



---

ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

## JELENTÉS

**A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági  
társaságok informatikai célú beszerzéseinek  
célzott ellenőrzése**

---

**MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft.**

**2024.**

24016

[www.asz.hu](http://www.asz.hu)



---

ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

## JELENTÉS

A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági  
társaságok informatikai célú beszerzéseinek  
célzott ellenőrzése

---

MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft.

2024.

24016



dr. Windisch László  
elnök

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

**ÁLLAMI VAGYONGAZDÁLKODÁST ELLENŐRZŐ  
IGAZGATÓSÁG**

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

**HERCZEGH ZSOLT** ellenőrzési igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

**DABISNÉ NYIKOS MELINDA** ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu) címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-3950-002/2024

TÉMASZÁM: 2709

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V1053

# TARTALOMJEGYZÉK

---

■ AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI.....	5
■ AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZET.....	7
■ ÖSSZEFOGLALÁS.....	9
■ AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZKÉRDÉSE.....	10
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	11
■ JAVASLATOK.....	13
■ MELLÉKLETEK.....	14
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	14
II. sz. melléklet: Az ellenőrzött szervezetek jegyzéke.....	15
III. sz. melléklet: Ellenőrzési kritériumok.....	16
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	17
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE.....	22



# AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI

---

## AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

---

Az ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy az ellenőrzött szervezet informatikai célú - ellenőrzés során kiválasztott mintatételre vonatkozó - beszerzésére szabályszerűen került-e sor, a kapcsolódó döntéshozatal megalapozott volt-e, valamint érvényesült-e a célszerűség.

## AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

---

Megfelelőségi ellenőrzés.

## AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

---

A 2021., 2022. évek.

## AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

---

Az ÁSZ<sup>1</sup> ellenőrzése kiterjedt a MÁV KfV Kft.<sup>2</sup> 2021., 2022. években megvalósult, lezárult informatikai célú beszerzésére vonatkozóan hozott döntések szabályszerűségének, megalapozottságának és célszerűségének ellenőrzésére.

A döntés megalapozottságának ellenőrzése kiterjedt a beszerzés előkészítésének és a beszerzésre vonatkozó megrendelés, szerződés megkötésének, valamint az informatikai célú beszerzés aktiválásának (használatbavételének) ellenőrzésére is, és arra, hogy a megvalósult beszerzés, fejlesztés, beruházás alkalmazásra került-e, betöltötte-e az eredetileg elvárt funkcióját.

Az ellenőrzés kiterjedt továbbá minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához volt szükséges.

## AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

---

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az ÁSZ tv.<sup>3</sup> 1. § (3) bekezdés és az 5. § (4) bekezdés előírásai képezték.

## AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE

---

Az ellenőrzés végrehajtása a nemzetközi standardokat irányadónak tekintve az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés szakmai szabályok és a jelen ellenőrzésre irányadó ÁSZ módszertan figyelembevételével történt.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött szervezet által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra és adatokra alapozva, továbbá megfigyelés, szemrevételezés, kérdésfeltevés (információkérés), valamint elemző eljárás útján valósult meg.

Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezet a 2021. és 2022. évben megvalósult, lezárult informatikai beszerzéseiről a tanúsítvány kitöltésével, valamint az ÁSZ által kért dokumentumok, adatok, információk megküldésével és a helyszíni ellenőrzés során szolgáltatott adatokat. A tanúsítvány adatai alapján a MÁV KfV Kft. a 2021., 2022. évek vonatkozásában 34 lezárult informatikai beszerzést bonyolított le. A mintavételezés keretében egy informatikai beszerzés került kiválasztásra.

Az ÁSZ jelentése a mintatétel (továbbiakban: mintatétel vagy zajmérő szoftver) vonatkozásában ad véleményt.

Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzéshez kért dokumentumok, adatforrások, másrészt adatforrás volt még minden - az ellenőrzés folyamán - feltárt, az ellenőrzés szempontjából információkat tartalmazó dokumentum.

# AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZET

A MÁV KfV Kft-t 1996.09.01-én egyszemélyes korlátolt felelősségű társaságként alapította a MÁV Zrt.<sup>4</sup>, amely 2017.03.09-én többszemélyes gazdasági társasággá vált, miután az Alapító 0,02%-os üzletrészt a MÁV-HÉV Helyiérdekű Vasút Zrt. részére átruházott. A MÁV KfV Kft. legfőbb szerve a taggyűlés, amelynek összehívása a Társaság ügyvezetőjének a feladata. A jelenlegi ügyvezető megbízatásának kezdő időpontja 2022.03.16.

