



---

ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

Az Állami Számvevőszék 2011. évi ellenőrzési terve



---

ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

A-037-007/2010

Az Állami Számvevőszék 2011. évi ellenőrzési terve

Jóváhagyom:



  
Domokos László

elnök

Budapest, 2010. december 21.

# BEVEZETÉS

## I.

Az Állami Számvevőszék (ÁSZ) ellenőrzési tevékenységét az intézmény elnöke által jóváhagyott ellenőrzési terv alapján végzi.

A 2011. évi ellenőrzési terv kialakítása – az ÁSZ új középtávú stratégiájának kidolgozásával párhuzamosan – a korábbi gyakorlattól eltérő, széles körben nyitott, alulról építkező tervezési folyamat során történt meg. Az új tervezési folyamat legfontosabb eleme az ellenőrzési témák versenyeztetése volt. Ennek során a tervbe kerülő ellenőrzési témák kiválasztása többfordulós verseny végeredményeként alakult ki.

Témapályázatot minden szervezeti egység vezetője benyújthatott. Emellett az ÁSZ elnöke felkérte az országgyűlési bizottságokat is, hogy javaslataikkal járuljanak hozzá az éves ellenőrzési terv összeállításához. A pályázatok benyújtása és kiértékelése meghatározott szempontrendszer szerint történt. A zsűrizésben részt vállaló munkatársak nagy száma biztosította az értékelési szempontok kiegyenlített érvényesülését.

A verseny első és második fordulójára összesen mintegy 170 témapályázat érkezett. Az értékelést követően e pályázatok harmada jutott tovább a végső értékelésre, ahol az ÁSZ felső vezetése további szempontok figyelembevételével a legjobb témapályázatok közül – a kapacitáskorlátokra figyelemmel – választotta ki azokat, amelyek végül a tervezett ellenőrzések közé kerülhettek.

A témapályázatok versenye egyfajta megvalósítási, időszerűségi, kockázati, s nem minőségi rangsor kialakítását eredményezte. Ez egyben azt is jelenti, hogy a 2011. évi tervbe be nem került ellenőrzési témajavaslatok a későbbiekben jó kiindulási alapot jelenthetnek a következő év, évek terveinek összeállításához.

A versenyeztetés természetesen csak azon törvényi feladatok teljesítésére irányulhatott, amelyeket a kötelező gyakorisággal teljesítendő feladatokon (zárszámadás, költségvetés, vagyonkezelő szervezetek, nemzeti hírügynökség, pártok ellenőrzésén) felül végez az ÁSZ.

Az ellenőrzési munka folyamatosságából következően az éves ellenőrzési tervek – a bennük szereplő „determinációk” mértékéig – szorosan kapcsolódnak. Ez azt jelenti, hogy egy új ellenőrzési terv összeállításakor bizonyos fokú kötöttséget jelent a tárgyévet megelőzően megkezdett ellenőrzések lefolytatásához szükséges tárgyévi erőforrásigény.

## II.

A tervdokumentumban a tervévet érintő valamennyi ellenőrzési feladat szerepel: 2010-ről áthúzódó és 2011-ben lezáruló, 2011-ben induló és befejezendő, valamint 2011-ben induló és 2012-ben befejezni tervezett ellenőrzések bontásban. E fő csoportokon belül ellenőrzési területenként jelennek meg az egyes témák.

Az ÁSZ középtávú stratégiájához illeszkedően továbbra is kiemelt feladatot jelent a zárszámadás ellenőrzése, amire a 2011. évi ellenőrzési tervben is jelentős erőforrás irányul. A stratégiának megfelelően a feladat hatékonyabb és eredményesebb megvalósítása érdekében megkezdődött a zárszámadási ellenőrzés módszertani fejlesztése, ami a korábbtól eltérő tartalmú és eljárású ellenőrzési modell kialakítását célozza.

Hasonlóképpen jelentős erőforrás-lekötést jelent a helyi önkormányzatok gazdálkodásának ellenőrzése. Ez részben a folyamatban lévő ellenőrzések befejezését, másrészt új megközelítésű, az önkormányzatok vagyoni, pénzügyi helyzetét értékelő ellenőrzések lefolytatását jelenti. A helyi önkormányzatok gazdálkodási rendszerének 2011. évi ellenőrzését a korábbi évekhez képest eltérő kiválasztási módszerrel és megújult tartalommal tervezzük. Az ellenőrzési helyszínek kiválasztására a helyi önkormányzatok pénzügyi, gazdasági helyzetének, működési kockázatainak figyelembevételével kerül sor. Az ellenőrzés újszerű módon kiterjed a gazdálkodás kockázatainak növekedésében szerepet játszó belső és külső körülmények feltárására, a vagyoni, pénzügyi helyzet minősítésére, a vagyongazdálkodást érintő döntések meghozatalakor és végrehajtásakor az eredményes és célszerű gazdálkodás elveinek, valamint az önkormányzati gazdasági társaságoknál a tulajdonos érdekeinek érvényesítésére.

Az államháztartás folyamatainak átláthatósága érdekében több olyan ellenőrzés indul, ami a több forrásból finanszírozott feladatokra fordított pénzeszközök felhasználását, a döntések és célok összehangolását értékeli. Ilyenek például a szakképzési hozzájárulás felhasználásának, a hazai és uniós forrásból finanszírozott munkahelyteremtés és megőrzés, a közfoglalkoztatás és a foglalkoztatási célú képzési programok rendszerének, a közoktatás feladatellátásának és finanszírozásának, a természeti katasztrófákkal kapcsolatos védelmi rendszerek ellenőrzése.

Az állami feladatellátás különböző területeit – így az egészségügyet, a környezetvédelmet, a térségfejlesztést – többirányú megközelítéssel, a területek részekre bontásával teljesítmény-ellenőrzésekkel értékeljük.

Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységet évente ellenőrizzük. Emellett az állami vállalatok közül a Magyar Posta Zrt. gazdálkodásának, a vasúti közlekedés állami támogatási rendszerének ellenőrzései kezdődnek meg a jövő évben. Az állam vagyongyarapító tevékenységének ellenőrzése keretében 2011-ben lezárul a 2009-2010-ben befejeződő autópálya-beruházások, illetve a helyi önkormányzatok fejlesztési célú támogatásának ellenőrzése, megtörténik a PPP-konstrukcióban megvalósult kiemelt projektek utóellenőrzése, valamint a 2007-től uniós finanszírozású, kormányzati döntésen alapuló beruházási projektek értékelése.

Az ÁSZ a Holland Számvevőszék koordinálásában nemzetközi párhuzamos ellenőrzés keretében vesz részt az EU hulladék szállításhoz kapcsolódó jogi szabályozása érvényesülésének ellenőrzésében. A párhuzamos ellenőrzés célja a szabályok betartásának elősegítése, az ehhez szükséges feltételek megteremtése, valamint a rendszer hatékonyságának javítása.

Az államháztartáson kívülre nyújtott támogatások hasznosulásának ellenőrzésével kívánjuk elősegíteni a közpénzek értékelvű felhasználását és átláthatóságának fokozását, amelyek megvalósulásához kiemelt fontosságú társadalmi érdek fűződik. Ezt célozza a Kormány által létrehozott közalapítványok gazdálkodása szabályszerűségének és eredményességének, a Nemzeti Civil Alapprogram támogatása hatásának és hasznosulásának ellenőrzése.

Összhangban az ÁSZ stratégiájával az elkövetkezendő évek kiemelt feladata – a hatékony és magas színvonalú feladatellátás érdekében – a jó nemzetközi gyakorlatok folyamatos adaptálása, a célokhoz, feladatokhoz illeszkedő módszertan kidolgozása, továbbfejlesztése. Továbbá kísérletet teszünk arra, hogy megvalósítsuk az ellenőrzések hatásának mérését és értékelését, valamint a szervezet saját működésére hatékonysági mutatókat dolgozzunk ki.

### III.

A törvények által éves, illetve kétéves gyakorisággal előírt ellenőrzési kötelezettségek alapvetően meghatározzák a terv összeállítását, lekötve az éves ellenőrzési erőforrások 48%-át.

A 2011. évi ellenőrzési tervben 56 téma szerepel. A tervében közzétenni tervezett számvevőszéki jelentések száma a helyi önkormányzatok gazdálkodási rendszerének ellenőrzésekor az új típusú mintavétellel történő kiválasztás, valamint a zárszámadás ellenőrzési megközelítésének megújítása miatt előre nem határozható meg pontosan. Az ellenőrzési feladatok végrehajtásának erőforrásigénye 2011-ben az ellenőrzési tervben megjelenő, előzetesen és középáramányosan számított több mint 54 ezer közvetlen ellenőri naptól, továbbá közel 3 ezer, az intézmény feladattervében szereplő, módszertani és egyéb feladatokhoz szükséges közvetlen ellenőri naptól, valamint mintegy 18 ezer közvetett ellenőri naptól tevődik össze<sup>1</sup>.

Az ÁSZ a 2011. évre nem tervezett tartalék kapacitást. Ugyanakkor az ÁSZ a jelen tervdokumentumban rögzített ellenőrzéseken túlmenően is kész minden olyan rendkívüli ellenőrzési feladat ellátására, amelynek teljesítésére a törvények lehetőséget adnak. Annak érdekében, hogy az átalakuló számvevőszéki szervezet a megújulás közben is a lehető legjobban használhassa ki ellenőrzési erőforrásait, és ellenőrzéseivel képes legyen igazodni a környezeti változásokhoz, az ellenőrzési terv részeként a folyamatos tervezéshez alapot adó kiegészítő témasor is meghatározásra került. A kiegészítő témasorban olyan ellenőrzési témák kaptak helyet, amelyek a pályázat során kedvező minősítést szereztek, értékesnek bizonyultak, de az előzetes számítások alapján meghatározott erőforrás mérleg nem biztosított fedezetet a megvalósításukra.

---

<sup>1</sup> A tervezési rendszerünkben megkülönböztetünk közvetlen és közvetett kapacitást. A közvetlen ellenőri napok egyrészt a helyszíni ellenőrzésekben résztvevő számvevők munkaidő felhasználását, másrészt ehhez kapcsolódóan módszertanok készítését, karbantartását, ellenőrzési témák kiválasztását, IT-projektekben szakmai közreműködést stb., míg a közvetett ellenőri napok a helyszíni ellenőrzést és a jelentés elkészítését, nyilvánosságra kerülését támogató – vezetői, minőségbiztosítási, jogi, informatikai, illetve adminisztratív – munka végzését jelentik.

# TÉMAJEGYZÉK

(tartalomjegyzék témasorszám alapján)

## I. 2010-BEN MEGKEZDETT, 2011-RE ÁTHÚZÓDÓ ELLENŐRZÉSEK

### A KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁVAL ÉS A KÖLTSÉGVETÉS ELŐIRÁNYZATAINAK VÉLEMÉNYEZÉSÉVEL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK

01 A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése

### A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSSEL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK

02 Az oktatási és kulturális ágazat irányítási rendszerének, működésének ellenőrzése

03 A munkaügyi és munkavédelmi ellenőrzés rendszerének értékelése

04 A légszennyezés ellen és a klímapolitika terén tett intézkedések hatásának ellenőrzése

### A HELYI ÉS HELYI KISEBBSÉGI ÖNKORMÁNYZATOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK

05 A helyi önkormányzatokat megillető állami támogatások és hozzájárulások igénylése és elszámolása kincstári helyszíni felülvizsgálati rendszerének, valamint a helyi önkormányzatokat a 2010. évben megillető normatív hozzájárulások elszámolásának ellenőrzése

06 Térségek felzárkóztatására fordított pénzeszközök felhasználásának ellenőrzése

07 A helyi önkormányzatok gazdálkodási rendszerének 2010. évi ellenőrzése

### A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSSEL ÉS A HELYI ÖNKORMÁNYZATOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK

08 A helyi önkormányzatok fejlesztési célú támogatási rendszerének ellenőrzése

09 A természeti katasztrófák megelőzésére, elhárítására, következményeinek felszámolására kialakított rendszerek ellenőrzése

### A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁSI ALAPOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK

10 A háziorvosi ellátás működésének és pénzügyi feltételrendszerének ellenőrzése

### AZ ÁLLAM VÁLLALKOZÓI ÉS KINCSTÁRI VAGYONÁVAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK

11 A felsőoktatás oktatási infrastruktúra-fejlesztési programjának ellenőrzése

12 Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos 2010. évi tevékenységek ellenőrzése

13 A Magyar Távirati Iroda Zrt. 2010. évi gazdálkodásának ellenőrzése

14 A Magyar Posta Zrt. gazdálkodásának ellenőrzése

### A KÜLFÖLDI TÁMOGATÁSOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK

15 A Nemzeti Fejlesztési Terv végrehajtásának ellenőrzése

### AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEKSEL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK

16 A 2009-2010-ben befejeződő autópálya beruházások és pénzügyi folyamatainak ellenőrzése

17 A FIDESZ - Magyar Polgári Szövetség 2008-2009. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése

- 18 A 2010. évi országgyűlési választásra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a jelölő szervezeteknél és a független jelöltekénél
- 19 A Magyar Nemzeti Bank 2010. évi működésének ellenőrzése
- 20 A Szövetség a Polgári Magyarorszáért Alapítvány 2008-2009. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése
- 21 A Garantiqa Hitelgarancia Zrt. garanciavállalási tevékenysége eredményességének értékelése

### **EGYÉB ELLENŐRZÉSEK**

- 22 A szakképzési hozzájárulás felhasználása célszerűségének ellenőrzése

<b>II. 2011-BEN INDULÓ, 2011-BEN BEFEJEZNI TERVEZETT ELLENŐRZÉSEK</b>
---------------------------------------------------------------------------

### **A KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁVAL ÉS A KÖLTSÉGVETÉS ELŐIRÁNYZATAINAK VÉLEMÉNYEZÉSÉVEL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 23 Vélemény a Magyar Köztársaság 2012. évi költségvetéséről

### **A HELYI ÉS HELYI KISEBBSÉGI ÖNKORMÁNYZATOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 24 Budapest Főváros Önkormányzata költségvetési és pénzügyi egyensúlyi helyzetének elemzése, a költségvetés tervezés és a zárszámadás készítés folyamatában kialakított belső kontrollok működésének 2011. évi ellenőrzése
- 25 A fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2011. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata
- 26 A közoktatás feladatellátásának és finanszírozásának ellenőrzése

### **A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSSEL ÉS A HELYI ÖNKORMÁNYZATOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 27 A települési önkormányzatok társulások feladatellátásának és finanszírozásának ellenőrzése

### **ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAPOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 28 A hazai és uniós forrásból finanszírozott, munkahelyteremtést és megőrzést elősegítő támogatások rendszerének értékelése

### **AZ ÁLLAM VÁLLALKOZÓI ÉS KINCSTÁRI VAGYONÁVAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 29 Az állami felsőoktatási intézmények érdekeltségébe tartozó gazdasági társaságok támogatásának és nyereségük hasznosulásának ellenőrzése

### **A KÜLFÖLDI TÁMOGATÁSOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 30 A 2007-től uniós finanszírozással megvalósuló, kormányzati döntésen alapuló beruházási projektek pályázati, tervezési és előkészítési tapasztalatainak értékelése

### **AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEKSEL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 31 A Nemzeti Civil Alapprogram működésének-támogatásának hatása a társadalmi és civil kapcsolatok fejlődésére, egyes kiemelt fontosságú, közhasznú feladatok hatékonyabb ellátására

- 32 A Magyar Szocialista Párt 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése
- 33 A Jobbik Magyarországért Mozgalom Párt 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése
- 34 A Lehet Más a Politika 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése
- 35 A Kormány által létrehozott közalapítványok 2009-2010. évi feladatellátása és vagyongazdálkodása szabályszerűségének és eredményességének ellenőrzése
- 36 A közoktatásban résztvevő nonprofit szervezetek költségvetési támogatásának ellenőrzése
- 37 A Táncsics Mihály Alapítvány 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése
- 38 A 2010. októberi időközi országgyűlési képviselők választási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a képviselőkhöz jutott jelölő szervezetnél

