



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

TÁJÉKOZTATÓ

a Népjóléti Bizottság részére

a Vélemény Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról című ellenőrzéséről

Az Állami Számvevőszék törvényi kötelezettségének eleget téve ellenőrizte a 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot. Az ellenőrzés során az Állami Számvevőszék az alábbi megállapításokat, következtetéseket fogalmazta meg.

Az Állami Számvevőszék véleménye szerint a **2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat megalapozott, támogatja a költségvetés rövid és középtávú stabilitását, emellett hozzájárul a fenntartható gazdasági növekedés megvalósításához.** A költségvetési törvényjavaslat szerkezete és tartalma összhangban van a jogszabályi előírásokkal, ezáltal **teljesül a felelős költségvetési gazdálkodás követelménye.**

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslat alapján **teljesülnek az államadósság-mutatóval kapcsolatos jogszabályi előírások,** várhatóan a 2019. évben is csökkenő tendenciát követ a GDP arányos államadósság értéke. **A költségvetési törvényjavaslatban meghatározott hiánycél megfelel a Gazdasági stabilitásról szóló törvény 3/A. § (2) bekezdés b) pontja szerinti követelménynek,** azonban nem teljesíti a középtávú költségvetési hiánycélt, mert a hiány tervezett értéke a GDP 1,5%-ánál magasabb.

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban szereplő előirányzatok esetében a véleményadás, az Állami Számvevőszék ellenőrzési módszertana alapján, a bevételi főösszeg 87,2%-ra, a kiadási főösszegnek pedig a 80,3%-ára terjedt ki. **A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat bevételi előirányzatai teljes körűen megalapozottak, a kiadási előirányzatok 92,5%-a megalapozott, 7,49%-a részben és a fennmaradó 0,01%-a nem megalapozott.**

A TB Alapok 2019. évi tervezett bevételi és kiadási főösszege 5893,1 Mrd Ft, amely a 2018. évi előirányzathoz képest 3,7%-kal magasabb összegben került megtervezésre. Az Ny. Alap 2019. évi tervezett bevételi és kiadási előirányzata 3451,0 Mrd Ft, míg az E. Alap esetében a főösszeg 2442,1 Mrd Ft. A 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban a TB Alapok bevételei esetében az idei évhez képest változást jelent, hogy a szociális hozzájárulási adóból az Ny. Alap 70,2%-kal és az E. Alap 27,3%-kal részesedik. További változás, hogy **a törvényjavaslat szerint a szociális hozzájárulási adó mértéke 2 százalékponttal 17,5%-ra csökken.**

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjainál az ellenőrzött bevételek és kiadások tervezése szabályszerűen történt, a bevételi előirányzatok teljes körűen, illetve a kiadási előirányzatok – az Összevont szakellátás kivételével – megalapozottak.

A **TB Alapok bevételeinek** tervezése során figyelembe vették a makrogazdasági paramétereken belül a bruttó bér- és keresettömeg 10,3%-os tervezett növekedését, valamint a KIVA adónemet választók létszámának növekedéséből, illetve a családi adókedvezmény mértékének emeléséből

Az Állami Számvevőszék mint az Országgyűlés legfőbb pénzügyi-gazdasági ellenőrző szerve, a demokratikus intézményrendszer független alapintézménye. Küldetése, hogy szilárd szakmai alapon álló, értékkeremtő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, és hozzájáruljon a „jó kormányzáshoz”. Az ÁSZ javaslataival a közpénzek szabályos, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását, használatát segíti elő.

származó bevételt csökkentő hatást. Ezek alapján a TB Alapok bevételi előirányzatai megalapozottak és kockázatot nem hordoznak.

Az Ny. Alapból teljesítendő nyugdíjkifizetések tervezése során figyelembe vették a tervezett 2,7%-os infláció kiadásnövelő és – a nők 40 éves munkaviszonya alapján választható öregségi nyugdíjellátásban részesülők számának növekedése mellett – a nyugdíjasok létszámának 0,5%-os csökkenéséből származó kiadáscsökkentő tényezőt. A fejezet tervezéséért felelős Kincstár a várható kifizetés nagyságrendjének megfelelő nyugdíjprémium céltartalékot képzett a 2019. évre vonatkozóan.

