



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

TÁJÉKOZTATÓ

Vélemény a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvényről a számvevőszéki ellenőrzések tapasztalatainak tükrében

A 2015. november 1-én hatályba lépett Kbt. az uniós irányelvi előírások implementálásával a határon átvelő projektek, az innováció támogatása, a szociális és zöld szempontok, a KKV-k versenyhelyzetének erősítése, valamint a közszolgáltatók és klasszikus ajánlatkérők szabályozásának közelítése, és nem utolsósorban az eljárások adminisztratív terheinek csökkentése célkitűzésével készült el. A törvény változatlanul hagyta a jogorvoslati eljárás megindítására nyitva álló objektív 60 napos, illetve 5 éves jogvesztő határidőt, amely elősegíti a közpénzek átlátható felhasználásának hatékony ellenőrzését, és biztosítja, hogy az Állami Számvevőszék az ellenőrzései során észlelt szabálytalanság esetén a jogorvoslati eljárás kezdeményezésével a jogkövető magatartás, és szabályszerű közpénz-költés irányába terelje az ellenőrzötteket.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 6. § (2) bekezdése szerint a költségvetési szerv vezetője köteles olyan szabályzatokat kiadni, folyamatokat kialakítani és működtetni a szervezeten belül, amelyek biztosítják a rendelkezésre álló források szabályszerű, szabályozott, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 13. § (2) bekezdése szerint a költségvetési szerv vezetője belső szabályzatban rendezi a működéséhez kapcsolódó, pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket, így különösen a beszerzések lebonyolításával kapcsolatos eljárásrendet. A közbeszerzési értékhatár alatti beszerzések vonatkozásában a hivatkozott általános jellegű jogszabályi előírások nem határozzák meg, hogy a beszerzéseket milyen módon kell végrehajtani, az eljárásrendet a beszerzőnek a belső szabályzataiban kell rendeznie. Az Állami Számvevőszék ellenőrzési tapasztalatai alapján a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzések belső szabályozottsága az ellenőrzött szervezeteknél nem egységes, így sérülhet az átláthatóság és elszámoltathatóság követelménye.

A fentiekén túl az ajánlatkérők és az ajánlattevők adminisztratív terhei, valamint az egyes eljárások határidejének csökkenése az eljárások lefolytatásának egyszerűsítését eredményezi. Ennek azért van különös jelentősége, mert az Állami Számvevőszék ellenőrzési tapasztalatai alapján az ajánlatkérők oldaláról a közbeszerzési eljárás mellőzését általában a jelentős adminisztratív teher és az eljárás lefolytatásának időigényével indokolták.

Az Állami Számvevőszék törvényben meghatározott feladata az Országgyűlés törvényalkotó tevékenységének támogatása. Az ÁSZ stratégiai célkitűzése, hogy ellenőrzési, elemzési tapasztalataival hozzájáruljon a törvényalkotás folyamatához, tapasztalatai beépüljenek a közpénzek kezelését és felhasználását meghatározó jogszabályokba.

Budapest, 2016. november 8.