



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

TÁJÉKOZTATÓ

a Vállalkozásfejlesztési Bizottság részére

a Vélemény Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról című ellenőrzéséről

Az Állami Számvevőszék törvényi kötelezettségének eleget téve ellenőrizte a 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot. Az ellenőrzés során az Állami Számvevőszék az alábbi megállapításokat, következtetéseket fogalmazta meg.

Az Állami Számvevőszék véleménye szerint a **2019. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat megalapozott, támogatja a költségvetés rövid és középtávú stabilitását, emellett hozzájárul a fenntartható gazdasági növekedés megvalósításához.** A költségvetési törvényjavaslat szerkezete és tartalma összhangban van a jogszabályi előírásokkal, ezáltal **teljesül a felelős költségvetési gazdálkodás követelménye.**

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslat alapján **teljesülnek az államadósság-mutatóval kapcsolatos jogszabályi előírások,** várhatóan a 2019. évben is csökkenő tendenciát követ a GDP arányos államadósság értéke. **A költségvetési törvényjavaslatban meghatározott hiánycél megfelel a Gazdasági stabilitásról szóló törvény 3/A. § (2) bekezdés b) pontja szerinti követelménynek,** azonban nem teljesíti a középtávú költségvetési hiánycélt, mert a hiány tervezett értéke a GDP 1,5%-ánál magasabb. A hiány- és makrogazdasági mutatók esetében jelentős nagyságrendű implicit tartalék áll rendelkezésre, amely a makrogazdasági paraméterek kedvezőtlen változása ellen védelmet jelent.

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslatban szereplő előirányzatok esetében a véleményadás, az Állami Számvevőszék ellenőrzési módszertana alapján, a bevételi főösszeg 87,2%-ra, a kiadási főösszegnek pedig a 80,3%-ára terjedt ki. **A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat bevételi előirányzatai teljes körűen megalapozottak, a kiadási előirányzatok 92,5%-a megalapozott, 7,49%-a részben és a fennmaradó 0,01%-a nem megalapozott.** A 2019. évi költségvetési törvényjavaslat **119,7 Mrd Ft nagyságrendű kockázatot hordoz magában. A véleményadás által feltárt kockázatok a tervezés időszakában megtett, megfelelő költségvetési intézkedésekkel kezelhetőek, továbbá az Országvédelmi Alapban rendelkezésre álló forrás elegendő biztonsági tartalékot jelent a fennmaradó költségvetési kockázatok kivédésére.**

A központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tervezése során meghatározásra kerültek a 2019. évi központi költségvetés összeállításához szükséges makrogazdasági paraméterek. A Kormány a 2019. évre vonatkozóan – összhangban az aktuális Konvergencia Programmal – 4,1%-os gazdasági növekedést határozott meg. Ennek realizálódásához hozzájárul a háztartások fogyasztási kiadásainak 4,8%-os, a bruttó állóeszköz-felhalmozás 7,5%-os, valamint az export 6,9%-os tervezett bővülése. Továbbá a központi költségvetés bevételi és kiadási oldalát is jelentősen befolyásoló bruttó bér- és keresettömeg 10,3%-os növekedésével számol a Kormány.

Az Állami Számvevőszék mint az Országgyűlés legfőbb pénzügyi-gazdasági ellenőrző szerve, a demokratikus intézményrendszer független alapintézménye. Küldetése, hogy szilárd szakmai alapon álló, értékkeremtő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, és hozzájáruljon a „jó kormányzáshoz”. Az ÁSZ javaslataival a közpénzek szabályos, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását, használatát segíti elő.