Az E. Alap kiadási tételei között a 2019. évre az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásainak előirányzatait a költségvetési törvényjavaslat 680,5 Mrd Ft összegben határozta meg, amely a bázisévhez képest 19,2 Mrd Ft-os emelkedést jelent. Ezen belül a csecsemőgondozási díj, a terhességi-gyermekágyi segély 4,3 Mrd Ft-tal, a táppénz 10,3 Mrd Ft-tal, a GYED 26,9 Mrd Ft-tal emelkedik. A volumenében meghatározó rokkantsági, rehabilitációs ellátások tervezett összege a 2018. évi törvényi előirányzathoz képest 22,2 Mrd Ft-tal kevesebb, értéke 286,8 Mrd Ft.

A természetbeli ellátások előirányzataira a törvényjavaslat szerint átlagosan 6,4%-kal jut több forrás, a bázisévhez viszonyítva 104,1 Mrd Ft-tal nagyobb összegben. A 2019. évi költségvetési törvényjavaslat 1740,4 Mrd Ft összegű előirányzatot tartalmaz ezen alcímen. Ezen belül a háziorvosi ügyeleti ellátásra 10,0 Mrd Ft-tal, az összevont szakellátásra 100,1 Mrd Ft-tal, a gyógyszer támogatásra 24,9 Mrd Ft-tal nagyobb összeg áll rendelkezésre a költségvetési törvényjavaslat szerint. **Az összevont szakellátás előirányzata** a 2019. évi költségvetési törvényjavaslatban 911,0 Mrd Ft. A 2018. évi várható kiadás becslése során közel 14,0 Mrd Ft-tal kisebb kiadási szint került érvényesítésre a NEAK által számításokkal alátámasztott értékhez képest. Ezáltal **a 2019. évi költségvetés tervezése során báziskockázat lépett fel.** Az előirányzat a 2019. évben alultervezett, ezáltal részben alátámasztott. A báziskockázat 2019. évre becsült nagysága 8,7 Mrd Ft.

A 2019. évi költségvetési törvényjavaslat **119,7 Mrd Ft nagyságrendű kockázatot hordoz** magában. A véleményadás által feltárt kockázatok a tervezés időszakában megtett, megfelelő költségvetési intézkedésekkel kezelhetőek, továbbá az Országvédelmi Alapban rendelkezésre álló forrás elegendő biztonsági tartalékot jelent a fennmaradó költségvetési kockázatok kivédésére.

Pozitív változást jelent az idei évhez képest, hogy a hazai fejlesztési költségvetés keretében magasabb összegű bevétel áll rendelkezésre a törvényjavaslat szerint. **A funkció szerinti csoportosítás vonatkozásában kiemelkedő nagyságrendet képviselnek a közösségi feladatok, szolgáltatások fejlesztését célzó, valamint a gazdasági jellegű funkciókhoz kapcsolódó beruházások.** Ez utóbbi kategóriába tartozó beruházások különösen fontosak a jövőbeli gazdasági növekedés biztosítása szempontjából.

A központi költségvetés a gazdasági fejlődés érdekében nemcsak aktív eszközöket tud felhasználni, hanem a saját gazdálkodásával is számos pozitív hatást gyakorolhat a piaci folyamatokra. A központi költségvetés stabilitásához és közvetetten a gazdasági növekedés támogatásához nélkülözhetetlen a költségvetési szervek felelős gazdálkodása.

Minden állami szervezet felé elvárás a közpénzek **célszerű és hatékony felhasználása.** E cél megvalósítása érdekében az elköltésre váró közpénzekhez nélkülözhetetlen a felhasználás minőségét jellemző mutatószámok hozzárendelése. Az ilyen típusú indikátorok több kormányzati stratégiában is megjelennek, ezek közé tartozik például az Egészséges Magyarország 2014-2020 és a Fokozatváltás a felsőoktatásban stratégia.

Állami Számvevőszék