### **EGYÉB ELLENŐRZÉSEK**

- 39 A 2010. évi országgyűlési, valamint önkormányzati és nemzeti, etnikai kisebbségi képviselők választások lebonyolításához felhasznált pénzeszközök ellenőrzése
- 40 Az EU hulladék szállításhoz szülő jogi szabályozásának érvényesítése
- 41 A Budapesti Közlekedési Zrt. gazdálkodásának ellenőrzése

<b>III. 2011-BEN INDULÓ, 2012-RE ÁTHÚZÓDÓ ELLENŐRZÉSEK</b>
------------------------------------------------------------

### **A KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁVAL ÉS A KÖLTSÉGVETÉS ELŐIRÁNYZATAINAK VÉLEMÉNYEZÉSÉVEL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 42 Az állami költségvetés 2011. évi végrehajtásának ellenőrzése

### **A HELYI ÉS HELYI KISEBBSÉGI ÖNKORMÁNYZATOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 43 A helyi önkormányzatok gazdálkodási rendszerének 2011. évi ellenőrzése
- 44 A közfoglalkoztatás és a foglalkoztatási célú képzési programok támogatási rendszere hatékonyságának, eredményességének ellenőrzése
- 45 A kórházi ellátás működtetésére fordított pénzeszközök felhasználásának hasznosulása

### **A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSSEL ÉS A HELYI ÖNKORMÁNYZATOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 46 A vidékfejlesztési célkitűzések megvalósítására, a helyi közösségek szerepének megerősítésére fordított pénzeszközök felhasználása eredményességének és hatékonyságának, a vidéki életminőség javításában betöltött szerepének ellenőrzése

### **A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁSI ALAPOKKAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 47 A Társadalombiztosítási Alapokból nyújtott ellátások és szolgáltatások jogosultsági rendjében alkalmazott nyilvántartási rendszerek működésének ellenőrzése
- 48 A pszichiátriai betegellátás átalakításának ellenőrzése

### **AZ ÁLLAM VÁLLALKOZÓI ÉS KINCSTÁRI VAGYONÁVAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

- 49 A vasúti közlekedés állami támogatási rendszerének ellenőrzése
- 50 A Magyar Távirati Iroda Nonprofit Zrt. 2011. évi gazdálkodásának ellenőrzése



51 Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos 2011. évi tevékenységek ellenőrzése

### **AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEKSEL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

52 A kereskedelmi és iparkamarák 2009-2011. évi gazdálkodása szabályszerűségének és célszerűségének ellenőrzése kiemelt figyelemmel a közpénzekből nyújtott támogatások felhasználására

### **ÁLLAMADÓSSÁGGAL KAPCSOLATOS ELLENŐRZÉSEK**

53 Az államháztartás központi alrendszerének adóssága és éven túli kötelezettségvállalásának ellenőrzése

### **EGYÉB ELLENŐRZÉSEK**

54 A PPP konstrukcióban megvalósult kiemelt kulturális és felsőoktatási projektek szerződéseinek teljesülése és társadalmi hasznosulása

55 A beruházásokhoz kapcsolódó adókedvezmények és támogatások ellenőrzése

56 Az állami közutak javítását, karbantartását célzó intézkedések eredményességének és az állami közutak állapotára gyakorolt hatásának ellenőrzése

<b>IV. KIEGÉSZÍTŐ (TARTALÉK) ELLENŐRZÉSI TÉMÁK</b>
----------------------------------------------------

**I.**

**2010-BEN MEGKEZDETT, 2011-RE ÁTHÚZÓDÓ  
ELLENŐRZÉSEK**

Az ellenőrzés típusa:

Pénzügyi-szabályszerűségi

---

**A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetése teljesítését bemutató törvényjavaslat valóságában tükrözi-e a 2010. évi pénzügyi folyamatokat, a költségvetés végrehajtásában jog- és hatáskörrel rendelkezők a törvényekben kapott felhatalmazások keretei között, kötelezettségeiknek megfelelően tettek-e eleget. Érvényesültek-e a 2010. évi költségvetésről szóló törvény, a számvitelről szóló törvény és a kapcsolódó kormányrendeletek a költségvetési szervekre, a nemzetgazdasági számlákon lebonyolított pénzforgalomra (kiadás, bevétel) és elszámolásaira, az elkülönített állami pénzalapokra, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjaira vonatkozó egyéb jogszabályok, valamint a jogi szabályozás és az állami irányítás eszközeinek (kormányhatározatok stb.) előírásai. A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetése teljesítésének ellenőrzése során, a fejezeti ellenőrzéssel együttműködve törekszünk a kiadási előirányzatok minél teljesebb körének megbízhatósági ellenőrzésére. A 2010. évi költségvetés zárszámadásának ellenőrzése során az ÁSZ módszertana alapján kerülnek minősítésre az elkülönített állami pénzalapok és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak beszámolóit.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Állami Számvevőszék alkotmányos kötelezettségének teljesítésével segíti az Országgyűlés törvényalkotó munkáját. A nemzetközileg elfogadott legjobb gyakorlattal összhangban kidolgozott, fokozatosan továbbfejlesztett módszertan szerint minősítjük a beszámolókat. Az ellenőrzés során segítjük a fejezeti ellenőrzés intézményi beszámolókat megbízhatóságára irányuló ellenőrzését.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. július 5.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. október 13.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. augusztus 16.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 11740 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**Az oktatási és kulturális ágazat irányítási rendszerének, működésének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az oktatási és kulturális ágazat (OKÁ) intézményei működésének szabályozó tevékenységét, irányítási, felügyeleti és döntéshozói beavatkozási rendszerét célszerűen alakították-e ki, és feladataikat eredményesen látták-e el; a szakmai és gazdálkodási feladatok célszerű, hatékony és eredményes végrehajtását, az ágazatokat érintő európai uniós források célszerű és eredményes pályáztatási, felosztási és elszámoltatási rendszerét biztosították-e; az oktatási és kulturális ágazat ellenőrzési rendszerének fejlesztésében a célszerű és eredményes működéshez hasznosították-e a korábbi ÁSZ ellenőrzések megállapításait és javaslatait; az oktatási és kulturális szakágazat (jogelőd OKM) NEFMI-be történő átadás-átvétele szabályszerűen, a jogszabályi előírások alapján valósult-e meg.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ÁSZ stratégiájában kiemelt szerepet kapott a nagy elosztó rendszerek ellenőrzése, ezek közé tartozik az oktatás és a kultúra is. Lényegességi szempontból indokolja az ellenőrzést az a tény, hogy a két ágazat nagy összegeket kezel. Az Oktatási és Kulturális Minisztérium (OKM) jogelődjét – az oktatási tárcát –, átfogó ellenőrzés keretében 2005. évben, a kulturális közgyűjtemények kezelésére fordított pénzeszközök hasznosulását 2007. évben ellenőriztük. Az OKÁ költségvetését magában foglaló minisztérium (volt OKM) 2009. évi kiadási előirányzata 648 Mrd Ft, ebből a támogatási előirányzat 417 Mrd Ft, a 2010. évi kiadási előirányzat 637 Mrd Ft, a támogatási előirányzat 391 Mrd Ft. Az OKÁ ellenőrzését a rendszerellenőrzés módszerével hajtjuk végre. Az ellenőrzés időszaka a 2006-2010. évekre terjed ki.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. július 19.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. szeptember 4.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. április 1.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 650 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A munkaügyi és munkavédelmi ellenőrzés rendszerének értékelése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség (OMMF) tevékenysége eredményesen járult-e hozzá a gazdálkodó szervezetek munkavédelmi- és munkaügyi szabályok szerinti működéséhez, a feketefoglalkoztatás felszámolásához, a munkahelyi balesetek megelőzéséhez; a működés szabályozási környezete, belső kontroll rendszere, a szabályozási és szervezeti feltételek változása elősegítette-e a munkaügyi és munkavédelmi ellenőrzés hatékonyabb és eredményesebb, a szervezetek gazdálkodási formáját, tevékenységük földrajzi és szakmai területét figyelembe vevő ellátását.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** a közteherviselés érvényesülése, az államot megillető adó-, járulék- és hozzájárulás-bevételek teljesülése az egész társadalom érdeke, ehhez kapcsolódóan folyamatosan kiemelt kormányzati cél a feketemunka visszaszorítása. Az elmúlt években módosultak a munkavédelmi és munkaügyi ellenőrzés jogszabályi, szervezeti, személyi feltételei. Szélesedtek a felügyelők intézkedési lehetőségei, a munkavédelmi és munkaügyi felügyelőségek a tevékenységet 2006-tól régiós illetékességgel látják el. Az OMMF 2007-től a munkaegészségügyi hatósági feladatokat is ellátja. A szervezet engedélyezett létszámát többször emelték, a keretet 2006. évre 762 főben, 2009-re 1055 főben állapították meg. Az OMMF kiadási főösszegének eredeti előirányzata 2006-ban 4,7 Mrd Ft volt, ami 2009-re 6,4 Mrd Ft-ra emelkedett. Az Egészségbiztosítási Alapot 2006-ban és 2008-ban hasonló összegű (6,8 Mrd Ft, illetve 6,9 Mrd Ft) baleseti táppénz kifizetése terhelte. Az OMMF irányítását a foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter látja el. Az ÁSZ 2005-ben értékelté átfogóan az FMM fejezet működését, amelyben kitért az OMMF feladatellátására is. Jelen ellenőrzés a 2006-2009. évekre, valamint 2010 első félévére terjed ki.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. május 31.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. szeptember 27.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. április 18.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1010 ellenőri nap.**

---

**A légszennyezés ellen és a klímapolitika terén tett intézkedések hatásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a levegő szennyezettségének csökkentését célzó jogi, környezetvédelmi pénzügyi intézkedések, a rendelkezésre álló nemzeti, illetve EU-forrásokkal való szabályszerű és célszerű gazdálkodás a nemzetközi kötelezettségünkből fakadó mértékben hozzájárultak-e a levegő tisztaságához, és az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentéséhez, a pénzek visszaélésmentes felhasználásához; a kibocsátási kvóták kiosztása, értékesítése során a Kormány a pénzügyi szempontok figyelembevételével felelősen döntött-e, és a kvóták kereskedése révén elért bevételeket nemzetközi egyezményben kötelezően előírt környezetvédelmi célok keretében hasznosította-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** az emberek egészsége, valamint a növény- és állatvilág védelme érdekében egyre sürgetőbb jogi, műszaki, környezetvédelmi lépéseket kell tenni a légszennyezés csökkentésére. Ehhez tartozik szorosan a klímapolitika és az üvegházhatás kezelése. Hazánknak a Kiotói egyezményhez csatlakozása folytán kiemelt nemzetközi kötelezettsége a fosszilis energiahordozókból származó üvegházhatású gázok emissziójának csökkentése, valamint az üvegházhatású gáz kvóta kereskedelmi rendszerének bevezetése és felügyelete. Hazánk ennek megfelelően kiotói egységeket állapított meg, ez a mennyiség korlátozottan forgalomképes kincstári vagyoneértékű jog. A kvóta egy része vállalkozások között kiosztható, a többi tartalékba helyezhető, illetve pl. nemzetközi aukción értékesíthető. A bevételt az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentését célzó "Zöld Beruházási program" keretében kell felhasználni. A kvótával, mint nemzeti vagyonnal való gazdálkodás a mindenkori kormány felelőssége, ami a vállalkozások kiválasztásában, a kvótakereskedelem révén elérhető bevételek maximalizálására való törekvésben kell megnyilvánuljon, azért hogy a költségvetési források kiméltése mellett, az így elért bevételek, valamint az EU és hazai források összehangolása révén kezdeményezett beruházások által teljesíthető legyen a hazánk által vállalt CO<sub>2</sub> kibocsátás 6%-os csökkentése. Az ellenőrzés a 2006-2011. években hozott intézkedésekre és forrásfelhasználásra terjed ki.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. július 19.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. november 8.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. június 20.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 825 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A helyi önkormányzatokat megillető állami támogatások és hozzájárulások igénylése és elszámolása kincstári helyszíni felülvizsgálati rendszerének, valamint a helyi önkormányzatokat a 2010. évben megillető normatív hozzájárulások elszámolásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Kincstár eredményesen látta-e el az állami támogatások és hozzájárulások helyszíni felülvizsgálatát, valamint az önkormányzatok a jogszabályoknak megfelelően igényelték és számolták-el a 2010. évi normatív hozzájárulásokat.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** a központi költségvetés a 2007-2009. években összességében mintegy 2525,6 Mrd Ft normatív állami hozzájárulást és normatív kötött felhasználású támogatást biztosított az önkormányzatok részére, évenként több mint 300 elszámolási kódon. A Kincstár számára az államháztartási törvény 2008. január 1-jétől új feladatként írta elő a helyi önkormányzatokat és többcélú kistérségi társulásokat megillető normatív hozzájárulások és normatív kötött felhasználású támogatások igénylésének és elszámolásának helyszíni felülvizsgálatát, mely feladat ellátásához létszám-bővítést biztosítottak. A felülvizsgálat személyi és tárgyi feltételeinek biztosításáról, a szabályozásról, a kialakított rendszer megfelelőségéről alkotott vélemény segítséget nyújt a kincstári felülvizsgálati rendszer továbbfejlesztéséhez. Egyben véleményt mondunk a helyi önkormányzatokat a 2010. évben megillető normatív hozzájárulások elszámolásáról.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. november 2.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. január 10.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. július 25.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 2152 ellenőri nap.**

---

**Térségek felzárkóztatására fordított pénzeszközök felhasználásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az infrastruktúrális elmaradottság felszámolására és a humán alapellátás felzárkóztatására előirányzott hazai és uniós források felhasználásának szabályai, irányítási és pályázati rendszere hozzájárult-e az indokolatlan területi különbségek megszüntetéséhez; gondoskodtak-e a támogatási célok összehangolásáról, a támogatottak biztosították-e a támogatások cél szerinti felhasználását; a megvalósított fejlesztések és programok alkalmasak voltak-e a területpolitika kitűzött céljainak elérésére, és hozzájárultak-e a veszélyeztetett területek további társadalmi és gazdasági leszakadásának megakadályozásához, a humán alapellátás helyzetének javításához.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A kistérségek fejlettség szerinti besorolásának alapját a gazdasági, infrastruktúrális, társadalmi, szociális, foglalkoztatási mutatócsoportokból képzett komplex mutató képezi. Hazánk 174 kistérsége közül 94 hátrányos helyzetű. Ezen a területen él hazánk népességének egyharmada. A felzárkóztatás támogatásának egyik közvetlen forrása 2006-2009 között a költségvetésben, a IX. Helyi önkormányzatok támogatása fejezetben, a leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatására 26,45 Mrd Ft-os előirányzat, amelynek az elosztásáról a regionális fejlesztési tanácsok döntöttek. Az uniós források felhasználásához kapcsolódó operatív programok hasonlóképpen segítették a kistérségeket. Az NFT pályázati támogatásainak 36%-át használták fel a hátrányos helyzetű kistérségekben, ezen belül a komplex felzárkóztatási programmal fejlesztendő leghátrányosabb helyzetű 33 kistérségbe 84,8 Mrd Ft (az összes támogatás 16,9%-a) jutott. A 47 leghátrányosabb kistérség támogatása az ÚMFT-ben kiemelt hangsúlyt kapott. A regionális valamint a humán erőforrás fejlesztési forrásokból (TÁMOP, TIOP) 2009-2013 között várhatóan mintegy 100 Mrd Ft-ot fordítanak a 33 leghátrányosabb helyzetű kistérségre, ezen belül a humán alapellátási területekre, közoktatási, foglalkoztatási, egészségfejlesztési és szociális alapszolgáltatási programokra.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. május 17.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. január 17.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. július 18.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 2120 ellenőri nap.**