A MÁV KfV Kft. fő tevékenységi köre: műszaki vizsgálat és elemzés. További tevékenységei: vasúti pályák pályafelügyeleti vizsgálata és vágánygeometriai mérése, ultrahangos sínvizsgálata, valamint hidak időszakos vizsgálata, vasúti pályákba bekerülő új és használt anyagok minősítése, mérési és vizsgálati eredmények kiértékelése, mérésekhez használt mérőeszközök, mérőműszerek fejlesztése, és járművizsgálati tevékenység. A Társaság a feladatok elvégzéséhez vágánymérő kocsikat, síndiagnosztikai szerelvényeket üzemeltetett, valamint számos kézi mérő-, és vizsgáló berendezéssel, továbbá egyéb informatikai eszközökkel is rendelkezett az ellenőrzött időszakban.

## 1. táblázat

### MÁV KfV KFT. FŐBB BESZÁMOLÓ ADATAI

adatok E Ft-ban	2021. év	2022. év
Értékesítés nettó árbevétele	3 142 897	3 543 443
Üzemi eredmény	769 152	991 825
Adózott eredmény	782 851	1 050 484
Immateriális javak	64 402	63 928
Tárgyi eszközök	1 821 493	1 848 394
Pénzeszközök	1 614 249	2 465 593
Saját tőke	4 197 962	4 873 446

Forrás: e-beszámoló adatokból ÁSZ saját szerkesztés

A MÁV KfV Kft. a MÁV-Csoport<sup>5</sup> tagja, így a beszámolója a MÁV Zrt. konszolidált éves beszámolójába kerül bevonásra, az ellenőrzött időszakban pozitív adózott eredménnyel rendelkezett.

## 2. táblázat

### A MÁV KfV KFT. ÜZLETI TERVÉNEK RÉSZLETE A BERUHÁZÁS, FEJLESZTÉSI TERV ADATOK VONATKOZÁSÁBAN

adatok E Ft-ban	2021. év	2022. év
Összes beruházás	253 000	306 000
ebből: informatikai eszközök	11 000	13 000

Forrás: az ellenőrzött szervezet adataiból ÁSZ saját szerkesztés



A MÁV KfV Kft. üzleti tervében szereplő adatok alapján az informatikai eszközök beruházásának tervezett értéke az összes beruházás értékének a 4 %-át tette ki a 2021., valamint a 2022. évben is.

A Társaság ellenőrzésre kiválasztott informatikai beszerzési igénye egy MÁV-Csoporttagtól 2022. év elején beérkező fék-, és zajmérési feladatellátásra vonatkozó megrendelés alapján merült fel, melynek következtében szükségessé vált a már meglévő mérőrendszerének a bővítése. A 2022. évi üzleti terv informatikai eszköz beruházási tétel sora (13 000 E Ft) az érintett beszerzést nem tartalmazta, a beruházás üzleti terven kívüli beszerzési igény volt.

## 3. táblázat

**AZ ELLENŐRZÉSRE KIVÁLASZTOTT MINTATÉTEL BESZERZÉSRE VONATKOZÓ ADATAI**

TELJESÍTÉS NAPJA	BESZERZETT INFORMATIKAI ESZKÖZ	NETTÓ ÉRTÉK (EUR)	NETTÓ ÉRTÉK (HUF*)
2022.08.18.	1 db mérőegység meghajtó és FFT elemző szoftver licence (lejárat nélkül)	9 272	3 755 624
	1 db mérőegység meghajtó- és FFT elemző szoftverre egy éves szoftverkövetés	1 391	563 424
	1 db akusztikai szoftver licence (lejárat nélküli)	4 984	2 018 769
<b>Összesen</b>		<b>15 647</b>	<b>6 337 817</b>

\* a MÁV KfV Kft. belső szabályozása alapján a teljesítés napján érvényes MNB árfolyamán átszámolva  
Forrás: az ellenőrzött szervezet adataiból ÁSZ saját szerkesztés

# ÖSSZEFOGLALÁS

---

A Magyar Államnak az állami tulajdonú gazdasági társaságokban lévő részesedései a nemzeti vagyon, ezen belül az állami vagyon részét képezik. Az állami vagyon értékének megőrzésére, növelésére alapvető befolyást gyakorol a gazdasági társaságok gazdálkodási tevékenysége. Az ellenőrzés a felelős gazdálkodás kritériumának vizsgálata keretében értékelte, hogy a MÁV KfV Kft. a zajmérő szoftver beszerzése során szabályszerűen járt-e el, a beszerzésekor a Társaság döntéshozatala megalapozott volt-e, valamint érvényesült-e a célszerűség.

