



ÁLLAMI  
SZÁMVEVŐSZÉK

## TÁJÉKOZTATÓ

a Fenntartható Fejlődés Bizottsága részére

### a Vélemény Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról című ellenőrzéséről

Az Állami Számvevőszék törvényi kötelezettségének eleget téve ellenőrizte a 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot. Az ellenőrzés során az Állami Számvevőszék az alábbi megállapításokat, következtetéseket fogalmazta meg.

Az Állami Számvevőszék véleménye szerint a **2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat megalapozott, támogatja a költségvetés rövid és középtávú stabilitását, emellett hozzájárul a fenntartható gazdasági növekedés megvalósításához.** A költségvetési törvényjavaslat szerkezete és tartalma összhangban van a jogszabályi előírásokkal, ezáltal **teljesül a felelős költségvetési gazdálkodás követelménye.**

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslat alapján **teljesülnek az államadósság-mutatóval kapcsolatos jogszabályi előírások,** várhatóan a 2019. évben is csökkenő tendenciát követ a GDP arányos államadósság értéke. A központi költségvetés devizában fennálló adósságának mérséklődése, a devizakitettség csökkenő tendenciája összhangban van a Kormány célkitűzésével. **Az adósságállomány deviza arányának csökkenésével mérséklődik az árfolyam kockázat,** ezáltal hozzájárulva az államadósság fenntartható csökkentéséhez.

**A költségvetési törvényjavaslatban meghatározott hiánycél megfelel a Gazdasági stabilitásról szóló törvény 3/A. § (2) bekezdés b) pontja szerinti követelménynek,** azonban nem teljesíti a középtávú költségvetési hiánycélt, mert a hiány tervezett értéke a GDP 1,5%-ánál magasabb. A hiány- és makrogazdasági mutatók esetében jelentős nagyságrendű implicit tartalék áll rendelkezésre, amely a makrogazdasági paraméterek kedvezőtlen változása ellen védelmet jelent.

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban szereplő előirányzatok esetében a véleményadás, az Állami Számvevőszék ellenőrzési módszertana alapján, a bevételi főösszeg 87,2%-ra, a kiadási főösszegnek pedig a 80,3%-ára terjedt ki. **A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat bevételi előirányzatai teljes körűen megalapozottak, a kiadási előirányzatok 92,5%-a megalapozott, 7,49%-a részben és a fennmaradó 0,01%-a nem megalapozott.**

A 2019. évre vonatkozóan a közvetlen bevételi előirányzatok tervezett értéke 4,5%-os növekedést mutat az idei évhez képest. A 2019. évben tovább folytatódik az elmúlt években tapasztalt tendencia, amely szerint a közvetlen adóbevételek esetén növekszik a fogyasztáshoz kapcsolt adókból és a lakosság befizetéseiből származó bevételek értéke. A 2019. évi központi költségvetés közvetlen bevételi előirányzatainak tervezése során a Pénzügyminisztérium figyelembe vette a makrogazdasági mutatókra vonatkozó gazdasági előrejelzéseket, a gazdasági növekedés, a fogyasztási és egyéb piaci tendenciák feltételezett hatásait, valamint az adózói létszám várható alakulását. **A központi költségvetés ellenőrzött közvetlen bevételei megalapozottak.**

*Az Állami Számvevőszék mint az Országgyűlés legfőbb pénzügyi-gazdasági ellenőrző szerve, a demokratikus intézményrendszer független alapintézménye. Küldetése, hogy szilárd szakmai alapon álló, értéktéremtő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, és hozzájáruljon a „jó kormányzáshoz”. Az ÁSZ javaslataival a közpénzek szabályos, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását, használatát segíti elő.*

Az igénybe vett adókedvezmények bővülése a társasági adó esetében elsősorban a sportcélú támogatások, valamint a fejlesztési és az energiahatékonyságot szolgáló beruházások esetében várható. **Ez utóbbi típusú támogatás a gazdasági növekedés fenntarthatóságának egyik fontos eszköze.**

**A 2019. évi központi költségvetés tervezése során a felelős fejezetek a 2014-2020. évi költségvetési ciklus alatt felhasználható uniós és hazai forrás bevételeit és kiadásait megtervezték.** A rendelkezésre álló összes forrás lehívása mellett elsődleges cél a 2019. évben is a gazdaságfejlesztési célú támogatások arányának növelése, a vállalkozások versenyképességének javítása.

A beruházásokra rendelkezésre álló források nagyságrendje a 2019. évben összességében eléri a GDP 9%-át. **A funkció szerinti csoportosítás vonatkozásában kiemelkedő nagyságrendet képviselnek a közösségi feladatok, szolgáltatások fejlesztését célzó, valamint a gazdasági jellegű funkciókhoz kapcsolódó beruházások.** Ez utóbbi kategóriába tartozó beruházások különösen fontosak a jövőbeli gazdasági növekedés biztosítása szempontjából. A kiemelt beruházási projektek esetében jellemző, hogy az előkészítési feladatok nem zárultak le teljes körűen. Ezek alapján lehetséges a beruházásokra szánt előirányzatok alulteljesülése. A megvalósítás esetleges időbeli késedelme ugyanakkor a későbbi gazdasági növekedésre gyakorolhat pozitív hatást.

A 2019. évi költségvetési törvényjavaslat **119,7 Mrd Ft nagyságrendű kockázatot hordoz** magában. A véleményadás által feltárt kockázatok a tervezés időszakában megtett, megfelelő költségvetési intézkedésekkel kezelhetőek, továbbá az Országvédelmi Alapban rendelkezésre álló forrás elegendő biztonsági tartalékot jelent a fennmaradó költségvetési kockázatok kivédésére.

**A központi költségvetés a gazdasági fejlődés érdekében nemcsak aktív eszközöket tud felhasználni, hanem a saját gazdálkodásával is számos pozitív hatást gyakorolhat a piaci folyamatokra.** A központi költségvetés stabilitásához és közvetetten a gazdasági növekedés támogatásához nélkülözhetetlen a költségvetési szervek felelős gazdálkodása.

Minden állami szervezet felé elvárás a közpénzek **célszerű és hatékony felhasználása.** E cél megvalósítása érdekében az elköltésre váró közpénzekhez nélkülözhetetlen a felhasználás minőségét jellemző mutatószámok hozzárendelése. Az ilyen típusú indikátorok több kormányzati stratégiában is megjelennek, ezek közé tartozik például a Közigazgatás- és Köszolgáltatás-fejlesztési Stratégia 2014-2020, a Nemzeti Intelligens Szakosodási Stratégia és a Nemzeti Energiastratégia 2030.

Állami Számvevőszék