Az ellenőrzés típusa:

Átfogó

---

**A helyi önkormányzatok gazdálkodási rendszerének 2010. évi ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** az Országgyűlés 47/2006. (X.27.) számú határozatának megfelelően folytatjuk a kiemelt önkormányzati kör ellenőrzését. Célunk átfogóan, rendszerszemléletben értékelni a költségvetés tervezési, végrehajtási, ellenőrzési feladatok megfelelő, szabályszerű, eredményes ellátását; annak vizsgálata, hogy a belső kontrollok kiépítése, működése megfelelő biztosítékot ad-e a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési feladatok végrehajtása során; biztosított-e a költségvetési és pénzügyi egyensúly; eredményes volt-e a felkészülés a szabályozottság terén az európai uniós források igénylésére és felhasználására; biztosított-e az elektronikus közszolgáltatás feltétele, valamint a gazdálkodási adatok közzétételével a gazdálkodás nyilvánossága; hasznosultak-e a korábbi számvevőszéki ellenőrzések megállapításai, javaslati. Az egységes ellenőrzési program biztosítja annak lehetőségét, hogy a megyei, megyei jogú városi, fővárosi kerületi önkormányzatoknál készített egyedi számvevőszéki jelentések, valamint – a kapcsolódó, de szűkített tartalmú ellenőrzési program alapján – a nagyközségi és községi önkormányzatoknál elkészített számvevői jelentések megállapításainak figyelembe vételével az önkormányzatok gazdálkodási rendszeréről évente egy alkalommal összegző, általánosítható értékelést tudjunk adni.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A helyi önkormányzatok az államháztartás alrendszereként működve a 2008. év végén 11 099 Mrd Ft saját vagyonnal rendelkeztek és a finanszírozási célú pénzügyi műveletek bevételei-kiadásai nélkül 4076 Mrd Ft éves költségvetési bevételt, illetve 3559 Mrd Ft éves költségvetési kiadást teljesítettek. A helyi önkormányzatokról szóló törvény 92. §-ának (1) bekezdése alapján az önkormányzatok gazdálkodását az ÁSZ ellenőrzi. Az önkormányzatok gazdálkodási rendszerének rendszeres vizsgálata és korábbi megállapításainak utóellenőrzése hozzájárul ezen jelentős értékű vagyonnal és költségvetési bevétellel rendelkező államháztartási alrendszer gazdálkodásának szabályszerűbbé, eredményesebbé, átláthatóbbá tételéhez.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. január 4.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. január 18.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. július 11.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 9080 ellenőri nap.**

---

**A helyi önkormányzatok fejlesztési célú támogatási rendszerének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a helyi önkormányzatok részére a központi költségvetésből nyújtott fejlesztési célú támogatások milyen eredményességgel járultak hozzá az ágazati és a területfejlesztési célkitűzések megvalósításához, a kötelező önkormányzati feladatok végrehajtásához; megtörtént-e a támogatási célok összehangolása; az önkormányzatok kötelező feladataikkal, társadalmi-gazdasági programjukkal összhangban, fenntarthatóan, eredményesen és hatékonyan valósították-e meg fejlesztéseiket.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** a Magyar Köztársaság éves költségvetése 2005-2009. években összesen 458 Mrd Ft-ot tartalmazott a helyi önkormányzatok fejlesztési célú támogatásaira. A támogatások számos előirányzatot jelentek meg. A cél- és címzett támogatás 248 Mrd Ft-ot, a helyi önkormányzatok fejlesztési feladatainak támogatása 60 Mrd Ft-ot, a központosított előirányzatok 145 Mrd Ft-ot tartalmaztak, számos fejlesztési cél megjelölésével. A különböző források egy része decentralizált támogatás volt. Egy-egy fejlesztési feladat több forrásból is támogatható volt, a feladatok támogatásának intenzitása, nagysága változó volt. A 2010. évi költségvetés a helyi önkormányzatok fejlesztési feladatainak támogatására átmenetileg - a korábbi évekhez képest - minimális hazai előirányzatot tartalmaz, az európai uniós támogatások fejlesztési céljai behatároltak. Fontos - a jövőbeni szerepük szempontjából is - annak értékelése, hogy a hazai források mennyiben járultak hozzá a helyi önkormányzatok feladatainak ellátásához, a feladatellátás színvonalának javításához.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. május 5.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. augusztus 24.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. április 5.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1417 ellenőri nap.**

---

**A természeti katasztrófák megelőzésére, elhárítására, következményeinek felszámolására kialakított rendszerek ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a természeti katasztrófák megelőzésének, elhárításának, illetve felszámolásának szabályozási és intézményrendszere, valamint feladat-, hatáskör- és forrás-elosztása biztosította-e a megelőzésre, illetve a hatékony katasztrófavédelemre történő felkészülést, az érintett szervezetek közötti együttműködést a védekezési munkálatok során; biztosítottak voltak-e a katasztrófavédelem működtetésének forrásai, azoknak az államháztartás szerkezeti rendjében elfoglalt helye az átláthatóság követelményének megfelelt-e; az intézményrendszer megbízható mérő, előrejelző és infokommunikációs rendszereket működtet-e; biztosítja-e a veszélyeztetett területeken a megközelítőleg azonos és arányos biztonsági és védelmi szolgáltatást, a gyors és szakszerű beavatkozás lehetőségét; hasznosultak-e a korábbi ÁSZ ellenőrzések javaslatai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A hazánkat évente rendszeresen sújtó természeti katasztrófák folyamatosan operatív feladatokat adnak mind a katasztrófavédelemnek, a vízügy szerveinek, mind a helyi önkormányzatoknak. A természeti katasztrófák kezeléséhez kapcsolódó joganyag szerteágazó. Az alapjogszabály a katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezésről szóló törvény, valamint az ennek végrehajtásáról szóló Korm. rendelet. Az árvíz- és belvízvédekezés országos irányítását a vízgazdálkodásért felelős miniszter látja el. Az árvízvédekezés országos irányítása jelenleg a vidékfejlesztési miniszter hatáskörébe utalt feladat. A katasztrófavédelem céljaira felhasználható források az államháztartás rendszerében sincsenek egy helyre csoportosítva (XI. BM fejezet, a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet, XII. VM fejezet). Főként a károk enyhítésében, azok elhárításában a civil szervezetek is tevékenyen részt vesznek, az általuk e célokra fordított összegek is milliárdos nagyságrendet képviselnek.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. augusztus 24.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. október 30.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. április 25.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 2110 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa: Teljesítmény-ellenőrzés**

---

**A háziorvosi ellátás működésének és pénzügyi feltételrendszerének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak vizsgálata, hogy a háziorvosi (házi gyermekorvosi) ellátásra fordított mintegy 80 Mrd Ft hogyan hasznosult; milyen arányban tudnak megfelelni a háziorvosok "kapuőri" elvárásnak; mekkora szerepük van a népegészségügyi és életkori szűrésekben; a finanszírozásuk és jogállásuk mennyire felel meg a velük szemben támasztott elvárásoknak.

**Az ellenőrzés indokltsága és várható eredménye:** Kormányprogramok sora fogalmazza meg azt, hogy növekedjen a háziorvosoknál a befejezett ellátások száma, amely egyrészt növelné az Egészségbiztosítási Alap gyógyító-megelőző kiadásainak hatékony felhasználását, mert csökkentené a betegek szakorvosi és kórházi beutalását. Másrészről a betegek elégedettségét is fokozná, mert rövidebb idő alatt kapnának ellátást. Vizsgáljuk a háziorvosok leterheltségét, szakmai felkészültségét, felszereltségét és finanszírozásukat, továbbá, hogy a tevékenységük mekkora kiadást generál az Egészségbiztosítási Alap egyéb ellátásában (pl. a továbbküldés miatti a szakorvosi és kórházi ellátásban, a gyógyszer és gyógyászati segédeszköz stb. előirányzatokban).

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. augusztus 23.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. január 3.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. június 27.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1099 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** **Teljesítmény-ellenőrzés**

---

### **A felsőoktatás oktatási infrastruktúra-fejlesztési programjának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az állami és a vállalkozói szektor együttműködésében (PPP-konstrukció) 2010-ig megvalósuló infrastruktúra-fejlesztési beruházások összhangban vannak-e az oktatáspolitikai célkitűzésekkel; a projektek megalapozása, a szerződések műszaki és pénzügyi feltételrendszere megfelelt-e a közérdekeknek; a projektek kivitelezése és működtetése során a közpénzek felhasználása eredményesen és gazdaságosan valósul-e meg; hasznosulnak-e az Állami Számvevőszék felsőoktatási ingatlan gazdálkodáshoz és a kollégium beruházási programhoz kapcsolódó korábbi ellenőrzéseinek megállapításai, javaslatai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A 2005-2010. évekre tervezett felsőoktatási infrastruktúra beruházások a Magyar Universitas Program célkitűzéseire illeszkedve magántőke bevonásával indultak el. Az Oktatási és Kulturális Minisztérium felügyelete alá tartozó felsőoktatási intézmények infrastruktúra-fejlesztési programjának aktuális feladatairól a 2207/2004. (VIII. 27.) Korm. határozat rendelkezik. Ez alapján a felsőoktatás oktatási infrastruktúra bővítését, illetve rekonstrukcióját 19 intézménynél összesen 86,5 Mrd Ft beruházási összeggel tervezték. A pénzügyi kötelezettségvállalás 50-50%-os megosztásáról a felsőoktatási intézmények és az OM/OKM megállapodást kötöttek. Az éves költségvetési törvények az OKM fejezetnél 2006. évben 397,8 M Ft, 2007. évben 1613,3 M Ft, 2008. évben 3366,0 M Ft, 2009-ben 4204,5 M Ft, 2010-ben 5564,6 M Ft összegű támogatási előirányzatot rögzítettek a PPP-konstrukcióban megvalósuló oktatási infrastruktúra szolgáltatásvásárlási díjához való hozzájárulásként.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. november 8.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. január 3.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. június 13.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 610 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos 2010. évi tevékenységek ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.-ben (MNV Zrt.) az ingatlangazdálkodás rendszere (döntéshozatal, döntés, végrehajtás szintjei) megfelelt-e a szabályoknak; biztosította-e a vagyon hatékony működését, állagának védelmét, értékének megőrzését; a tulajdonosi joggyakorlás kereteit meghatározó szabályozás világos, egyértelmű és elégséges volt-e; a törvényi változások (cégjogi, szervezeti, munkajogi, döntéshozatali, számviteli) végrehajtása eredményes és teljeskörű volt-e; a kialakított új intézményrendszer (MNV Zrt., Magyar Fejlesztési Bank Zrt. (MFB Zrt.), Nemzeti Földalapkezelő Szervezet (NFA) biztosítja-e az állami vagyon hatékony működtetését, állagának védelmét, értékének megőrzését, hasznosítását, illetve gyarapítását; megtörtént és a szabályoknak megfelelt-e a vagyonelemek átadása; szabályozott volt-e a könyvvizetés, a pénzügyi, számviteli beszámolási rendszer; hasznosították-e a 2010-ben végzett ÁSZ ellenőrzés megállapításait.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az állami vagyonnal való felelős gazdálkodás érdekében szükséges törvények módosításáról, valamint egyes törvényi rendelkezések megállapításáról szóló 2010. évi LII. törvény, illetve a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény a Számvevőszék ellenőrzési feladatát az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek évenkénti ellenőrzéseként nevesíti. Az ellenőrzési feladat magában foglalja az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek ellenőrzését az MNV Zrt., az MFB Zrt. és az NFA-nál. A társaságoknál könyvvizsgálat van.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. szeptember 20.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. március 14.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. augusztus 15.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1500 ellenőri nap.**

---

**A Magyar Távirati Iroda Zrt. 2010. évi gazdálkodásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Magyar Távirati Iroda Zrt. (MTI Zrt.) szervezeti felépítése, működése, belső szabályozási és információs rendszere összhangban volt-e a feladataival és a hatályos jogszabályokkal; a vezetői információs és az ellenőrzési rendszer működése megfelelően biztosította-e a kitűzött célok megvalósítását, megfelelően segítette-e a Társaság vezetését a döntések meghozatalában; a gazdálkodás kereteit meghatározó tervek összhangban voltak-e a feladataival, törvényesen, célszerűen és eredményesen gazdálkodott-e a rendelkezésére bocsátott erőforrásokkal, ezen belül a központi költségvetésből a közszolgálati feladatai ellátásához nyújtott működési célú és egyéb céltámogatásokkal; a szervezeti forma és a tulajdonosi struktúra átalakításával összefüggő feladatokat teljes körűen és eredményesen hajtott-e végre, a nonprofit társasággá alakult MTI Zrt. működésének személyi és tárgyi feltételei biztosítva voltak-e; hasznosultak-e az MTI Zrt. 2009. évi tevékenységének ellenőrzéséről készült ÁSZ-jelentés megállapításai, ajánlásai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Országgyűlés 2010-ben elfogadta a médiát és a hírközlést szabályozó egyes törvények módosítását, ami megváltoztatta a Társaság szervezeti formáját (nonprofit zártkörűen működő részvénytársaság), átalakította tulajdonosi struktúráját, így változott az alapítói és részvényesi (Közszolgálati Közalapítvány), valamint a közgyűlési joggyakorló (Kuratórium) személye. A Társaság gazdálkodási rendszere módosult. A nemzeti hírügynökségről szóló 1996. évi CXXVII. törvény 11. § (1) bekezdése szerint a Társaság vezérigazgatója évente írásban beszámol a Közszolgálati Közalapítvány Kuratóriumának a részvénytársaság tevékenységéről, amelynek keretében sor kerül a mérleg és az eredménykimutatás jóváhagyására. A vezérigazgató beszámolóját a közszolgálati részvénytársaságok közös Felügyelő Bizottságának véleményével együtt kell a Kuratórium elé terjeszteni. A beszámolóhoz mellékelni kell az Állami Számvevőszék elnökének jelentését a részvénytársaság tevékenységéről. A Részvénytársaság könyvvizsgálóját a Kuratórium választja.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. szeptember 20.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. december 6.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. április 18.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 300 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A Magyar Posta Zrt. gazdálkodásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Magyar Posta Zrt. hogyan végezte a vagyonérték-megőrző és gyarapító tevékenységét, a kezelésében lévő vagyonnal a tulajdonos elvárásai szerint gazdálkodott-e; az állami és saját források felhasználásánál, a postai szolgáltatások fejlesztésénél, hogyan vették figyelembe az EU követelményeit és milyen színvonalon végezték azokat; a közszolgáltatás korszerűsítése hogyan valósult meg; a széleskörű társadalmi jelentősége miatt hogyan valósult meg a lakossági elvárások teljesítése a korszerű postai szolgáltatások kiterjesztésénél; hasznosították-e a korábban végzett ÁSZ ellenőrzések megállapításait.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A Magyar Posta Zrt. 100%-ban állami tulajdonú közfeladatot ellátó, a nemzetgazdaság működőképessége szempontjából stratégiai jelentőségű társaság. A lakosság széles körét befolyásolja, komfortérzetét alapvetően meghatározza a közszolgáltatások, így a postai szolgáltatások ellátási színvonala. A korábbi vizsgálataink számos hibát tártak fel a vagyongazdálkodás területén. Ez az ellenőrzés arra irányul, hogy az eltelt időszakban a szolgáltatás EU konform korszerűsítése megvalósult-e, illetve a Társaság felkészült-e az európai uniós piaci versenyre. Az ellenőrzést különösen indokoltá teszi, hogy az EU irányelveinek megfelelően a hazai postai szolgáltatást várhatóan 2011-2013-ig liberalizálni kell az EU tagállamainak postatársaságai előtt.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. november 29.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. március 21.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. augusztus 8.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 801 ellenőri nap.**



**Az ellenőrzés típusa:** **Teljesítmény-ellenőrzés**

---

### **A Nemzeti Fejlesztési Terv végrehajtásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Nemzeti Fejlesztési Terv (NFT) végrehajtása eredményesen és hatékonyan szolgálta-e a célrendszer időarányos teljesítését és a rendelkezésre álló források hasznosulását. Az NFT ellenőrzése egyben a korábbi ellenőrzésekben foglalt javaslatok, megállapítások hasznosulásának utóellenőrzése is.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Magyarország 2004. május 1-jétől az Európai Unió teljes jogú tagjaként fejlesztési forrásokhoz jut az EU Strukturális Alapjaiból. A Strukturális Alapokból folyósított támogatások fejlesztési terve az NFT.