A gazdasági társaságokkal szemben elvárás, hogy beruházásaikat, beszerzéseiket megfelelő tervezéssel hajtsák végre, mérjék fel annak szükségességét, pénzügyi vonzatát, valamint értékeljék a beszerzés gazdálkodásra vonatkozó várható hatásait, elemezzék azok következményeit, és alapozzák meg döntésüket. Magyarország Alaptörvénye<sup>6</sup> is rögzíti ezeket a feltételeket azzal, hogy az állam tulajdonában álló gazdálkodó szervezetek törvényben meghatározott módon, önállóan és felelősen gazdálkodnak a törvényesség, célszerűség és eredményesség követelményei szerint.

**AZ ELLENŐRZÉS MEGÁLLAPÍTOTTA**, hogy a MÁV KfV Kft. zajmérő szoftver beszerzése MÁV-Csoporton belüli célokat szolgált, mivel azt egy MÁV-Csoporttag részére ellátandó fék-, és zajmérési feladat vonatkozásában vásárolta meg. A **MÁV KfV Kft. zajmérő szoftver beszerzésére irányuló döntése** - a MÁV-Csoporton belül, dokumentáltan felmerült igény által – **megalapozott és célszerű volt.**

A MÁV-Csoporttag részére ellátandó fék-, és zajmérési feladat az ellenőrzött időszakban a MÁV-Csoporttag oldaláról felmerült ütemezési, halasztási problémák (a mérési feltételek biztosításának hiánya) miatt nem valósult meg, így a MÁV KfV Kft.-nek e tekintetben árbevétele nem realizálódott. A fék-, és zajmérési feladatok **teljesítésének hiánya miatt a beszerzett zajmérő szoftver tényleges használatba vételére nem került sor.**

A MÁV KfV Kft. informatikai beszerzése a jogszabályoknak megfelelt, azonban a beszerzési eljárása során a belső szabályozóiban foglalt részletes szabályokat több tekintetben is megsértette.

# AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZKÉRDÉSE

---

1. – *A gazdasági társaság informatikai célú beszerzésére szabályszerűen került-e sor és a gazdasági társaság informatikai célú beszerzésére vonatkozó döntései megalapozottak voltak-e, a döntéshozatalnál érvényesült-e a célszerűség?*

# MEGÁLLAPÍTÁSOK

## 1. A gazdasági társaság informatikai célú beszerzésére szabályszerűen került-e sor és a gazdasági társaság informatikai célú beszerzésére vonatkozó döntései megalapozottak voltak-e, a döntéshozatalnál érvényesült-e a célszerűség?

**Összegző megállapítás**      **A MÁV KfV Kft. érintett informatikai célú beszerzésére a jogszabályi rendelkezések alapján szabályszerűen került sor, azonban a beszerzési folyamat a belső szabályozókban foglaltaknak nem teljeskörűen felelt meg. A Társaság zajmérő szoftver beszerzésére irányuló döntése - a MÁV-Csoporton belül, dokumentáltan felmerült igény által - megalapozott és célszerű volt, azonban a beszerzett szoftver tényleges használatára az ellenőrzött időszakban nem került sor, így abból a Társaságnak árbevétele nem származott.**

A MÁV KfV Kft. informatikai célú beszerzésének belső szabályozását a Társasági szerződés<sup>1-3</sup>, az SZMSZ<sup>8</sup>, a Szerződés-kötési szabályzat<sup>9</sup>, Beszerzési szabályzat<sup>10</sup>, Beszerzési utasítás<sup>11</sup>, a Beruházási szabályzat<sup>12</sup>, valamint a Számviteli politika<sup>13</sup>, az Értékelési szabályzat<sup>14</sup>, továbbá a Számlarend<sup>15</sup>, Bizonylati rend<sup>16</sup>, és a Szállítói előminősítés utasítás<sup>17</sup> szabályozta. A Társaságra - mint konszolidációba teljeskörűen bevont, MÁV-Csoportba tartozó társaságra - irányadók voltak a MÁV Zrt. által kiadott utasítások, szabályozások, feltételrendszerek, MÁV premisszák<sup>18</sup>.

A Társaság zajmérő szoftver beszerzéséről szóló döntése a Beszerzési szabályzatnak megfelelt. Az érintett informatikai beszerzés igény DKÜ részére történő megküldése a DKÜ rendeletnek<sup>19</sup> megfelelően történt. A DKÜ a MÁV KfV Kft. részére a beszerzési igény kielégítésére szolgáló beszerzési eljárást saját hatáskörben történő lefolytatásra visszaadta.

A Beszerzési utasítás előírásaival összhangban, a beszerzés során versenyeztetésre nem került sor, mivel a zajmérő szoftvernek kizárólagos magyarországi forgalmazója volt. A megrendelés a Társasági szerződés<sup>1</sup>, valamint az SZMSZ előírásainak megfelelt. Ugyanakkor a Szállítói előminősítés utasítás 2.3. fejezet és a Beszerzési szabályzat 4.4.3.6. alfejezet ellenére a Társaság a beszerzési eljárás során nem alkalmazta a szállítói előminősítést, a kizárólagos forgalmazó esetében csak regisztráció történt.