A 2019. évi központi költségvetés közvetlen bevételi előirányzatainak tervezése során a Pénzügyminisztérium figyelembe vette a makrogazdasági mutatókra vonatkozó gazdasági előrejelzéseket, a gazdasági növekedés, a fogyasztási és egyéb piaci tendenciák feltételezett hatásait, valamint az adózói létszám várható alakulását. **A központi költségvetés ellenőrzött közvetlen bevételei megalapozottak.**

A közvetlen típusú adóbevételek esetében a tervezés során nem számoltak a gazdaság fehéritéséből származó pozitív hatásokkal. **A központi költségvetés gazdálkodásának fenntarthatósága szempontjából azonban alapvető fontosságúak a gazdaság fehéritését szolgáló intézkedések,** ezért szükséges a már megtett intézkedések hatásainak felmérése, illetve ezen eredmények alapján átgondolt folytatásuk. A gazdasági folyamatok további fehéritése egyértelműen hozzájárul a központi költségvetés bevételeinek növeléséhez, ezáltal a központi költségvetés stabilitásának fenntartásához.

A központi költségvetés közvetlen bevételeinek növekedésében meghatározó szerepe van az adóbevételek idei évhez képest 4,5%-os tervezett növekedésének. Várhatóan a 2019. évben tovább folytatódik az elmúlt években tapasztalt tendencia, amely szerint a közvetlen adóbevételek esetén növekszik a fogyasztáshoz kapcsolt adókból és a lakosság befizetéseiből származó bevételek értéke. **A 2019. évi központi költségvetés a társasági adó bevétel előirányzatának és az igénybe vehető kedvezmények növekedését tervezi.** Kedvezmények növekedése a sport célú támogatások, valamint fejlesztési és energiahatékonyságot szolgáló beruházások esetében várható, ez utóbbiak a vállalkozás fejlesztések és a gazdasági növekedés biztosításának fontos eszközei.

A 2019. évi központi költségvetés tervezése során a felelős fejezetek a 2014-2020. évi költségvetési ciklus alatt felhasználható uniós és hazai forrás bevételeit és kiadásait megtervezték. **A rendelkezésre álló összes forrás lehívása mellett elsődleges cél a 2019. évben is a gazdaságfejlesztési célú támogatások arányának növelése, a vállalkozások versenyképességének javítása.** Az uniós pályázatok határidőben történő megvalósítása is kiemelt figyelmet érdemel, mert a megvalósított gazdaságfejlesztési, hatékonyságnövelő beruházások hatásai nem a megvalósítás évében jelentkeznek, ezért a 2019. évi, illetve az ezt követő gazdasági növekedés támogatása érdekében már a jelenben is szükséges a pályázati rendszer tudatos menedzselése, az eddigi kormányzati törekvések folytatása.

Pozitív változást jelent az idei évhez képest, hogy a hazai fejlesztési költségvetés keretében magasabb összegű bevétel áll rendelkezésre a törvényjavaslat szerint, amely szintén támogatja a gazdasági növekedést. **A hazai és az uniós fejlesztési költségvetési előirányzatok beruházásokra rendelkezésre álló források tervezett nagyságrendje a 2019. évben összességében eléri a GDP 9%-át. A funkció szerinti csoportosítás vonatkozásában kiemelkedő nagyságrendet képviselnek a közösségi feladatok, szolgáltatások fejlesztését célzó, valamint a gazdasági jellegű funkciókhoz kapcsolódó beruházások.** Ez utóbbi kategóriába tartozó beruházások különösen fontosak a jövőbeli gazdasági növekedés biztosítása szempontjából.

A központi költségvetés a gazdasági fejlődés érdekében nemcsak aktív eszközöket tud felhasználni, hanem a saját gazdálkodásával is számos pozitív hatást gyakorolhat a piaci folyamatokra. A központi költségvetés stabilitásához és közvetetten a gazdasági növekedés támogatásához nélkülözhetetlen a költségvetési szervek felelős gazdálkodása, amelynek kiindulópontját jelenti az intézményi költségvetések tudatos kialakítása.

Minden állami szervezet felé elvárás a közpénzek **célszerű és hatékony felhasználása.** E cél megvalósítása érdekében az elköltésre váró közpénzekhez nélkülözhetetlen a felhasználás minőségét jellemző mutatószámok hozzárendelése. Az ilyen típusú indikátorok több kormányzati stratégiában is megjelennek, ezek közé tartozik például a Nemzeti Intelligens Szakosodási Stratégia és a Nemzeti Energiastratégia 2030.

Állami Számvevőszék