Az NFT-ben általános célkitűzésként határozták meg, hogy a hazai társadalmi-gazdasági fejlődés minél inkább megközelítse az EU szintjét. Az általános cél megvalósításához négy specifikus cél került kidolgozásra: a versenyképesebb gazdaság, a humán erőforrások jobb kihasználása, a jobb minőségű környezet és alapinfrastruktúra, valamint a kiegyensúlyozottabb regionális fejlődés elősegítése. Az NFT a négy specifikus célnak megfelelően négy ágazati és egy regionális Operatív Programot (OP) tartalmaz.

Az ellenőrzés középpontjában az OP-ok végrehajtása eredményességének értékelése áll. Az NFT keretében 670 Mrd Ft uniós támogatás és azt kiegészítő hazai költségvetési forrás állt rendelkezésre 2004-2006 között. 2009. július végéig 19 967 projektet támogattak, és 12 335 lezárt projekt volt. Ellenőrzésbe bevont szervezetek: a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség (NFÜ), az NFT I. közreműködő szervezetei, kedvezményezettek.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. május 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. szeptember 6.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. január 31.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 844 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa: Teljesítmény-ellenőrzés**

---

**A 2009-2010-ben befejeződő autópálya beruházások és pénzügyi folyamatainak ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a beruházások a kitűzött célokkal, a jogszabályokkal és a kormányhatározatokkal összhangban valósultak-e meg; a beruházásokra megkötött szerződéses megállapodások, koncessziós és egyéb szerződések segítettek-e a határidő betartását, a minőségi követelmények teljesítését, a költségtakarékosságot; a PPP-projektek keretében megvalósított beruházásoknál alátámasztott volt-e az autópályák üzemeltetéséhez kapcsolódó, az államot terhelő rendelkezésre állási díj fizetése; a finanszírozási konstrukció biztosította-e a beruházásokhoz szükséges források időbeni rendelkezésre állását; a beruházás pénzügyi lebonyolítása elősegítette-e a beruházás hatékony megvalósulását; hasznosultak-e a korábbi számvevőszéki ellenőrzések javaslatai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A folyamatban lévő beruházások közül 2009-2010-ben átadták az M31 Gödöllői átkötést, az M43 egy szakaszát, az M6 Dunaújváros-Bóly közötti két szakaszt, az M60 Pécsi bekötést, amelyek összesen 162 km gyorsforgalmi utat jelentenek. Ezek közül az M6 és M60 szakaszok PPP konstrukcióban épültek. Az M43 további egy szakaszának forgalomba helyezése várható 2010 decemberében, a 47. sz. főút és a 4413 jelű út közötti szakasz a Tisza- híddal átadása 2011-re csúszik át. Az ellenőrzés illeszkedik az Állami Számvevőszék 2006-2010. évi stratégiai célkitűzéseire, amelyben a köz- és magánszféra együttműködésében megvalósuló fejlesztések, az EU-források felhasználása, valamint a közlekedési infrastruktúra fejlesztések kiemelt figyelmet kaptak.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. szeptember 13.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. január 3.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. augusztus 1.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 963 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Pénzügyi-szabályszerűségi

---

**A FIDESZ - Magyar Polgári Szövetség 2008-2009. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a párt által készített és a Magyar Közlönyben (Hivatalos Értesítőben) közzétett éves beszámolók a törvényi előírásoknak megfelelnek-e, a könyvvezetéssel és a valósággal megegyező adatokat tartalmaznak-e, a könyvvezetés és a gazdálkodás során betartották-e a vonatkozó jogszabályi és belső előírásokat; a párt a működéséhez szabályszerűen igénybe vehető forrásokat használt-e fel, nem folytatott-e a párttörvény által tiltott gazdálkodó tevékenységet, illetve nem fogadott-e el tiltott adományt.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény 5. §-a, valamint a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló - többször módosított - 1989. évi XXXIII. törvény 10. §-ának (1) bekezdése alapján a pártok gazdálkodása törvényességének ellenőrzésére az ÁSZ jogosult. A FIDESZ - Magyar Polgári Szövetség a 2006. évi általános országgyűlési képviselőválasztáson elért eredménye alapján rendszeres költségvetési támogatásban részesült, amelyre a törvény kétévenkénti ellenőrzési kötelezettséget ír elő. Az ÁSZ korábbi ellenőrzése a párt 2006-2007. évi gazdálkodásának törvényességét vizsgálta. A téma jelentőségét nem az ellenőrzött összeg nagysága, hanem a jogállamiságból eredő azon garanciális követelmény indokolja, hogy minden szervezet gazdálkodása törvényességének ellenőrzése biztosított legyen, a törvényekben meghatározott korlátok és tilalmak megsértését szankciók követhessék. Az ÁSZ a pártok gazdálkodásának ellenőrzését egységes pártellenőrzési módszerek alapján végzi.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. október 1.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. október 26.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. február 14.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 170 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Szabályszerűségi ellenőrzés

---

**A 2010. évi országgyűlési választásra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a jelölő szervezeteknél és a független jelölteknél**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a 2010. évi általános országgyűlési képviselő választáson mandátumhoz jutott jelölő szervezetek és független jelöltek betartották-e a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 92. §-a (1) bekezdésének előírását, amely szerint "A független jelöltek, illetőleg a jelölő szervezetek a választásra a 91. §-ban foglalt költségvetési támogatáson felül jelöltenként legfeljebb egymillió forintot fordíthatnak." Továbbá a 92. § (2) bekezdés értelmében a választás második fordulóját követő 60 napon belül, a Magyar Közlönyben (Hivatalos Értesítőben) nyilvánosságra hozták-e a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és felhasználásának módját.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 92. §-ának (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az országgyűlési képviselőválasztásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások felhasználásának ellenőrzése az ÁSZ feladata. A választásra fordított állami és más pénzeszközök felhasználását az ÁSZ a választás második fordulóját követő egy éven belül az országgyűlési képviselőkhöz jutott jelölő szervezetek és független jelöltek tekintetében hivatalból ellenőrzi. Egyéb jelölő szervezetek és független jelöltek ellenőrzésére határidőben benyújtott bizonyítási indítvány alapján, más jelölt, jelölő szervezet kérelmére kerülhet sor.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. november 26.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. január 3.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. április 11.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 172 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Átfogó

---

### **A Magyar Nemzeti Bank 2010. évi működésének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Magyar Nemzeti Bank működése megfelelt-e a törvényi előírásoknak, a belső szabályzatainak és az intézményi célkitűzéseknek; az MNB gazdálkodása átlátható, elszámoltatható és takarékos volt-e, érvényesült-e a szabályszerűség követelménye; megítélni továbbá a közbeszerzési előírások betartását, a beruházási célkitűzések megvalósulását, a létszám- és bérigazgatást, a belső ellenőrzési tevékenységet és a korábbi számvevőszéki ellenőrzések javaslatainak hasznosulását.

**Az ellenőrzés indokltsága és várható eredménye:** Az MNB-nek kiemelt szerepe van a pénzügyi stabilitás biztosításában és a pénzügyi rendszer prudenciális felügyeletében. Az MNB jegybanki feladatai ellátását szabályszerű működése is befolyásolja. A Magyar Nemzeti Bankról szóló 2001. évi LVIII. törvény 45. §-ában foglaltak alapján az MNB működésének ellenőrzésével kapcsolatos feladatokat az ÁSZ végzi, ezzel segíti az Országgyűlés ellenőrző és döntéshozó munkáját. Az ellenőrzés magában foglalja a Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetése végrehajtásához kapcsolódó elszámolások szabályszerűségének vizsgálatát is, ugyanakkor nem terjed ki az MNB mérlegének és éves beszámolójának valóságára, mivel azt külső könyvvizsgáló auditálja.

Az ellenőrzés elnöki döntés alapján 2010. november 26-tól felfüggesztve.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. szeptember 20.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása):**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja:**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 0 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Pénzügyi-szabályszerűségi

---

**A Szövetség a Polgári Magyarországért Alapítvány 2008-2009. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a pártok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványokról szóló 2003. évi XLVII. törvény 4. § (2) bekezdése alapján az alapítvány törvényesen gazdálkodik-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Országgyűlés a népakarat kialakításában és kinyilvánításában történő közreműködésének elősegítése, az állampolgári tájékoztatás szélesítése, a politikai kultúra fejlesztése érdekében történő politikai képzés, kutatás, tudományos és ismeretterjesztő tevékenység támogatására engedélyezte, hogy a parlamenti pártok költségvetési támogatásra jogosult alapítványokat hozzanak létre, amelyek gazdálkodása törvényességének ellenőrzését kétévenként az Állami Számvevőszék végzi. A pártok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványokkal összefüggő egyes törvénymódosításokról szóló 2008. évi LI. törvény rendelkezéseinek értelmében 2008. szeptember 30-tól változott a pártalapítványok költségvetési támogatásra való jogosultsága, a támogatás formája és mértéke. A Szövetség a Polgári Magyarországért Alapítvány 2008. évben 418,7 MFt költségvetési támogatást kapott, a 2009. évi költségvetési törvényben jóváhagyott támogatási előirányzata 465,5 MFt.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. október 1.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2010. október 26.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. február 28.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 150 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa: Teljesítmény-ellenőrzés**

---

**A Garantiqa Hitelgarancia Zrt. garanciavállalási tevékenysége eredményességének értékelése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Garantiqa Hitelgarancia Zrt. tevékenysége, készfizető kezességvállalása megfelelt-e a jogszabályok előírásainak, a viszontgaranciával összefüggő költségvetési kiadások indokoltak, az elszámolások szabályszerűek voltak-e; értékelni továbbá a Társaság garanciavállalási tevékenységének eredményességét, hatását a kis- és középvállalkozások finanszírozási forrásokhoz jutására, versenyképességük változására; valamint, hogy a kis- és középvállalkozások garanciavállalással támogatott forrásbővítése hozzájárult-e a gazdasági növekedéshez és a munkahelyteremtéshez; hasznosultak-e a korábbi számvevőszéki ellenőrzés javaslatai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A Kormány gazdaságfejlesztési, és munkahelyteremtési célkitűzéseinek megvalósításában továbbra is hangsúlyos szerepe van a kis- és középvállalkozások fejlődésének, versenyképességük növekedésének. Az 50,02% közvetlen és a 15,28% közvetett állami tulajdonban lévő Garantiqa Hitelgarancia Zrt. garancia vállalási tevékenységéhez a Magyar Állam a mindenkor hatályos költségvetési törvényekben meghatározott mértékben (50%-70%) és feltételekkel a központi költségvetés terhére viszontgaranciát vállal. A társaság 2005 és 2009 között 125 ezer szerződés keretében több mint 49 ezer kis- és középvállalkozás hitelére vállalt kezességet, összesen 1150 Mrd Ft értékben. A vállalkozások ezekkel a garanciavállalásokkal összesen 1400 Mrd Ft hitelhez jutottak. A Magyar Államnak a Garantiqa Hitelgarancia Zrt. garancia-ügyleteiből származó fizetési kötelezettsége 2005-2009 között 41,7 Mrd Ft volt, amelyből a 2009. évi költségvetési kiadás 16,9 Mrd Ft-ot tett ki. A Társaság működését az ÁSZ 2004-ben ellenőrizte.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. november 29.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. március 21.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. augusztus 8.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 630 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A szakképzési hozzájárulás felhasználása célszerűségének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a szakképzési hozzájárulás pénzügyi forrásának felhasználása eredményesen szolgálja-e a jogszabályokban megfogalmazott, valamint a döntéshozók által kitűzött célok megvalósulását; e célok figyelembevételével alakították-e ki a támogatások biztosításának eljárásrendjét, működtetik-e a szükséges kontrollokat.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A munkahelyteremtésre, illetve megőrzésre fordítandó támogatások - mint pl. a szakképzési hozzájárulás - a foglalkoztatást hosszabb távon elősegítő, az ún. "munkaerőpiaci szolgáltatások" aktív eszköz-rendszerébe tartoznak. A foglalkoztatási kötelezettséget vállaló kedvezményezett munkáltatókhoz több csatornán (minisztérium, regionális munkaügyi szervezetek, közalapítványok, uniós támogatásokat kezelő intézmények) jutnak el a támogatások. A pénzügyi forrás felhasználása tehát különböző célrendszerek mentén, központi, illetve regionális szinten hozott döntések alapján történik, összehangolásukról nem készült áttekintés. A Munkaerőpiaci Alapnak szakképzési hozzájárulás címen évente átlagosan 40 Mrd Ft bevétele keletkezik.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2010. november 29.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. március 21.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. augusztus 19.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 693 ellenőri nap.**



## **II.**

### **2011-BEN INDULÓ, 2011-BEN BEFEJEZNI TERVEZETT ELLENŐRZÉSEK**

Az ellenőrzés típusa:

Szabályszerűségi ellenőrzés

---

**Vélemény a Magyar Köztársaság 2012. évi költségvetéséről**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Magyar Köztársaság 2012. évi költségvetéséről szóló törvényjavaslat, valamint a 2013-2015. évekre kimunkált irányszámok kialakítását jogilag és számszakilag megalapozott módszerek, az előirányzatok megalapozottságát szolgáló háttérszámítások, hatástanulmányok, valamint az állami feladatrendszer és a szabályozók javasolt módosításai kielégítően biztosítják-e a törvényjavaslat és a hároméves kitekintés megalapozottságát; miként teljesülnek az előirányzatok kialakítására kiadott irányelvekben megfogalmazottak, illetve a tervezési köriratban foglaltak; a költségvetési törvényjavaslatban az önkormányzati forrásszabályozás és a támogatások tervezett változásai megalapozottak-e, tükrözik-e a szakmai jogszabályok időközben bekövetkezett módosulásából, a makrogazdasági paraméterek érvényesítéséből adódó követelményeket; a költségvetési törvényjavaslatához mérlegszerűen áttekintették-e a helyi önkormányzatok valamennyi bevételeinek és kiadásának alakulását; a költségvetési javaslat összeállítása megfelel-e az Áht., valamint a végrehajtására kiadott kormányrendeletek előírásainak.