A Szerződés-kötési szabályzat rendelkezéseivel összhangban került elkészítésre a szerződés döntéselőkészítő dokumentuma, valamint a szabályzatnak megfelelően, írásban kötötte meg a Társaság a zajmérő szoftver beszerzéséről szóló Szállítási szerződést. Azonban a Szerződés-kötési szabályzat 4.5.1. alfejezetben megadottak ellenére a Szállítói szerződés nem tartalmazta azt, hogy a partner megismerte, elfogadja a MÁV KfV Kft. etikai kódexét, az alvállalkozó, közreműködő igénybevételenek szabályait, valamint a cégkivonat sem került csatolásra.

A kiválasztott informatikai beszerzés teljesítésének igazolása nem a Szállítási szerződés 2. számú mellékletét képező teljesítésigazolás dokumentummal, hanem az átadás-átvételi jegyzőkönyvvel valósult meg, amely nem tartalmazta a megrendelés összegét, valamint a szerződés számát. A teljesítés igazolása

nem a Szerződés-kötési szabályzat 4.5.1. alfejezet, valamint 4.17.1. alfejezet előírásai szerint valósult meg, mivel a MÁV KfV Kft. részéről az átadás-átvételi jegyzőkönyvet aláíró személy nem rendelkezett felhatalmazással a szerződésben vállalt szolgáltatás megfelelő és hibátlan teljesítésének igazolására, valamint a Szállítási szerződés sem tartalmazta a Társaság részéről a teljesítés igazolására jogosult adatait.

A beszerzéssel érintett eszköz bekerülési értéke a Számv.tv.<sup>20</sup>, valamint a Számviteli politika alapján került megállapításra, továbbá az Állományba vételi bizonylat a Bizonylati album<sup>21</sup> és a Bizonylati rend rendelkezései szerinti tartalommal készült el. Azonban a Számv.tv. 165. § (2) bekezdés ellenére a Társaság könyvelése nem egyezett meg a Fejlesztési Igény Nyilvántartó Lapon rögzített adatokkal. A Fejlesztési Igény Nyilvántartó Lap azt tartalmazta, hogy a MÁV KfV Kft. fejlesztési tartalékot vett igénybe a kiválasztott informatikai beszerzés vonatkozásában, azonban a bizonylat nem támasztotta alá a 2022. évi Kiegészítő melléklet II.1.4.3. A lekötött tartalék jogcím szerinti bontás tárgyú alpontját, mivel az a zajmérő szoftverre vonatkozóan nem tartalmazott lekötött tartalék feloldást.

A MÁV KfV Kft. 2022. évi üzleti terve<sup>22</sup> a zajmérő szoftver beszerzését nem tartalmazta. A Társaság a 2022. évi üzleti tervhez képest történt változásokat a 73/2019. sz.<sup>23</sup> MÁV utasítás 4.2., valamint a 66/2019. sz.<sup>24</sup> MÁV utasítás 4.3. pontjában foglaltak ellenére a negyedéves várható teljesítményekről szóló beszámolók keretében nem mutatta be.

A MÁV KfV Kft. a szerződéssel kapcsolatosan a Taktv.<sup>25</sup> és az Info tv.<sup>26</sup> szerinti közzétételi kötelezettségének eleget tett, azonban a közzététel során nem tartotta be a 18/2005 IHM rendelet<sup>27</sup> 2. § (1) bekezdés előírásaiban foglaltakat, mivel azok nem megfelelően kerültek feltüntetésre a Társaság honlapján. A 18/2005 IHM rendelet értelmében a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre mutató hivatkozást. A hivatkozást jól látható módon kell elhelyezni, „Közérdekű adatok” elnevezéssel.

