



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

TÁJÉKOZTATÓ

a Külügyi Bizottság részére

a Vélemény Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról című ellenőrzéséről

Az Állami Számvevőszék törvényi kötelezettségének eleget téve ellenőrizte a 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot. Az ellenőrzés során az Állami Számvevőszék az alábbi megállapításokat, következtetéseket fogalmazta meg.

Az Állami Számvevőszék véleménye szerint a **2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat megalapozott, támogatja a költségvetés rövid és középtávú stabilitását, emellett hozzájárul a fenntartható gazdasági növekedés megvalósításához.** A költségvetési törvényjavaslat szerkezete és tartalma összhangban van a jogszabályi előírásokkal, ezáltal **teljesül a felelős költségvetési gazdálkodás követelménye.**

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslat alapján **teljesülnek az államadósság-mutatóval kapcsolatos jogszabályi előírások,** várhatóan a 2019. évben is csökkenő tendenciát követ a GDP arányos államadósság értéke. **A költségvetési törvényjavaslatban meghatározott hiánycél megfelel a Gazdasági stabilitásról szóló törvény 3/A. § (2) bekezdés b) pontja szerinti követelménynek,** azonban nem teljesíti a középtávú költségvetési hiánycélt, mert a hiány tervezett értéke a GDP 1,5%-ánál magasabb. A hiány- és makrogazdasági mutatók esetében jelentős nagyságrendű implicit tartalék áll rendelkezésre, amely a makrogazdasági paraméterek kedvezőtlen változása ellen védelmet jelent.

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban szereplő előirányzatok esetében a véleményadás, az Állami Számvevőszék ellenőrzési módszertana alapján, a bevételi főösszeg 87,2%-ra, a kiadási főösszegnek pedig a 80,3%-ára terjedt ki. **A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat bevételi előirányzatai teljes körűen megalapozottak, a kiadási előirányzatok 92,5%-a megalapozott, 7,49%-a részben és a fennmaradó 0,01%-a nem megalapozott.**

A 2019. évi központi költségvetés tervezése során a felelős fejezetek a 2014-2020. évi költségvetési ciklus alatt felhasználható uniós és hazai forrás bevételeit és kiadásait megtervezték. **A rendelkezésre álló összes forrás lehívása mellett elsődleges cél a 2019. évben is a gazdaságfejlesztési célú támogatások arányának növelése, a vállalkozások versenyképességének javítása.**

Pozitív változást jelent az idei évhez képest, hogy a hazai fejlesztési költségvetés keretében magasabb összegű bevétel áll rendelkezésre a törvényjavaslat szerint. **A funkció szerinti csoportosítás vonatkozásában kiemelkedő nagyságrendet képviselnek a közösségi feladatok, szolgáltatások fejlesztését célzó, valamint a gazdasági jellegű funkciókhoz kapcsolódó beruházások.** Ez utóbbi kategóriába tartozó beruházások különösen fontosak a jövőbeli gazdasági növekedés biztosítása szempontjából.

Az Állami Számvevőszék mint az Országgyűlés legfőbb pénzügyi-gazdasági ellenőrző szerve, a demokratikus intézményrendszer független alapintézménye. Küldetése, hogy szilárd szakmai alapon álló, értékkeremtő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, és hozzájáruljon a „jó kormányzáshoz”. Az ÁSZ javaslataival a közpénzek szabályos, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását, használatát segíti elő.

A 2019. évi költségvetési törvényjavaslat **119,7 Mrd Ft nagyságrendű kockázatot hordoz** magában. A véleményadás által feltárt kockázatok a tervezés időszakában megtett, megfelelő költségvetési intézkedésekkel kezelhetőek, továbbá az Országvédelmi Alapban rendelkezésre álló forrás elegendő biztonsági tartalékot jelent a fennmaradó költségvetési kockázatok kivédésére.

A XVIII. Külgazdasági és Külügyminisztérium fejezethez tartozó **Beruházás ösztönzési célélőirányzat** a magyarországi székhellyel, fióktelephellyel rendelkező, kiemelt ágazatok beruházását preferáló támogatásokra szintén 50,0 Mrd Ft forrás áll rendelkezésre a 2019. évi költségvetési törvényjavaslat szerint. Az együttesen vállalt kötelezettségek értéke 142,3 Mrd Ft. Az idei év során további 40-50 támogatási szerződés megkötése várható. Az előirányzat tervezett értékével kapcsolatban két kockázati tényező merül fel. **Egyrészt a 2019. évi várható teljesülés jelentősen, 50,0 Mrd Ft-tal meghaladhatja a tervezett értéket. Másrészt az idei évben megkötendő szerződések esetén a folyamatban lévő éven túli kötelezettségvállalások összege e célélőirányzat esetében meghaladhatja a 2019. évi törvényjavaslat 27. § (2) bekezdésében szereplő 150,0 Mrd Ft-ot.** A kötelezettségvállalásra vonatkozó előírás betartása ugyanakkor csak akkor lehetséges, ha az előirányzat túlteljesül a 2018., illetve a 2019. évben.

A kötött segélyhitelezés előirányzat 3,2 Mrd Ft, az Eximbank Zrt. kamatkiegyenlítése előirányzat 0,5 Mrd Ft kockázatot hordoz. E két előirányzat 2019. évi tervezett összege a közfeladat ellátásához várhatóan nem lesz elegendő.

A központi költségvetés a gazdasági fejlődés érdekében nemcsak aktív eszközöket tud felhasználni, hanem a saját gazdálkodásával is számos pozitív hatást gyakorolhat a piaci folyamatokra. A központi költségvetés stabilitásához és közvetetten a gazdasági növekedés támogatásához nélkülözhetetlen a költségvetési szervek felelős gazdálkodása.

Minden állami szervezet felé elvárás a közpénzek **célszerű és hatékony felhasználása.** E cél megvalósítása érdekében az elköltségre váró közpénzekhez nélkülözhetetlen a felhasználás minőségét jellemző mutatószámok hozzárendelése. Az ilyen típusú indikátorok több kormányzati stratégiában is megjelennek, ezek közé tartozik például a Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztési Stratégia 2014-2020 és a Nemzeti Intelligens Szakosodási Stratégia.

Állami Számvevőszék