**Az ellenőrzés indokltsága és várható eredménye:** A költségvetési törvényjavaslatot az Országgyűlés az Állami Számvevőszék véleményével együtt tárgyalja meg. Az ÁSZ alkotmányos kötelezettségének teljesítésével segíti a megalapozott döntések meghozatalát, a törvényalkotó munkát. A törvényi felhatalmazások alapján, a számvevőszéki vélemény megalapozása érdekében kerül sor a Kormány által benyújtott költségvetési törvényjavaslat - az önkormányzatok költségvetési kapcsolatait megalapozó - rendelkezései célszerűségének, törvényességének ellenőrzésére.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. június 27.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. augusztus 15.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. november 8.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 3420 - 5130 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa: Teljesítmény-ellenőrzés**

---

**Budapest Főváros Önkormányzata költségvetési és pénzügyi egyensúlyi helyzetének elemzése, a költségvetés tervezés és a zárszámadás készítés folyamatában kialakított belső kontrollok működésének 2011. évi ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** elemezni és minősíteni a Fővárosi Önkormányzat költségvetési, pénzügyi-egyensúlyi és vagyoni helyzetét; értékelni a belső kontrollok megfelelőségét a költségvetés-tervezés és a zárszámadás-készítés folyamatában; továbbá értékelni egy kiszervezett feladat – az út-hídfenntartás – ellátásának gazdaságosságát, eredményességét és hatékonyságát; ellenőrizni a közzétételi kötelezettség teljesítését; és elvégezni a korábbi javaslatok utóellenőrzését.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A közpénz felhasználás átláthatóságának követelménye, az önkormányzati források és vagyon védelmének kiemelt fontossága, az ellátott feladatok sokrétűsége indokolja, hogy az Állami Számvevőszék az ország legnagyobb önkormányzatának gazdálkodásáról átfogó képet nyújtson. A Fővárosi Önkormányzat a 2009. év végén 2203 Mrd Ft vagyonnal rendelkezett és a 2009. évben a finanszírozási célú pénzügyi műveletek bevételei-kiadásai nélkül 481 Mrd Ft éves költségvetési bevételt, illetve 409 Mrd Ft éves költségvetési kiadást teljesített. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 92. §-ának (1) bekezdése alapján az önkormányzatok gazdálkodását az Állami Számvevőszék ellenőrzi. A Fővárosi Önkormányzat gazdálkodásának átfogó ellenőrzése egyrészt lezárja az előző évi (2007-2010.) ellenőrzési programok alapján végzett ellenőrzéseket az elmaradt programpontok vizsgálatával, másrészt indítja az önkormányzatok 2011-2014. évi ellenőrzésére vonatkozó egységes program végrehajtását a Fővárosi Önkormányzatnál.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. február 25.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. június 28.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1350 - 2020 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Szabályszerűségi ellenőrzés

---

**A fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2011. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a fővárosi önkormányzat 2011. évi forrásmegosztási rendelete a forrásmegosztási törvény előírásainak megfelelően határozta-e meg a megosztandó bevételeket és azok összegét; a megosztási arányok meghatározásánál felhasznált alapadatok megalapozottak-e, a számítási eljárások helyesek-e; az esetleges adat- és számítási hibák miatt milyen korrekciót kell elvégezni a 2012. forrásmegosztásnál; az előző évi vizsgálat során tett javaslataink hasznosultak-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A fővárosi és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 8. § (1) bekezdése szerint a fővárosi önkormányzat tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletét az Állami Számvevőszéknek felül kell vizsgálnia. Amennyiben a felülvizsgálat megállapítja, hogy a forrásmegosztás során felhasznált adatok, számítások helytelensége miatt a fővárosi önkormányzat, vagy valamely kerületi önkormányzat jogosulatlan forráshoz jutott, vagy a jogszerűen járó forrásnál alacsonyabb összegben részesült, ezt az összeget a hiba feltárását követő év forrásmegosztásánál figyelembe kell venni.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. június 29.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. szeptember 5.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 5.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 150 - 220 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A közoktatás feladatellátásának és finanszírozásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak megítélése, hogy a közoktatásban a feladat- és hatáskörök megosztására és finanszírozására hozott központi és helyi önkormányzati döntések mennyiben segítettek az eredményes és hatékony közfeladat ellátást, a közoktatási törvényben foglaltak érvényülését; a minőségi oktatás és hozzáférés biztosítására fordított források felhasználása hozzájárult-e a közoktatási törvényben foglaltak teljesítéséhez.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Nemzeti erőforrásunk a kiművelt ember, akinek a tudása a közoktatásban alapozódik meg (vagy rontódik el). Az egyén munkaerőpiaci részvétele, az ország versenyképessége szorosan összefügg a tudással. Az iskolák ma nem képesek kellőképpen ellensúlyozni a társadalmi hátrányok tanulási eredményekre gyakorolt negatív hatását. A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény alapelveként rögzíti, hogy a közoktatás rendszerének működtetése az állam feladata. A közoktatás intézményrendszerében az elmúlt években jelentős változások történtek, feladatellátási helyek szűntek meg, szélesedett a fenntartók társulása. Az államháztartás kiadásaiból évente 1000 Mrd Ft-ot fordítanak a közoktatásra, amely megoszlik az államháztartási és államháztartáson kívüli szervezetek között. Az ellenőrzéssel választ kapunk arra, hogy a finanszírozás mennyiben segíti a közfeladat teljesítését, a szakmai, területi prioritások érvényre jutását, mennyiben ösztönöz a hatékony gazdálkodásra.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 17.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. április 11.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. november 21.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1160 - 1740 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** **Teljesítmény-ellenőrzés**

---

**A települési önkormányzatok társulásos feladatellátásának és finanszírozásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az önkormányzatok társulásai, különösen a többcélú kistérségi társulások működésére vonatkozó jogszabályi előírások, a hozzájuk kapcsolódó támogatások eredményesen és hatékonyan segítették-e az önkormányzatok közfeladatainak ellátását, az ösztönző finanszírozás alkalmazott rendszere biztosította-e a társult felek számára a legkedvezőbb fenntartási, vagyoni és a szolgáltatásokhoz való hozzájutás szakmai feltételeit; a társulások gazdálkodása megfelel-e a jogszabályi előírásoknak és a társulási megállapodásban foglaltaknak, biztosított-e a pénzügyi egyensúly.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az önkormányzati közszolgáltatások színvonalának kiegyenlített emelése érdekében alkotta meg az Országgyűlés a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV törvényt, majd a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvényt. A társulásos feladatellátás ösztönzésére jelentős forrásokat fordított a költségvetés. A többcélú társulások megalakításának, majd működésének, feladatellátásának ösztönzésére a 2004-2010 közötti évek között összesen 148 Mrd Ft-ot terveztek. A többcélú kistérségi társulások 2009-ben már évi 122 Mrd Ft felhasználásáról döntöttek. A körjegyzőségek és a körzeti igazgatási társulások keretei közötti feladatellátást 2004-2010 között 108 Mrd Ft ösztönözte. Mindezek fokozták az önkormányzatok társulási hajlandóságát. Ezen túl az önkormányzatok víz-, szennyvíz-, hulladékgazdálkodási, stb fejlesztési, fenntartási feladatok ellátására is társultak, döntően az EU-s támogatások igénybevételeire. A többcélú kistérségi társulások számára a jogalkotó kötelező erővel meghatározta a területi határokat, amelyek a feladatellátás tényleges megvalósítása során átalakultak. A gazdálkodás szabályosságának, átláthatóságának, a pénzügyi egyensúly biztosításának, a társulási megállapodásokban foglaltak betartásának a megítélése érdekében indokolt megvizsgálni e szervezeteknél az államháztartási törvény és a feladatellátásukat szabályozó más jogszabályok betartását.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 17.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. április 4.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 5.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1500 - 2240 ellenőri nap.**

---

**A hazai és uniós forrásból finanszírozott, munkahelyteremtést és megőrzést elősegítő támogatások rendszerének értékelése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Munkaerőpiaci Alapból és uniós forrásokból munkahelyteremtésre és -megőrzésre nyújtott támogatások rendszere, a támogatásokra fordítható keretekre vonatkozó központi és területi döntések, a pályázatok és a támogatások lebonyolítása, nyilvántartása, nyomon követése, ellenőrzése és értékelése biztosította-e a pénzeszközöknek a munkaerőpiac igényeivel összhangban történő felhasználását, a foglalkoztatási szint tartós javítását, a munkaerőpiac területi és strukturális egyenlőtlenségeinek mérséklését.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A munkaképes korúak foglalkoztatásának, aktivitásának növelése alapvető társadalmi, szociális érdek. A munkaerőpiac kedvezőtlen tendenciái 2009-ben is fennálltak. A foglalkoztatottak népességen belüli aránya (55%) mintegy 10 százalékponttal volt alacsonyabb az EU átlagánál, és megmaradtak a munkaerőpiac strukturális és területi egyenlőtlenségei. A foglalkoztatás legmagasabb szintje (Budapest, 63,3%) közel egyharmaddal haladta meg a legalacsonyabb értéket (Szabolcs-Szatmár-Bereg megye, 44,8%). A foglalkoztatást hosszabb távon befolyásoló egyik aktív eszköz a munkahelyteremtés és -megőrzés támogatása, forrása a Munkaerőpiaci Alap valamint az Európai Unió programjai (TÁMOP, TIOP). A támogatásokra 2009-ben az Alapból mintegy 16 Mrd Ft-ot fordítottak. A foglalkoztatási kötelezettséget vállaló kedvezményezett munkáltatókhoz több csatornán (pl. minisztérium, regionális munkaügyi szervek, közalapítvány) jutnak el a támogatások, amelyek hosszabb távú hatásaira nem terjedtek ki a munkaügyi szervezet tájékoztatói. Az ellenőrzés alapján értékeljük a foglalkoztatás ezúton történő elősegítése érdekében hozott intézkedéseket, a támogatási eszköz működtetési feltételeinek célszerűségét és eredményességét, rámutatunk az igénybevételi lehetőségek, feltételek párhuzamosságaira. Javaslat tehető a kialakított rendszer javítására, ami elősegítheti a munkahelyteremtési célkitűzések megvalósítását.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. március 28.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. július 4.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 19.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 980 - 1470 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**Az állami felsőoktatási intézmények érdekeltiségébe tartozó gazdasági társaságok támogatásának és nyereségük hasznosulásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a felsőoktatási intézmények által alapított gazdasági társaságok működése eredményes, erőforrásainak felhasználása célszerű volt-e; az állami felsőoktatási intézmények társaságaik részére pénzbeli hozzájárulást csak saját bevételeik terhére teljesítettek-e; működésük során bekövetkezett-e vagyonvesztés; a gazdasági társaságok működtetése hozzájárult-e a felsőoktatási intézmény alapfeladatainak eredményesebb, hatékonyabb ellátásához.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A felsőoktatásról szóló törvény értelmében a felsőoktatási intézmények vállalkozhatnak, társulhatnak, gazdálkodó szervezetet alapíthatnak. A 2009. évben 23 felsőoktatási intézmény 118 olyan gazdasági társaságot működtetett, amelyben az intézmény tulajdonosi érdekeltiséggel rendelkezett (56 vállalkozásnál 100%-os tulajdonosként). Ezekben a gazdasági társaságokban az állami tulajdoni részesedés összege 1170,9 M Ft volt. A felsőoktatási intézmények gazdasági társaságokban való részvételének célja: nevelési, oktatási, kutatási, egészségügyi, tervezési, műszaki tevékenység, kulturális és szociális tevékenység, szabadidő- és sporttevékenység, hallgatói jegyzet- és tankönyvellátás, könyvkiadás, regionális fejlesztések, valamint szolgáltatási feladatok ellátása volt.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. március 7.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. június 14.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 19.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 800 - 1200 ellenőri nap.**



Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A 2007-től uniós finanszírozással megvalósuló, kormányzati döntésen alapuló beruházási projektek pályázattási, tervezési és előkészítési tapasztalatainak értékelése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a nagy és kiemelt projektek előkészítése, kiválasztása célszerűen történt-e; az adott fejlesztések szorosan illeszkednek-e Magyarország hosszú távú fejlesztési koncepciójához, összhangban vannak-e a második Nemzeti Fejlesztési Terv és az Operatív Programok fő célkitűzéseivel; a kiemelt és nagy projektek egyértelmű, mérhető és elérhető célokkal rendelkeznek-e, költséghatékonyak és megfelelően előkészítettek-e.

**Az ellenőrzés indokltsága és várható eredménye:** A nagy és kiemelt projektek az ÚMFT keretének több, mint felét teszik ki a 2010 első félévi adatok szerint. Az új Kormány 2010-ben a még tervezési fázisban lévő, vagy továbbfejlesztendő projektek áttekintését határozta el a források átcsoportosítása, megtakarítása érdekében. A projektek pályázattási, tervezési, előkészítési és lebonyolítási tapasztalatainak kiértékelésével hozzájárulhatunk a jövőbeni rendszerek, a harmadik EU-s fejlesztési terv alapjainak lerakásához. Közös érdekünk, hogy a harmadik EU-s fejlesztési tervet már ne kelljen kísérletinek minősítenünk. A kiemelt projektek száma 2010. áprilisáig 304 db projekt volt, 1800 Mrd Ft-ban az ÚMFT operatív programjai keretében. Ezen túlmenően a Kormány 30 nagyprojektet hagyott jóvá 1100 Mrd Ft értékben, amelyek közül az Európai Bizottság 17 projektet támogatott.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 17.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. június 20.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 19.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 700 - 1040 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A Nemzeti Civil Alapprogram működésének-támogatásának hatása a társadalmi és civil kapcsolatok fejlődésére, egyes kiemelt fontosságú, közhasznú feladatok hatékonyabb ellátására**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az NCA működési és szakmai támogatásának rendszerében megvalósultak-e a támogatott civil szervezeteknél a rendeltetésszerű felhasználás, a közhasznú feladatellátás követelményei; érvényesültek-e a nyújtott támogatások szabályszerű engedélyezésének, átláthatóságának jogszabályi előírásai; hasznosultak-e a támogatások hatékonyságát, ellenőrzöttségét célzó számvevőszéki javaslatok. Az NCA támogatásokhoz kapcsolódóan vizsgálni fogjuk más fejezeti kezelésű előirányzatokból kapott támogatások szabályszerű és hatékony felhasználását.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Fokozott társadalmi elvárás a közpénzek értékelvű, rendeltetésszerű felhasználása a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény előírásaival összhangban. Az NCA támogatások hatékony, célszerű hasznosulásának, a civil döntések és programok pénzügyi ellenőrzését az Országgyűlés Emberi jogi, kisebbségi, civil- és vallásügyi bizottsága is indokoltnak, időszerűnek tartja. Az ellenőrzéssel elősegítjük a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságát, a közpénzért értéket elv érvényesülését összhangban a Nemzeti Civil Alapprogramról szóló 2003. évi L. törvényben meghatározott célok országos szintű teljesülésével a civil szervezetek működési és szakmai támogatásának rendszerében. Első alkalommal ellenőriznénk az alapprogramot rendszerszerűen, amelynél korrupciós kockázatot jelent a szervezetek államháztartáson kívülisége, a többcsatornás támogatások összehangolatlansága és a belső ellenőrzési rendszer működésének elégtelensége.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. március 10.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. szeptember 12.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 690 - 1030 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Pénzügyi-szabályszerűségi

---

**A Magyar Szocialista Párt 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a párt által készített és a Magyar Közlönyben (Hivatalos Értesítőben) közzétett éves beszámolók a törvényi előírásoknak megfelelnek-e, a könyvvizsgálattal és a valósággal megegyező adatokat tartalmaznak-e, a könyvvizsgálattal és a gazdálkodás során betartották-e a vonatkozó jogszabályi és belső előírásokat; a párt a működéséhez szabályszerűen igénybe vehető forrásokat használt-e fel, a párttörvényben engedélyezett gazdálkodó tevékenységet folytatott-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény 5. §-a, valamint a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló – többször módosított - 1989. évi XXXIII. törvény 10. §-ának (1) bekezdése alapján a pártok gazdálkodása törvényességének ellenőrzésére az ÁSZ jogosult. A Magyar Szocialista Párt a 2010. évi általános országgyűlési képviseléválasztáson elért eredménye alapján továbbra is jogosult a rendszeres költségvetési támogatásra, amelyre a törvény kétévenkénti ellenőrzési kötelezettséget ír elő. Az ÁSZ korábbi ellenőrzése a párt 2007-2008. évi gazdálkodásának törvényességét vizsgálta. A téma jelentőségét nem az ellenőrzött összeg nagysága, hanem a jogállamiságból eredő azon garanciális követelmény indokolja, hogy minden szervezet gazdálkodása törvényességének ellenőrzése biztosított legyen, a törvényekben meghatározott korlátok és tilalmak megsértését szankciók követhessék. Az ÁSZ a pártok gazdálkodásának ellenőrzését egységes pártellenőrzési módszerek alapján végzi.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. augusztus 8.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. augusztus 26.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 12.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 130 - 200 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Pénzügyi-szabályszerűségi