*Az ellenőrzött beszerzést megalapozó, fék-, és zajmérésre vonatkozó cégcsoporton belüli ajánlatkérés a MÁV KfV Kft.-hez 2022.01.24-én érkezett, az ehhez kapcsolódó megrendelés 2022.03.23-án kelt. A Társaság zajmérő szoftver beszerzésére irányuló döntése - a MÁV-Csoporton belül, dokumentáltan felmerült igény által - megalapozott és célszerű volt. A MÁV KfV Kft. a megrendelés teljesítéséhez szükséges informatikai eszközt a zajmérő szoftver kizárólagos forgalmazójától 2022.07.07-én megrendelte, a Szállítási szerződés-kötésre 2022.08.04-én került sor. A zajmérő szoftver a Társaság részére 2022.08.18-án átadásra került, valamint a teljes vételár pénzügyi rendezése 2022.09.26-án megtörtént. A MÁV-Csoporttag felé ellátandó fék-, és zajmérési feladatok ellátásához (a zajmérési adatok hitelesítéséhez) akkreditáció megszerzése is szükséges volt, amellyel a zajmérő szoftver beszerzésének elindításakor a MÁV KfV Kft. még nem rendelkezett. A zajmérési feladatokhoz szükséges akkreditációt a Társaság 2022.12.13-án szerezte meg. Az akkreditáció megszerzését követően a MÁV KfV Kft. és a MÁV-Csoporttag megrendelő, a fék-, és zajmérésre vonatkozó Vállalkozási szerződést 2023.02.28-án megkötötte. A Vállalkozási szerződés teljesítésére a MÁV-Csoporttag oldaláról felmerült ütemezési, balasztási problémák (mérési feltételek biztosításának hiánya) miatt nem került sor, a Vállalkozási szerződést egyszer meg is hosszabbították. Ezek után 2023.11.09-én a MÁV-Csoporttag a Vállalkozási szerződés rendes felmondását kezdeményezte (azaz, hogy későbbiekben új Vállalkozási szerződés-kötés keretében, változatlan feltételek mellett szeretné a MÁV KfV Kft-vel a vizsgálatokat elvégeztetni).*

# JAVASLATOK

---

*Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az ellenőrzött szervezet vezetője nem küldi meg határidőben az intézkedési tervet, vagy továbbra sem elfogadható intézkedési tervet küld, az Állami Számvevőszék elnöke az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdése a) és b) pontjaiban foglaltakat érvényesítheti.*

## MÁV KfV Kft. Ügyvezetője részére

---

1. *Alakítson ki és működtessen kontrollt annak biztosítására, hogy a Társaság belső szabályozóiban meghatározott, a beszerzési eljárások ügymenetére vonatkozó feltételek betartásra kerüljenek, a kapcsolódó dokumentációk rendelkezésre álljanak.*
2. *Vizsgálja felül a közérdekű adatok honlapon való közzétételét a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet előírásának megfelelően.*

# MELLÉKLETEK

## ■ I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

gazdasági társaság	<p>A gazdasági társaságok üzletszerű közös gazdasági tevékenység folytatására, a tagok vagyoni hozzájárulásával létrehozott, jogi személyiséggel rendelkező vállalkozások, amelyekben a tagok a nyereségből közösen részesednek, és a veszteséget közösen viselik.</p> <p>(Ptk.<sup>28</sup> 3:88. § (1) bekezdése)</p>
többségi állami tulajdon	<p>Az állam tulajdonában lévő tagsági jogviszonyt megtestesítő értékpapír, illetve az államot megillető egyéb társasági részesedés, amennyiben a társaságban a Magyar Állam a szavazatok több mint 50%-ával vagy meghatározó befolyással rendelkezik.</p>
vagyongazdálkodás alapelvei	<p>A nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását és e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni.</p> <p>A nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon megőrzése, értékének és állagának védelme, rendeltetésének megfelelő, az állam, az önkormányzat mindenkori teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése, azzal, hogy a nemzeti vagyon megőrzése érdekében végzett bontás vagy átalakítás nem minősül az állag védelmi kötelezettség megszegésének.</p> <p>(Nvtv. 7. § (1)-(2) bekezdése)</p>
informatikai célú beszerzés	<p>Az informatikai eszköz, szoftver, alkalmazásfejlesztés és az ezekhez kapcsolódó szolgáltatások beszerzésére irányuló keretmegállapodás vagy más keretjellegű szerződés, továbbá visszterhes szerződés létrehozását célzó beszerzési eljárás.</p>

■ II. SZ. MELLÉKLET: AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEK JEGYZÉKE

---

ELLENŐRZÖTT SZERVEZET NEVE	TULAJDONOS
MÁV KfV Kft.	MÁV Magyar Államvasutak Zártkörűen Működő Részvénytársaság, valamint a MÁV-HÉV Helyiérdekű Vasút Zártkörűen Működő Részvénytársaság



