



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

TÁJÉKOZTATÓ

Európai Ügyek Bizottsága részére

a Vélemény Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról című ellenőrzéséről

Az Állami Számvevőszék törvényi kötelezettségének eleget téve ellenőrizte a 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot. Az ellenőrzés során az Állami Számvevőszék az alábbi megállapításokat, következtetéseket fogalmazta meg.

Az Állami Számvevőszék véleménye szerint a **2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat megalapozott, támogatja a költségvetés rövid és középtávú stabilitását, emellett hozzájárul a fenntartható gazdasági növekedés megvalósításához.** A költségvetési törvényjavaslat szerkezete és tartalma összhangban van a jogszabályi előírásokkal, ezáltal **teljesül a felelős költségvetési gazdálkodás követelménye.**

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslat alapján **teljesülnek az államadósság-mutatóval kapcsolatos jogszabályi előírások,** várhatóan a 2019. évben is csökkenő tendenciát követ a GDP arányos államadósság értéke. **A költségvetési törvényjavaslatban meghatározott hiánycél megfelel a Gazdasági stabilitásról szóló törvény 3/A. § (2) bekezdés b) pontja szerinti követelménynek,** azonban nem teljesíti a középtávú költségvetési hiánycélt, mert a hiány tervezett értéke a GDP 1,5%-ánál magasabb. A hiány- és makrogazdasági mutatók esetében jelentős nagyságrendű implicit tartalék áll rendelkezésre, amely a makrogazdasági paraméterek kedvezőtlen változása ellen védelmet jelent.

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban szereplő előirányzatok esetében a véleményadás, az Állami Számvevőszék ellenőrzési módszertana alapján, a bevételi főösszeg 87,2%-ra, a kiadási főösszegnek pedig a 80,3%-ára terjedt ki. **A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat bevételi előirányzatai teljes körűen megalapozottak, a kiadási előirányzatok 92,5%-a megalapozott, 7,49%-a részben és a fennmaradó 0,01%-a nem megalapozott.**

A 2019. évi központi költségvetés tervezése során a felelős fejezetek a 2014-2020. évi költségvetési ciklus alatt felhasználható uniós és hazai forrás bevételeit és kiadásait megtervezték. **A rendelkezésre álló összes forrás lehívása mellett elsődleges cél a 2019. évben is a gazdaságfejlesztési célú támogatások arányának növelése, a vállalkozások versenyképességének javítása.** A 2018. évhez hasonlóan az uniós bevételek nem az adott programnak megfelelő előirányzaton, hanem a Költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezetben jelennek meg. E tervezési technika rugalmas finanszírozást tesz lehetővé, amely által az uniós bevételek érkezésének ütemétől függetlenül az európai uniós fejlesztési költségvetésből finanszírozott kiadások teljesítése.

A 2019. évi központi költségvetés tervezése során a felelős fejezetek a 2014-2020. évi költségvetési ciklus alatt felhasználható uniós és hazai forrás bevételeit és kiadásait megtervezték. Az uniós bevételek 2019. évi tervezett értéke 1359,3 Mrd Ft, a kiadások tervezett

Az Állami Számvevőszék mint az Országgyűlés legfőbb pénzügyi-gazdasági ellenőrző szerve, a demokratikus intézményrendszer független alapintézménye. Küldetése, hogy szilárd szakmai alapon álló, értékkeremtő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, és hozzájáruljon a „jó kormányzáshoz”. Az ÁSZ javaslataival a közpénzek szabályos, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását, használatát segíti elő.

értéke 1955,7 Mrd Ft. Az utólagos megtérülés várható értéke alapján a tervezett szükséges megelőlegezés 476,4 Mrd Ft, amely nagyságrendileg megegyezik a 2018. évre előirányzott értékkel. A fejezetirányító szervek a vállalt nemzeti társfinanszírozás összegét a Kormány és az Európai Unió Bizottsága által jóváhagyott éves, illetőleg a több évre szóló szakmai programokban vállalt kötelezettségek figyelembevételével tervezték meg, továbbá a programok benyújtásakor megjelölt finanszírozási eszközt a költségvetés tervezésekor biztosították.

A költségvetés számára lehetséges kockázatot jelent az Európai Bizottság felé történő elszámolások késedelve. Mindez azt eredményezi, hogy a központi költségvetésnek saját forrásból kell megelőlegezni az uniós bevételeket. A kifizetésre kerülő, tervezettnél magasabb összegű támogatás negatívan érinti a pénzforgalmi hiány alakulását, ezáltal a központi költségvetés pénzügyi mozgásterét. **Az uniós támogatások kiadási oldalán a pályázatok megvalósításának elhúzódnása jelenthet kockázatot,** mert a pályázatok által megvalósított gazdaságfejlesztési, hatékonyságnövelő beruházások hatásai, az addicionális előnyök jellemzően a megvalósítást követő években realizálódhatnak. A 2019. évet követő gazdasági növekedés támogatása érdekében ezért már a jelenben is szükséges a pályázati rendszer tudatos menedzselése, az eddigi kormányzati törekvések folytatása.

Pozitív változást jelent az idei évhez képest, hogy a hazai fejlesztési költségvetés keretében magasabb összegű bevétel áll rendelkezésre a törvényjavaslat szerint. A funkció szerinti csoportosítás vonatkozásában kiemelkedő nagyságrendet képviselnek a közösségi feladatok, szolgáltatások fejlesztését célzó, valamint a gazdasági jellegű funkciókhoz kapcsolódó beruházások. Ez utóbbi kategóriába tartozó beruházások különösen fontosak a jövőbeli gazdasági növekedés biztosítása szempontjából. A 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban szereplő beruházási előirányzatok tervezése szabályszerűen történt.

A 2019. évi költségvetési törvényjavaslat 119,7 Mrd Ft nagyságrendű kockázatot hordoz magában. A véleményadás által feltárt kockázatok a tervezés időszakában megtett, megfelelő költségvetési intézkedésekkel kezelhetőek, továbbá az Országvédelmi Alapban rendelkezésre álló forrás elegendő biztonsági tartalékot jelent a fennmaradó költségvetési kockázatok kivédésére.

A központi költségvetés a gazdasági fejlődés érdekében nemcsak aktív eszközöket tud felhasználni, hanem a saját gazdálkodásával is számos pozitív hatást gyakorolhat a piaci folyamatokra. A központi költségvetés stabilitásához és közvetetten a gazdasági növekedés támogatásához nélkülözhetetlen a költségvetési szervek felelős gazdálkodása.

Minden állami szervezet felé elvárás a közpénzek **célszerű és hatékony felhasználása.** E cél megvalósítása érdekében az elköltésre váró közpénzekhez nélkülözhetetlen a felhasználás minőségét jellemző mutatószámok hozzárendelése. Az ilyen típusú indikátorok több kormányzati stratégiában is megjelennek, ezek közé tartozik például a Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztési Stratégia 2014-2020, a Nemzeti Intelligens Szakosodási Stratégia és a Nemzeti Energiastratégia 2030.

Állami Számvevőszék