---

**A Jobbik Magyarországért Mozgalom Párt 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a párt által készített és a Magyar Közlönyben (Hivatalos Értesítőben) közzétett éves beszámolók a törvényi előírásoknak megfelelnek-e, a könyvvizsgálattal és a valósággal megegyező adatokat tartalmaznak-e, a könyvvizsgálattal és a gazdálkodás során betartották-e a vonatkozó jogszabályi és belső előírásokat; a párt a működéséhez szabályszerűen igénybe vehető forrásokat használt-e fel, a párttörvényben engedélyezett gazdálkodó tevékenységet folytatott-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény 5. §-a, valamint a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló – többször módosított - 1989. évi XXXIII. törvény 10. §-ának (1) bekezdése alapján a pártok gazdálkodása törvényességének ellenőrzésére az ÁSZ jogosult. A Jobbik Magyarországért Mozgalom Párt a 2010. évi általános országgyűlési képviselőválasztáson elért eredménye alapján jogosult a rendszeres költségvetési támogatásra, amelyre a törvény kétévenkénti ellenőrzési kötelezettséget ír elő. Az ÁSZ legutóbb a Jobbik Magyarországért Mozgalom Párt 2005-2008. évi gazdálkodásának törvényességét vizsgálta a központi költségvetési támogatásban nem részesülő pártok gazdálkodása törvényességének ellenőrzése keretében. A téma jelentőségét nem az ellenőrzött összeg nagysága, hanem a jogállamiságból eredő azon garanciális követelmény indokolja, hogy minden szervezet gazdálkodása törvényességének ellenőrzése biztosított legyen, a törvényekben meghatározott korlátok és tilalmak megsértését szankciók követhessék. Az ÁSZ a pártok gazdálkodásának ellenőrzését egységes pártellenőrzési módszerek alapján végzi.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. augusztus 22.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. szeptember 9.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 5.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 100 - 150 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Pénzügyi-szabályszerűségi

---

**A Lehet Más a Politika 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a párt által készített és a Magyar Közlönyben (Hivatalos Értesítőben) közzétett éves beszámolók a törvényi előírásoknak megfelelnek-e, a könyvvizsgálattal és a valósággal megegyező adatokat tartalmaznak-e, a könyvvizsgálás és a gazdálkodás során betartották-e a vonatkozó jogszabályi és belső előírásokat; a párt a működéséhez szabályszerűen igénybe vehető forrásokat használt-e fel, a párttörvényben engedélyezett gazdálkodó tevékenységet folytatott-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény 5. §-a, valamint a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló – többször módosított - 1989. évi XXXIII. törvény 10. §-ának (1) bekezdése alapján a pártok gazdálkodása törvényességének ellenőrzésére az ÁSZ jogosult. A Lehet Más a Politika a 2010. évi általános országgyűlési képviselőválasztáson elért eredménye alapján jogosult a rendszeres állami költségvetési támogatásra, amelyre a törvény kétévenkénti ellenőrzési kötelezettséget ír elő. Az ÁSZ még nem ellenőrizte a Lehet Más a Politika gazdálkodásának törvényességét, mivel a Párt 2009. év elején alakult. A téma jelentőségét nem az ellenőrzött összeg nagysága, hanem a jogállamiságból eredő azon garanciális követelmény indokolja, hogy minden szervezet gazdálkodása törvényességének ellenőrzése biztosított legyen, a törvényekben meghatározott korlátok és tilalmak megsértését szankciók követhessék. Az ÁSZ a pártok gazdálkodásának ellenőrzését egységes pártellenőrzési módszerek alapján végzi.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. augusztus 22.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. szeptember 2.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. november 28.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 80 - 120 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A Kormány által létrehozott közalapítványok 2009-2010. évi feladatellátása és vagyongazdálkodása szabályszerűségének és eredményességének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Kormány által létrehozott közalapítványok a költségvetésből kapott támogatásokat szabályosan, az alapító okiratokban meghatározott célok érdekében, eredményesen használták-e fel.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Jelenleg 36 Kormány által létrehozott közalapítvány működik. Az Országgyűlés az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2006. évi LXV. törvény 2009. január 1-jétől hatályos módosítása értelmében úgy döntött, ha törvény vagy önkormányzati rendelet eltérően nem rendelkezik, kötelező egy éven belül kezdeményezni a közalapítványok megszüntetését, ha annak vagyonán belül az államháztartáson kívüli eredetű bevétel – így különösen juttatás, adomány – aránya (a működés megkezdésének évét nem számítva) két éven át 80% alatti. Figyelemmel a jogszabályi rendelkezésre szükséges a közpénzek hatékonyabb felhasználása érdekében a jelenleg működő közalapítványok által célszerűen és eredményesen ellátandó közfeladatok felülvizsgálatára, vagyongazdálkodásukra, a feladatellátásban meglévő párhuzamosságok feltárására, valamint a feladat ellátásukhoz illeszkedő állami finanszírozás rendszerére irányuló ellenőrzés. A Kormány által alapított közalapítványok 2009-2010. években feladataik ellátására a központi költségvetésből mintegy 30 milliárd Ft támogatást kaptak.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. március 14.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. szeptember 12.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 500 - 760 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A közoktatásban résztvevő nonprofit szervezetek költségvetési támogatásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a nem önkormányzati fenntartású közoktatási intézményeknek nyújtott költségvetési támogatások eredményesen és hatékonyan járultak-e hozzá a közfeladat ellátásához.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A nonprofit szervezetek társadalomban betöltött közcélú szerepe, valamint évről évre növekvő állami támogatása (2008-ra mintegy 485 milliárd Ft) szükségessé teszi, hogy áttekinthető gazdálkodással, rendezett államháztartási kapcsolatokkal működjenek, a költségvetésből kapott támogatásokat szabályosan, rendeltetésszerűen és eredményesen használják fel. A KSH felmérése szerint Magyarországon 2008-ban 64 925 nonprofit szervezet működött, ennek 40%-a alapítványi, 60%-a társas nonprofit szervezetként. A közoktatás területén az önkormányzatok mellett jelentős szereppel bírnak a nonprofit szervezetek. Az alapítványok közel 30%-a közoktatáshoz köthető. A közoktatásban résztvevő nonprofit szervezetek a költségvetésből normatív támogatásban, a fejezetek fejezeti kezelésű előirányzataiból pályázattal, vagy egyedi elbírálás alapján, valamint az éves költségvetési törvényekben névre címzetten kaphatnak támogatást. Az államháztartásból évente közel 100 milliárd Ft támogatás kerül közoktatási célra a nonprofit szervezetekhez.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 17.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. április 11.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. november 21.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 520 - 780 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa: Szabályszerűségi ellenőrzés**

---

**A Táncsics Mihály Alapítvány 2009-2010. évi gazdálkodása törvényességének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a pártok működését segítő tudományos, ismeretterjesztő, kutatási, oktatási tevékenységet végző alapítványokról szóló 2003. évi XLVII. tv. 4. § (2) bekezdése alapján az alapítvány törvényesen gazdálkodott-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Országgyűlés a népakarat kialakításában és kinyilvánításában történő közreműködésének elősegítése, az állampolgári tájékoztatás szélesítése, a politikai kultúra fejlesztése érdekében történő politikai képzés, kutatás, tudományos és ismeretterjesztő tevékenység támogatására engedélyezte, hogy a parlamenti pártok költségvetési támogatásra jogosult alapítványokat hozzanak létre, amelyek gazdálkodása törvényességének ellenőrzését két évenként az Állami Számvevőszék végzi. A Táncsics Mihály Alapítvány 2009-ben 545 millió Ft költségvetési támogatást kapott, a 2010. évi költségvetési törvényben jóváhagyott támogatási előirányzata 545 millió Ft.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. augusztus 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. szeptember 2.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 12.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 120 - 180 ellenőri nap.**



**Az ellenőrzés típusa:** Pénzügyi-szabályszerűségi

---

**A 2010. októberi időközi országgyűlési képviseléválasztási kampányra fordított pénzeszközök elszámolásának ellenőrzése a képviselethez jutott jelölő szervezetnél**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a 2010. októberi időközi országgyűlési képviseléválasztáson mandátumot szerzett jelölő szervezet betartotta-e a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 92. § (1) bekezdésének előírását, amely szerint: "A független jelöltek, illetőleg a jelölő szervezetek a választásra a 91. §-ban foglalt költségvetési támogatáson felül jelötenként legfeljebb egymillió forintot fordíthatnak"; továbbá a 92. § (2) bekezdés értelmében a választás második fordulóját követő 60 napon belül a Magyar Közlönyben (Hivatalos Értesítőben) nyilvánosságra hozta-e a választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások összegét, forrását és felhasználásának módját.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A Választási eljárásról szóló törvény 92. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az országgyűlési képviselő választásra fordított állami és más pénzeszközök, anyagi támogatások felhasználásának ellenőrzése az ÁSZ feladata. A 92. § (3) bekezdésének előírása alapján "A választásra fordított állami és más pénzeszközök felhasználását az Állami Számvevőszék a választás második fordulóját követő egy éven belül az országgyűlési képviselethez jutott jelölő szervezetek és független jelöltek tekintetében hivatalból, egyéb jelölő szervezetek és független jelöltek tekintetében más jelölt, jelölő szervezet kérelmére ellenőrzi. Az ellenőrzés iránti kérelmet a választás második fordulóját követő 3 hónapon belül lehet benyújtani. A kérelemhez bizonyítási indítványt kell csatolni."

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. január 13.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. március 21.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 10 - 10 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Szabályszerűségi ellenőrzés

---

**A 2010. évi országgyűlési, valamint önkormányzati és nemzeti, etnikai kisebbségi képviselőválasztások lebonyolításához felhasznált pénzeszközök ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a választásokkal kapcsolatos feladatokat ellátó központi szervek, valamint a megyei és települési önkormányzatok az ellátandó feladatok költségigényét megalapozottan tervezték-e, a jogszabályi előírásoknak megfelelően használták-e fel a pénzügyi eszközöket; a központi szervek, valamint a választás lebonyolításában közreműködő területi, külképviseleti és helyi választási irodák, valamint önkormányzatok a pénzügyi elszámolást a vonatkozó jogszabályokban előírt módon és határidőre teljesítették-e; a választások során miként hasznosultak az ÁSZ 2006. évi választásokkal és a 2009. évi EP választással összefüggő vizsgálatának megállapításai, ajánlásai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A választási eljárásról szóló törvény alapján a választások előkészítésével és lebonyolításával kapcsolatos állami feladatok végrehajtásának vizsgálata és a vizsgálati tapasztalatokról az Országgyűlés tájékoztatása az ÁSZ feladata. Az ellenőrzés a 2010. április 11. és 25. napjára kitűzött kétfordulós országgyűlési választás, valamint a 2010. október 3. napjára kiírt önkormányzati és nemzeti, etnikai kisebbségi választás előkészítésére és lebonyolítására fordított pénzeszközök szabályszerű és célszerű felhasználásának vizsgálatára terjedt ki. Ezen választásokra a központi költségvetés összesen 10,94 milliárd Ft-ot biztosított

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. május 31.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. július 6.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. december 19.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 500 - 740 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Szabályszerűségi ellenőrzés

---

### **Az EU hulladékszállításról szóló jogi szabályozásának érvényesítése**

**Az ellenőrzés célja:** a nemzetközi hulladéktranszferekre vonatkozó szabályozás megfelelőségének ellenőrzése, a veszélyes hulladékok illegális szállításának és lerakásának megakadályozása érdekében; annak értékelése, hogy a hazai jogszabályi előírások összhangban vannak-e az uniós előírásokkal, a végrehajtás intézményrendszere megfelelően működik-e és a végrehajtás hatékonysága megfelelő-e. A nemzetközi vizsgálat az egyes uniós országok gyakorlatát kívánja összehasonlítani és azokból következtetéseket levonni.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az EU tagállamok között a szabályozás harmonizációjára van szükség, ugyanakkor a tagállamok a hatályos szabályokat is eltérő mértékben és módon tartják be. Az ellenőrzés várható eredménye, hogy a hiányosságok feltárásával és javaslatokkal a szabályok betartását, az ehhez szükséges feltételek megteremtését elősegítjük, és ezáltal a rendszer hatékonyságát javítjuk. A nemzetközi vizsgálatot 2 szakaszra osztotta az azt koordináló holland számvevőszék; 1. („descriptive audit”) a vonatkozó jogszabályi háttér és intézményrendszer feltárása; 2. a jogszabály végrehajtásának, intézményrendszerének teljesítmény és megfelelőségi ellenőrzése. A a hulladékszállításról szóló 1013/2006/EK Parlamenti és Tanácsi rendelet hazai megfelelője az országhatárt átlépő hulladékszállításról szóló 180/2007. (VII. 3.) Kormányrendelet.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 17.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. május 30.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. október 10.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 240 - 360 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa: Teljesítmény-ellenőrzés**

---

**A Budapesti Közlekedési Zrt. gazdálkodásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak feltárása, hogy a BKV szervezeti és működési rendszere biztosította-e szakmai feladatai ellátását; melyek voltak a veszteséges gazdálkodás okai; a stratégiai és üzleti terveknek a veszteség megszüntetésére, csökkentésére irányuló célkitűzései, a megvalósításukat szolgáló intézkedések megfelelőek voltak-e; a veszteségek rendezésére fordított állami, önkormányzati támogatások felhasználása eredményes volt-e; megfelelően kezelte-e a BKV adósság-finanszírozási és likviditási problémái megoldásánál jelentkező kockázati tényezőket; a Fővárosi Önkormányzat, mint tulajdonos, hogyan szabályozta és gyakorolta a tulajdonosi jogosítványait, köztük az ellenőrzési funkcióját; biztosította-e az önkormányzati feladatellátáshoz szükséges forrásokat; a hatósági díj megállapítása során betartotta-e a vonatkozó jogszabályokat; a veszteségek minimalizálása érdekében hozott-e operatív irányító és ellenőrző intézkedéseket. Az előtanulmány alapján az ellenőrzés céljának további pontosítása válhat szükségessé.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A BKV. Zrt. 2010. január havi nyitó szabad folyószámla hitelkerete 6 673 millió Ft, a nyitó adósság állománya 79 282 millió Ft., ebből a hitelek és kölcsönök állománya 73 529 millió Ft. volt. 2010. június 30- án a folyószámlahitel állomány 9 916 millió Ft., a középlejártú eseti hitelállomány 55 490 millió Ft. volt. Az elszámolt amortizáció nem fejlesztési célú felhasználásának elmaradása miatt az ún. belső adósságot a BKV. Zrt. vezérigazgatója 800-1000 milliárd Ft-ra becsüli. Az ellenőrzés eredményeként javaslatot teszünk a további eladósodás elkerülésére, az adósságállomány kockázatának megfelelő kezelésére. Az előtanulmány alapján az ellenőrzés indokoltságának és eredményének további pontosítása válhat szükségessé.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. március 16.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2011. július 25.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 560 - 840 ellenőri nap.**