### ■ III. SZ. MELLÉKLET: ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK

FÓKUSZKÉRDÉS	ELLENŐRZÉSI KRITÉRIUMOK
<p>1. A gazdasági társaság informatikai célú beszerzésére szabályszerűen került-e sor és a gazdasági társaság informatikai célú beszerzésére vonatkozó döntései megalapozottak voltak-e, a döntéshozatalnál érvényesült-e a célszerűség?</p>	<p>Gbkr.<sup>29</sup> 3. §, 4. §, 6. §  Gbkr. IRÁNYELV<sup>30</sup>  Gbkr. KÉZIKÖNYV<sup>31</sup>  Nvtv. 7. § (1)-(2) bek.  Taktv. 2. §, 7/J. § (1), (3) bek. a) pont  Ptk. 3:4. § (1) bek.  Kbt.<sup>32</sup> 5. § (1) bek. e) pont, (4) bek., 2. §, 8.§ (1)-(4) bek., 27. § (1)-(2) bek., 76-77. §  Számv. tv. 4. § (1) bek., 14. § (3) bek., 25. § (6) bek., 159. §, 160. § (3a) és (3b) bek., 161-161/A., 164. § (2) bek., 165. § (1)-(2), 166. § (1)-(2) bek., 165. § (2) bek., 169. § (1)-(2) bek.  301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet 1. § (2) bek. d) pont, 7. §, 13. § (1) bek. b)  Info tv. 33. §  18/2005 IHM rendelet  belső szabályozók (Társasági szerződés<sup>1-3</sup>, SZMSZ, Szerződéskötési szabályzat, Beszerzési szabályzat, Beszerzési utasítás, a Beruházási szabályzat, Számviteli politika, Értékelési szabályzat, Számlarend, Bizonylati rend, Szállítói előminősítés utasítás, MÁV Zrt. által kiadott utasítások, szabályozások, feltételrendszerek, MÁV premisszák, 73/2019. sz. MÁV utasítás, 66/2019. sz. MÁV utasítás)</p>

## FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

---

*A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. §\* (1) bekezdése előírásának megfelelően.*



*A jelentéstervezet 2. javaslatára és az ahhoz kapcsolódó megállapításra a MÁV KfV Kft. észrevételt tett. Az ÁSZ tv. 29. § (3) bekezdésével összhangban az ÁSZ a Függelékben feltünteti a megállapítással kapcsolatban tett, el nem fogadott észrevételt, illetve az el nem fogadott észrevétel indoklását.*

---

\* 29. § (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.



## MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft.

Ikt.sz.: 674/2024

Hivatkozási szám: EL-3947-118/2024  
Tárgy: Jelentéstervezet véleményezése  
Előadó: Zsigó Mária  
E-mail: mzsigo@mavkf.hu  
Telefon: 06-1-347-4010

### Állami Számvevőszék

#### Állami vagyongazdálkodást ellenőrző igazgatóság

Herczegh Zsolt  
ellenőrzési igazgató részére

### Tisztelt Igazgató Úr!

Hivatkozva az EL-3947-118/2024 ikt. számú levelére, „A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok informatikai célú beszerzéseinek célzott ellenőrzése” című jelentésre vonatkozóan (a továbbiakban: Jelentés) az alábbi észrevételeket teszem.

A Jelentés 12. oldalán megállapításra került, hogy a közzétételi kötelezettség teljesítése során a MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft. (a továbbiakban: MÁV KfV) nem tartotta be a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: IHM rendelet) 2. § (1) bekezdésében foglaltakat.

Álláspontunk szerint az IHM rendelet hatálya nem terjed ki társaságunkra, így az adatok közzététele során annak rendelkezéseit nem kell alkalmaznunk. Az IHM rendelet 1. § (1) bekezdése a személyi hatály meghatározásánál utal az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 33. §-ának (2) és (3) bekezdésére. Az Infotv. 33. §-ának (2) bekezdésében rögzített felsorolásban a MÁV KfV nem szerepel. A (3) bekezdés alapján az Infotv. hatálya a (2) bekezdésben felsoroltakon túl a közfeladatot ellátó szervekre terjed ki. Az Infotv. 3. § 5. pontja rendelkezik közérdekű adat fogalmáról, amely szerint *közérdekű adat az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, (...)*. Továbbá az Infotv. 26. § (1) bekezdése meg is határozza a közfeladatot ellátó szerv fogalmát *„Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (...)”*. A MÁV KfV részére azonban jogszabály nem határoz meg közfeladatot, ezért a MÁV KfV nem minősül közfeladatot ellátó szervezetnek, így az IHM rendelet hatálya nem terjed ki rá.

A fentiek alapján a MÁV KfV nem köteles az IHM rendelet által előírt közzétételi egységek honlapján történő elhelyezésére, hanem a társaságra kizárólag a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Taktv.) közzétételre

vonatkozó rendelkezései vonatkoznak. Ennek megfelelően honlapunk „Törvényi megfelelés” aloldalán a Taktv. bemutatása mellett annak elvárásai szerinti információkat tesszük közzé.

Tekintettel arra, hogy a MÁV KFV a közzétételi kötelezettségét a jogszabályokban előírt módon végzi, kérjük a Jelentés véglegesítése során a megállapítást korigálni, és a 2. számú javaslatot törölni szíveskedjenek.

A fentiekén túl egyéb észrevételt nem teszünk.

Budapest, 2024. március 28.

