltó Parancsnoksága	Soltvadkert

Sorszám	Köztisztület neve	Székhelye
50.	Szabadszállás Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Szabadszállás
51.	Tamási Önkormányzati Tűzoltóság	Tamási
52.	Tapolcai Önkormányzati Tűzoltóság	Tapolca
53.	Térségi Önkormányzati Tűzoltóság Sümeg	Sümeg
54.	Tiszaöldvári Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Tiszaöldvár
55.	Tiszaújvárosi Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság	Tiszaújváros
56.	Tolnai Önkormányzati Tűzoltóság	Tolna
57.	Tótkomlói Önkormányzati Tűzoltóság	Tótkomlós
58.	Törökszentmiklósi Önkormányzati Tűzoltó-parancsnokság	Törökszentmiklós
59.	Váli Önkormányzati Tűzoltóság	Vál
60.	Zirci Önkormányzati Tűzoltóság	Zirc
Országos Magyar Vadászkamara és területi szervezetei		
1.	Országos Magyar Vadászkamara	Budapest
2.	Országos Magyar Vadászkamara Bács-Kiskun Megyei Területi Szervezete	Kecskemét
3.	Országos Magyar Vadászkamara Baranya Megyei Területi Szervezete	Pécs
4.	Országos Magyar Vadászkamara Békés Megyei Területi Szervezete	Békéscsaba
5.	Országos Magyar Vadászkamara Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Területi Szervezete	Miskolc
6.	Országos Magyar Vadászkamara Csongrád-Csanád Megyei Területi Szervezete	Hódmezővásárhely
7.	Országos Magyar Vadászkamara Fejér Megyei Területi Szervezete	Székesfehérvár
8.	Országos Magyar Vadászkamara Fővárosi és Pest Megyei Területi Szervezete	Budapest
9.	Országos Magyar Vadászkamara Győr-Moson-Sopron Megyei Területi Szervezete	Abda
10.	Országos Magyar Vadászkamara Hajdú-Bihar Megyei Területi Szervezete	Debrecen
11.	Országos Magyar Vadászkamara Heves Megyei Területi Szervezete	Eger
12.	Országos Magyar Vadászkamara Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területi Szervezete	Szolnok
13.	Országos Magyar Vadászkamara Komárom-Esztergom Megyei Területi Szervezete	Tatabánya
14.	Országos Magyar Vadászkamara Nógrád Megyei Területi Szervezete	Salgótarján
15.	Országos Magyar Vadászkamara Somogy Megyei Területi Szervezete	Kaposvár
16.	Országos Magyar Vadászkamara Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területi Szervezete	Nyíregyháza
17.	Országos Magyar Vadászkamara Tolna Megyei Területi Szervezete	Szekszárd
18.	Országos Magyar Vadászkamara Vas Megyei Területi Szervezete	Szombathely
19.	Országos Magyar Vadászkamara Veszprém Megyei Területi Szervezete	Veszprém
20.	Országos Magyar Vadászkamara Zala Megyei Területi Szervezete	Zalaegerszeg
Szakmai, gazdasági, érdekképviseletet ellátók és egyéb köztisztületek		
1.	Személy-, Vagyonvédelmi és Magánnyomozói Szakmai Kamara	Budapest
2.	Magyar Rendvédelmi Kar	Budapest
3.	Magyar Kormánytisztviselői Kar	Budapest
4.	Nemzeti Pedagógus Kar	Budapest
5.	Magyar Rektori Konferencia	Budapest
6.	Hegyközségek Nemzeti Tanácsa	Budapest
7.	Magyar Corvin-lánc Testület	Budapest
8.	Magyar Olimpiai Bizottság	Budapest
9.	Magyar Paralimpiai Bizottság	Budapest
10.	Nemzeti Diák-, Hallgatói és Szabadidősport Szövetség	Budapest
11.	Nemzeti Versenysport Szövetség	Budapest
12.	Honvédelmi Sportszövetség	Budapest
13.	Országos Polgárőr Szövetség	Budapest
14.	Pálinka Nemzeti Tanács	Budapest

■ III. SZ. MELLÉKLET: AZ ELLENŐRZÉS KERETÉBEN ÉRTÉKELT LÉNYEGES DOKUMENTUMOK

Az ellenőrzés keretében értékelt lényeges dokumentumok

Az Állami Számvevőszék V0918-as ellenőrzés-azonosító számú „Köztestületek monitoring típusú ellenőrzése – Országos Bírósági Hivatal nyilvántartásában szereplő köztestületek ellenőrzése” című ellenőrzési programja alapján értékelt lényeges dokumentumok