**III.**

**2011-BEN INDULÓ, 2012-RE ÁTHÚZÓDÓ  
ELLENŐRZÉSEK**

**Az ellenőrzés típusa:** Pénzügyi-szabályszerűségi

---

### **Az állami költségvetés 2011. évi végrehajtásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetése teljesítését bemutató törvényjavaslat valóságként tükrözi-e a 2011. évi pénzügyi folyamatokat; a költségvetés végrehajtásában jog- és hatáskörrel rendelkezők a törvényekben kapott felhatalmazások keretei között, kötelezettségeiknek megfelelően tettek-e eleget. Érvényesültek-e a 2011. évi költségvetésről szóló törvény, a számvitelről szóló törvény és a kapcsolódó kormányrendeletek a költségvetési szervekre, a nemzetgazdasági számlákon lebonyolított pénzforgalomra (kiadás, bevétel) és elszámolásaira, az elkülönített állami pénzalapokra, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjaira vonatkozó egyéb jogszabályok, valamint a jogi szabályozás és az állami irányítás eszközeinek (kormányhatározatok stb.) előírásai. A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetése teljesítésének ellenőrzése során, a fejezeti ellenőrzéssel együttműködve törekszünk a kiadási előirányzatok minél teljesebb körének megbízhatósági ellenőrzésére. A 2011. évi költségvetés zárszámadásának ellenőrzése során az ÁSZ módszertana alapján kerülnek minősítésre az elkülönített állami pénzalapok és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak beszámolóit.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Állami Számvevőszék alkotmányos kötelezettségének teljesítésével segíti az Országgyűlés törvényalkotó munkáját. A nemzetközileg elfogadott legjobb gyakorlattal összhangban kidolgozott, fokozatosan továbbfejlesztett módszertan szerint minősítjük a beszámolókat. Az ellenőrzés során segítjük a fejezeti ellenőrzés intézményi beszámolókat megbízhatóságára irányuló ellenőrzését.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. október 10.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2012. január 2.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. augusztus 10.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 6950 - 10420 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** **Teljesítmény-ellenőrzés**

---

### **A helyi önkormányzatok gazdálkodási rendszerének 2011. évi ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** a helyi önkormányzatoknál a vagyoni, pénzügyi helyzet minősítése, valamint annak rendszerszerű értékelése, hogy a vagyongazdálkodás területén megfelelően kialakították-e, működtették-e a belső kontrollrendszert; a pénzügyi helyzet meggyengülésében, a gazdálkodás kockázatai növekedésében milyen szerepet játszottak a helyi önkormányzatok döntései, a szubjektív (belső) és az objektív (külső) körülmények, tényezők; milyen módon biztosított a tulajdonosi érdek érvényesítése a többségi önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságoknál, hasznosultak-e a korábbi számvevőszéki ellenőrzések megállapításai, javaslatok; továbbá értékelni, hogy a vagyongazdálkodási feladatokkal kapcsolatos döntések meghozatalát és azok végrehajtását az eredményes és célszerű gazdálkodás elveivel összhangban végezték-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ellenőrzés helyszíneinek kiválasztása az eddigiektől eltérően, objektív mutató-rendszer alkalmazásával, valamint elemzéssel alátámasztott mintavétellel történik. Az ellenőrzés során új megközelítésű ellenőrzési eljárás segíti az önkormányzatok pénzügyi-gazdasági helyzetének értékelését, adósság-finanszírozási és likviditási problémáik kezelésénél jelentkező kockázatok feltárását. A helyi önkormányzatok hosszú és rövid lejáratú kötelezettségeinek állománya évről évre emelkedik, továbbá nemcsak az önkormányzatok, hanem a kizárólagos, vagy többségi tulajdonukban lévő gazdasági társaságaik is vettek fel hitelt, amelyhez az önkormányzatok gyakran garancia- és kezességvállalást is tettek. Az Ötv. hatályos, az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás felső határát rögzítő szabálya nem megfelelő mértékben korlátozta az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásokat. Az önkormányzatok a rövid lejáratú hiteleket gyakran átalakították hosszú lejáratúvá, valamint sokszor saját forrás biztosítása nélkül, csupán hitelfelvételből, vagy kötvénykibocsátásból származó bevételből indítottak el beruházásokat. A megvalósuló fejlesztések fenntartása, működtetése több helyen bizonytalan. Az önkormányzatok egy részénél a vagyon csökkent. Az ellenőrzés hozzájárulhat a feladatok és a finanszírozás összhangjának erősítéséhez, az önkormányzati felelősségi viszonyok fokozottabb megjelenítéséhez, a kötelezettségvállalással kapcsolatos döntések megalapozottságához, valamint azok kockázatainak széles körű számbavételéhez. Az ellenőrzési helyszín új típusú kiválasztása miatt később, év közben fog kiderülni, hogy mely önkormányzatokat, valamint mikor, milyen ellenőri kapacitással fog az ÁSZ ellenőrizni.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. január 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. április 5.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. július 11.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 8480 - 12720 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Teljesítmény-ellenőrzés

---

**A közfoglalkoztatás és a foglalkoztatási célú képzési programok támogatási rendszere hatékonyságának, eredményességének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a 2009-ben bevezetett rendelkezésre állási támogatás, az önkormányzatok és a munkaügyi szervezetek közötti együttműködés, az "Út a munkához" program támogatási rendszere a munkára képes, tartósan munkanélküli személyek korábbiaknál fokozottabb mértékű részvételét valamely közfoglalkoztatási és képzési formában, valamint az alacsony iskolai végzettségű munkavállalók nyílt munkaerőpiacra való visszakerülését, a tartós foglalkoztatáshoz szükséges munkahelyek bővítését, az alacsony képzettségű munkavállalók munkaerő-piaci pozíciójának javítását hatékonyan és eredményesen segítette-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ország hátrányos helyzetű térségeiben a munkaerő-piac felvevőképessége alacsony, ugyanakkor a lakosság képzettsége az országos átlag alatt marad. A 2009. évben a rendszeres szociális segély mellett (helyett) bevezetett rendelkezésre állási támogatás jogosultsági feltétele volt, hogy a segélyt kérők álláskeresési megállapodást kössenek a foglalkoztatási szolgálattal, elfogadják a számukra felajánlott közfoglalkoztatást, a 35 évesnél fiatalabb, általános iskolával nem rendelkezők pedig képzésben vegyenek részt. A közfoglalkoztatással kombinált képzés arra irányul, hogy segítséget adjon a munkanélküliség időtartama alatt a munkavállaló felnőtt „piacképes” szakmai tudásának a megszerzéséhez. Az önkormányzatok és a munkaügyi szervezetek együttműködését feltételező, évi 120 milliárd Ft-tal támogatott "Út a munkához" program célja volt: a munkára képes, tartósan munkanélküli személyek korábbiaknál fokozottabb mértékű részvétele valamely közfoglalkoztatási formában és a különböző képzési formákkal az alacsony iskolai végzettségű munkavállalók nyílt munkaerőpiacra való visszakerülésének elősegítése.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. november 21.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2012. március 5.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. október 1.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 960 - 1430 ellenőri nap.**



---

**A kórházi ellátás működtetésére fordított pénzeszközök felhasználásának hasznosulása**

**Az ellenőrzés célja:** hogy a jó minőségű, a technikai fejlettségi színvonalat tükröző, hatékonyan – az államháztartás központi és helyi alrendszerében valamint a nem állami fenntartásban - működő kórházi fekvőbeteg ellátás érdekében tett intézkedések, támogatások eredményesek voltak-e, csökkentek-e ezek hatására a területi és szakmai egyenetlenségek; a progresszivitás elvének érvényesülésében, a hatékonyabb betegút szervezésében a finanszírozási rendszer érdekeltséget teremtett-e; a kórházak működésében, gazdálkodásában a hatékonysági, eredményességi szempontok érvényesültek-e.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az egészségügyi ellátás struktúrája, a finanszírozási rendszer, a kórházak közötti feladatmegosztás nem tükrözte a progresszivitás elvének következetes érvényesülését, a betegutak szétzilálódtak. A növekvő technikai, orvosszakmai lehetőségek, és az ezzel párhuzamosan jelentkező igények mellett a szűkülő források, a finanszírozás ellentmondásai és a gazdaságtalan működtetés miatt állandósult az egészségügy rendszerén belüli feszültség, növekedett az adósságállomány, várólisták alakultak ki. Az orvosi beavatkozások tényleges költsége nem állt arányban a finanszírozással, amely nem ösztönözte a progresszivitás elvének érvényesítését, a betegutak hatékonyabb szervezését, a betegforgalom alacsonyabb költségigényű ellátások (járóbeteg-szakellátás, alapellátás) irányába történő elmozdulását. A kórházak működésében, gazdálkodásában állandósult az egyensúly hiánya, nem érvényesültek hatékonysági, eredményességi követelmények.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. május 2.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. szeptember 1.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. február 20.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1140 - 1710 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés

---

**A vidékfejlesztési célkitűzések megvalósítására, a helyi közösségek szerepének megerősítésére fordított pénzeszközök felhasználása eredményességének és hatékonyságának, a vidéki életminőség javításában betöltött szerepének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy eredményes és hatékony volt-e a vidékfejlesztési célkitűzések megvalósítására – a vidék életminőségének javítására és a tevékenységek diverzifikálására –, a helyi közösségek szerepének erősítésére fordított pénzeszközök felhasználása. Ezen belül értékelni kell a vidékfejlesztés kialakított célrendszerét, a központi szabályozási és szervezeti kereteket, a források felhasználásának szabályait, az irányítási és a támogatási rendszert, valamint az önkormányzatok és a helyi LEADER közösségek részére juttatott források felhasználását, a megvalósított támogatási programokat, továbbá a kialakított kontrollkörnyezetet és a szabálytalanságok kiszűrését.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Országos Területfejlesztési Koncepcióról szóló 2005. évi OGY határozat a területfejlesztési politika érvényesülésének hat alapvető pillére közül ötödikként jelölte meg a vidékfejlesztést, és meghatározta a vidékies térségek területileg integrált fejlesztésének prioritásait. Az ÚMVP 2007-2013 évekre vonatkozó intézkedéseire 7 évre összesen 1403,1 milliárd Ft támogatás áll rendelkezésre négy támogatási tengelyre. A III-IV. tengely (262 milliárd Ft) szolgálja a vidéki életminőség javítását, a foglalkoztatási feszültségek csökkentését, a jövedelemszerzési lehetőségek bővítését, a szolgáltatásokhoz való hozzáférés szélesítését, a vidéki gazdaság diverzifikálását, valamint a helyi közösségek (LEADER) erősítését. E programok a települési önkormányzatok számára is biztosítottak forrásokat. A LEADER program - az EU szándéka alapján - a helyi közigazgatás, a vállalkozók és a civil szervezetek összefogásával támogatja a vidéki területek gazdasági, társadalmi és környezeti problémáinak megoldását. E programok a 2004-2006 közötti Agrár és Vidékfejlesztési Operatív Program folytatásának tekinthetők, amelyben 28,6 milliárd Ft állt rendelkezésre.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. június 1.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. szeptember 1.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. február 27.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1020 - 1540 ellenőri nap.**

---

**A Társadalombiztosítási Alapokból nyújtott ellátások és szolgáltatások jogosultsági rendjében alkalmazott nyilvántartási rendszerek működésének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az Egészségbiztosítási Alap, illetve a Nyugdíjbiztosítási Alap terhére nyújtott ellátások és szolgáltatások jogosultsági eljárásai során alkalmazott (egyéni) nyilvántartási rendszerek kialakítása és működtetése, megfelelő mérési, döntési pontok kijelölése megbízhatóan biztosítják-e a jogosulatlan ellátások kiszűrését, ehhez az egyéni számlák kialakított/tervezett rendje megfelelő támogatást nyújt-e; a rendszerek fejlesztése növelte-e az ügyintézés hatékonyságát és eredményességét; hasznosultak-e az korábbi ÁSZ ellenőrzések javaslatai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A TB pénzügyi alapjainak kiadása 2009-ben 4,2 ezer milliárd forintot tett ki (a GDP 16%-a), amely az államháztartás kiadásainak harmadát jelenti. A nyugdíjágazatban évente mintegy 180 ezer új ellátást megállapító határozathoz, az egészségbiztosításban pedig minden orvosi beavatkozást megelőzően hasznosítják a jogosultságok alapjául szolgáló rendszeresített nyilvántartások (TAJ, BSZJ, betegség kódok szerinti finanszírozási adatok) adatait. Az Egészségbiztosítási, illetve a Nyugdíjbiztosítási Alap 2005. illetve 2006. évi ellenőrzésénél visszatérő hiányosságokat állapítottunk meg a nyilvántartásokkal kapcsolatban (nem voltak teljes körűek, esetenként nem voltak hitelesek és/vagy megbízhatóak). Az Alapok pénzeszközei védelmét az szolgálja, ha az azokból finanszírozott ellátásokat, szolgáltatásokat csak az arra jogosultak vehetik igénybe. Így kiemelt szerepe van a jogosultságokat megalapozó (egyéni) nyilvántartási rendszerek adattartalmának, átláthatóságának, összhangjának.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. április 4.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. július 11.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. február 20.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1120 - 1680 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** **Teljesítmény-ellenőrzés**

---

### **A pszichiátriai betegellátás átalakításának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak vizsgálata, hogy a pszichiátriai betegellátás átalakítására fordított források megfelelően hasznosultak-e; az átalakítás eredményeként mutakozik-e költséghatékonyabb és magasabb színvonalú, kiegyenlítettebben hozzáférhető ellátás.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A pszichiátriai zavarokkal küzdők száma az Egészségügyi Világszervezet epidemiológiai adatainak előrejelzése szerint elérte a népbetegség szintjét, minden ötödik felnőtt állampolgár kezelésre szorulna, ugyanakkor a betegek egy részét a teljesítményvolumen-korlát miatt finanszírozás nélkül kénytelenek ellátni az intézmények. A 10 ezer lakosra jutó pszichiátriai ágyak számát tekintve az uniós lista 23. helyén áll az ország. Aránytalan az ellátáshoz való hozzáférés, mert Heves megyében például 1,2 ágy jut 10 ezer lakosra, míg a Dél-Alföldön ennek háromszorosa. A gyermekpszichiátriai ellátás a jelenlegi 7 régióból 3-ban egyáltalán nincs, miközben e korosztály érintettsége 15,6%. Az OPNI megszűnése után (2007) a pszichiátriai profil átvételét csökkentett ágyszámmal 3 intézet folytatja Budapesten. A neurológiai feladatokat az Országos Idegsebészeti Tudományos Intézet vette át, melyhez az EüM pályázati úton biztosított forrást. A droghasználat terjedése, az egészségügyi szükséglet fokozódása ellenére az addiktológiai és a drogambulanciák, valamint a járóbeteg szakellátás óraszám jelentősen csökkent, ami az ellátási feszültségek növekedésére utal. Rendszeres antipszichotikus gyógyszeres terápiában közel 100 ezer fő részesül.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. június 20.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. október 3.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. április 2.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 730 - 1090 ellenőri nap.**

---

**A vasúti közlekedés állami támogatási rendszerének ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a magyar vasúti közlekedés kiemelt szereplőjének (MÁV csoport) átalakítását milyen mértékben alapozták a vasútfejlesztés irányára és hosszabb távon történő finanszírozhatóságára kialakított stratégiai döntésekre; a szerkezetátalakítások milyen hatékonysággal szolgálták az EU vasúti rendszer versenyképességének, valamint a szállítási tevékenységek és az infrastruktúra működtetés átláthatóságának növelésére irányuló reformtörekvéseit; tulajdonosként az állam eredményesen tudta-e befolyásolni a MÁV csoport gazdálkodását; a vállalatcsoport a vasúti szektorra költött állami források felhasználásával milyen határfokkal tudott javítani a működése hatékonyságán; hasznosították-e a korábban végzett ÁSZ ellenőrzések megállapításait.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A magyar vasúti piac átalakítását célszerűen hosszú távú közlekedési stratégia, továbbá a vasútfejlesztés irányára, valamint a vasúti személyszállítási közszolgáltatás és pályahálózat hosszú távú finanszírozási kérdéseire vonatkozó stratégiák alapozhatják meg. Az Európában zajló vasúti piacliberalizáció hatására hazánkban is elindultak a reformfolyamatok, azonban az előírt közösségi piacszerkezeti átalakítások csak részben valósultak meg (EU Bizottság kötelezettségsszegési eljárása). Az uniós szabályozásra tekintettel a MÁV csoport vállalati struktúráját át kellett alakítani. A kialakított struktúra jogilag megfelel az uniós követelményeknek, azonban a szerkezet e követelményeknél jóval szétaprózottabb, nem javítja a vállalatcsoport átláthatóságát. A MÁV csoport több hatékonyságnövelő intézkedés, mellékvonalbezárás és létszámleépítés ellenére sem váltott hatékonyabb működési struktúrára, ráfordításai tovább nőttek, üzemi tevékenysége továbbra is veszteséget termel.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. július 18.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. október 24.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. április 23.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1080 - 1610 ellenőri nap.**