Üdvözlettel,

Kemény Ágnes  
ügyvezető



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

Herczegh Zsolt  
2024-04-18 08:01:17 +0200



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

ÁLLAMI VAGYONGAZDÁLKODÁST  
ELLENŐRZŐ IGAZGATÓSÁG

Ikt. szám: EL-3947-121/2024  
Ügyintéző: Dabisné Nyikos Melinda  
Telefonszám: 06-20-336-8073

**Kemény Ágnes**

ügyvezető

MÁV Központi Felépítményvizsgáló Korlátolt Felelősségű Társaság

Budapest

**Tárgy:** Válaszlevél „A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok informatikai célú beszerzéseinek célzott ellenőrzése - MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft.” című ellenőrzéssel kapcsolatos észrevétel kezeléséről

**Tisztelt Ügyvezető Asszony!**

„A többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok informatikai célú beszerzéseinek célzott ellenőrzése - MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft.” című ellenőrzéssel kapcsolatos, 2024.03.28-in kelt észrevételét köszönettel megkaptam.

Az Állami Számvevőszék észrevételére vonatkozó álláspontjáról az alábbi tájékoztatást adom:

Az észrevétel a jelentéstervezet közérdekű adatok honlapon való közzétételét a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet előírásának megfelelő teljesítéséhez a megállapítások 12. oldal 3. bekezdéséhez, valamint a jelentéstervezet 1-számú javaslatához kapcsolódik.

Az észrevételében foglaltak szerint, a MÁV Központi Felépítményvizsgáló Korlátolt Felelősségű Társaságra (a továbbiakban: Társaság) a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet - a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról (a továbbiakban: IHM rendelet) hatálya nem terjed ki, így az adatok közzététele során annak rendelkezéseit nem kell alkalmazniuk.

Tájékoztatom Ügyvezető asszonyt, hogy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 26. § (1) bekezdése alapján – az

---

Info tv-re alkalmazhatóan – egyéb közfeladatot ellátó szerv a jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv.

Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Vtv.) 5. § (2) bekezdése szerint az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv az Info. törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek minősül.

A Vtv. 5. § (2) bekezdése az Info tv. 26. § (1) bekezdésben rögzített, jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv szerinti jogszabályi rendelkezés.

A MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kodított Felelősségű Társaság állami vagyonnal rendelkezik és gazdálkodik, a Vtv. 5. § (2) bekezdése alapján az Info tv. 26. § (1) bekezdése szerinti közfeladatot ellátó szerv.

A fentiek alapján a Társaság az Info tv. 26. § (1) bekezdésben foglalt közfeladatot ellátó szerv fogalmának megfelelő közfeladatot ellátó szerv, ezért az Info tv. 33. § (3) bekezdésében a közfeladat ellátó szervezetre vonatkozó rendelkezést a Társaság vonatkozásában is alkalmazni kell.

**Az IHM rendelet 1. § (1) bekezdése szerint az IHM rendelet hatálya az Info tv. 33. §-ának (3) bekezdésében meghatározott szervezetre terjed ki, ezért az IHM rendelet hatálya a Társaságra is kiterjed.**

**A fentiekre tekintettel a jelentéstervezet módosítása nem indokolt.**

Tájékoztatom Ügyvezető asszonyt, hogy a számvevőszéki jelentésben a figyelembe nem vett észrevételeket szerepeltetjük az elutasítás indokának feltüntetésével.

Kelt: Budapest, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

az Állami Számvevőszék elnöke nevében:

Herczegh Zsolt  
ellenőrzési igazgató, kiadmányozó  
Állami Számvevőszék  
Állami vagyongazdálkodást ellenőrző igazgatóság

# RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

<sup>1</sup> ÁSZ	Állami Számvevőszék
<sup>2</sup> MÁV KfV Kft. vagy Társaság	MÁV Központi Felépítményvizsgáló Korlátolt Felelősségű Társaság
<sup>3</sup> ÁSZ tv.	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
<sup>4</sup> MÁV Zrt.	MÁV Magyar Államvasutak Zrt.
<sup>5</sup> MÁV-Csoport	A MÁV Zrt. és a teljes körű konszolidációba bevont társaságok
<sup>6</sup> Magyarország Alaptörvénye	Magyarország Alaptörvénye (2011.04.25.)
<sup>7</sup> Társasági szerződés <sub>1-3</sub>	A MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft. egységes szerkezetbe foglalt Társasági szerződése a 2021.10.22., 2022.10.27., 2022.11.08. dátumú módosításokkal
<sup>8</sup> SZMSZ	Az 1/2021. (01.27.) sz. taggyűlési határozattal jóváhagyott MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft. Szervezeti és Működési Szabályzata – 2021.01.27-én lépett hatályba
<sup>9</sup> Szerződéskötési szabályzat	15/2021. (10.18.) számú taggyűlés tartása nélkül hozott határozattal jóváhagyott MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft. Szabályzat a szerződéskötések rendjéről kiadásának időpontja 2021.10.26.
<sup>10</sup> Beszerzési szabályzat	MÁV KfV Kft. Beszerzési szabályzata - ügyvezető által 2021.12.22-én került jóváhagyásra
<sup>11</sup> Beszerzési utasítás	51/2021. (X.08. MÁV Ért. 17.) EVIG sz. utasítás a MÁV-csoport Beszerzési utasítása
<sup>12</sup> Beruházási szabályzat	MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft. Beruházási szabályzata – 2017.05.29-én került kiadásra, ügyvezetői jóváhagyással
<sup>13</sup> Számviteli politika	64/2020. (V.01. MÁV Ért. 13.) EVIG sz. utasítás a MÁV-csoport számviteli politikája (az 1. (8/2021. (III.12. MÁV Ért.3.) EVG sz.)-2. (22/2021. (IV.23. MÁV Ért. 7.) EVIG sz.)-3. (26/2022. (VII.01. MÁV Ért. 7.) ÉVIG sz.) módosításokkal egységes szerkezetben)
<sup>14</sup> Értékelési szabályzat	65/2020. (V.01. MÁV Ért. 13.) EVIG sz. utasítás a MÁV-csoport értékelési szabályzata 1. (7/2021. (III.12. MÁV Ért. 3.) ÉVIG sz.)-2. (21/2021. (IV.23. MÁV ÉRT. 7.) EVIG sz.)-3. módosításokkal egységes szerkezetben
<sup>15</sup> Számlarend	Számlarend - MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft. - az ügyvezető által 2019.04.02-án került jóváhagyásra
<sup>16</sup> Bizonylati rend	MÁV Központi Felépítményvizsgáló Kft. Számviteli bizonylatok kezelési szabályzata, kiadás jóváhagyás ügyvezető által 2020. 07. 28-ai dátummal
<sup>17</sup> Szállítói előminősítés utasítás	71/2019. (XI. 01. MÁV Ért. 25.) ÉVIG sz. utasítás A MÁV-csoport szállítói előminősítésre vonatkozó utasítása
<sup>18</sup> MÁV premisszák	A MÁV Csoport 2022-2024. évi üzleti tervezésének feltételrendszere, premisszái
<sup>19</sup> DKÜ rendelet	301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet a Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanácsról, valamint a Digitális Kormányzati Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaság és a kormányzati informatikai beszerzések központosított közbeszerzési rendszeréről
<sup>20</sup> Számv.tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről
<sup>21</sup> Bizonylati album	MÁV KfV Kft 2020.01.01-től hatályos Számviteli bizonylatok kezelési szabályzatának 2. számú melléklete
<sup>22</sup> 2022. évi üzleti terv	MÁV KfV Kft. 2022. évi üzleti terve a 2023. és 2024. évi kitekintéssel
<sup>23</sup> 73/2019. sz. MÁV utasítás	73/2019 (XI.01. MÁV Ért. 25.) EVIG sz. utasítás A MÁV Zrt. tervezési, várhatókészítési és beszámolási tevékenységének csoportszintű szabályai
<sup>24</sup> 66/2019. sz. MÁV utasítás	66/2019 (X.18. MÁV Ért. 23.) EVIG sz. utasítás A MÁV Zrt. tervezési és beszámolási szabályzata
<sup>25</sup> Taktv.	2009.évi CXXII. törvény a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről
<sup>26</sup> Info tv.	2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról

- <sup>27</sup> 18/2005 IHM rendelet 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról
- <sup>28</sup> Ptk. 2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
- <sup>29</sup> Gbkr. 339/2019. (XII. 23.) Korm. rendelet a köztulajdonban álló gazdasági társaságok belső kontrollrendszeréről
- <sup>30</sup> Gbkr. IRÁNYELV 2020. decemberében a Nemzeti Vagyon Kezeléséért Felelős tárca nélküli miniszter és a pénzügyminiszter által kiadott IRÁNYELV a köztulajdonban álló gazdasági társaságok részére a belső kontrollrendszer kialakításához és működtetéséhez
- <sup>31</sup> Gbkr. KÉZIKÖNYV 2021. februárban, a Nemzeti Vagyon Kezeléséért Felelős tárca nélküli miniszter és a pénzügyminiszter által kiadott KÉZIKÖNYV a köztulajdonban álló gazdasági társaságok részére
- <sup>32</sup> Kbt. 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről





ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54  
[www.asz.hu](http://www.asz.hu) | [szamvevoszek@asz.hu](mailto:szamvevoszek@asz.hu)  
telefon: +36 1 484 9100