Forrás: ÁSZ szerkesztés ellenőrzési program alapján

■ IV. SZ. MELLÉKLET: ELLENŐRZÖTT EGYÉB KÖZTESTÜLETEK LÉTREHOZÓ, FELADATELLÁTÁSUKAT MEGHATÁROZÓ TÖRVÉNYEK

Szakmai, gazdasági, érdekképviselői és egyéb köztestületek		Létrehozó törvénye
1.	Személy-, Vagyonvédelmi és Magánnyomozói Szakmai Kamara	2005. évi CXXXIII. törvény a személy és vagyonvédelmi, valamint magánnyomozói tevékenység szabályairól (hatályos 2005. december 30-tól)
2.	Magyar Rendvédelmi Kar	1996. évi XLIII. törvény a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról (hatálytalan 2015. július 1-től) 2015. évi XLII. törvény a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról (hatályos 2015. július 1-től)
3.	Magyar Kormánytisztviselői Kar	2011. évi CXCIX. törvény a közszerzési tisztviselőkről (a Magyar Kormánytisztviselői Karra vonatkozó rendelkezései hatályosak 2012. július 1-től 2018. december 31-ig) 2018. évi CXXV. törvény a kormányzati igazgatásról (hatályos 2019. január 1-től)
4.	Nemzeti Pedagógus Kar	2011. évi CXC. törvény a nemzeti köznevelésről (hatályos 2012. szeptember 1-től, a Nemzeti Pedagógus Karra vonatkozó rendelkezései 2013. szeptember 1-től)
5.	Magyar Rektori Konferencia	2011. évi CXC. törvény a nemzeti köznevelésről (hatályos 2012. január 1-től, a Magyar Rektori Konferenciára vonatkozó rendelkezései hatályosak 2012. szeptember 1-től)
6.	Hegyközségek Nemzeti Tanácsa	2012. évi CCXIX. törvény a hegyközségekről (hatályos 2013. január 1-től)
7.	Magyar Corvin-lánc Testület	2016. évi CXLI. törvény a Magyar Corvin-lánc Testületéről (hatályos 2017. január 1-től)
8.	Magyar Olimpiai Bizottság	2004. évi I. törvény a sportról (hatályos 2004. március 13-tól, a Magyar Olimpiai Bizottságra, Magyar Paralimpiai Bizottságra, Nemzeti Diák-, Hallgatói és Szabadidősport Szövetségre és a Nemzeti Versenysport Szövetségre vonatkozó rendelkezései hatályosak 2017. január 1-től)
9.	Magyar Paralimpiai Bizottság	
10.	Nemzeti Diák-, Hallgatói és Szabadidősport Szövetség	
11.	Nemzeti Versenysport Szövetség	
12.	Honvédelmi Sportszövetség	2016. évi CXXXII. törvény a Honvédelmi Sportszövetségről (hatályos 2017. január 1-től)
13.	Országos Polgárőr Szövetség	2011. évi CLXV. törvény a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól (hatályos 2012. február 1-től)
14.	Pálinka Nemzeti Tanács	2008. évi LXXIII. törvény a pálinkáról, a törkölypálinkáról és a Pálinka Nemzeti Tanácsról (hatályos 2008. december 15-től)

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ Áhtm.	2006.évi LXV. törvény az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról (hatályos 2006. augusztus 24-től)
² 1996. évi XXXI. törvény	1996. évi XXXI. törvény a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról (hatályos 1996. augusztus 1-től)
³ 1997. évi LXVI. törvény	1997. évi XLVI. törvény az Országos Magyar Vadászkamarról (hatályos 1997. július 5-től)
⁴ ÁSZ	Állami Számvevőszék
⁵ ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről (hatályos 2011. július 1-jétől)
⁶ Számv. tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről (hatályos 2001. január 1-től)
⁷ 479/2016. (XII. 28.) Korm. rendelet	479/2016. (XII. 28.) Korm. rendelet a számviteli törvény szerinti egyes egyéb szervezetek beszámoló készítési és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól
⁸ Áht.	az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
⁹ Ectv.	2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról
¹⁰ 2006. évi LXV. törvény	az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról



ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Cs. J. u. 10. | 1364 Budapest 4. Pf. 54

TEL: +36 1 484 9100

email: szamvevoszek@asz.hu

web: www.asz.hu | www.aszportal.hu