---

**A Magyar Távirati Iroda Nonprofit Zrt. 2011. évi gazdálkodásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a Magyar Távirati Iroda Nonprofit Zrt. (MTI Nonprofit Zrt.) szervezeti és tulajdonosi struktúrájának, valamint gazdálkodási feltételrendszerének 2010. évi változása megteremtette-e az átlátható és felelős döntéshozatal, valamint az eredményes közszolgálati feladatellátás feltételeit, továbbá a Társaság működésében és gazdálkodásában, ezen belül a központi költségvetésből a közszolgálati feladatai ellátásához nyújtott működési célú támogatás felhasználásában eredményezett-e hatékonyság javulást; a Társaság belső szabályozási és információs rendszere, valamint a gazdálkodás kereteit meghatározó tervek összhangban voltak-e a feladataival és a hatályos jogszabályokkal; a kontrollrendszer működése megfelelően biztosította-e a kitűzött célok megvalósítását, megfelelően segítette-e a Társaság vezetését a döntések meghozatalában; hasznosultak-e az MTI Nonprofit Zrt. 2010. évi tevékenységének ellenőrzéséről készült ÁSZ-jelentés megállapításai, ajánlásai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az Országgyűlés 2010-ben elfogadta a médiát és a hírközlést szabályozó egyes törvények módosítását, ami megváltoztatta a Társaság szervezeti formáját (nonprofit zártkörűen működő részvénytársaság), átalakította tulajdonosi struktúráját, így változott az alapítói és részvényesi (Közszolgálati Közalapítvány), valamint a közgyűlési joggyakorló (Kuratórium) személye. A Társaság gazdálkodási rendszere módosult. A nemzeti hírügynökségről szóló 1996. évi CXXVII. törvény 11. § (1) bekezdése szerint a Társaság vezérigazgatója évente írásban beszámol a Közszolgálati közalapítvány Kuratóriumának a részvénytársaság tevékenységéről, amelynek keretében sor kerül a mérleg és az eredménykimutatás jóváhagyására. A vezérigazgató beszámolóját a közszolgálati részvénytársaságok közös Felügyelő Bizottságának véleményével együtt kell a Kuratórium elé terjeszteni. A beszámolóhoz mellékelni kell az Állami Számvevőszék elnökének jelentését a részvénytársaság tevékenységéről. A Részvénytársaság könyvvizsgálóját a Kuratórium választja.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. október 3.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. december 5.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. április 6.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 240 - 360 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**Az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos 2011. évi tevékenységek ellenőrzése.**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a társasági portfólió vagyongazdálkodási rendszere (döntéshozatal, döntés, végrehajtás szintjei) megfelelt-e a szabályoknak; biztosította-e a vagyon hatékony működését, állagának védelmét, értékének megőrzését; a tulajdonosi joggyakorlás kereteit meghatározó szabályozás világos, egyértelmű és elégséges volt-e; a kialakított intézményrendszer Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. (MNV Zrt.), a Magyar Fejlesztési Bank Zrt. (MFB Zrt.), Nemzeti Földalapkezelő Szervezet (NFA) biztosítja-e az állami vagyon hatékony működtetését, állagának védelmét, értékének megőrzését, hasznosítását, illetve gyarapítását, szabályozott volt-e a könyvvizetés, a pénzügyi, számviteli beszámolási rendszer; hasznosították-e a 2011-ben végzett ÁSZ ellenőrzés megállapításait.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az állami vagyonnal való felelős gazdálkodás érdekében szükséges törvények módosításáról, valamint egyes törvényi rendelkezések megállapításáról szóló 2010. évi LII. törvény, illetve a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény a Számvevőszék ellenőrzési feladatát az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek évenkénti ellenőrzéseként nevesíti. Az ellenőrzési feladat magában foglalja az állami vagyon feletti tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos tevékenységek ellenőrzését az MNV Zrt., az MFB Zrt. és az NFA-nál. A társaságoknál könyvvizsgálat van

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. július 25.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2012. március 12.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. augusztus 13.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1000 - 1500 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**A kereskedelmi és iparkamarák 2009-2011. évi gazdálkodása szabályszerűségének és célszerűségének ellenőrzése kiemelt figyelemmel a közpénzekből nyújtott támogatások felhasználására**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a kereskedelmi és iparkamaráknál kialakított gazdálkodási és nyilvántartási rendszer megfelelő biztosítékot nyújt-e a bevételek szabályszerű és célszerű felhasználására.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Fokozott társadalmi elvárás a közpénzek értékelvű, rendeltetésszerű felhasználása, az átláthatóság megteremtése a közpénzekből nyújtott támogatásokról szóló 2007. évi CLXXI. törvény előírásaival összhangban. A gazdasági kamarák ÁSZ általi rendszeres ellenőrzési kötelezettségét a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény is előírja, tekintettel arra, hogy a gazdasági kamarák által éves szinten kezelt több milliárd forint bevétel, a vagyongazdálkodás, az önkéntesen befizetett tagdíj és egyéb befizetések, valamint a költségvetési finanszírozás felhasználásának számvevőszéki ellenőrzése indokolt. Az ellenőrzéssel elősegítjük a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságát is. Az ellenőrzés időszerűségét adja, hogy az ÁSZ a kereskedelmi és iparkamarák gazdálkodását a törvény megalkotása óta még nem ellenőrizte, egyéb külső ellenőrző szervezet pedig ilyen típusú ellenőrzés lefolytatására a kamaráknál nem jogosult. Az ellenőrzés előkészítését előtanulmány készítésével alapozzuk meg, melynek során felmérjük a kamarák gazdálkodásának, könyvvitelének belső szabályozási rendszerét, valamint az általuk az ellenőrizni tervezett időszakban kezelt források és vagyon nagyságát.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. december 1.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2012. február 10.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. július 2.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 490 - 730 ellenőri nap.**



**Az ellenőrzés típusa:** Teljesítmény-ellenőrzés

---

**Az államháztartás központi alrendszerének adóssága és éven túli kötelezettségvállalásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a központi költségvetés adósságállományának nagysága, összetétele, valamint az adósságszolgálat miként alakult; eredményesek voltak-e azok az intézkedések, amelyek az adósságfinanszírozás kockázati felárának csökkentését szolgálták, és hogyan változott az ország nemfizetési kockázata; a központi költségvetés adóssága kezelését végző szervezetek egymás közötti feladatmegosztása segítette-e a hatékony adósságfinanszírozást; az éven túli kötelezettségvállalások mértéke hogyan viszonyul a tervezetthez, és a költségvetés jövőbeni kiadásait miként determinálja; megoldott-e az éven túli kötelezettségvállalások nyilvántartása, átláthatósága, egyértelmű szabályozottsága; hasznosultak-e a korábbi számvevőszéki ellenőrzések javaslatai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az ÁSZ a központi költségvetés adósságát – az államadósságon belül – 2006. évben vizsgálta. Az államháztartás központi szintjének adóssága az utóbbi négy évben folyamatosan nőtt, 2006. év végén 14 705,7 Mrd Ft, a GDP 61,9%-a, míg 2009. év végén 18 964,9 Mrd Ft, az éves GDP 72,2%-a volt. Az adósság finanszírozásának éves költsége a GDP 3,9%-át tette ki 2006-ban, 2009-ben 4,7%-át. Magyarországnak az EU tanácsa 2009. júliusban ajánlást fogalmazott meg a túlzott, 3% feletti hiány legkésőbb 2011-ig történő megszüntetéséről. Az államháztartásról szóló törvény (Áht.) rögzíti az éven túli kötelezettségvállalás szabályait. Az Áht. 2007. január 1-jétől érvényes előírása szerint az államháztartás alrendszereiben tárgyéven túli fizetési kötelezettség (pl. szolgáltatásvásárlás, lízing, eszközüzemeltetés, karbantartás, bérlet stb.) csak olyan mértékben vállalható, amely a kötelezettségvállalás időpontjában ismert feltételek mellett, a rendeltetésszerű működés veszélyeztetése nélkül finanszírozható. A Kincsár által vezetett nyilvántartás szerint 2007. I. negyedévben nyilvántartott éven túli kötelezettségvállalások összege 1059,6 Mrd Ft, 2009. III. negyedévben 1980,8 Mrd Ft volt.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. június 20.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. október 3.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. április 23.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1000 - 1500 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** Teljesítmény-ellenőrzés

---

**A PPP konstrukcióban megvalósult kiemelt kulturális és felsőoktatási projektek szerződéseinek teljesülése és társadalmi hasznosulása**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy a 2004-2010 közötti időszakban az állami és vállalkozói szektor együttműködésében – PPP konstrukcióban – megvalósult kulturális és felsőoktatási projektek a szerződésben foglalt tartalommal teljesültek-e; biztosított-e a projektekhez kapcsolódó közpénzfelhasználás társadalmi hasznosulása, gazdaságossága, hatékonysága; hasznosultak-e az Állami Számvevőszék PPP konstrukcióban megvalósított programokhoz kapcsolódó korábbi ellenőrzéseinek megállapításai, javaslatai.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** Az állami és magánszektor közötti fejlesztési, illetve szolgáltatási együttműködés újszerű formájának a Public Private Partnership (PPP) hazai alkalmazására a 2098/2003. (V. 29.) Korm. határozat nyitott utat. Az ÁSZ a PPP konstrukcióban megvalósult fejlesztéseket 2005. évtől több területen, az üzembe helyezést követően viszonylag rövid időn belül ellenőrizte. Ekkor azonban még nem álltak rendelkezésre elegendő tapasztalatok, adatok az üzemeltetés és a szolgáltatásnyújtás minőségének, valamint a szerződések teljesülésének, társadalmi hasznosulásának megalapozott értékelésére. Ez teszi indokolttá a felsőoktatási kollégium beruházási program jelentős bekerülési költségű projektjeinek (többek között például a Debreceni Egyetem, a Miskolci Egyetem, a Pannon Egyetem), valamint a kulturális terület kiemelt fejlesztési projektjének (Művészetek Palotája) ellenőrzését, illetve utóellenőrzését. A Művészetek Palotája működésével kapcsolatban a PPP konstrukció rendelkezésre állási díjához, valamint a közüzemi díjak fedezetéhez biztosított minisztériumi hozzájárulás összege 2009-ben 8300 M Ft volt. A felsőoktatásban az új diákoththoni férőhelyek, illetve a felújított kollégiumok bérleti díjához 2201,6 M Ft-tal járult hozzá az ágazatért felelős minisztérium.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. július 18.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. szeptember 12.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. március 12.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 600 - 900 ellenőri nap.**

**Az ellenőrzés típusa:** **Teljesítmény-ellenőrzés**

---

### **A beruházásokhoz kapcsolódó adókedvezmények és támogatások ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy kialakították-e és működtették-e a beruházásokhoz kapcsolódó adókedvezmények és támogatások alakulását nyomon követő ellenőrzési, monitoring, értékelési és beszámolási rendszereket, továbbá hogy az adókedvezmények és támogatások igénybevételével mennyiben valósultak meg az elérni kívánt gazdaságpolitikai célok.

**Az ellenőrzés indokltsága és várható eredménye:** A vállalkozásokat terhelő adók, valamint a beruházásokhoz igénybe vehető adókedvezmények és támogatások köre, mértéke és az igénybevétel feltételei kulcsfontosságú tényezők a versenyképesség javításában, a munkahelyek megtartásában, illetve új munkahelyek teremtésében, valamint az elmaradott régiók felzárkóztatásában. A globalizáció növekedésével az egyes országokban a gazdaságpolitikai célkitűzések megvalósítása érdekében egyre nagyobb szerepet kapnak az említett gazdaságélénkítő eszközök. A gazdálkodók által igénybe vett adókedvezmények és támogatások összege évente átlagosan meghaladja az 1500 Mrd Ft-ot.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. augusztus 1.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. november 14.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. április 20.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 1120 - 1680 ellenőri nap.**

Az ellenőrzés típusa:

Teljesítmény-ellenőrzés-rendszerellenőrzés

---

**Az állami közutak javítását, karbantartását célzó intézkedések eredményességének és az állami közutak állapotára gyakorolt hatásának ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak értékelése, hogy az állami közutak állapotáért felelős szervezetek hatáskörének, feladatellátásának szabályozása, szervezetek közötti megosztásának célszerűsége, együttműködésük hatékonysága, a stratégiák, és akcióprogramok előkészítettsége, a prioritások kijelölése, a feladatok, forrásszükségletek előzetes felmérése, ütemezése, az utak állapotának javítását célzó megoldás kiválasztásának célszerűsége, valamint az állami közutak fenntartására fordított források tervezése, tényleges biztosítása, mértéke, illetve azok felhasználása eredményeként megvalósult-e az utak állapotának szinten tartása, illetve javítása; milyen kockázati pontok jelentkeztek az útfelújítási rendszerben.

**Az ellenőrzés indokoltsága és várható eredménye:** A hazai közutak átlagos életkora negyven év körül van, ugyanakkor az aszfalt utak várható élettartama 15-20 év, vagyis az állami közutak többsége biztonságos közlekedésre alkalmatlan. A közutak hossza 30 000 km, ebből 6500 km főút. Az utak több mint a fele kifejezetten rossz állapotú, és csupán 8%-a megfelelő minőségű. Kiemelt feladat az EU által megengedett 11,5 tonna tengelyterhelésre történő és jelentős elmaradásban levő felújítások felgyorsítása. A források szerkezete szerteágazó. Az EU források mellett a legfőbb hazai forrás a Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ által kezelt Útpénztár, ennek 2009. évi előirányzata 114 Mrd Ft volt, ez 88 Mrd Ft-ra teljesült, és ennyi lett a 2010. évi előirányzat. Az ellenőrzés rávilágít a nem megfelelő felügyeleti intézkedésekre, valamint a hazai és az EU források biztosítottságából fakadó kockázatokra, amelyek az intézményrendszer ellehetetlenülését, az országos közúthálózat minőségének és a közlekedésbiztonság romlását, a forgalom lassítása következtében a levegő minőségére gyakorolt káros hatások növekedését, illetve egy-egy régió hátrányos fejlődését okozhatják.

**Előkészítés kezdetének időpontja: 2011. május 16.**

**A helyszíni ellenőrzés kezdési időpontja (a program jóváhagyása): 2011. augusztus 15.**

**A jelentést megvitató elnöki értekezlet időpontja: 2012. január 30.**

**Az ellenőrzés előzetesen számított erőforrás igénye: 710 - 1060 ellenőri nap.**

**IV.**

**KIEGÉSZÍTŐ (TARTALÉK) ELLENŐRZÉSI  
TÉMÁK**

## Kiegészítő (tartalék) ellenőrzési témák

<b>No.</b>	<b>Az ellenőrzés címe</b>
1	Európai uniós agrártámogatások felhasználásának ellenőrzése
2	A felsőoktatási képzési kínálat és a munkaerőpiaci kereslet harmonizációjának ellenőrzése
3	A romák integrációját segítő telep-felszámolási programban résztvevő szervezeteknek nyújtott központi költségvetési támogatások felhasználásának ellenőrzése
4	A helyi önkormányzatok vízgazdálkodási feladatainak ellenőrzése
5	A települési önkormányzatok által biztosított pénzbeli szociális és gyermekvédelmi ellátások rendszere működésének, finanszírozásának ellenőrzése
6	A Bábaapáti radioaktív hulladéktároló beruházás ellenőrzése
7	A helyi önkormányzatok egyes közüzemi hatósági díjak megállapítására irányuló tevékenységének ellenőrzése